

# Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| Vorwort   | 5  |
| Abkürzungsverzeichnis   | 17 |
| Einleitung  | 21 |
| Kapitel 1: Kommunalen Umweltschutz im europäischen Mehrebenensystem | 27 |
| A. Bedeutung und Entstehung des kommunalen Umweltschutzes           | 27 |
| I. Bedeutung des kommunalen Umweltschutzes im Mehrebenensystem      | 27 |
| 1. Unverzichtbarkeit kommunaler Umweltschutzbeiträge                | 27 |
| a) Umweltschutzbeiträge der Gemeinden und Kreise                    | 27 |
| b) Lokale Agenda 21   | 28 |
| 2. Mehrebenenbetrachtung kommunaler Umweltschutzbeiträge            | 32 |
| a) Kommunen im europäischen Mehrebenensystem                        | 32 |
| b) Mehrebenenbetrachtung  | 34 |
| II. Entstehungsgeschichte kommunaler Umweltaufgaben                 | 35 |
| 1. Geschichtliche Bedeutung des lokalen Umweltschutzes              | 36 |
| a) Herausforderungen der Städte im Industriezeitalter               | 36 |
| b) Beginn der Umweltrechtsentwicklung                               | 37 |
| 2. Traditionell kommunale Handlungsfelder                           | 38 |
| a) Abwasserbeseitigung und Wasserversorgung                         | 38 |
| b) Abfallbeseitigung und Straßenreinigung                           | 41 |
| c) Energieversorgung und -einsparung                                | 44 |
| d) Städte- und Verkehrswegebau                                      | 46 |
| 3. Umweltschutz als Bereich kommunaler Selbstverwaltung             | 49 |
| a) Reformideen und Lehren der kommunalen Selbstverwaltung           | 49 |
| b) Entstehung des Universalitätsprinzips                            | 52 |
| c) Aufgabenentwicklung in der kommunalen Leistungsverwaltung        | 56 |
| d) Von der Polizeiverordnung zum kommunalen Satzungsrecht           | 58 |
| B. Ebenspezifische Bewältigung „moderner“ Umweltprobleme            | 60 |
| I. Charakteristika der Umweltprobleme                               | 60 |
| 1. Fernwirkungen schädlicher Umweltveränderungen                    | 61 |
| a) Distanzschäden   | 61 |
| b) Räumliche Strukturierung von Umweltproblemen                     | 62 |
| 2. Summationsschaden  | 63 |
| a) Gesamtbetrachtung mehrerer Verursachungsbeiträge                 | 63 |
| b) Zusammenwirken irrelevanter Verursachungsbeiträge                | 65 |

|   |     |
|---|-----|
| 3. Schadensrisiko   | 66  |
| II. Ebenenspezifischer Umweltschutz   | 67  |
| 1. Bewältigung „moderner“ Umweltprobleme                                    | 67  |
| a) Anforderungen globaler Umweltprobleme                                    | 67  |
| b) Lokaler Bezug von Umweltaufgaben   | 68  |
| 2. Adäquate Problemlösungsbeiträge im Mehrebenensystem                      | 69  |
| a) Herausforderungen an die Akteure   | 69  |
| b) Konsequenzen für eine funktional-umweltgebietsbezogene Organisation      | 70  |
| C. Kommunale Umweltverwaltung im europäischen Mehrebenensystem              | 71  |
| I. Strukturen der Umweltverwaltung  | 71  |
| 1. Grenzen föderaler Umweltverwaltung                                       | 72  |
| a) Kommunen vor den Herausforderungen europäischer Umweltverwaltung         | 72  |
| b) Mitgliedstaatlicher Vollzug des EU-Rechts                                | 75  |
| 2. Kompetenzverteilung auf nationaler Ebene                                 | 77  |
| a) Aufgabenzuweisung durch die Länder                                       | 77  |
| b) Aufgabendurchgriffsverbot des Bundes                                     | 78  |
| II. Kommunale Aufgabenwahrnehmung   | 81  |
| 1. Kommunale Akteure und interkommunale Zusammenarbeit                      | 81  |
| a) Grundtypen kommunaler Akteure  | 81  |
| b) Zweckverband zwischen Selbstverwaltung und effizienter Aufgabenerfüllung | 82  |
| c) Interkommunale Zusammenarbeit  | 85  |
| 2. Instrumente der Kommunen im Umweltbereich                                | 87  |
| a) Kommunale Umweltplanung  | 87  |
| b) Instrumente direkter Steuerung   | 88  |
| aa) Kommunale Umweltsatzung   | 88  |
| bb) Genehmigungs- und Zulassungsentscheidung                                | 89  |
| c) Instrumente indirekter und kooperativer Steuerung                        | 89  |
| 3. Kommunalaufsicht und staatliche Kontrolle                                | 91  |
| D. Fazit  | 92  |
| Kapitel 2: Entwicklungslinien kommunaler Umweltaufgaben                     | 97  |
| A. Umweltschutz in der Bauleitplanung                                       | 97  |
| I. Ziele, Grenzen und Instrumente der Bauleitplanung im Umweltbereich       | 97  |
| 1. Aufgabenwandel in der Bauleitplanung                                     | 98  |
| a) Entwicklungslinien der Ziele und Aufgaben des Städtebaurechts            | 98  |
| aa) Gemeinde als Planungsträger   | 98  |
| bb) Ökologisierung der Bauleitplanung                                       | 100 |
| cc) Räumliches und fachliches Dilemma der neuen Planungsaufgaben            | 103 |

|   |     |
|---|-----|
| b) Umwelt- und Klimaschutz als Aufgabe der Bauleitplanung   | 104 |
| aa) Ebenenspezifische Beiträge zum Umweltschutz in der Bauleitplanung   | 104 |
| bb) Bodenrechtlicher Bezug von Umwelt- und allgemeinem Klimaschutz  | 105 |
| cc) Klimaschutz als eigenständige Regelungsmaterie der Bauleitplanung   | 107 |
| 2. Grenzen und Maßstäbe der planerischen Gestaltungsfreiheit  | 110 |
| a) Abgrenzungsfragen im Verhältnis von Bauplanungs- und Umweltfachrecht   | 111 |
| aa) Kompetenzkonflikte zwischen gemeindlicher Planungshoheit und Umweltfachverwaltung   | 111 |
| bb) Instrumentelle Differenzierung zielgleicher Maßnahmen von Planungsträger und Fachverwaltung                                   | 113 |
| cc) Vorrang des Umweltfachrechts, § 38 BauGB  | 116 |
| b) Planungsverbot und Planungspflicht zugunsten des Umwelt- und Klimaschutzes, § 1 Abs. 3 BauGB                                   | 116 |
| aa) Erforderlichkeit der Bauleitplanung   | 116 |
| bb) Planungsverbot wegen konzeptioneller Selbstbindung des Planungsträgers  | 117 |
| cc) Planungspflicht aus qualifizierten städtebaulichen Gründen  | 118 |
| dd) Artenschutzrechtliche Planungsverbote   | 122 |
| c) Anpassung an die Umwelt- und Klimaschutzziele der Raumordnung, § 1 Abs. 4 BauGB  | 126 |
| aa) Gesamtplanungsrechtliches Systemverständnis   | 126 |
| bb) Koordinierung örtlicher Umweltbelange mit globaler Wirkung  | 128 |
| d) Umweltbelange im Abwägungsgebot und Abwägungsschranken   | 130 |
| aa) Umweltbelange in der Abwägung, § 1 Abs. 7 BauGB   | 130 |
| bb) Bodenschutzklausel, § 1a Abs. 2 BauGB   | 133 |
| cc) Integration der Eingriffsregelung in die Bauleitplanung, § 1a Abs. 3 BauGB  | 134 |
| dd) Verwirklichung planerischer Vorsorge durch das immissionschutzrechtliche Trennungsgebot, § 50 S. 1 BImSchG                    | 136 |
| ee) Bindungswirkung von Luftreinhalte- und Lärminderungsplanung, (§ 47d Abs. 6 i.V.m.) § 47 Abs. 6 BImSchG und Umsetzungsdefizite | 139 |
| ff) Abwägungsschranken der FFH- und europäischen Vogelschutzgebiete, § 1a Abs. 4 BauGB i.V.m. §§ 34, 36 BNatSchG                  | 144 |
| 3. Instrumente der Bauleitplanung   | 147 |
| a) Funktionswandel des Flächennutzungsplans als Chance für den Umwelt- und Klimaschutz  | 147 |

|   |     |
|---|-----|
| b) Festsetzung von Flächen und Maßnahmen im Bebauungsplan   | 151 |
| c) Vorhabenbezogener Bebauungsplan mit umwelt- und klimaschutzbezogenen Anforderungen an die konkrete Anlage                      | 152 |
| d) Städtebauliche Verträge mit Umwelt- bzw. Klimaschutzverpflichtung  | 155 |
| II. Bauplanungsrechtliche Festsetzungen zugunsten des Umweltschutzes  | 156 |
| 1. Immissions- und Klimaschutz  | 157 |
| a) Festsetzung von Flächen zum Zwecke des Immissions- und Klimaschutzes   | 157 |
| aa) Gebietstypik der BauNVO   | 157 |
| bb) Verkehrsflächen   | 158 |
| cc) Sondergebiete „Erneuerbare Energien“  | 159 |
| b) Immissionsschutz   | 162 |
| aa) Luftreinhaltung durch Verwendungsverbote und -beschränkungen, § 9 Abs. 1 Nr. 23 lit. a) BauGB                                 | 162 |
| bb) Schutz vor schädlichen Umwelteinwirkungen und sonstigen Gefahren durch anlagenbezogene Festsetzungen, § 9 Abs. 1 Nr. 24 BauGB | 164 |
| c) Förderung erneuerbarer Energie im Gebäudebereich   | 168 |
| aa) Verwendungsverbote für bestimmte Brennstoffe, § 9 Abs. 1 Nr. 23 lit. a) BauGB i.V.m. KWK-Angebot                              | 168 |
| bb) Bauliche Maßnahmen für den Einsatz erneuerbarer Energien, § 9 Abs. 1 Nr. 23 lit. b) BauGB                                     | 170 |
| d) Energieeinsparung im Gebäudebereich  | 172 |
| aa) Passive Nutzung der Sonnenenergie und Verringerung des Energiebedarfs, § 9 Abs. 1 Nrn. 2, 2a BauGB                            | 172 |
| bb) Anforderungen an die Wärmedämmung, § 9 Abs. 1 Nr. 24 BauGB  | 173 |
| cc) Umsetzung CO <sub>2</sub> -sparender Energieversorgungskonzepte, § 9 Abs. 1 Nrn. 12, 13 und 21 BauGB                          | 175 |
| e) Abgrenzungsfragen zum EEWärmeG und zur EnEV  | 176 |
| aa) Zusammenspiel von Bauleitplanung, EEWärmeG und EnEV   | 176 |
| bb) Ergänzende Maßnahmen im Bebauungsplan   | 178 |
| cc) Grenzen der Energiesubstitutionsmaßnahmen im Bebauungsplan  | 179 |
| 2. Natur- und Landschaftsschutz   | 183 |
| a) Festsetzungsmöglichkeiten des Eingriffsausgleichs und Vollzug  | 183 |
| b) Landschaftsplanung   | 184 |
| B. Kommunale Abfallentsorgung   | 186 |
| I. Entwicklung, Aufgaben und Herausforderungen  | 186 |
| 1. Entwicklung der kommunalen Abfallentsorgung  | 187 |
| a) Abfallbeseitigung auf dem Weg zur geordneten Deponie   | 187 |

|   |     |
|---|-----|
| b) Kommunen als Schrittmacher von Abfallvermeidung und -verwertung                              | 188 |
| c) Umweltverträgliche kommunale Dienstleistungen in der Abfallwirtschaft                        | 192 |
| 2. Kommunale Hausmüllentsorgung zwischen Daseinsvorsorge und Wirtschaftslenkung                 | 195 |
| a) Hausmüllentsorgung als Aufgabe kommunaler Daseinsvorsorge                                    | 195 |
| b) Privilegierung kommunaler Hausmüllentsorgung in der europäischen Entsorgungsmarktordnung     | 196 |
| 3. Ressourcenschonung und die Herausforderungen der Kommunen                                    | 198 |
| a) Ressourcenschonung im kommunalen Vollzug des Kreislaufwirtschaftsrechts                      | 198 |
| b) Kapazitätsprobleme der ortsnahen Vorbehandlung von Abfällen                                  | 200 |
| c) Autarkie und Nähe kommunaler Abfallverwertung  | 200 |
| II. Hausmüllüberlassungs- und Hausmüllentsorgungspflicht nach dem E-KrWG                        | 202 |
| 1. Grundzüge der Hausmüllentsorgung und kommunale Zuständigkeiten                               | 203 |
| a) Überlassungs- und kommunale Entsorgungspflicht, § 17 Abs. 1 S. 1 und § 20 E-KrWG             | 203 |
| b) Öffentlich-rechtliche Entsorgungsträger  | 203 |
| c) Gestaltungsspielräume kommunaler Abfallsatzungen   | 207 |
| 2. Ausnahmen von der Überlassungs- und kommunalen Entsorgungspflicht                            | 211 |
| a) Kommunales Entsorgungsmonopol nach der <i>Altpapier-</i> Entscheidung                        | 211 |
| b) Eigenentsorgung, § 17 Abs. 1 S. 1 Halbs. 2 E-KrWG  | 212 |
| c) Gewerbliche Sammlungen als (Rück-)Ausnahme von der Überlassungspflicht                       | 213 |
| aa) Begriff der gewerblichen Sammlung, § 3 Abs. 18 E-KrWG                                       | 213 |
| bb) Entgegenstehen überwiegender öffentlicher Interessen, § 17 Abs. 2 S. 1 Nr. 4, Abs. 3 E-KrWG | 214 |
| cc) Entscheidung über die Zulässigkeit der gewerblichen Sammlung, § 18 Abs. 4 E-KrWG            | 216 |
| C. Kommunale Wasserversorgung und Abwasserbeseitigung   | 217 |
| I. Kommunale Wasserversorgung   | 217 |
| 1. Grundzüge der kommunalen Wasserversorgung  | 217 |
| a) Anforderungen an eine umweltverträgliche Wasserversorgung                                    | 217 |
| b) Kommunale Wasserversorgungssatzung   | 221 |
| 2. Abgrenzung: Wasserentnahmeentgelt  | 222 |
| II. Abwasserüberlassungs- und Abwasserbeseitigungspflicht                                       | 223 |
| 1. Grundzüge der kommunalen Abwasserbeseitigung   | 223 |
| a) Anforderungen an eine umweltverträgliche Abwasserbeseitigung                                 | 223 |

|  |     |
|--|-----|
| b) Kommunale Abwasserbeseitigungssatzungen                                       | 228 |
| 2. Abgrenzung: Abwasserabgaben   | 232 |
| D. Kommunale Lärminderungsplanung  | 233 |
| I. Konzept der Lärminderungsplanung  | 233 |
| 1. Bedeutung und Stand der Lärmaktionsplanung                                    | 234 |
| 2. Gegenstand der Lärmaktionspläne und Umsetzung                                 | 235 |
| II. Kommunale Vollzugsdefizite der Lärminderungsplanung                          | 236 |
| 1. Zuständigkeitsfragen und Aufgabenwahrnehmung                                  | 236 |
| a) Verfassungskonformität des § 47e Abs. 1 BImSchG                               | 236 |
| b) Kommunale Fachplanungsträger  | 238 |
| c) Lärmaktionsplanung zwischen Kommunalverwaltung und<br>Staatsverwaltung        | 240 |
| 2. Probleme des kommunalen Vollzugs  | 242 |
| a) Schwierigkeiten bei der Planaufstellung                                       | 242 |
| b) Folgen von Zuständigkeitsdivergenzen in Fachplanung und<br>Planungsvollzug    | 243 |
| c) Lösungsansätze für eine koordinierte, vollzugsfähige<br>Lärminderungsplanung  | 243 |
| E. Kommunale Wärmeversorgung im Zeichen des Klimaschutzes                        | 245 |
| I. Anschluss- und Benutzungszwang an die Nah- und Fernwärme-<br>versorgung       | 245 |
| 1. Anschluss- und Benutzungszwang zugunsten des Klimaschutzes                    | 246 |
| a) Klimaschutzrelevanz und politische Ziele und Maßnahmen der<br>KWK-Förderung   | 246 |
| b) Ermächtigungsgrundlagen und Regelungskonzept                                  | 248 |
| c) Klimaschutzbezug des Anschluss- und Benutzungszwangs,<br>§ 16 EEWärmeG        | 251 |
| 2. Befreiungsmöglichkeiten zugunsten klimaschonenderer<br>Wärmeversorgung        | 254 |
| a) Verhältnismäßigkeit des Anschluss- und Benutzungszwangs                       | 254 |
| b) Befreiungstatbestände in einzelnen Landesgesetzen                             | 257 |
| II. Kommunale Klimaschutzsatzungen im Gebäudebestand                             | 258 |
| 1. Kommunale Klimaschutzsatzungen für den Gebäudebestand                         | 259 |
| a) Energieeinsparpotenziale im Gebäudebestand                                    | 259 |
| b) Ermächtigungsgrundlagen und Regelungskonzept                                  | 261 |
| 2. Rechtliche Grenzen kommunaler Klimaschutzsatzungen                            | 264 |
| a) Marburger Solarsatzung  | 264 |
| b) Bestandsschutz und Gebäudeunterhaltungspflicht zugunsten des<br>Klimaschutzes | 266 |
| F. Fazit   | 267 |

|   |     |
|---|-----|
| Kapitel 3: Umweltaufgaben im Kommunalisierungsprozess                       | 271 |
| A. Kommunalisierung im Umweltbereich  | 271 |
| I. Kommunalisierungsprozess   | 271 |
| 1. Kommunalisierungsbegriff   | 272 |
| a) Kommunalisierung als Unterform der Dezentralisation                      | 272 |
| b) Kommunalisierungsstufen in der Landesverwaltungsorganisation             | 273 |
| 2. Aufgabenwandel und Erweiterung des kommunalen Aufgabenbereichs           | 277 |
| a) Ökologisierung kommunaler Aufgaben                                       | 277 |
| b) Verfahrensrechtliche Einflüsse am Beispiel des Immissionsschutzrechts    | 279 |
| II. Kommunalisierungsformen im Aufgabenmonismus und -dualismus              | 284 |
| 1. Aufgabenmodelle und Aufgabentypen im Kommunalrecht                       | 284 |
| a) Kommunale Aufgabenmodelle in den Flächenländern                          | 284 |
| aa) Sinn und Zweck der Aufgabenmodelle                                      | 284 |
| bb) Aufgabenmonismus und Aufgabendualismus in den Flächenländern            | 286 |
| b) Systematisierung kommunaler Umweltaufgaben                               | 287 |
| aa) Freiwillige und pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben                    | 287 |
| bb) Pflichtaufgaben nach Weisung, Auftragsangelegenheiten, Organleihe       | 289 |
| 2. „Echte“ Kommunalisierung   | 291 |
| a) Selbstverwaltungsaufgaben  | 291 |
| b) Pflichtaufgaben nach Weisung   | 292 |
| 3. „Unechte“ Kommunalisierung   | 294 |
| a) Auftragsangelegenheiten  | 294 |
| b) Organleihe   | 294 |
| III. Bewertung der Kommunalisierungsziele                                   | 295 |
| 1. Effizienz- und Effektivitätsgewinn in der Umweltverwaltung               | 296 |
| a) Anforderungen an einen Effizienz- und Effektivitätsgewinn                | 296 |
| b) Querschnittscharakter der Umweltaufgabe                                  | 296 |
| c) Umweltqualitätsziele und die Aufwertung des planerischen Ansatzes        | 297 |
| d) Integrationsprinzip im Umweltrecht und kommunale Interessenkonflikte     | 298 |
| e) Partizipation und Kooperation imungsverfahren                            | 300 |
| 2. Stärkung der kommunalen Selbstverwaltung                                 | 301 |
| a) Bedeutung und Nutzen von Bürgernähe in der Umweltverwaltung              | 301 |
| b) Kommunalisierung im Spannungsverhältnis von Subsidiarität und Demokratie | 304 |

|  |     |
|--|-----|
| B. Kommunalisierung als Baustein der Verwaltungsmodernisierung               | 307 |
| I. Verwaltungsreformen in den Flächenländern                                 | 307 |
| 1. Grundlegende Reformansätze mit Kommunalisierungsfolgen                    | 309 |
| a) Kernfunktionen und Reformierung der Mittelinstanzen                       | 309 |
| b) Kommunalisierung infolge Abschaffung der Mittelinstanzen in Niedersachsen | 310 |
| c) Kommunalisierung infolge Eingliederung von Sonderbehörden                 | 312 |
| aa) Kommunalisierung in Baden-Württemberg                                    | 312 |
| (1) Verwaltungsstrukturreform  | 312 |
| (2) Evaluation und Weiterentwicklung der Verwaltungsstrukturreform           | 315 |
| bb) Kommunalisierung in Nordrhein-Westfalen                                  | 318 |
| 2. Kommunalisierung und Aufgabenkritik                                       | 319 |
| a) Rationalisierung der Aufgabenwahrnehmung und Deregulierung                | 319 |
| b) „Kalter Aufgabenabbau“ und der Verzicht auf die staatlich Aufsicht        | 320 |
| 3. Gebietsreformen als Voraussetzung oder Folge der Kommunalisierung         | 322 |
| a) Relevanz der Gebietsgröße für die Ausübung kommunaler Selbstverwaltung    | 322 |
| b) Bedeutung der Aufgabenerfüllung auf Kreisebene                            | 323 |
| II. Kommunalisierungsfolgen für die Umweltverwaltungsorganisation            | 324 |
| 1. Kleinräumige Aufgabenzersplitterung                                       | 324 |
| 2. Vollzugsdefizit wegen kommunaler Überforderung                            | 325 |
| C. Fazit   | 330 |
| Kapitel 4: Verfassungsrechtliche Gewährleistung kommunaler Umweltaufgaben    | 333 |
| A. Schutz des kommunalen Handlungsspielraums                                 | 333 |
| I. Eigenverantwortliche Wahrnehmung kommunaler Umweltaufgaben                | 333 |
| 1. Kommunale Verbandskompetenzen   | 334 |
| a) Verbandskompetenz der Gemeinde  | 334 |
| b) Erweiterte Verbandskompetenz der Gemeinde                                 | 335 |
| c) Verbandskompetenz der Kreise  | 337 |
| 2. Kommunaler Aufgabenbestand  | 339 |
| a) Aufgabenbestand der Gemeinden   | 339 |
| b) Aufgabenbestand der Kreise  | 340 |
| 3. Eigenverantwortliche Aufgabenwahrnehmung                                  | 341 |
| a) Eigenverantwortlichkeit der Gemeinden und Kreise                          | 341 |
| b) Staatliche Determinierung durch Organleihe                                | 342 |



|   |     |
|---|-----|
| II. Determinanten kommunaler Umweltschutzbeiträge im Mehrebenensystem               | 343 |
| 1. Räumliche Entscheidungserheblichkeit   | 343 |
| a) Umweltspezifische Bestimmung des Örtlichkeitsmerkmals                            | 343 |
| b) Umwelträumliche Bestimmungsfaktoren  | 344 |
| 2. Sachliche Entscheidungserheblichkeit   | 345 |
| a) Umweltspezifische Bestimmung lokaler Allzuständigkeit                            | 345 |
| b) Anforderungen an die Sachkompetenz der Kommunen                                  | 346 |
| III. Kommunale Umweltaufgaben im Rahmen der Gesetze                                 | 348 |
| 1. Gesetzesgebungskompetenzen kommunaler Aufgabenbestimmung                         | 349 |
| a) Bundeskompetenz für das Umweltrecht  | 349 |
| b) Konkurrierende Landeskompetenz für das Umweltrecht                               | 351 |
| c) Landeskompetenz für das Kommunalrecht  | 351 |
| 2. Schranken des Gesetzesvorbehalts als Kommunalisierungsgrenze                     | 353 |
| a) Wahrung des Aufgabenbestands nach dem Aufgabenverteilungsprinzip                 | 353 |
| b) Wahrung der Eigenverantwortlichkeit durch kommunalspezifische Aufgabenbestimmung | 354 |
| c) Verhinderung eines unverhältnismäßigen Kostenanstiegs                            | 356 |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Kommunalisierung                        | 357 |
| a) Kommunalisierung freiwilliger Selbstverwaltungsaufgaben                          | 357 |
| b) Kommunalisierung pflichtiger Selbstverwaltungsaufgaben                           | 359 |
| c) Kommunalisierung im übertragenen Wirkungskreis                                   | 360 |
| B. Einflüsse des Unionsrechts auf die Kommunalisierung                              | 361 |
| I. Bedeutung des Völker- und Unionsrechts für die kommunalen Umweltaufgaben         | 361 |
| 1. Aufgabengestaltende Wirkung  | 361 |
| 2. Regelungsspielräume des europäischen Gesetzgebers                                | 363 |
| II. Verteilung von Umweltaufgaben und die Stellung der Kommunen in der EU           | 364 |
| 1. Berücksichtigung der Kommunen im Subsidiaritätsprinzip des EU-Rechts             | 364 |
| 2. Kommunalisierungsschutz in der europäischen Union                                | 365 |
| C. Fazit und Empfehlungen   | 367 |
| Kapitel 5: Zusammenfassung in Thesen  | 371 |
| A. Kommunaler Umweltschutz im europäischen Mehrebenensystem                         | 371 |
| I. Bedeutung und Entstehung des kommunalen Umweltschutzes                           | 371 |
| II. Ebenenspezifische Bewältigung „moderner“ Umweltprobleme                         | 375 |
| III. Kommunale Umweltverwaltung im europäischen Mehrebenensystem                    | 376 |
| B. Entwicklungslinien kommunaler Umweltaufgaben                                     | 379 |
| I. Umweltschutz in der Bauleitplanung   | 379 |
| II. Kommunale Abfallentsorgung  | 387 |

|   |     |
|---|-----|
| III. Kommunale Wasserversorgung und Abwasserbeseitigung           | 389 |
| IV. Kommunale Lärminderungsplanung                                | 390 |
| V. Kommunale Wärmeenergieversorgung im Zeichen des Klimaschutzes  | 392 |
| C. Umweltaufgaben im Kommunalisierungsprozess                     | 393 |
| I. Kommunalisierung im Umweltbereich                              | 393 |
| II. Kommunalisierung als Baustein der Verwaltungsmodernisierung   | 395 |
| D. Verfassungsrechtliche Gewährleistung kommunaler Umweltaufgaben | 398 |
| I. Schutz des kommunalen Handlungsspielraumes                     | 398 |
| II. Einflüsse des Unionsrecht auf die Kommunalisierung            | 401 |
| Literaturverzeichnis  | 403 |