

1. KAPITEL: EINFÜHRUNG	1
A) Bedeutung des Polizeirechts für die Klausur	1
B) Grundbegriffe	1
I. Historische Entwicklung des Polizeibegriffs	2
II. Polizeibegriffe	3
1. Materieller (funktioneller) Polizeibegriff.....	3
2. Formeller Polizeibegriff	3
3. Institutioneller Polizeibegriff	4
III. Rechtsvorschriften des Polizei- und Sicherheitsrechts	4
1. Polizeirecht.....	4
a) Bayerisches Polizeiaufgabengesetz (Ziegler/Tremel Nr. 570).....	4
b) Bayerisches Polizeiorganisationsgesetz (Ziegler/Tremel Nr. 580).....	5
c) StPO - Strafprozessordnung (Schönfelder Nr. 90).....	5
d) OWiG - Ordnungswidrigkeitengesetz (Schönfelder Nr. 94)	5
e) Sonstige Rechtsvorschriften.....	5
2. Sicherheitsrecht	6
a) LStVG - Bayerisches Landesstraß- und Verordnungsgesetz (Ziegler/Tremel Nr. 420)	6
b) Spezialgesetzliches Sicherheitsrecht	6
c) Sonstige Rechtsvorschriften	6
IV. Gesetzgebungskompetenzen/MEPolG	7
1. Gesetzgebungskompetenzen auf dem Gebiet des Polizei- und Sicherheitsrechts.....	7
a) Grundsatz	7
b) Ausnahmen.....	7
2. MEG - Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes der Länder	7
C) Verhältnis von Sicherheitsbehörden und Polizei	8
D) Organisation der Polizei	9
I. Bayerische staatliche Polizei	9
1. Organisationsformen.....	9
a) Landespolizei, Art. 4 POG	9
b) Grenzpolizei, Art. 4 III POG	9
c) Bereitschaftspolizei, Art. 6 POG	9
d) Landeskriminalamt, Art. 7 POG	10
e) Polizeiverwaltungsamt, Art. 8 POG	10
2. Landesamt für Verfassungsschutz	10
3. Sonderpolizei	10
II. Bundespolizei	10
III. Kommunale Polizei/Gemeindepolizei	11
IV. Privatpolizei	11
2. KAPITEL: DIE POLIZEIRECHTSKLAUSUR	12
A) Grundproblematik.....	12
B) Klausurbearbeitungsvorgang.....	12

§ 1 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE, § 113 I S. 4 VWGO ANALOG/DIREKT	14
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO	14
I. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art	14
II. Anderweitige gerichtliche Zuweisung	15
1. § 23 I EGGVG	15
2. Art. 18 II, 92 II PAG	19
3. Art. 10 VII UnterbrG	21
B) Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage	23
I. Statthaftigkeit der FFK, § 113 I S. 4 VwGO analog/direkt	23
1. VA als Gegenstand des Klagebegehrens	23
a) Polizeimaßnahmen aufgrund der Eingriffsbefugnisse aus Art. 11, 12 - 29 PAG	24
b) Polizeimaßnahmen zur Datenerhebung und -verarbeitung, Art. 30 ff. PAG	24
aa) Datenerhebungsmaßnahmen, Art. 31 ff. PAG	24
bb) Datenverarbeitungsmaßnahmen, Art. 37 – 48 PAG	25
c) Zwangsmaßnahmen, Art. 70 ff. PAG	25
aa) Androhung von Zwangsmitteln	25
bb) Die Anwendung von Zwangsmitteln	25
d) Unmittelbare Ausführung, Art. 9 I PAG	26
2. Erledigung des VA	27
3. Erledigung vor/nach Klageerhebung	28
a) Erledigung des VA nach Klageerhebung	28
b) Erledigung des VA vor Klageerhebung	28
II. Klagebefugnis	29
III. Widerspruchsverfahren	29
IV. Klagefrist	30
V. Berechtigtes Interesse	30
1. Wiederholungsgefahr	31
2. Rehabilitationsinteresse	31
3. Schwerwiegender Grundrechtseingriff	32
4. Vorbereitung eines Amtshaftungsprozesses	32
VI. Übrige allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	33
1. Beteiligtenfähigkeit, § 61 VwGO	33
2. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO	33
3. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen	33
C) Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage	33
I. Passivlegitimation, § 78 I Nr. 1 VwGO	34
1. Eigenständiges polizeiliches Handeln	34
2. Handeln auf Weisung, Art. 9 II POG	34
3. Amtshilfe, Art. 4 ff. BayVwVfG	34
4. Vollzugshilfe, Art. 67 ff. PAG	36
II. Rechtmäßigkeit einer polizeilichen Primärmaßnahme	37
1. Grundsystem	37
a) Drei Ebenen polizeilichen Handelns	37
b) Prüfungsaufbau bei Primärmaßnahmen	38
2. Rechtsgrundlage	39

3. Formelle Rechtmäßigkeit der polizeilichen Primärmaßnahme	41
a) Zuständigkeit	42
aa) Sachliche Zuständigkeit = Aufgabeneröffnung, Art. 2, 3 PAG	42
bb) örtliche Zuständigkeit.....	54
b) Weitere formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	55
4. Materielle Rechtmäßigkeit der polizeilichen Primärmaßnahme	55
a) Spezialgesetzliche Rechtsgrundlagen (Befugnisse) außerhalb des PAG, Art. 11 IV PAG	55
b) Standardbefugnisse nach Art. 11 I HS. 2 PAG i.V.m. Art. 12 ff. PAG	56
aa) 1. Gruppe - Informationserhebung und Informationsbehandlung, Art. 12 - 15 PAG sowie Art. 30 - 66 PAG.....	56
bb) 2. Gruppe - Platzverweisung, Art. 16 PAG.....	68
cc) 3. Gruppe - Gewahrsam, Art. 17 - 20 PAG.....	69
dd) 4. Gruppe - Durchsuchung, Sicherstellung, Verwertung, Herausgabe, Art. 21 - 28 PAG	73
ee) 5. Gruppe - Befugnisse für Aufgaben der Grenzkontrolle und Sicherung von Anlagen, Art. 29 PAG	80
c) Generalklausel, Art. 11 I HS. 1 II PAG.....	81
aa) Vorausrüstbestände, Art. 11 II PAG	82
bb) Sonderfall der drohenden Gefahr, Art. 11 III PAG	82
cc) Uneingeschränkte Generalklausel, Art. 11 I HS. 1 PAG	83
d) Maßnahmerichtung.....	83
aa) Begriff der Verantwortlichkeit	84
bb) Verhaltensverantwortlicher, Art. 7 PAG.....	87
cc) Zustandsverantwortlicher, Art. 8 PAG	87
dd) Unmittelbare Ausführung, Art. 9 PAG	89
ee) Auswahl unter mehreren Verantwortlichen	94
ff) Inanspruchnahme Nichtverantwortlicher, Art. 10 PAG.....	94
e) Ermessen der Polizei.....	95
aa) Reichweite des Ermessens, Art. 5 PAG.....	95
bb) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit, Art. 4 PAG.....	95
III. Verletzung eines subjektiven Rechts.....	96
IV. Rechtmäßigkeit von polizeilichen Sekundärmaßnahmen	97
1. Formelle Rechtmäßigkeit	97
2. Materielle Rechtmäßigkeit	97
a) Polizeilicher Zwang, Art. 70 I PAG	97
aa) Allgemeine Voraussetzungen für die Anwendung polizeilichen Zwangs.....	98
bb) Besondere Voraussetzungen für polizeilichen Zwang	99
b) Sofortvollzug, Art. 70 II PAG.....	101
aa) Rechtmäßigkeit der hypothetischen Primärmaßnahme	101
bb) Übrige Voraussetzungen des Art. 70 II PAG.....	102
cc) Ordnungsgemäße Anwendung des Zwangsmittels.....	102
3. Verletzung eines subjektiven Rechts.....	102
V. Fallvarianten im Versammlungsrecht.....	102
1. Allgemeines.....	102
2. Vorgehen in der Klausur	104
a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 VwGO	104
b) Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage.....	104
aa) Fortsetzungsfeststellungsklage als statthafte Klageart.....	104
bb) Klagebefugnis, § 42 II VwGO	105
cc) Fortsetzungsfeststellungsinteresse	106
dd) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	106
c) Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage bei Versammlungsrechtsfällen	106
aa) sachliche Zuständigkeit = Aufgabeneröffnung	106
bb) Rechtsgrundlagen = Befugnisse	107
cc) Maßnahmerichtung und polizeiliche Handlungsgrundsätze.....	113

§ 2 ANFECHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 1 VWGO	115
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs gem. § 40 I VwGO	115
B) Zulässigkeit	115
I. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	115
1. Sicherstellung von Sachen	116
2. Polizeiliche Kostenbescheide	116
II. Besonderheiten	117
C) Begründetheit der Anfechtungsklage	117
I. Passivlegitimation	117
II. Rechtmäßigkeit des VA	117
1. Rechtsgrundlage	117
2. Formelle Rechtmäßigkeit	118
3. Materielle Rechtmäßigkeit	119
4. Verletzung subjektiv-öffentlicher Rechte	119
D) Fallvariante: Anfechtung eines Kostenbescheides i.R.e. Abschleppfallvariante	119
 § 3 VERPFLICHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 2 VWGO	 128
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO i.V.m. Art. 12 I POG	128
B) Zulässigkeit der Verpflichtungsklage	129
I. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage	129
II. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	129
1. Allgemeines	129
2. Möglichkeit eines Anspruchs auf polizeiliches Handeln	130
a) Vorfrage	130
b) Individualinteresse	131
aa) Generalklausel, Art. 11 I HS. 1 PAG	131
bb) Spezialbefugnisse, Standardbefugnisse und Voraustatbestände	131
c) Ermessen	132
III. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen	132
C) Begründetheit der Verpflichtungsklage	132
I. Passivlegitimation, § 78 VwGO	132
II. Anspruchsaufbau	132
III. Verletzung subjektiver Rechte	133
 § 4 DIE ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE IM POLIZEIRECHT	 134
 § 5 DIE ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE	 137
 § 6 OBJEKTIVE KLAGEHÄUFUNG, § 44 VWGO	 138
 § 7 DAS WIDERSPRUCHSVERFAHREN, §§ 68 FF. VWGO	 139

§ 8 SCHADENSERSATZ- UND ENTSCHÄDIGUNGSANSPRÜCHE FÜR POLIZEILICHES HANDELN	140
A) Ansprüche des Adressaten einer erlassenen polizeilichen Maßnahme	140
I. Ansprüche bei rechtmäßiger Maßnahme	140
1. Verantwortliche, Art. 7, 8 PAG	140
2. Ansprüche des Nichtverantwortlichen, Art. 10 PAG	140
a) Gesetzliche Unfallversicherung	140
b) Art. 70 I PAG	140
3. „Anscheinsstörer“	141
II. Ansprüche bei rechtswidriger Maßnahme	141
1. Verantwortlicher, Art. 7, 8 PAG	141
a) Amtshaftung, § 839 BGB, Art. 34 GG	141
b) Ansprüche nach dem PAG	142
c) „Anscheinsstörer“	143
2. Nichtverantwortlicher, Art. 10 PAG	143
B) Ansprüche unbeteiligter Dritter	144
C) Ansprüche bei rechtswidriger Unterlassung einer polizeilichen Maßnahme	144
D) Sonderfall: Schadensersatzansprüche bei öffentlich-rechtlicher Verwahrung nach Art. 26 PAG	144
E) Prozessuale Geltendmachung der Ansprüche	146
I. Amtshaftungsansprüche, § 839 BGB, Art. 34 GG	146
II. Entschädigungsansprüche nach Art. 87 PAG	146
III. Gesetzliche Unfallversicherungsansprüche	146
IV. Ansprüche aus enteignungs- und aufopferungsgleichem Eingriff	146
V. Ansprüche aus öffentlich-rechtlichem Verwahrungsverhältnis	146
§ 9 DIE POLIZEIRECHTSKLAUSUR BEI REPRESSIVEM HANDELN DER POLIZEI	147
A) Straftatenverfolgung, § 163 StPO	147
I. Rechtsweg zu den ordentlichen Gerichten	147
II. Zulässigkeit eines Antrags	148
1. Antragsarten	148
a) Anfechtungsantrag, § 28 I S. 1 EGGVG	148
b) Folgenbeseitigungsantrag, § 28 I S. 2 EGGVG	148
c) Fortsetzungsfeststellungsantrag, § 28 I S. 4 EGGVG	148
2. Beschwer, § 24 I EGGVG	148
3. Feststellungsinteresse, § 28 I S. 4 EGGVG	149
4. Beschwerdeverfahren, § 24 II EGGVG	149
5. Antragsfrist	149
6. Zuständigkeit	149
III. Begründetheit des Antrags	149
B) Ordnungswidrigkeitenverfolgung, § 53 I OWiG	150
I. Ordnungswidrigkeiten außerhalb des Straßenverkehrsrechts	150
1. Zuständigkeit	150
2. Befugnisse	150
3. Verwarnungen	150

II. Ordnungswidrigkeiten nach dem Straßenverkehrsrecht	151
1. Zuständigkeit	151
2. Befugnisse	151
3. Verwarnungen	151
III. Rechtsbehelfe	151
1. Ordnungswidrigkeiten außerhalb des Straßenverkehrsrechts	151
a) Maßnahmen der Polizei als Ermittlungsorgan	151
b) Verwarnungen, §§ 56, 57 II, 58 OWiG	152
2. Ordnungswidrigkeiten nach dem Straßenverkehrsrecht	152
a) Anordnungen, Verfügungen und sonstige polizeiliche Maßnahmen	152
b) Bußgeldbescheide	153
c) Verwarnungen	153
 3. KAPITEL: DIE SICHERHEITSRECHTSKLAUSUR	 154
Einleitung	154
 § 1 DIE NORMENKONTROLLE, § 47 VWGO	 155
A) Zulässigkeit	155
I. Statthaftigkeit, § 47 I Nr. 2 VwGO	155
II. Entscheidung des VGH nur im Rahmen seiner Gerichtsbarkeit	155
III. Antragsberechtigung, § 47 II S. 1 VwGO	156
IV. Antragsbefugnis, § 47 II S. 1 VwGO	156
1. Ausgangspunkt	156
2. Rechtsverletzung	156
V. Antragsfrist, § 47 II S. 1 VwGO	156
VI. Landesverfassungsrechtlicher Vorbehalt, § 47 III VwGO	156
VII. Ordnungsgemäße Antragstellung	157
VIII. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	157
1. Natürliche und juristische Personen	157
2. Behörden	157
B) Begründetheit	157
I. Richtiger Antragsgegner, § 47 II S. 2 VwGO	158
II. Landesverfassungsrechtlicher Vorbehalt, § 47 III VwGO	158
III. Gültigkeit der Verordnung	158
IV. Ermächtigungsgrundlage	159
V. Formelle Rechtmäßigkeit der Verordnung	159
1. Zuständigkeit	160
a) Verbandskompetenz	160
b) Organkompetenz	160
2. Verfahren beim Verordnungs-Erlass	160
a) Ordnungsgemäße Beschlussfassung	160
b) Angabe der Rechtsgrundlage	161
c) Angabe der Geltungsdauer	161
d) Genehmigung bzw. Vorlage	161
e) Ausfertigung, Verkündung	161
f) Inkrafttreten	162

VI. Materielle Rechtmäßigkeit.....	162
1. Ermächtigungsgrundlage (Subsumtion)	162
2. Gültigkeit der Ermächtigungsgrundlage.....	164
3. Vereinbarkeit der Verordnung mit höherrangigem Recht	166
§ 2 ANFECHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 1 VWGO.....	168
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO	168
I. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	168
II. Nichtverfassungsrechtlicher Art.....	168
III. Keine anderweitige gerichtliche Zuweisung	168
B) Zulässigkeit	168
I. Anfechtungsklage als statthafte Klageart, § 42 I Alt. 1 VwGO	169
1. VA-Qualität der Anwendung von Zwangsmitteln (Vollstreckungsmaßnahmen).....	169
2. Androhung von Zwangsmitteln als VA	170
3. Kostenverfügung für Zwangsmaßnahmen nach dem VwZVG als VA.....	170
4. Unmittelbare Ausführung einer Maßnahme als VA	171
5. Vorbereitungshandlungen als VA?	171
6. Allgemeinverfügung	171
II. Besondere und allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen	172
C) Begründetheit.....	173
I. Passivlegitimation, § 78 I Nr. 1 VwGO	173
1. Weisung, Amtshilfe, Vollzugshilfe	173
2. VAe des Landratsamts.....	173
II. Rechtmäßigkeit einer Primärmaßnahme nach dem LStVG	173
1. Rechtsgrundlage für den VA.....	175
2. Formelle Rechtmäßigkeit des angefochtenen VA	175
a) Zuständigkeit	175
b) Verfahren	178
c) Form.....	179
3. Materielle Rechtmäßigkeit des angefochtenen VA.....	179
a) Rechtsgrundlage = Befugnis	179
aa) Auffinden der Befugnisnorm	179
bb) Subsumtion unter die gefundene Befugnisnorm	179
b) Auswahl des richtigen Maßnahmeadressaten, Art. 9 LStVG	189
c) Verhältnismäßigkeit der getroffenen Maßnahme, Art. 8 LStVG	189
d) Ermessen.....	189
4. Fallvarianten.....	190
a) „Altlastenfälle“	190
aa) Sachliche Zuständigkeit.....	190
bb) Befugnisnorm für Gefahrerforschungseingriff	190
cc) Maßnahmerichtung	191
b) Obdachlosenfälle	192
III. Sonderfall: Unmittelbare Ausführung nach Art. 7 III LStVG	196
IV. Rechtmäßigkeit von VAen aufgrund eines Spezialgesetzes	196

V. Rechtmäßigkeit von Maßnahmen nach dem BayVwZVG.....	197
1. Rechtmäßigkeit einer Vollstreckungsmaßnahme nach dem VwZVG.....	199
a) Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen.....	199
aa) Vorliegen eines wirksamen Verwaltungsaktes gem. Art. 18 I VwZVG.....	199
bb) Vollziehbarkeit des Grund-VA nach Art. 19 I VwZVG	200
cc) Keine rechtzeitige Erfüllung der Verpflichtung durch den Verpflichteten, Art. 19 II VwZVG	200
b) Besondere Vollstreckungsvoraussetzungen	200
aa) Zuständigkeit, Art. 30 VwZVG	200
bb) Androhung des Zwangsmittels, Art. 36 VwZVG.....	201
cc) Keine Erfüllung der Verpflichtung innerhalb der in der Androhung gesetzten Frist, Art. 37 I VwZVG.....	201
dd) Vorliegen der besonders normierten Voraussetzungen für das konkrete Zwangsmittel, Art. 31 - 34 VwZVG	202
c) Verhältnismäßigkeit	202
2. Insbesondere: Rechtmäßigkeit der Androhung eines Zwangsmittels	202
a) Angemessenheit der in der Androhung zu setzenden Frist	202
b) Zum numerus clausus der Zwangsmittel.....	203
3. Insbesondere: Rechtmäßigkeit von Kostenbescheiden nach dem VwZVG	204
a) Rechtsgrundlage.....	204
b) Formelle Rechtmäßigkeit.....	205
c) Materielle Rechtmäßigkeit	205
aa) Rechtmäßigkeit der Ersatzvornahme	205
bb) Übereinstimmung	205
cc) Höhe der verlangten Kosten	205
dd) Richtiger Kostenschuldner	206
VI. Verletzung subjektiv-öffentlicher Rechte.....	206

§ 3 DIE VERPFLICHTUNGSKLAGE, § 42 I ALT. 2 VWGO207

A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO 207

B) Zulässigkeit 207

I. Verpflichtungsklage als statthafte Klageart, § 42 I Alt. 2 VwGO207

II. Klagebefugnis, § 42 II VwGO208

1. Ausgangspunkt: Möglicher Anspruch des Klägers?208

2. Ermessen der Behörde209

III. Sonstige Sachurteilsvoraussetzungen209

C) Beiladung..... 209

D) Begründetheit..... 209

I. Passivlegitimation, § 78 I Nr. 1 VwGO209

II. Anspruchsaufbau.....210

1. Anspruch auf Erlass eines VA aufgrund des BayLStVG 210 |

2. Anspruch auf Erlass anderer VAe..... 210 |

III. Verletzung subjektiv-öffentlicher Rechte211

§ 4 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE, § 113 I S. 4 VWGO (ANALOG)	212
A) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs und Zulässigkeit	212
B) Begründetheit, § 113 I S. 4 VwGO	212
I. Obersatz	212
II. Passivlegitimation, § 78 I Nr. 1 VwGO	212
III. Rechtswidrigkeit des erledigten VA bzw. Anspruch auf den versagten, erledigten VA	212
1. Tatmaßnahme gem. Art. 7 III BayLStVG	213
a) Formelle Rechtmäßigkeit.....	213
b) Materielle Rechtmäßigkeit	213
aa) Vorliegen der Voraussetzungen des Art. 7 III LStVG (Befugnis)	213
bb) Ermessen, insbesondere Verhältnismäßigkeit.....	214
2. Vollstreckungsmaßnahmen nach dem VwZVG	214
IV. Verletzung in subjektiv-öffentlichen Rechten	214
 § 5 ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE.....	215
 § 6 DIE ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE, § 43 VWGO.....	215
 § 7 DIE OBJEKTIVE KLAGEHÄUFUNG, § 44 VWGO	215
 § 8 EINSTWEILIGER RECHTSSCHUTZ.....	216
 § 9 SCHADENSERSATZ- UND ENTSCHÄDIGUNGSANSPRÜCHE FÜR SICHERHEITSBEHÖRDL. HANDELN	222