

# **Kartellrecht**

## **Grundriss mit Fällen, Fragen und Lösungen**

Von

**Dr. Nicole Denise Rademacher**  
Rechtsanwältin in Bonn und  
Lehrbeauftragte an der FH Aachen

und

**Anja Bronny**  
Rechtsanwältin in Essen

---

**ERICH SCHMIDT VERLAG**

# Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rand- nummer
Vorwort .....	5	
Abkürzungsverzeichnis .....	15	
<b>A. Einleitung .....</b>	<b>21</b>	<b>1</b>
<b>I. Hinweise zum Aufbau des Buches .....</b>	<b>21</b>	<b>1</b>
<b>II. Bedeutung und Aktualität des Kartellrechts in Studium und Beruf .....</b>	<b>21</b>	<b>2</b>
<b>III. Typisierung des Kartellrechts .....</b>	<b>21</b>	<b>3</b>
 <b>B. Nationales Kartellrecht .....</b>	 <b>23</b>	 <b>4</b>
<b>I. Übersicht .....</b>	<b>23</b>	<b>4</b>
1. Anwendungsbereich des GWB .....	23	5
a) Wettbewerbspolitik .....	23	5
b) Novelle des GWB .....	23	6
2. Abgrenzung zum UWG .....	24	8
<b>II. Wesentliche Regelungen des GWB .....</b>	<b>25</b>	<b>9</b>
1. Kartellverbot .....	25	9
a) Unternehmensbegriff .....	25	10
b) Vereinbarungen und Beschlüsse .....	26	11
c) Aufeinander abgestimmte Verhaltensweisen .....	26	12
d) Miteinander im Wettbewerb stehende Unternehmen .....	26	13
e) Beschränkung des Wettbewerbs .....	28	18
f) Außenwirkung und Spürbarkeit .....	31	23
g) Zusammenschlüsse und Gemeinschaftsunternehmen .....	32	25
h) Rechtsfolgen des Verstoßes gegen § 1 .....	33	28
2. Freistellung vom Kartellverbot .....	35	34
a) Freigestellte Vereinbarungen .....	35	34
b) Mittelstandskartelle .....	36	35
3. Preisbindung bei Zeitungen und Zeitschriften .....	36	36
a) Zeitungen und Zeitschriften .....	36	36
b) Umfang der Preisbindung .....	37	37
c) Verhältnis zur Buchpreisbindung .....	38	38
d) Schriftform .....	38	39
e) Lückenlosigkeit der Preisbindung .....	38	40
f) Missbrauchsaufsicht .....	39	41

4. Rechtsfolgen, Kompetenzen der Kartellbehörde .....	41	45
a) Zivilrechtliche Folgen .....	41	45
b) Teilweise Unwirksamkeit .....	41	46
c) Verfahren .....	42	47
d) Sonderproblem: Wirtschaftsverbände und Koalitionsfreiheit .....	42	48
5. Marktbeherrschung, wettbewerbsbeschränkendes Verhalten ..	44	51
a) Generalklausel und Gesetzesfiktion .....	44	51
b) Diskriminierungsverbot .....	46	55
c) Boykottverbot .....	62	92
6. Verfahrensvorschriften .....	65	98
a) Ministererlaubnis .....	65	98
b) Freistellung .....	66	99
c) Missbrauchsaufsicht .....	71	112
<b>Fälle und Fragen</b> .....	73	
<b>III. Sonderbereich Telekommunikation und Post</b> .....	78	114
1. Rechtliche Sonderstellung und ihre Rechtfertigung .....	78	114
2. Funktion der Regulierungsbehörde im Bereich Tele- kommunikation und Post .....	78	115
a) Aufgabenbereich .....	78	115
b) Resale nach dem TKG .....	79	116
3. Beispiel Deutsche Post AG .....	79	117
a) Briefmonopol .....	79	117
b) Beteiligung an Transoflex .....	80	118
c) Befreiung von der Umsatzsteuer .....	81	119
4. Beispiel Deutsche Telekom .....	81	120
<b>Fälle und Fragen</b> .....	82	
<b>IV. Sonderbereich Energiewirtschaft</b> .....	83	121
1. Gesamtwirtschaftliche Situation seit der Liberalisierung des Strommarktes .....	83	121
2. Rechtliche Sonderstellung und ihre Rechtfertigung .....	83	122
a) Öffentliches Interesse, Daseinsvorsorge .....	83	122
b) Untersagung durch die Kartellbehörden .....	84	123
c) Durchleitungsproblematik .....	84	124
3. Funktion der Bundesnetzagentur .....	86	127
a) Zuständigkeit .....	86	127
b) Durchleitungsverweigerung .....	87	128
4. Beispiele .....	87	129
a) Langfristige Bezugsverträge .....	87	129
b) BKartA zu Gaspreiserhöhungen .....	89	132

<b>Fälle und Fragen</b> .....	90
<b>V. Zusammenschlusskontrolle</b> .....	91 133
1. Wesentliche Regelungen .....	91 133
a) Geltungsbereich .....	91 134
b) Beurteilung von Zusammenschlüssen .....	92 137
c) Tatbestand des Zusammenschlusses .....	94 141
d) Anmelde- und Anzeigepflicht .....	98 150
e) Verfahren der Zusammenschlusskontrolle .....	102 158
f) Vollzugsverbot, Unbundling .....	104 164
g) Ministererlaubnis für Zusammenschluss .....	106 169
2. Beispiel: E.ON Ruhrgas .....	110 178
a) Ministererlaubnis .....	110 178
b) Rechtsbehelfe der Konkurrenten .....	111 179
c) Problem: Zuständigkeit der EU-Kommission .....	112 180
<b>Fälle und Fragen</b> .....	112
<b>VI. Aufsichtsorgane und Zuständigkeiten</b> .....	114 181
1. Monopolkommission .....	114 181
a) Erstellen des Hauptgutachtens .....	114 181
b) Recht auf Akteneinsicht .....	114 182
2. Kartellbehörden .....	115 183
a) Landeskartellbehörden .....	115 184
b) Bundeskartellamt .....	117 188
c) Zuständigkeit des Bundeswirtschaftsministers .....	119 193
3. Sanktionen .....	120 194
a) Vorteilsabschöpfung .....	120 194
b) Praxis der Sanktionierung .....	120 196
<b>Fälle und Fragen</b> .....	121
<b>VII. Rechtsschutzsystem</b> .....	123 198
1. Allgemeines Verfahren .....	123 198
a) Beteiligte .....	123 198
b) Anhörung .....	125 205
2. Einstweilige Anordnungen .....	126 208
a) Einstweilige Maßnahmen .....	126 208
b) Anordnung der sofortigen Vollziehung gem. § 65 GWB .....	127 209
3. Beschwerde .....	127 210
a) Beschwerdearten .....	127 210
b) Fristen .....	128 212
c) Beschwerdeentscheidung .....	128 213
4. Rechtsbeschwerde .....	130 217
a) Zulassung .....	130 217

b)	Nichtzulassungsbeschwerde .....	131	219
c)	Beschwerdeberechtigte, Form und Frist .....	131	220
5.	Bußgeldverfahren .....	132	221
a)	Verhängung von Bußgeldern .....	132	221
b)	Höhe des Bußgeldes .....	132	222
c)	Verzinsung der Geldbuße .....	133	223
d)	Verjährung der Ordnungswidrigkeit .....	134	224
e)	Beispiele .....	134	225
6.	Bürgerliche Rechtsstreitigkeiten .....	134	226
a)	Klageverfahren auf nationaler Ebene .....	134	226
b)	Verfahren vor der Kommission und dem EuGH .....	139	236
7.	Zuständigkeiten .....	140	239
a)	Ausschließliche Zuständigkeit der Landgerichte .....	140	239
b)	Handelssachen .....	141	240
	<b>Fälle und Fragen</b> .....	141	
8.	Vergabe öffentlicher Aufträge .....	142	241
a)	Vergabeverfahren .....	142	241
b)	Public Private Partnerships .....	144	245
c)	Nachprüfungsbehörden .....	145	251
d)	Sofortige Beschwerde .....	150	261
	<b>Fälle und Fragen</b> .....	152	
<b>C.</b>	<b>Kartellrecht der Europäischen Union</b> .....	153	264
<b>I.</b>	<b>Übersicht</b> .....	153	264
1.	Wettbewerbsregeln gem. Art. 81 ff. EGV .....	153	264
a)	Gemeinsamer Markt / Binnenmarkt .....	153	264
b)	Reform des europäischen Kartellverfahrensrechts .....	153	265
2.	Wegweisende Verordnungen .....	154	266
a)	Verordnung Nr. 17/62 Erste Durchführungsverordnung zu den Artikeln 85 und 86 des Vertrages .....	154	266
b)	Verordnung Nr. 139/2004 des Rates über die Kontrolle von Unternehmenszusammenschlüssen .....	155	268
aa)	Zuständigkeitsbereich des BKartA .....	155	268
bb)	Geltungsbereich der VO 139/2004 .....	155	269
cc)	Prüfung durch die Kommission .....	156	272
dd)	Verweisung an die Mitgliedstaaten .....	157	274
c)	Verordnung Nr. 1/2003 zur Durchführung der Art. 81, 82 EGV .....	158	276
aa)	System der Legalausnahme .....	158	276
bb)	Zwischenstaatlichkeitsklausel .....	158	277

<b>II. Wesentliche Regelungen</b>	164	285
1. Art. 81 (Verbot wettbewerbsbeschränkender Vereinbarungen und Beschlüsse)	164	285
a) Allgemeine Prinzipien	164	285
b) Fallgruppen	165	286
c) Sonderbereich Berufsverbände	166	292
d) Nichtigkeitssanktion	167	293
2. Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung	167	294
a) Tatbestand	167	294
b) Rechtsfolgen	168	295
3. Befugnisse der Behörden der Mitgliedstaaten	168	296
a) Kartellverordnung 1/2003	168	296
b) Einfluss des GWB	168	297
3. Öffentliche Unternehmen	169	298
a) Anwendungsbereich	169	298
b) Konflikt zwischen staatlichen Monopolbetrieben und freiem Wettbewerb	169	299
c) Daseinsvorsorge im europäischen Binnenmarkt	171	300
4. Verordnung (EG) 139/2004 des Rates über die Kontrolle von Unternehmenszusammenschlüssen	172	301
a) Verhältnis der VO 139/2004 zu §§ 35 ff. GWB	172	301
b) Begriff des Zusammenschlusses	172	302
5. Gruppenfreistellung, GVO	173	303
a) Sachlicher Anwendungsbereich der GVO	173	303
b) Kernbegriffe der GVO	173	304
c) Beispiele aus dem KfZ-Gewerbe	174	307
6. Grenzüberschreitende Fusionen	176	310
<b>III. Beispiele</b>	177	311
1. Verfahren Kommission gegen Schneider SA/Legrand SA	177	311
a) Kassation durch den EuGH	177	311
b) Reform der Fusionskontrolle	177	312
2. Verfahren der EU-Kommission gegen Nintendo	178	313
<b>Fälle und Fragen</b>	178	
<b>D. Internationales Kartellrecht</b>	181	314
<b>I. Internationale Abkommen</b>	181	314
1. GATT (General Agreement on Trade and Tariffs)	181	315
a) Das GATT und seine Prinzipien	181	315
b) Ausnahmen: Ein Instrument im Dienste nationaler Souveränität und gemeinschaftlicher Integration	182	317

c)	Neuer Protektionismus als Krise der GATT-Freizhandelsordnung .....	184	322
2.	WTO (World Trade Organization) .....	184	323
a)	Aufgabenbereich .....	185	324
b)	Beilegung von Handelsstreitigkeiten .....	186	326
c)	WTO-Kartellrecht, Cancun 2003 .....	186	327
3.	UNCTAD (United Nations Conference on Trade and Development) .....	192	343
a)	Förderung der Entwicklungsländer .....	192	343
b)	Rohstoffabkommen .....	192	344
4.	OECD (Organization for Economic Cooperation and Development) .....	193	345
5.	EFTA .....	193	346
6.	Die EU gegen unlauteren Wettbewerb .....	194	347
	<b>Fälle und Fragen</b> .....	194	
<b>II.</b>	<b>Exkurs: US-amerikanisches Kartellrecht</b> .....	196	348
1.	Wesentliche Regelungen .....	196	348
2.	Unzulässige Verhaltensweisen .....	196	349
3.	Beispiel: Guidelines für Einkaufsplattformen .....	196	350
a)	Verbotene Marktmacht .....	196	350
b)	Safety Zone I .....	197	351
c)	Safety Zone II .....	197	352
d)	Wettbewerb zwischen den Teilnehmern .....	197	353
e)	Verbotene Restriktionen .....	197	354
f)	Sensible Informationen .....	198	355
4.	Beispiel Microsoft .....	198	356
a)	Monopolstellung am Betriebssystem .....	198	356
b)	EU-Wettbewerbsklage gegen Microsoft .....	199	358
	<b>Fälle und Fragen</b> .....	200	
<b>III.</b>	<b>Exkurs: Osteuropäisches Kartellrecht</b> .....	201	359
1.	Einleitung .....	201	359
2.	Wesentliche Regelungen in den baltischen EU-Staaten .....	202	360
a)	Die Rechtsgrundlagen der Kartellgesetzgebung in der Republik Estland .....	202	360
aa)	Verfassungsrechtliche Garantien .....	202	360
bb)	Die Kartellgesetze .....	202	361
cc)	Die Wettbewerbsaufsicht .....	203	362
b)	Die Rechtsgrundlagen der Kartellgesetzgebung in der Republik Lettland .....	203	363
aa)	Verfassungsrechtliche Garantien .....	203	363

bb) Die Kartellgesetze .....	203	364
cc) Die Wettbewerbsaufsicht .....	204	365
c) Die Rechtsgrundlagen der Kartellgesetzgebung in der Republik Litauen .....	204	366
aa) Verfassungsrechtliche Garantien .....	204	366
bb) Die Kartellgesetze .....	204	367
cc) Die Wettbewerbsaufsicht .....	205	368
3. Wesentliche Regelungen in den mittelosteuropäischen EU-Staaten .....	205	369
a) Die Rechtsgrundlagen der Kartellgesetzgebung in der Republik Polen .....	205	369
aa) Verfassungsrechtliche Garantien .....	205	369
bb) Die Kartellgesetze .....	205	370
cc) Die Wettbewerbsaufsicht .....	206	371
b) Die Rechtsgrundlagen der Kartellgesetzgebung in der Slowakischen Republik .....	207	372
aa) Staatsverträge .....	207	372
bb) Verfassungsrechtliche Garantien .....	207	373
cc) Die Kartellgesetze .....	207	374
dd) Die Wettbewerbsaufsicht .....	208	375
c) Die Rechtsgrundlagen der Kartellgesetzgebung in der Republik Slowenien .....	209	376
aa) Verfassungsrechtliche Garantien .....	209	376
bb) Die Kartellgesetze .....	209	377
cc) Die Wettbewerbsaufsicht .....	209	378
d) Die Rechtsgrundlagen der Kartellgesetzgebung in der Tschechischen Republik .....	210	379
aa) Staatsverträge .....	210	379
bb) Verfassungsrechtliche Garantien .....	210	380
cc) Die Wettbewerbsaufsicht .....	211	381
e) Die Rechtsgrundlagen der Kartellgesetzgebung in der Republik Ungarn .....	211	382
aa) Verfassungsrechtliche Garantien .....	212	382
bb) Die Kartellgesetze .....	212	383
cc) Die Wettbewerbsaufsicht .....	212	384
4. Wesentliche Regelungen in den zukünftigen süd- osteuropäischen EU-Staaten .....	213	385
a) Die Rechtsgrundlagen der Kartellgesetzgebung in der Republik Bulgarien .....	213	385
aa) Verfassungsrechtliche Garantien .....	213	385



bb) Die Kartellgesetze .....	214	386
cc) Die Wettbewerbsaufsicht .....	214	387
b) Die Rechtsgrundlagen der Kartellgesetzgebung in der Republik Rumänien .....	215	388
aa) Verfassungsrechtliche Garantien .....	215	388
bb) Die Kartellgesetze .....	215	389
cc) Die Wettbewerbsaufsicht .....	216	390
5. Wesentliche Regelungen in den osteuropäischen EU-Anrainerstaaten .....	216	391
a) Die Rechtsgrundlagen der Kartellgesetzgebung in der Russischen Föderation .....	216	391
aa) Die Beziehung zwischen der EU und Russland .....	216	391
bb) Verfassungsrechtliche Garantien .....	216	392
cc) Die Kartellgesetze .....	217	393
dd) Die Wettbewerbsaufsicht .....	218	393
b) Die Rechtsgrundlagen der Kartellgesetzgebung in der Republik Ukraine .....	219	394
aa) Die Beziehung zwischen der EU und dem Transformations- staat Ukraine .....	219	394
bb) Verfassungsrechtliche Garantien .....	219	395
cc) Die Kartellgesetze .....	220	396
dd) Das Antimonopolkomitee der Ukraine .....	220	397
<b>E. Lösungen zu den Fällen und Fragen .....</b>	<b>223</b>	
Literaturverzeichnis .....	233	
Stichwortverzeichnis .....	239	