

---

# Inhaltsverzeichnis

<b>1</b>	<b>Einleitung</b>	1
1.1	Problemstellung	2
1.2	Untersuchungsgegenstand und Ziele der Forschung	5
1.3	Anzahl der betreffenden Personen	8
1.4	Aufbau der Arbeit	12
<b>2</b>	<b>Staat, Verwaltung und Migration (Forschungsstand)</b>	15
2.1	Verwaltung und Migration	15
2.2	Der Staat im Umgang mit straffälligen ausländischen Personen	17
2.3	Ausreisepflichtige, nicht rückführbare straffällige oder als gefährlich eingestufte ausländische Personen	19
<b>3</b>	<b>Theoretischer Rahmen und Begriffsdefinition</b>	21
3.1	Verwaltungen als Policy-Maker	21
3.2	Verwaltungen als <i>Gatekeeper</i> und Praktiker von Inklusion und Exklusion	23
3.3	Der Akteurzentrierte Institutionalismus und die Street-Level Bureaucracy als theoretisches Angebot	25
3.3.1	Der AZI als Forschungsheuristik	26
3.3.2	Der institutionelle Rahmen	29
3.3.3	Akteursbezogene Faktoren und die Street-Level Bureaucracy	32
3.3.4	Konstellationen und Interaktionsformen	36

---

<b>4</b>	<b>Analysemodell des Verwaltungshandelns</b>	41
4.1	Fallkonstellation: Straffällige und als gefährlich eingestufte ausländische Personen mit Schutzgewährung	41
4.2	Institutioneller Kontext	46
4.3	Akteure, akteursbezogene und akteursinterne Faktoren	47
4.4	Konstellationen und Interaktionsformen	50
4.5	Das Analysemodell	51
<b>5</b>	<b>Forschungsdesign</b>	53
5.1	Teilstandardisierte Leitfadeninterviews	54
5.2	Medienanalyse	61
5.3	Dokumentenanalyse	63
5.4	Auswertung der Daten	66
5.4.1	Form und Ablauf der qualitativen Inhaltsanalyse	66
5.4.2	Datenexploration und Kategoriensystem	67
5.4.3	Codierleitfaden und -regeln, Materialdurchgang	70
5.4.4	Ergebnis des Auswertungsprozesses	71
5.5	Gütekriterien und Methodenkritik	73
<b>6</b>	<b>Die Arbeit der kommunalen Ausländerbehörden und Regierungspräsidien</b>	75
6.1	Zuständigkeiten und Aufgaben	75
6.2	Behördenspezifische Faktoren	82
6.2.1	Organisation und Struktur der unteren Ausländerbehörden	82
6.2.2	Organisation und Struktur der Regierungspräsidien	83
6.2.3	Ein knappes Gut: Ressourcen	85
6.2.4	Orientierungshilfen und Vorgaben	89
6.3	Die inlandsbezogene Ausweisung	93
6.3.1	Verfahrensablauf und interne Zuständigkeiten	95
6.3.2	Die inhaltliche Prüfung der Ausweisung	100
6.3.3	Verfolgtes Ziel der inlandsbezogenen Ausweisung	110
6.4	Erteilung, Verlängerung und Versagung von Aufenthaltstiteln	116
6.5	Der Zustand in der Sackgasse: Die Duldung	120
6.6	Verhaltenssteuerung in der Sackgasse: Maßnahmen zur Prävention und Gefahrenabwehr	122
6.6.1	Beschäftigungserlaubnis	123
6.6.2	Räumliche Beschränkung	124

---

6.6.3	Wohnsitzauflage .....	126
6.6.4	Verwarnung .....	126
6.6.5	Weitergehende Maßnahmen zur Gefahrenabwehr .....	128
6.7	Ausweg aus der Sackgasse: Exklusion oder Inklusion .....	130
6.7.1	Die Rolle des Referats 81 am Regierungspräsidium Karlsruhe .....	131
6.7.2	Die Praxis der Ausweisungsreferate der Regierungspräsidien .....	134
6.7.3	Die Praxis der unteren Ausländerbehörden .....	135
6.7.4	Inklusion: Wege in eine Aufenthaltserlaubnis .....	141
6.8	Zeit zur Bewährung: Vergleiche in Verwaltungsgerichtsverfahren .....	148
6.9	Die proaktive Rolle der ausländischen Person .....	152
6.10	Soziale Normen: Die Rolle der Öffentlichkeit .....	155
6.11	Die oberste Ausländerbehörde: Das Ministerium der Justiz und für Migration .....	157
6.12	Netzwerkbeziehungen und Interaktionen zwischen den Akteuren .....	160
6.13	Zwischenfazit .....	163
7	<b>Exklusion im Fokus: Die Arbeit der Sonderstäbe Gefährliche Ausländer .....</b>	165
7.1	Entstehung, Zielrichtung und politische Relevanz .....	166
7.1.1	Entstehung der Sonderstäbe und organisatorische Struktur .....	166
7.1.2	Zielrichtung: Exklusion .....	168
7.1.3	Öffentliche und politische Relevanz .....	170
7.2	Prozesse und Arbeitsweise .....	173
7.2.1	Auswahl der priorisierten Verfahren und Aufgabenteilung .....	173
7.2.2	Arbeitsweise – Die kreativen Knobler, Vernetzer und Beschleuniger .....	178
7.2.3	Aufenthaltsbeendigung und Beseitigung von Abschiebungsverboten – die Grenzgänger .....	180
7.2.4	Die Identitätsklärung .....	185
7.2.5	Die inlandsbezogene Ausweisung .....	186
7.2.6	Sanktionskette .....	189
7.2.7	Weitere Präventions- und Integrationsmaßnahmen .....	193
7.2.8	Ende der Zuständigkeit der Sonderstäbe und dauerhafte Betreuung der Fälle .....	195

---

7.3	Ein knappes Gut: Ressourcen .....	197
7.4	Netzwerkbeziehungen und Interaktionen zwischen den Akteuren .....	201
7.5	Zwischenfazit .....	203
<b>8</b>	<b>Die Bedeutung des Strafrechts und der Strafgerichtsbarkeit .....</b>	<b>205</b>
8.1	Urteile und Strafzumessung .....	206
8.2	Weisungen und Resozialisierung zur Vermeidung von Straftaten .....	209
8.3	Zwischenfazit .....	215
<b>9</b>	<b>Diskussion und Ausblick .....</b>	<b>219</b>
9.1	Die ausländerrechtliche Bearbeitung prägende Faktoren .....	219
9.1.1	Die Arbeit innerhalb des institutionellen Kontexts .....	220
9.1.2	Interdependenz zwischen Ausländer- und Strafrecht .....	225
9.1.3	Handlungsorientierungen und Ziele .....	230
9.1.4	Öffentlichkeitswirksamkeit der Verfahren und politische Relevanz .....	233
9.1.5	Ressourcen der Verwaltung .....	235
9.1.6	Einflussmöglichkeiten der ausländischen Person .....	238
9.1.7	Relevanz anderer Akteure und die Verflechtung der Verwaltung .....	241
9.2	Sonderstäbe Gefährliche Ausländer im Kontext der Mehrebenenverwaltung: Auflösung bestehender Handlungsbarrieren .....	247
9.3	Kontinuum von Exklusion und Inklusion in der aufenthaltsrechtlichen Praxis .....	253
9.4	Bürokratietheorie als Ansatz zur Erklärung des Verwaltungshandelns .....	257
9.5	Perspektiven für den Akteurzentrierten Institutionalismus .....	260
9.6	Ausblick und Forschungsperspektiven .....	263
<b>10</b>	<b>Konklusion .....</b>	<b>269</b>
	<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>271</b>