

# Inhalt

IX	Vorbemerkung der Herausgeber
1	Einleitung
5	(1) Grundprinzipien der territorialen Selbstverwaltung
6	(1.1) Internationale Rechtsstandards der territorialen Selbstverwaltung
	Die Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung: 6
	Das Madrider Rahmenübereinkommen: 7
	Europäische Charta der regionalen Selbstverwaltung: 8
	Von den EU-Organen erlassene Regelungen: 9
11	(1.2) Verfassungsrechtliche Regelungen zur territorialen Selbstverwaltung
15	(1.3) Polnische Rechtsakte zur territorialen Selbstverwaltung
	Gesetz über die Gemeindeselbstverwaltung: 15
	Gesetz über die Kreiselbstverwaltung: 16
	Gesetz über die Selbstverwaltung der Woiwodschaften: 17
21	(1.4) Grundlinien des Systems der territorialen Selbstverwaltung in Polen
	Der Grundsatz der Dezentralisierung: 21
	Der Grundsatz der Eigenständigkeit: 22
	Der Grundsatz der Öffentlichkeit: 25
	Das Subsidiaritätsprinzip: 28
29	(1.5) Lokale Gesetzgebung
39	(2) Die Aufgaben der territorialen Selbstverwaltung
40	(2.1) Aufgaben der Gemeindeselbstverwaltung
45	(2.2) Aufgaben der Kreiselbstverwaltung
52	(2.3) Aufgaben der Woiwodschaftsselbstverwaltung
65	(2.4) Die internationale Zusammenarbeit der territorialen Selbstverwaltungseinheiten
69	(3) Die Organisation der territorialen Selbstverwaltung
70	(3.1) Die Entscheidungsorgane
102	(3.2) Die Exekutivorgane
114	(3.3) Hilfseinheiten und andere Einrichtungen der territorialen Selbstverwaltung

119	(3.4) Kreisfreie Städte
123	(3.5) Die Organisation der territorialen Selbstverwaltungseinheiten in den Metropolregionen
127	(3.6) Die Hauptstadt Warschau als Sonderfall Rechtliche Grundlagen für das Funktionieren der Stadtbezirke: 128 Die Finanzverwaltung der Stadtbezirke: 129 Lösungen, die auch in anderen Ballungsräumen Geltung haben: 131
135	(4) Die Beziehungen zwischen Regierung und Selbstverwaltung im System der öffentlichen Verwaltung
136	(4.1) Die organisatorisch-rechtliche Zusammenarbeit zwischen der Regierung und der territorialen Selbstverwaltung
139	(4.2) Die Gemeinsame Kommission von Regierung und territorialer Selbstverwaltung
146	(4.3) Akteure in den Beziehungen zwischen Regierung und Selbstverwaltung
151	(5) Die Finanzen der territorialen Selbstverwaltung
154	(5.1) Rechtliche Grundlagen der Finanzen der territorialen Selbstverwaltung
157	(5.2) Organisation und Verwaltung des kommunalen Eigentums
167	(5.3) Die Einnahmen der territorialen Selbstverwaltungseinheiten Eigene Einnahmequellen der Gemeinden: 168 Eigene Einnahmequellen der Kreise: 173 Eigene Einnahmequellen der Woiwodschaftsselbstverwaltung: 174 Allgemeine Transferleistungen: 174 Zweckgebundene Zuschüsse: 177
178	(5.4) Die Ausgaben der territorialen Selbstverwaltungseinheiten (Verschuldungsgrenzen)
181	(5.5) Haushaltsplanung (Haushalt, mehrjährige Finanzprognose)
183	(5.6) Aufsicht und Kontrolle über die Finanzen der territorialen Selbstverwaltungseinheiten
189	(6) Gesellschaftliche Beteiligung und die Zusammenarbeit mit der Zivilgesellschaft
189	(6.1) Instrumente gesellschaftlicher Beteiligung an der Selbstverwaltung Die Konsultationen: 189 Das Bürgerbudget: 193 Die Initiative Bürgerbeschluss: 199

	Lokale Initiativen: 201
	Lokale Referenden: 204
	Die fakultativen Beratungsgremien Jugendgemeinderat und Seniorengemeinderat: 209
213	(6.2) Die Zusammenarbeit der territorialen Selbstverwaltungseinheiten mit zivilgesellschaftlichen Akteuren
219	(7) Sicherheit und Krisenmanagement – Aktuelle Veränderungstendenzen
220	(7.1) Rechtliche Grundlagen des Krisenmanagements
227	(7.2) Plan versus Wirklichkeit. Lokale Sicherheit in der Praxis
229	(7.3) Versuch einer Neufassung des Gesetzes in der Zeit der PiS-geführten Regierung (2015–2023)
231	(7.4) Gesetzentwurf der Regierung über Zivilschutz und Zivilverteidigung vom 13. Juni 2024
235	(8) Das politische System der territorialen Selbstverwaltung Polens
237	(8.1) Wahlordnung – Wahlgesetzbuch – Selbstverwaltungswahlen
241	(8.2) Die Wahlbeteiligung bei Selbstverwaltungswahlen
245	(8.3) Die Parteienpräsenz bei Selbstverwaltungswahlen
253	(8.4) Wahl ohne Auswahl
257	(8.5) Das Phänomen der Rezentralisierung
263	Resümee
267	Quellen und Literatur
283	Grafiken
287	Glossar
289	Zu den Autoren