

---

# Inhaltsverzeichnis

<b>1</b>	<b>Einleitung</b>	<b>1</b>
1.1	Darstellung der Problematik	1
1.2	Gegenstand der Untersuchung und Forschungsinteresse	3
<b>2</b>	<b>Örtlich begrenzte Fahrverbotszonen als Umwelt und Klimaschutzmaßnahme</b>	<b>5</b>
2.1	Begriff	5
2.2	Fahrverbotszonen in europäischen Städten	7
2.2.1	Low Emission Zones	7
2.2.2	Superblocks	10
2.2.3	Zero Emission Zones	11
2.3	Fahrverbotszonen in Österreich	12
2.3.1	Umweltzonen in Österreich bisher nur am Plan	12
2.3.2	Fahrverbotszonen – Umwelt- oder Klimaschutzmaßnahme?	14
2.3.3	Kompetenzrechtliche Überlegungen	19
2.3.3.1	Verkehrsrechtliche Kompetenzen	20
2.3.3.2	Umweltrechtliche Kompetenzen	23
2.3.4	Einfachgesetzlicher Rechtsrahmen	25
2.3.4.1	Verkehrsbeschränkung nach dem Klimaschutzgesetz	25
2.3.4.2	Verkehrsbeschränkung nach dem Immissionsschutzgesetz-Luft	27

2.3.4.3	Verkehrsbeschränkung nach der Straßenverkehrsordnung .....	33
2.3.4.4	Zwischenfazit .....	37
<b>3</b>	<b>Fahrverbotszonen im Einklang mit den unionsrechtlichen Rahmenbedingungen .....</b>	<b>39</b>
3.1	Primärrechtsrahmen .....	39
3.1.1	Umweltpolitik der Union .....	40
3.1.1.1	Europäisches Umweltrecht .....	40
3.1.1.2	Rechtsgrundlagen .....	42
3.1.2	Klimaschutzpolitik der Union .....	44
3.1.2.1	Klimaschutzrecht .....	44
3.1.2.2	Rechtsgrundlagen .....	46
3.1.3	Verkehrspolitik der Union .....	48
3.1.3.1	Begriff .....	48
3.1.3.2	Rechtsgrundlagen .....	48
3.1.3.3	Klima- und Umweltschutz in der Verkehrspolitik .....	49
3.1.4	Klimaschutz und Binnenmarktkompetenz .....	50
3.1.4.1	Kompetenzgrundlage Art 114 AEUV .....	51
3.1.4.2	Abgrenzung der Zuständigkeiten .....	53
3.1.5	Zwischenfazit .....	54
3.2	Sekundärrechtsrahmen .....	54
3.2.1	Luftqualitäts-RL .....	55
3.2.1.1	Gegenstand und Ziel .....	55
3.2.1.2	Fahrverbotszonen im Lichte der Luftqualitäts-RL .....	56
3.2.2	Typengenehmigungsrecht (Euro-Klassifizierung) .....	57
3.2.2.1	Rahmen-RL .....	58
3.2.2.2	Typengenehmigungs-VO .....	59
3.2.2.3	VO 715/2007/EG über die Typengenehmigung von Kfz hinsichtlich der Emissionen von leichten Personenkraftwagen und Nutzfahrzeugen (Euro 5 und Euro 6 Norm) .....	60
3.2.2.4	Fahrverbotszonen für EURO-Klassen .....	62
3.2.3	CO <sub>2</sub> -Flottenzielwerte .....	66
3.2.4	Flächendeckende Fahrverbote .....	69
3.2.4.1	Zulassungsbeschränkungen .....	70
3.2.4.2	Betriebsverbote .....	73

---

3.2.4.3	Nationale CO <sub>2</sub> -Grenzwerte für PKW und PKW-Flotten .....	74
3.2.5	Zwischenfazit .....	78
<b>4</b>	<b>Örtlich begrenzte Fahrverbotszonen im Lichte der Grundfreiheiten des Binnenmarkts .....</b>	<b>81</b>
4.1	Grundlegendes zur Warenverkehrsfreiheit .....	82
4.2	Betriebsverbote als Nutzungsbeschränkung? .....	85
4.3	Anwendungsbereich der Warenverkehrsfreiheit .....	87
4.3.1	Kommission/Italien .....	87
4.3.2	Kommission/Portugal .....	88
4.3.3	Schwedische Wassermotorräder .....	89
4.3.4	Betriebsverbot von Verbrennermotoren .....	90
4.3.4.1	Lokal oder national? .....	90
4.3.4.2	Untersagung der zweckmäßigen Verwendung? .....	92
4.3.5	Sektorales Fahrverbot I .....	93
4.3.5.1	Grundsatz der freien Wahl des Verkehrsträgers .....	95
4.3.5.2	Maßnahme gleicher Wirkung iSd Art 34 AEUV .....	96
4.3.6	Sektorales Fahrverbot II .....	98
4.3.7	Örtlich begrenzte Fahrverbote zur Reduktion von verkehrsbedingten THG-Emissionen .....	99
4.4	Rechtfertigung .....	100
4.4.1	Sektorales Fahrverbot I .....	101
4.4.1.1	Diskriminierung .....	102
4.4.1.2	Verhältnismäßigkeit .....	104
4.4.2	Sektorales Fahrverbot II .....	104
4.4.2.1	Diskriminierung .....	104
4.4.2.2	Geeignetheit .....	105
4.4.2.3	Erforderlichkeit .....	107
4.4.3	Rechtfertigung örtlich begrenzter Fahrverbote .....	108
4.4.3.1	Diskriminierung .....	108
4.4.3.2	Rechtfertigung .....	109
4.5	Eingriff in die Dienstleistungsfreiheit .....	111
<b>5</b>	<b>Conclusio .....</b>	<b>113</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>		<b>119</b>