
Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	1
1.1	Darstellung der Problematik	1
1.2	Gegenstand der Untersuchung und Forschungsinteresse	3
2	Örtlich begrenzte Fahrverbotszonen als Umwelt und Klimaschutzmaßnahme	5
2.1	Begriff	5
2.2	Fahrverbotszonen in europäischen Städten	7
2.2.1	Low Emission Zones	7
2.2.2	Superblocks	10
2.2.3	Zero Emission Zones	11
2.3	Fahrverbotszonen in Österreich	12
2.3.1	Umweltzonen in Österreich bisher nur am Plan	12
2.3.2	Fahrverbotszonen – Umwelt- oder Klimaschutzmaßnahme?	14
2.3.3	Kompetenzrechtliche Überlegungen	19
2.3.3.1	Verkehrsrechtliche Kompetenzen	20
2.3.3.2	Umweltrechtliche Kompetenzen	23
2.3.4	Einfachgesetzlicher Rechtsrahmen	25
2.3.4.1	Verkehrsbeschränkung nach dem Klimaschutzgesetz	25
2.3.4.2	Verkehrsbeschränkung nach dem Immissionsschutzgesetz-Luft	27

2.3.4.3	Verkehrsbeschränkung nach der Straßenverkehrsordnung	33
2.3.4.4	Zwischenfazit	37
3	Fahrverbotszonen im Einklang mit den unionsrechtlichen Rahmenbedingungen	39
3.1	Primärrechtsrahmen	39
3.1.1	Umweltpolitik der Union	40
3.1.1.1	Europäisches Umweltrecht	40
3.1.1.2	Rechtsgrundlagen	42
3.1.2	Klimaschutzpolitik der Union	44
3.1.2.1	Klimaschutzrecht	44
3.1.2.2	Rechtsgrundlagen	46
3.1.3	Verkehrspolitik der Union	48
3.1.3.1	Begriff	48
3.1.3.2	Rechtsgrundlagen	48
3.1.3.3	Klima- und Umweltschutz in der Verkehrspolitik	49
3.1.4	Klimaschutz und Binnenmarktkompetenz	50
3.1.4.1	Kompetenzgrundlage Art 114 AEUV	51
3.1.4.2	Abgrenzung der Zuständigkeiten	53
3.1.5	Zwischenfazit	54
3.2	Sekundärrechtsrahmen	54
3.2.1	Luftqualitäts-RL	55
3.2.1.1	Gegenstand und Ziel	55
3.2.1.2	Fahrverbotszonen im Lichte der Luftqualitäts-RL	56
3.2.2	Typengenehmigungsrecht (Euro-Klassifizierung)	57
3.2.2.1	Rahmen-RL	58
3.2.2.2	Typengenehmigungs-VO	59
3.2.2.3	VO 715/2007/EG über die Typengenehmigung von Kfz hinsichtlich der Emissionen von leichten Personenkraftwagen und Nutzfahrzeugen (Euro 5 und Euro 6 Norm)	60
3.2.2.4	Fahrverbotszonen für EURO-Klassen	62
3.2.3	CO ₂ -Flottenzielwerte	66
3.2.4	Flächendeckende Fahrverbote	69
3.2.4.1	Zulassungsbeschränkungen	70
3.2.4.2	Betriebsverbote	73

3.2.4.3	Nationale CO ₂ -Grenzwerte für PKW und PKW-Flotten	74
3.2.5	Zwischenfazit	78
4	Örtlich begrenzte Fahrverbotszonen im Lichte der Grundfreiheiten des Binnenmarkts	81
4.1	Grundlegendes zur Warenverkehrsfreiheit	82
4.2	Betriebsverbote als Nutzungsbeschränkung?	85
4.3	Anwendungsbereich der Warenverkehrsfreiheit	87
4.3.1	Kommission/Italien	87
4.3.2	Kommission/Portugal	88
4.3.3	Schwedische Wassermotorräder	89
4.3.4	Betriebsverbot von Verbrennermotoren	90
4.3.4.1	Lokal oder national?	90
4.3.4.2	Untersagung der zweckmäßigen Verwendung?	92
4.3.5	Sektorales Fahrverbot I	93
4.3.5.1	Grundsatz der freien Wahl des Verkehrsträgers	95
4.3.5.2	Maßnahme gleicher Wirkung iSd Art 34 AEUV	96
4.3.6	Sektorales Fahrverbot II	98
4.3.7	Örtlich begrenzte Fahrverbote zur Reduktion von verkehrsbedingten THG-Emissionen	99
4.4	Rechtfertigung	100
4.4.1	Sektorales Fahrverbot I	101
4.4.1.1	Diskriminierung	102
4.4.1.2	Verhältnismäßigkeit	104
4.4.2	Sektorales Fahrverbot II	104
4.4.2.1	Diskriminierung	104
4.4.2.2	Geeignetheit	105
4.4.2.3	Erforderlichkeit	107
4.4.3	Rechtfertigung örtlich begrenzter Fahrverbote	108
4.4.3.1	Diskriminierung	108
4.4.3.2	Rechtfertigung	109
4.5	Eingriff in die Dienstleistungsfreiheit	111
5	Conclusio	113
	Literaturverzeichnis	119