

---

# Inhaltsverzeichnis

<b>1</b>	<b>Einleitung</b>	<b>1</b>
1.1	Der verwaltungswissenschaftliche Forschungsstand	5
1.2	Das Konzept des Lehrbuchs	7
<b>2</b>	<b>Neue Politische Ökonomie</b>	<b>15</b>
2.1	Ausgabenexpansion durch gewählte Repräsentanten	17
2.1.1	Wachstumsmodelle bei vollkommenem Informationsniveau	19
2.1.2	Wachstumsmodelle bei unvollkommenem Informationsniveau	22
2.1.3	Wachstumsmodelle und Gefangenendilemma im Mehrparteiensystem	23
2.1.4	Institutionelle Reformvorschläge	25
2.2	Ausgabenexpansion durch Bürokratien	27
2.3	Integrationsversuche von Ansätzen der NPÖ im Zentralisierungs- und Fragmentierungsansatz	32
<b>3</b>	<b>Erklärungsansätze der Staatstätigkeitsforschung</b>	<b>35</b>
3.1	Sozioökonomische Faktoren	37
3.2	Institutionelle Faktoren	40
3.3	Verwaltungs- und Regierungsorganisation	46
3.4	Parteiendifferenzhypothese	49
3.5	Organisierte Interessen	52

---

3.6	Erblast, Inkrementalismus, historischer Institutionalismus und Politikakkumulation . . . . .	53
3.6.1	Exkurs: Inkrementalismus versus Planungseuphorie in der Verwaltungswissenschaft . . . . .	58
<b>4</b>	<b>Theorien und Analyseschritte der empirischen Verwaltungswissenschaft . . . . .</b>	<b>63</b>
4.1	Theorien und Heuristiken . . . . .	64
4.1.1	Neoinstitutionalistische Theorien . . . . .	65
4.1.2	Policyorientierte Analyseraster . . . . .	72
4.2	Analyseschritte der empirischen Verwaltungsreformwissenschaft in Studium und Forschung . . . . .	90
4.3	Methoden der empirischen Verwaltungsreformwissenschaft . . . . .	99
<b>5</b>	<b>New Public Management . . . . .</b>	<b>111</b>
5.1	Zentrale Bausteine und Ziele des NSM . . . . .	112
5.2	Das Leitbild des Neuen Steuerungsmodells aus der Rational-Choice-Perspektive . . . . .	113
5.3	Die Umsetzungsdefizite . . . . .	115
5.4	Die Ursachen des Scheiterns aus der Rational-Choice- Perspektive . . . . .	117
5.4.1	Politisches Kontraktmanagement . . . . .	118
5.4.2	Delegation von Budgetverantwortung . . . . .	119
5.4.3	Outputorientierte Steuerung . . . . .	121
5.5	Weiterentwicklungen des Neuen Steuerungsmodells als Doppik . . . . .	123
5.6	Rezentralisierung . . . . .	127
5.7	Die Post-NPM-Debatte . . . . .	129
<b>6</b>	<b>Das Reformleitbild der Bürgerkommune zwischen Steuerung und Governance . . . . .</b>	<b>131</b>
6.1	Von der Steuerung zu Governance und wieder zurück? . . . . .	132
6.2	Das Konzept der Bürgerkommune . . . . .	135
6.3	Empirische Umsetzung . . . . .	138
6.3.1	Leistungen . . . . .	139
6.3.2	Grenzen . . . . .	140
6.3.3	Probleme . . . . .	141
6.4	Entwicklungsperspektiven . . . . .	142

<b>7</b>	<b>Verwaltungsdigitalisierung – Stillstand beschleunigen?! .....</b>	<b>149</b>
7.1	Verwaltungsdigitalisierung im Kontext von Verwaltungsreformen .....	153
7.2	Kluger Weg: Bottom-up oder Top-down? .....	155
7.3	Das Onlinezugangsgesetz (OZG) .....	157
7.4	OZG 2.0: What’s next? .....	169
7.5	Exkurs: Open Source in der Verwaltung .....	173
7.6	Spannungsfelder der digitalen Transformation: Perspektiven und Handlungsbedarfe .....	178
7.7	Nebenaspekt: Kommunikation und Design in der digitalen Welt .....	183
<b>8</b>	<b>Der inkrementelle Abbau von Vetopositionen .....</b>	<b>185</b>
8.1	Effektivitäts- und Effizienzprobleme durch kommunale Vetopositionen .....	187
8.1.1	Verhandlungsdemokratie und Vetopositionen .....	188
8.1.2	Finanzausstattung, Kommunalaufsicht und Vetopositionen .....	193
8.1.3	Beispiele aus der kommunalen Infrastrukturpolitik .....	195
8.1.4	Aktuelle Entwicklungen und potenzielle Auswirkungen auf Akteurskonstellationen .....	196
8.2	Umgehung der Schuldenbremse und des kommunalen Haushaltsausgleichs .....	200
8.2.1	Umgang mit der Schuldenbremse in Bund und Ländern seit 2020 .....	201
8.2.2	Umgang mit dem kommunalen Haushaltsausgleich in NRW seit 2020 .....	203
8.2.3	Exkurs: NKF-CUIG und die Folgen des Sonderwegs ....	207
8.3	Inkrementeller Abbau von direktdemokratischen Vetopositionen .....	212
8.4	Verfahrensbeschleunigung in Erneuerbaren- Energien-Projekten: Entwicklungslinien in Deutschland .....	216
8.4.1	Die Erneuerbare-Energien-Richtlinie EE-RL/RED III der Europäischen Union: ambitionierter Systemwechsel? .....	221
8.5	Rekommunalisierung .....	225

<b>9</b>	<b>Ergebnisse und Perspektiven der Reformanalyse .....</b>	<b>229</b>
9.1	Ergebnisse effizienzorientierter Reformen aus unterschiedlichen neoinstitutionalistischen Perspektiven .....	230
9.2	Pragmatisches Management und pragmatische Verwaltungswissenschaft .....	233
<b>Literatur.</b>	<b>.....</b>	<b>245</b>