

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Hinweis für den Gebrauch .....	IX
Abkürzungsverzeichnis und Verzeichnis der angekürzt zitierten Literatur	XV
<b>Einführung I – Nationales Verfahrensrecht</b> .....	1
I. Allgemeines .....	3
II. Die Entwicklung des Verwaltungsverfahrensrechts .....	15
III. Funktionen, Grundzüge, systematische Einordnung .....	22
IV. Anwendungsbereich des VwVfG .....	28
V. Rechtsverhältnislehre und subjektive Verfahrensrechte .....	30
VI. Das VwVfG und die Handlungsformen der Verwaltung .....	38
VII. Privatisierung, Verwaltungsprivatrecht .....	49
VIII. Vergabe von Aufträgen und Konzessionen .....	57
IX. Datenschutz im Verwaltungsverfahren .....	68
<b>Einführung II – Europäisches Verwaltungsverfahrensrecht</b> .....	81
I. Die EU nach dem Lissabon-Vertrag .....	83
II. Die Europäische Rechtsordnung .....	85
III. Nationales und europäisches Verwaltungsverfahrensrecht .....	97

## Kommentierung

### Teil I. Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation, Amtshilfe, europäische Verwaltungszusammenarbeit

#### Abschnitt 1. Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation

§ 1 Anwendungsbereich .....	107
§ 2 Ausnahmen vom Anwendungsbereich .....	143
§ 3 Örtliche Zuständigkeit .....	165
§ 3a Elektronische Kommunikation .....	193

#### Abschnitt 2. Amtshilfe

§ 4 Amtshilfepflicht .....	236
§ 5 Voraussetzungen und Grenzen der Amtshilfe .....	246
§ 6 Auswahl der Behörde .....	260
§ 7 Durchführung der Amtshilfe .....	262
§ 8 Kosten der Amtshilfe .....	266

#### Abschnitt 3. Europäische Verwaltungszusammenarbeit

§ 8a Grundsätze der Hilfeleistung .....	270
§ 8b Form und Behandlung der Ersuchen .....	282
§ 8c Kosten der Hilfeleistung .....	287
§ 8d Mitteilungen von Amts wegen .....	289
§ 8e Anwendbarkeit .....	292

XI

# Inhalt

## Teil II. Allgemeine Vorschriften über das Verwaltungsverfahren

### Abschnitt 1. Verfahrensgrundsätze

§ 9	Begriff des Verwaltungsverfahrens .....	295
§ 10	Nichtförmlichkeit des Verwaltungsverfahrens .....	333
§ 11	Beteiligungsfähigkeit .....	346
§ 12	Handlungsfähigkeit .....	356
§ 13	Beteiligte .....	368
§ 14	Bevollmächtigte und Beistände .....	394
§ 15	Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten .....	412
§ 16	Bestellung eines Vertreters von Amts wegen .....	415
§ 17	Vertreter bei gleichförmigen Eingaben .....	425
§ 18	Vertreter für Beteiligte bei gleichem Interesse .....	435
§ 19	Gemeinsame Vorschriften für Vertreter bei gleichförmigen Eingaben und bei gleichem Interesse .....	439
§ 20	Ausgeschlossene Personen .....	443
§ 21	Besorgnis der Befangenheit .....	479
§ 22	Beginn des Verfahrens .....	493
§ 23	Amtssprache .....	525
§ 24	Untersuchungsgrundsatz .....	534
§ 25	Beratung, Auskunft, frühe Öffentlichkeitsbeteiligung .....	568
§ 26	Beweismittel .....	587
§ 27	Versicherung an Eides statt .....	610
§ 27a	Bekanntmachung im Internet .....	618
§ 27b	Zugänglichmachung auszulegender Dokumente .....	628
§ 27c	Erörterung mit Verfahrensbeteiligten oder der Öffentlichkeit ....	634
§ 28	Anhörung Beteiligter .....	641
§ 29	Akteneinsicht durch Beteiligte .....	673
§ 30	Geheimhaltung .....	721

### Abschnitt 2. Fristen, Termine, Wiedereinsetzung

§ 31	Fristen und Termine .....	728
§ 32	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	750

### Abschnitt 3. Amtliche Beglaubigung

§ 33	Beglaubigung von Dokumenten .....	778
§ 34	Beglaubigung von Unterschriften .....	791

## Teil III. Verwaltungsakt

### Abschnitt 1. Zustandekommen des Verwaltungsaktes

§ 35	Begriff des Verwaltungsaktes .....	796
§ 35a	Vollständig automatisierter Erlass eines Verwaltungsaktes .....	908
§ 36	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt .....	918
§ 37	Bestimmtheit und Form des Verwaltungsaktes; Rechtsbehelfsbelehrung .....	959
§ 38	Zusicherung .....	990
§ 39	Begründung des Verwaltungsaktes .....	1014
§ 40	Ermessen .....	1045
§ 41	Bekanntgabe des Verwaltungsaktes .....	1122
§ 42	Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt .....	1180
§ 42a	Genehmigungsifiktion .....	1185

# Inhalt

## Abschnitt 2. Bestandskraft des Verwaltungsaktes

§ 43	Wirksamkeit des Verwaltungsaktes .....	1203
§ 44	Nichtigkeit des Verwaltungsaktes .....	1239
§ 45	Heilung von Verfahrens- und Formfehlern .....	1267
§ 46	Folgen von Verfahrens- und Formfehlern .....	1292
§ 47	Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsaktes .....	1313
§ 48	Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsaktes .....	1329
§ 49	Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsaktes .....	1412
§ 49a	Erstattung, Verzinsung .....	1460
§ 50	Rücknahme und Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren .....	1477
§ 51	Wiederaufgreifen des Verfahrens .....	1487
§ 52	Rückgabe von Urkunden und Sachen .....	1510

## Abschnitt 3. Verjährungsrechtliche Wirkungen des Verwaltungsaktes

§ 53	Hemmung der Verjährung durch Verwaltungsakt .....	1515
------	---	------

## Teil IV. Öffentlich-rechtlicher Vertrag

§ 54	Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags .....	1543
§ 55	Vergleichsvertrag .....	1593
§ 56	Austauschvertrag .....	1603
§ 57	Schriftform .....	1615
§ 58	Zustimmung von Dritten und Behörden .....	1623
§ 59	Nichtigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags .....	1634
§ 60	Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen .....	1653
§ 61	Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung .....	1667
§ 62	Ergänzende Anwendung von Vorschriften .....	1673

## Teil V. Besondere Verfahrensarten

### Abschnitt 1. Förmliches Verwaltungsverfahren

§ 63	Anwendung der Vorschriften über das förmliche Verwaltungsverfahren .....	1685
§ 64	Form des Antrags .....	1716
§ 65	Mitwirkung von Zeugen und Sachverständigen .....	1724
§ 66	Verpflichtung zur Anhörung von Beteiligten .....	1729
§ 67	Erfordernis der mündlichen Verhandlung .....	1732
§ 68	Verlauf der mündlichen Verhandlung .....	1739
§ 69	Entscheidung .....	1750
§ 70	Anfechtung der Entscheidung .....	1756
§ 71	Besondere Vorschriften für das förmliche Verfahren vor Ausschüssen .....	1758

### Abschnitt 1a. Verfahren über eine einheitliche Stelle

§ 71a	Anwendbarkeit .....	1764
§ 71b	Verfahren .....	1774
§ 71c	Informationspflichten .....	1781
§ 71d	Gegenseitige Unterstützung .....	1784
§ 71e	Elektronisches Verfahren .....	1785

# Inhalt

<b>Abschnitt 2. Planfeststellungsverfahren</b>	
§ 72 Anwendung der Vorschriften über das Planfeststellungsverfahren .....	1788
§ 73 Anhörungsverfahren .....	1825
§ 74 Planfeststellungsbeschluss, Plangenehmigung .....	1907
§ 75 Rechtswirkungen der Planfeststellung .....	2024
§ 76 Planänderungen vor Fertigstellung des Vorhabens .....	2102
§ 77 Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses .....	2120
§ 78 Zusammentreffen mehrerer Vorhaben .....	2126
<b>Teil VI. Rechtsbehelfsverfahren</b>	
§ 79 Rechtsbehelfe gegen Verwaltungsakte .....	2139
§ 80 Erstattung von Kosten im Vorverfahren .....	2181
<b>Teil VII. Ehrenamtliche Tätigkeit, Ausschüsse</b>	
<b>Abschnitt 1. Ehrenamtliche Tätigkeit</b>	
§ 81 Anwendung der Vorschriften über die ehrenamtliche Tätigkeit .....	2210
§ 82 Pflicht zu ehrenamtlicher Tätigkeit .....	2214
§ 83 Ausübung ehrenamtlicher Tätigkeit .....	2215
§ 84 Verschwiegenheitspflicht .....	2218
§ 85 Entschädigung .....	2227
§ 86 Abberufung .....	2229
§ 87 Ordnungswidrigkeiten .....	2232
<b>Abschnitt 2. Ausschüsse</b>	
§ 88 Anwendung der Vorschriften über Ausschüsse .....	2234
§ 89 Ordnung in den Sitzungen .....	2237
§ 90 Beschlussfähigkeit .....	2241
§ 91 Beschlussfassung .....	2246
§ 92 Wahlen durch Ausschüsse .....	2250
§ 93 Niederschrift .....	2254
<b>Teil VIII. Schlussvorschriften</b>	
§ 94 Übertragung gemeindlicher Aufgaben .....	2256
§ 95 Sonderregelung für Verteidigungsangelegenheiten .....	2257
§ 96 Überleitung von Verfahren .....	2259
§§ 97–99 (weggefallen) .....	2262
§ 100 Landesgesetzliche Regelungen .....	2262
§ 101 Stadtstaatenklausel .....	2264
§ 102 Übergangsvorschrift zu § 53 .....	2265
§ 102a Übergangsregelung für die Durchführung von Verwaltungsverfahren .....	2269
§ 103 (Inkrafttreten) .....	2272
<b>Sachverzeichnis</b> .....	2273