
Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	9
Abkürzungsverzeichnis	17
Literaturverzeichnis	27
§ 1 Der Weg zum rheinland-pfälzischen Polizeirecht	29
§ 2 Aufgaben, Organisation, Zuständigkeiten im Gefahrenabwehrrecht	37
§ 3 Schutzgüter des POG	59
§ 4 Gefahr	77
§ 5 Rechtsfolge allgemein	90
§ 6 Zur Gefahrenabwehr verpflichtete Personen	101
§ 7 Verhältnismäßigkeit der Maßnahme i. w. S.	136
§ 8 Die Ermächtigungsgrundlagen der Gefahrenabwehr	139
§ 9 Eingriffe in personenbezogene Daten	223
§ 10 Gefahrenabwehrverordnung, §§ 69 ff. POG	270
§ 11 Öffentlich-rechtliche Zwangsvollstreckung	274
§ 12 Kosten der Gefahrenabwehr	304
§ 13 Ausgleichsansprüche	307
§ 14 Bußgeld- und Strafandrohungen (§§ 115 f. POG)	313
§ 15 Gutachten und Ordnungsbescheid	314
Stichwortverzeichnis	323

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	17
Literaturverzeichnis	27
§ 1 Der Weg zum rheinland-pfälzischen Polizeirecht	29
I. Entwicklung des Polizeibegriffs	29
1. Sorge für die gute Ordnung des Gemeinwesens	29
2. Polizeistaat (17. Jahrhundert)	29
3. Polizeiverständnis der Aufklärung (18. Jahrhundert)	30
4. Rückfall in den Wohlfahrtsgedanken (1. Hälfte 19. Jahrhundert)	30
5. Beschränkung auf die Gefahrenabwehr (2. Hälfte 19. Jahrhundert)	30
II. Polizei zwischen den beiden Weltkriegen	31
1. Weimarer Republik (1919 bis 1933)	31
2. Polizei der NS-Diktatur (1933 bis 1945)	32
III. Ordnungsverwaltung nach 1945	33
1. Einführung des Trennungssystems	33
2. Verbleib beim Einheitssystem in Rheinland-Pfalz	34
3. Wechsel zum Trennungssystem in Rheinland-Pfalz	35
§ 2 Aufgaben, Organisation, Zuständigkeiten im Gefahrenabwehrrecht	37
I. Aufgabe der Gefahrenabwehr (§ 1 POG)	37
1. Formeller und materieller Polizeibegriff	37
2. Abgrenzung Aufgabe, Zuständigkeit, Befugnis	37
3. Geltung des POG und des VwVfG	38
II. Polizei (§§ 95 ff. POG)	39
1. Polizeibehörden	39
2. Aufgaben und Zuständigkeiten der Polizei	42
III. Ordnungsbehörden (§§ 103 ff. POG)	45
1. Allgemeine Ordnungsbehörden (§§ 103 Abs. 1 ff. POG)	45
2. Sonderordnungsbehörden (§ 103 Abs. 2 POG)	48
IV. Vollzugskräfte des POG (§§ 109 f. POG)	49
1. Kommunale Vollzugsbedienstete (§ 109 POG)	49
2. Hilfspolizeibedienstete (§ 110 Abs. 1 und 2 POG)	52
3. Weitere Personen mit polizeilichen Befugnissen (§ 110 Abs. 3 POG)	53
V. Andere Einrichtungen der Gefahrenabwehr	54
1. Vollstreckungsbeamte (§ 4 Abs. 3 LVwVG)	54
2. Brand- und Katastrophenschutz	54
3. Ordnungsverwaltung im Landtag	55
VI. Amts- und Vollzugshilfe	55
VII. Kommunale Präventionsgremien (§ 1 Abs. 9 POG)	56
VIII. Gefahrenabwehr durch Private	57
§ 3 Schutzgüter des POG	59
I. Schutzrichtung des POG	59

II. Öffentliche Sicherheit	59
1. Individualrechtsgüter	59
a) Absolute Rechte	60
b) Relative Rechte	62
2. Kollektivrechtsgüter	62
a) Die objektive Rechtsordnung	62
b) Existenz und Funktionieren der Hoheitsträger, ihrer Einrichtungen und Veranstaltungen	64
III. Öffentliche Ordnung	66
1. Begriff	66
2. Geschützte Wertvorstellungen	67
a) Toleranz	67
b) Ethik	68
c) Öffentlicher Anstand	68
d) Herrschende Anschauung in einem bestimmten Gebiet	70
3. Öffentliche Ordnung bei Versammlungen	71
IV. Einschreiten zugunsten privater Rechte	73
§ 4 Gefahr	77
I. Grundbegriff der Gefahr (§ 1 Abs. 1 POG)	77
II. Abstrakte Gefahr (§ 9 Abs. 1 S. 2 POG)	77
III. Konkrete Gefahr (§ 9 Abs. 1 S. 1 POG)	78
1. Einzelfall	78
2. Zeitlich gesteigerte Gefahren	80
a) Gegenwärtige/unmittelbare Gefahr	80
b) Gefahr im Verzug	81
3. In der Auswirkung gesteigerte Gefahren	81
a) Erhebliche Gefahr	81
b) Dringende Gefahr	82
c) Gefahr für Leib und Leben	82
d) Gemeine Gefahr	82
4. Irrtümlich angenommene Gefahren	83
a) Anscheinsgefahr	83
b) Scheingefahr (Putativgefahr)	85
5. Vermutete Gefahren	86
a) Gefahrenverdacht	86
b) Drohende Gefahr	88
IV. Latente Gefahr	88
§ 5 Rechtsfolge allgemein	90
I. Objektive Voraussetzungen der Anweisung	90
1. Bestimmtheit der Anweisung	90
2. Möglichkeit	91
3. Willkürfreiheit	93
II. Entscheidungsspielraum	94
1. Gebundene Entscheidung	94
2. Intendiertes Ermessen	94
3. Ermessen (§ 3 Abs. 1 POG)	95
4. Anspruch des Bürgers auf Tätigwerden der Ordnungskräfte	98

§ 6 Zur Gefahrenabwehr verpflichtete Personen	101
I. Adressaten	101
1. Grundsätzliches	101
2. Hoheitsträger als Adressaten	102
3. Besondere Adressaten	104
II. Verantwortliche Personen	105
1. Verantwortlichkeit	105
2. Verantwortlichkeit für eigenes Verhalten (§ 4 Abs. 1 POG)	106
a) In Betracht kommende Personen	106
b) Relevantes Verhalten	106
c) Ursächliches Verhalten	109
3. Zusätzliche Verantwortlichkeit für fremdes Verhalten	112
a) Verantwortlichkeit für Kinder (§ 4 Abs. 2 POG)	112
b) Verantwortlichkeit für Verrichtungsgehilfen (§ 4 Abs. 3 POG)	112
4. Zustandsverantwortlichkeit (§ 5 POG)	113
a) Tiere, Sachzustand	113
b) Inhaber der Sachherrschaft (§ 5 Abs. 1 POG)	116
c) Berechtigter an dem Tier oder der Sache (§ 5 Abs. 2 POG)	118
d) Zusammentreffen mehrerer Ursachen (latente Gefahr)	120
e) Aufgabe des Eigentums am Tier oder der Sache (§ 5 Abs. 3 POG)	120
f) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit	122
5. Unklare Verantwortlichkeit	123
a) Anscheinsverantwortlichkeit	123
b) Verdachtsverantwortlichkeit	124
III. Unmittelbares Ausführen (§ 6 POG)	125
1. Rechtsnatur	125
2. Voraussetzungen	127
3. Ausführen	128
IV. Heranziehen von Nichtverantwortlichen	129
1. Nichtverantwortliche	129
2. Gefahrrechtlicher Notstand (§ 7 POG)	129
3. Unechter gefahrrechtlicher Notstand	130
V. Auswahl unter mehreren Adressaten	131
VI. Rechtsnachfolge in die Verantwortlichkeit	133
§ 7 Verhältnismäßigkeit der Maßnahme i. w. S.	136
I. Geeignetheit (§ 2 Abs. 1 POG)	136
II. Erforderlichkeit (§ 2 Abs. 1 POG)	136
III. Angemessenheit (§ 2 Abs. 2 POG)	137
IV. Austauschmittel (§ 3 Abs. 2 S. 2 POG)	137
§ 8 Die Ermächtigungsgrundlagen der Gefahrenabwehr	139
I. System der Ermächtigungsgrundlagen	139
1. Eingriff und Grundrechte	139
2. Spezialregelungen außerhalb des POG	141
3. Standardmaßnahmen des POG (§§ 9a ff. POG)	141
II. Ordnungsrechtliche Generalklausel (§ 9 Abs. 1 S. 1 POG)	144

III. Gewinnen von Erkenntnissen (§§ 9a ff. POG)	145
1. Befragen Unbeteiligter (§ 9a Abs. 1 bis 3 POG)	145
2. Schleierfahndung (§ 9a Abs. 4 POG)	147
3. Einsatz technischer Mittel gegen Drohnen (§ 9b POG)	148
4. Feststellen der Identität (§ 10 Abs. 1 und 2 POG)	148
a) Tatbestände des § 10 Abs. 1 POG	148
b) Rechtsfolgen	150
5. Prüfen von Berechtigungsscheinen (§ 10 Abs. 3 POG)	150
6. Erkennungsdienstliche Maßnahmen (§ 11 POG)	151
7. Körperliche Untersuchungen (§ 11a POG)	153
8. Vorladen (§ 12 POG)	154
9. Meldeauflagen (§ 12a POG)	155
IV. Entfernungsges- und -verbote (§ 13 POG)	156
1. Allgemeiner Platzverweis (§ 13 Abs. 1 POG)	156
2. Wohnungsverweis (§ 13 Abs. 2 POG)	159
3. Aufenthaltsverbot (§ 13 Abs. 3 POG)	161
4. Näherungs- und Kontaktverbot bei häuslicher Gewalt (§ 13 Abs. 4 POG)	163
5. Aufenthaltsgebot und Kontaktverbot gegen terroristische Vereinigungen (§ 13 Abs. 5 POG)	164
V. Beschränkung der Bewegungsfreiheit	164
1. Freiheitsbeschränkung i. w. S. (Art. 104 GG)	164
a) Allgemeine Beschränkung der Bewegungsfreiheit (Art. 104 Abs. 1 GG)	164
b) Freiheitsentziehung (Art. 104 Abs. 2 bis 4, 2 Abs. 2 S. 2 und 3 GG)	166
c) Freizügigkeit (Art. 11 GG)	167
2. Arten des Gewahrsams (§§ 14 ff. POG)	168
a) Schutzgewahrsam (§ 14 Abs. 1 Nr. 1 POG)	168
b) Vorbeugegewahrsam (§ 14 Abs. 1 Nr. 2 POG)	169
c) Durchsetzungsgewahrsam (§ 14 Abs. 1 Nr. 3 POG)	171
d) Der Gewahrsam zum Schutz privater Rechte (§ 14 Abs. 1 Nr. 4 POG)	171
e) Der Verbringungsgewahrsam	172
cc) Rückführungsgewahrsam (§ 14 Abs. 3 POG)	175
3. Besondere Regeln für die Freiheitsentziehung (§§ 15 ff. POG)	175
a) Die richterliche Entscheidung (§ 15 POG)	175
b) Die Behandlung der festgehaltenen Person, §§ 16 ff. POG	177
c) Dauer der Freiheitsentziehung, § 17 POG	179
d) Rechtsschutz gegen Freiheitsentziehung	180
VI. Durchsuchen und Untersuchen (§§ 18 ff. POG)	181
1. Durchsuchen von Personen (§ 18 Abs. 1, 2, 4 und 5 POG)	181
a) Tatbestände	181
b) Rechtsfolge	181
2. Untersuchen von Personen (§ 18 Abs. 3 bis 5 POG)	183
3. Durchsuchen von Sachen (§ 19 POG)	184
a) Rechtsnatur und Tatbestände	184
b) Rechtsfolge	185
4. Betreten und Durchsuchen von Wohnungen (§ 20 f. POG)	185
a) Schutz aus Art. 13 GG	185
b) Betreten der Wohnung (§ 20 POG)	188
c) Durchsuchen der Wohnung (§ 21 POG)	192

VII. Sicherstellen (§§ 22 ff. POG)	193
1. Begriff	193
2. Sicherstellen zur allgemeinen Gefahrenabwehr (§ 22 Abs. 1 Nr. 1 und 4 POG)	195
3. Sicherstellen zum Schutz privater Rechte (§ 22 Abs. 1 Nr. 2 POG)	196
a) Rein privates Interesse	196
b) Vorläufige Nachlasssicherung, § 22 Abs. 1 Nr. 2 POG	196
c) Vermögenswerte unklarer Zuordnung (§ 22 Abs. 1 Nr. 1 und 4, Abs. 2 POG)	197
4. Sicherstellen bei festgehaltenen Personen (§ 22 Abs. 1 Nr. 3 POG)	198
5. Verwertung, Vernichtung, Einziehung, Beendigung (§§ 24 f. POG)	198
6. Besondere Sicherstellungen und ähnliche Vorgänge	199
a) Sicherstellen von Fahrzeugen	199
b) Sicherstellen von Wohnraum	206
c) Sicherstellen von Personenaufnahmen	208
d) Sicherstellen von Druckwerken	211
VIII. Eingriffe bei Menschengruppen	212
1. Öffentliche Veranstaltungen unter freiem Himmel (§ 26 POG)	212
a) Umfang des Veranstaltungsschutzes	212
b) Kleine Veranstaltungen	213
c) Mittelhochgroße Veranstaltungen	214
d) Großveranstaltungen	215
e) Zuverlässigkeitsprüfung	216
2. Versammlungen	217
a) Begriff der Versammlung	217
b) Öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel	219
c) Öffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen	220
d) Nichtöffentliche Versammlungen	221
3. Ansammlungen	222
§ 9 Eingriffe in personenbezogene Daten	223
I. Grundsätze der Datenverarbeitung (§ 27 POG)	223
II. Erheben von Daten (§§ 28 ff. POG)	225
1. Grundsätze für das Erheben (§ 28 POG)	225
2. Datenrechtliche Generalklausel (§ 29 Abs. 2 und 3 POG)	227
a) Erheben zur Gefahrenabwehr (§ 29 Abs. 2 POG)	227
b) Erheben zum Bekämpfen von Straftaten, § 29 Abs. 3 POG	227
c) Erheben zur Vorbereitung der Gefahrenabwehr, § 29 Abs. 4 POG	229
3. Offenes Kameraüberwachen (§ 30 POG)	229
4. Einsatz von Flugdrohnen	232
5. Aufnahmen von Telefonieren am Steuer (§ 30 Abs. 8 POG)	233
6. Einsatz von Körperkameras (§ 31 POG)	233
7. Aufzeichnen von Anrufen (§ 32 POG)	235
8. Elektronische Fußfessel (§ 32a POG)	236
9. Automatische Nummernschilderkennung (§ 33 POG)	237
10. Verdeckter Einsatz von Personen oder Technik (§ 34 POG)	238
11. Überwachen in Wohnungen (§ 35 POG)	242
12. Überwachen der Inhalte elektronischer Kommunikation (§ 36 POG)	245

13. Durchsuchen und Sicherstellen in Datenspeichern (§§ 19 Abs. 2, 22 Abs. 3 POG)	247
14. Lokalisieren mobiler Telefongerät (§ 37 POG)	248
15. Abfrage der Nutzung digitaler Dienste (§ 38 POG)	249
16. Online-Durchsuchen (§ 39 POG)	251
17. Durchsuchen der Inhalte sozialer Netzwerke	253
18. Verhindern elektronischer Verbindungen (§ 40 POG)	253
19. Funkzellenabfrage (§ 41 POG)	254
20. Abfrage der Vertragsdaten elektronische Kommunikation (§ 42 POG)	255
21. Ausschreiben zur polizeilichen Beobachtung, Ermittlungsanfrage oder gezielten Kontrolle (§ 43 POG)	256
22. Rasterfahndung (§ 44 POG)	257
23. Besonderer Schutz beim Erheben von Daten (§§ 45 f. POG)	259
a) Schutz des Kernbereichs privater Lebensgestaltung (§ 45 POG)	259
b) Schutz von Berufsgeheimnisträgern (§ 46 POG)	260
c) Dem Schutz dienende Verfahrensvorschriften (§§ 47 ff. POG)	261
III. Verarbeiten erhobener Daten (§§ 50 ff. POG)	261
1. Allgemeine Regeln des Verarbeitens erhobener Daten (§§ 50 f. POG)	261
2. Speichern der Daten (§§ 52 f. POG)	262
a) Speichern für aktuelle Zwecke	262
b) Vorratsdatenspeicherung	264
3. Berichtigen, Löschen und eingeschränktes Verarbeiten der Daten (§§ 54 f. POG)	264
4. Datenübermitteln (§§ 56 ff. POG)	265
a) Allgemeines Datenübermitteln (§§ 56 bis 60, 63 POG)	265
b) Öffentlichkeitsfahndung (§ 61 POG)	266
c) Automatisiertes Abrufverfahren, Datenverbund (§ 64 POG)	267
5. Verarbeiten von Datenmengen (§§ 65 f. POG)	267
a) Datenabgleich (§ 65 POG)	267
b) Automatisierte Datenanalyse (§ 65a POG)	268
IV. Prüfen der Zuverlässigkeit bestimmter Personen (§§ 67 f. POG)	269
§ 10 Gefahrenabwehrverordnung, §§ 69 ff. POG	270
I. Rechtsnatur	270
II. Formelle Rechtmäßigkeit (§ 72 POG)	271
III. Materielle Rechtmäßigkeit (§§ 2, 69 Abs. 1, 71 Abs. 2 POG)	271
IV. Bußgeldbestimmung (§ 74 POG)	273
§ 11 Öffentlich-rechtliche Zwangsvollstreckung	274
I. Grundsätze	274
1. Rechtsnatur	274
2. Vollstreckungsbehörde (§ 4 Abs. 2 S. 1 LVwVG)	275
3. Adressat der Zwangsvollstreckung	275
4. Zwangsmittel (§§ 62 ff. LVwVG)	276
a) Ersatzvornahme (§ 63 LVwVG)	276
b) Zwangsgeld, Ersatzzwangshaft (§§ 64, 67 LVwVG)	277
c) Unmittelbarer Zwang (§ 65 LVwVG, §§ 76 ff. POG)	281

II. Vollstrecken von Verwaltungsakten (§§ 61 Abs. 1 ff. LVwVG)	283
1. Vollstreckbare Grundverfügung (§ 61 Abs. 1, § 2 LVwVG)	283
a) Wirksamer Verwaltungsakt	283
b) Vollstreckbarer Inhalt	284
c) Kein Vollstreckungshindernis	285
d) Vollziehbarkeit (§ 2 LVwVG)	285
2. Androhen von Zwangsmaßnahmen (§ 66 LVwVG)	288
a) Form (66 Abs. 1 S. 1 und 2 LVwVG)	288
b) Setzen einer Frist (§ 66 Abs. 1 S. 3 LVwVG)	290
c) Bestimmtheit des Zwangsmittels (§ 66 Abs. 3 LVwVG)	291
d) Angabe voraussichtlicher Kosten (§ 66 Abs. 4 LVwVG)	291
e) Bestimmtheit der Zwangsgeldhöhe (§ 66 Abs. 5 LVwVG)	292
f) Mehrfachandrohung (§ 62 Abs. 3 S. 2 LVwVG)	292
g) Androhen unmittelbaren Zwangs durch Polizei (§ 80 POG)	294
3. Verhältnismäßigkeit (§ 62 Abs. 2 LVwVG, § 76 Abs. 1 POG)	295
4. Zwangsvollstrecken in Wohnungen (§§ 8 f. LVwVG)	299
III. Vollstrecken ohne vorausgehenden Verwaltungsakt (§ 61 Abs. 2 LVwVG)	299
IV. Rechtsnachfolge im Vollstreckungsverfahren	301
V. Rechtsbehelfe im Vollstreckungsverfahren	301
§ 12 Kosten der Gefahrenabwehr	304
§ 13 Ausgleichsansprüche	307
I. Entschädigungsansprüche (§§ 87 ff. POG)	307
1. Ausgleichspflicht (§ 87 POG)	307
2. Schaden und Ausgleich (§ 88 ff. POG)	308
3. Anspruchsgegner (§§ 91 ff. POG)	309
II. Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag (§§ 670 ff. BGB analog)	311
III. Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (§ 812 ff. BGB analog)	312
§ 14 Bußgeld- und Strafandrohungen (§§ 115 f. POG)	313
§ 15 Gutachten und Ordnungsbescheid	314
I. Übungssachverhalt	314
II. Gutachten	314
III. Ordnungsbescheid	316
1. Grundlagen eines Ordnungsbescheids	316
2. Muster eines Ordnungsbescheids	319
Stichwortverzeichnis	323