

INHALTSVERZEICHNIS

I

Inhaltsverzeichnis

Die Zahlen beziehen sich auf die Seiten des Skripts.

§ 1 KLAGEARTEIN & GEMEINSAME SACHENTSCHEIDUNGSVORAUSSETZUNGEN.....	1
A) Klagearten	2
B) Sachentscheidungsvoraussetzungen	2
§ 2 ERÖFFNUNG DES VERWALTUNGSRECHTSWEGS	4
A) Systematische Problematik	4
B) Aufbau nach den Tatbestandsmerkmalen.....	5
I. Aufdrängende Sonderzuweisung	5
II. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	5
1. Klagebegehren.....	6
2. Zuordnung.....	6
a) Widerrufs- und Unterlassungsfälle	6
b) Zulassung zu einer öffentlichen Einrichtung/Subventionen	8
c) Qualifikationsprobleme	10
3. Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art	12
4. Keine anderweitige Rechtswegzuweisung, § 40 I S. 1 HS 2 und S. 2 VwGO (abdrängende Sonderzuweisung)	12
§ 3 ANFECHTUNGSKLAGE.....	15
TEIL 1: WEITERE SACHURTEILSVORAUSSETZUNGEN.....	15
A) Statthafte Klageart.....	15
I. Allgemeines	15
II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	15
1. Qualifikation des VA nach dem äußeren Erscheinungsbild.....	16
2. Qualifikation nach dem Inhalt der Maßnahme.....	16
a) Regelung	16
b) Außenwirkung	17
aa) Rechtsaufsichtliche Maßnahmen	18
bb) Fachaufsichtliche Maßnahmen	18
c) Einzelfall	20
3. Gegenstand der Anfechtungsklage	21
III. Sonderfälle der Anfechtungsklage	22
1. Fälle von Rücknahme und Widerruf von VAen	22
2. Anfechtungsklage gegen Nebenbestimmungen.....	22

3. Isolierte Anfechtung eines Versagungsbescheides.....	27
4. Isolierte Anfechtung des Widerspruchsbescheides.....	28
a) § 79 I Nr. 2 VwGO	28
b) § 79 II VwGO.....	28
IV. Keine Erledigung des VA.....	29
B) Klagebefugnis, § 42 II VwGO	29
I. Adressat der Maßnahme	30
II. Anfechtung durch den Dritten	30
1. Begriff des Nachbarn	31
a) Nachbar im Baurecht.....	31
b) Nachbar im Immissionsschutzrecht.....	31
2. Drittschutznormen	32
III. Verstöße gegen das Verfahrensrecht	32
C) Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	33
D) Klagefrist, § 74 I VwGO	33
I. Zustellung	34
II. Rechtsbehelfsbelehrung	35
III. Spezialfall aus dem Baurecht	35
IV. Verwirkung.....	36
E) Beteiligten- und Prozessfähigkeit, §§ 61, 62 VwGO.....	36
F) Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	37
I. Ordnungsgemäße Klageerhebung, §§ 81, 82 VwGO	37
II. Sachliche und örtliche Zuständigkeit des VG bzw. des OVG, §§ 45 ff., 52 VwGO	38
III. Keine anderweitige Rechtshängigkeit, keine entgegenstehende Rechtskraft.....	39
IV. Rechtsschutzbedürfnis	39
G) Sonderproblem: Ausschluss der Klage durch § 44a VwGO	39
TEIL 2: PROBLEME ZWISCHEN ZULÄSSIGKEIT UND BEGRÜNDETHEIT	40
A) Klagehäufung.....	40
B) Beiladung, § 65 VwGO.....	40

TEIL 3: BEGRÜNDETHEIT DER ANFECHTUNGSKLAGE.....	41
A) Passivlegitimation, § 78 I VwGO.....	42
I. Grds. keine Klage gegen eine Behörde	42
II. Rechtsträgerprinzip.....	42
III. Isolierte Anfechtungsklage gegen einen Widerspruchsbescheid	43
B) Angabe der Rechtsgrundlage, auf die sich die Behörde gestützt hat	44
C) Formelle Rechtmäßigkeit des angegriffenen VA	44
I. Zuständigkeit	44
II. Verfahren.....	45
1. Anhörung, § 28 VwVfG	45
2. Heilung der unterlassenen Anhörung.....	45
3. Verfahrensprobleme außerhalb des VwVfG.....	46
a) Beschlussfähigkeit gem. Art. 47 II BayGO.....	47
b) Ordnungsgemäße Beschlussfassung.....	47
III. Form	48
1. Grundsatz der Formfreiheit, § 37 VwVfG	48
2. Begründungspflicht, § 39 VwVfG	48
D) Materielle Rechtmäßigkeit des angegriffenen VA.....	49
I. Rechtsgrundlage.....	49
II. Anfechtung von besonderen Entscheidungen	49
1. Entscheidungen mit unbestimmten Rechtsbegriffen/ Beurteilungsspielraum....	49
2. Planungsentscheidungen, Planfeststellungsbeschlüsse, §§ 72 ff. VwVfG	51
3. Entscheidungen, die einen VA aufheben, Fälle der §§ 48 und 49 VwVfG	53
4. Ermessensentscheidungen.....	63
a) § 40 VwVfG als Richtschnur für die Behörde, § 114 S. 1 VwGO Prüfungsmaßstab für das Gericht.....	63
b) Nachschieben von Gründen	64
aa) Nachschieben grundsätzlich zulässig	64
bb) Grenzen?	65
III. Zeitpunkt der Beurteilung der Rechtmäßigkeit.....	66
E) Rechtsverletzung des Klägers.....	67
I. Klage des Adressaten.....	67
1. Unbeachtlichkeitsregelung des § 46 VwVfG	67
2. Umdeutung nach § 47 VwVfG.....	68
II. Klage eines betroffenen Dritten	68

§ 4 VERPFLICHTUNGSKLAGE	69
TEIL 1: SACHURTEILSVORAUSSETZUNGEN	69
A) Richtige Klageart	69
I. Verhältnis zur Anfechtungsklage	69
II. Verhältnis zur allgemeinen Leistungsklage	70
B) Klagebefugnis, § 42 II VwGO	70
I. Formulierung in der Klausur	70
II. Drittschutzfragen	71
C) Vorverfahren, § 68 II, I VwGO	72
D) Klagefrist, § 74 II, I VwGO, und übrige Zulässigkeitsvoraussetzungen	72
TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT DER VERPFLICHTUNGSKLAGE	73
A) Passivlegitimation, § 78 I VwGO	73
B) Anspruchsgrundlage	73
I. Genehmigungsfälle	74
1. Genehmigungspflichtigkeit	74
2. Genehmigungsfähigkeit	75
II. Ermessensfälle	75
C) Zeitpunkt für die Beurteilung, ob Anspruch gegeben	76
§ 5 WIDERSPRUCHSVERFAHREN, §§ 68 FF. VWGO	78
A) Zulässigkeit eines Widerspruchs	78
I. Verwaltungsrechtsweg, § 40 I VwGO analog	78
II. Statthaftigkeit, § 68 VwGO	79
III. Widerspruchsbefugnis, § 42 II VwGO analog	82
IV. Form und Frist, § 70 VwGO	82
1. Form	82
2. Frist	83
a) Bekanntgabe eines VA	83
b) Rechtsbehelfsbelehrung	84
c) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	84
d) Sonderproblem: „Heilung durch Sachentscheidung“	84

e) Einlegung des Widerspruchs bei einer unzuständigen Behörde	85
f) Fristberechnung	86
V. Beteiligten- und Verfahrensfähigkeit	86
B) Begründetheit des Widerspruchs	87
I. Prüfungsaufbau	87
II. Sonderproblem: Reformatio in peius	87
§ 6 ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE	93
TEIL 1: SACHURTEILSVORAUSSETZUNGEN	93
A) Klageart	93
I. Klausurtypische Hauptanwendungsfälle der allgemeinen Leistungsklage:	93
II. Sonderfall: Kommunalverfassungsstreit (KVS)	94
B) Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	95
C) Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	95
D) Klagefrist	96
E) Rechtsschutzbedürfnis	96
I. Bürgerverurteilungsklage	96
II. Vorbeugende Unterlassungsklagen	97
F) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	98
TEIL 2: BEGRÜNDETETHIT DER ALLGEMEINEN LEISTUNGSKLAGE	99
A) Passivlegitimation	99
I. Analoge Anwendung des § 78 VwGO?	99
II. Sonderproblem: Kommunaler Verfassungsstreit (KVS)	99
B) Weitere Begründetheitsprüfung	100
I. Ansprüche aus öffentlich-rechtlichem Vertrag	100
1. Vorliegen eines Vertrages	100
2. Zustandekommen des Vertrages durch zwei übereinstimmende Willenserklärungen eines Hoheitsträgers und eines Bürgers	101
3. Wirksamkeit des Vertrages	101
a) Formelle Rechtmäßigkeit des Vertrages	101
b) Materielle Rechtmäßigkeit des Vertrages	101

aa) Vertragsformverbot	101
bb) Vertragsinhalt.....	102
c) Rechtsfolge der Rechtswidrigkeit	102
II. Ansprüche aus Folgenbeseitigung	103
1. Dogmatische Herleitung des FBA.....	103
2. Voraussetzungen des FBA.....	103
3. Rechtsfolge des FBA	104
§ 7 ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE, § 43 VWGO.....	105
TEIL 1: SACHURTEILSVORAUSSETZUNGEN DER ALLGEMEINEN FESTSTELLUNGSKLAGE	105
A) Klageart	105
I. Rechtsverhältnis	105
1. Rechtlicher Begriff.....	105
a) Erfordernis der Konkretheit.....	105
b) Künftige und vergangene Rechtsverhältnisse	106
c) Mögliche Beteiligte des Rechtsverhältnisses.....	106
2. Typische Anwendungsfälle der allgemeinen Feststellungsklage	106
II. Feststellung der Nichtigkeit eines VA	107
B) Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog.....	107
I. Nichtigkeitsfeststellungsklage, § 43 I Alt. 3 VwGO	107
II. Feststellungsklage auf Bestehen oder Nichtbestehen eines Rechtsverhältnisses, § 43 I Alt. 1 oder 2 VwGO	108
C) Berechtigtes Interesse an der baldigen Feststellung, § 43 I VwGO	108
D) Subsidiarität, § 43 II S. 1 VwGO.....	109
I. Rechtsfolge der Subsidiarität.....	109
II. Ausnahmen von der Subsidiarität.....	109
E) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	111
I. Nichtigkeitsfeststellungsklage, § 43 I Alt. 3 VwGO	111
II. Vorbeugende Feststellungsklage.....	111
TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT DER FESTSTELLUNGSKLAGE	112
A) Passivlegitimation	112
B) Weitere Begründetheit	112

I. Nichtigkeitsfeststellungsklage	112
II. Positive oder negative Feststellungsklage	112
§ 8 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE, § 113 I S. 4 VWGO	113
TEIL 1: SACHURTEILSVORAUSSETZUNGEN DER FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE (FFK)	113
A) Klageart	113
I. Direkte Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	113
II. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	114
III. Erledigung des VA bzw. des Klagebegehrens	115
B) Klagebefugnis	116
C) Erfordernis eines Widerspruchsverfahrens	116
I. Erledigung nach Ablauf der Widerspruchsfrist	116
II. Erledigung vor Ablauf der Widerspruchsfrist	117
D) Besonderes Feststellungsinteresse, § 113 I S. 4 VwGO	118
I. Wiederholungsgefahr	118
II. Rehabilitationsinteresse	118
III. Vorbereitung eines Amtshaftungsprozesses	119
1. Erledigung des VA oder des Klagebegehrens nach Klageerhebung	119
2. Erledigung des VA oder des Klagebegehrens vor Klageerhebung	119
E) Klagefrist	120
TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT DER FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE	121
A) Passivlegitimation	122
B) Weitere Begründetheitsprüfung	122
§ 9 NORMENKONTROLLANTRAG, § 47 VWGO	123
TEIL 1: ZULÄSSIGKEIT DES NORMENKONTROLLANTRAGS	123
A) Tauglicher Prüfungsgegenstand	123
I. § 47 I Nr. 1 VwGO, baurechtliche Satzungen	123

II. § 47 I Nr. 2 VwGO, andere, im Rang unter dem Landesgesetz stehende Rechtsvorschriften	124
III. Zeitliche Gültigkeit des Prüfungsgegenstandes	124
B) „I.R.d. Gerichtsbarkeit“	124
C) Antrag und Antragsbefugnis, § 47 II VwGO.....	125
I. Formelle Voraussetzungen.....	125
II. Antragsbefugnis.....	126
1. Behörden	126
2. Natürliche und juristische Personen.....	126
III. Antragsfrist	128
D) Rechtsschutzbedürfnis	128
TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT DES NORMENKONTROLLANTRAGS	129
A) Richtiger Antragsgegner, § 47 II S. 2 VwGO.....	129
B) Landesverfassungsrechtlicher Vorbehalt	129
C) Weitere Begründetheitsprüfung	130
I. Ermächtigungsgrundlage	130
II. Formelle Rechtmäßigkeit der zu kontrollierenden Rechtsnorm	130
1. Zuständigkeit.....	130
2. Verfahren	131
III. Materielle Rechtmäßigkeit der Norm	132
§ 10 EINSTWEILIGER RECHTSSCHUTZ	133
1. ABSCHNITT: VERFAHREN NACH § 80 V VWGO.....	133
TEIL 1: SACHENTSCHEIDUNGSVORAUSSETZUNGEN DES ANTRAGS NACH § 80 V VWGO	133
A) Statthafte Antragsart	133
I. Abgrenzung zu anderen Verfahrensarten.....	133
II. Aufschiebende Wirkung	134
1. Anforderungen an den Rechtsbehelf aus § 80 V VwGO	134
2. Entfallen der aufschiebenden Wirkung.....	135
III. Sonderfall: Nichtbeachtung der aufschiebenden Wirkung („faktischer Vollzug“) ..	135

B) Antragsbefugnis, § 42 II VwGO analog	137
C) Zuständigkeit des Gerichts der Hauptsache	137
D) Form und Frist	137
E) Rechtsschutzbedürfnis	137
I. Einlegung eines Rechtsbehelfs in der Hauptsache.....	138
II. Frist in der Hauptsache.....	139
III. Vorherige Antragstellung bei der Behörde	139
TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT DES ANTRAGS NACH § 80 V VWGO	140
A) Je nach Bundesland: Richtiger Antragsgegner.....	140
B) Begründetheitsprüfung im Fall der Beseitigung eines von der Behörde nach § 80 II S. 1 Nr. 4 VwGO angeordneten Sofortvollzuges	140
I. Für die Vollzugsanordnung zuständige Behörde	141
II. Förmlichkeiten der Vollzugsanordnung.....	141
1. Begründungzwang, § 80 III S. 1 VwGO.....	141
2. Anhörung, § 28 VwVfG (analog)	142
C) Weitere Begründetheitsprüfung für alle Fälle des § 80 II VwGO: Interessenabwägung	142
I. Erfolgsaussichten in der Hauptsache	143
II. Eigentliche Abwägung	143
2. ABSCHNITT: VERFAHREN NACH §§ 80, 80a VWGO	144
TEIL 1: SACHENTSCHEIDUNGSVORAUSSETZUNGEN DES ANTRAGS NACH § 80a VWGO	144
A) Statthaftigkeit des Antrags	144
B) Antragsbefugnis, § 42 II VwGO analog	145
C) Zuständigkeit des Gerichts der Hauptsache	146
D) Rechtsschutzbedürfnis	146

TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT DES ANTRAGS NACH § 80a III VWGO.....	147
3. ABSCHNITT: VERFAHREN NACH § 123 VWGO	148
TEIL 1: SACHENTSCHEIDUNGSVORAUSSETZUNGEN DES ANTRAGS NACH § 123 VWGO	148
A) Statthaftigkeit.....	148
B) Antragsbefugnis, § 42 II VwGO analog	148
C) Behauptung eines Anordnungsanspruchs und eines Anordnungsgrundes	149
D) Rechtsschutzbedürfnis	149
I. Antragstellung bei der Behörde	149
II. Keine Vorwegnahme der Hauptsache	149
TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT DES ANTRAGS NACH § 123 VWGO	150
A) Je nach Bundesland: Richtiger Antragsgegner.....	151
B) Glaubhaftmachung von Anordnungsanspruch und Anordnungsgrund.....	151
I. Abgrenzung Sicherungs-, Regelungs- und Leistungsanordnung?.....	151
1. Sicherungs- und Regelungsanordnung.....	151
2. Leistungsanordnung.....	152
II. Anordnungsgrund	153
III. Anordnungsanspruch.....	153
C) Ermessen des Gerichts	153
4. ABSCHNITT: EINSTWEILIGER RECHTSSCHUTZ ÜBER § 47 VI VWGO.....	154
TEIL 1: SACHENTSCHEIDUNGSVORAUSSETZUNGEN DES ANTRAGS NACH § 47 VI VWGO	154
TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT	154