

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	VIII
A. Anlass und Auftrag	1
B. Änderungen der schleswig-holsteinischen Kreisordnung seit 1990	2
I. Ausgangspunkt: Kreisordnung des Jahres 1990	2
1. Organe des Kreises.....	2
a) Kreistag.....	2
b) Kreisausschuss	3
c) Landrat.....	4
2. Wahlakt der Organe	4
a) Kreistag.....	4
b) Kreisausschuss	5
c) Landrat.....	5
3. Binnenorganisation der Organe.....	6
a) Kreistag.....	6
b) Kreisausschuss	7
II. Kommunalverfassungsreform 1995-1998	8
1. Die Ergebnisse der Enquete-Kommission „Kommunalverfassungsreform“	8
2. Das Gesetz zur Änderung des kommunalen Verfassungsrechts 1995.....	9
a) Direktwahl der Landräte	9
b) Neue Aufgaben der Landräte	10
c) Ersetzung des Kreisausschusses durch den Hauptausschuss	11
d) Änderungen im GKWG.....	12
III. Änderungen der Jahre 1999-2008	13
1. Änderung des Zeitpunkts der Wahl der Landräte.....	13
2. Das Gesetz zur Stärkung der kommunalen Selbstverwaltung.....	13
a) Repräsentation	14
b) Kreistag	14
c) Hauptausschuss	14
d) Landrat	15
e) Wahlen	15
3. Änderung der Sitzverteilung und Mitwirkungsrechte in den Ausschüssen...	16
4. Wegfall der Fünf-Prozent-Sperrklausel	17

VIII

IV. Abschaffung der Direktwahl der Landräte 2009..... 18

1. Vorschaltgesetz zur Neuregelung der Wahl der Landräte..... 18
2. Gesetz zur Neuregelung der Wahl der Landrätinnen und Landräte 19
3. Unterbliebene Folgeänderungen 20
 - a) Keine Änderungen im Aufgabenbestand des Landrats 20
 - b) Keine Errichtung eines „Verwaltungsausschusses“ 20
 - aa) Aufgaben des Verwaltungsausschusses..... 20
 - bb) Mitglieder des Verwaltungsausschusses 22
 - cc) Wahlakt des Verwaltungsausschusses 22
 - dd) Binnenorganisation..... 22
 - ee) Scheitern im Gesetzgebungsverfahren..... 22
 - c) Keine Wiedereinführung des Kreisausschusses oder Stärkung des
Hauptausschusses 23

V. Änderungen der Jahre 2010-2022 24

1. Gesetz zur Änderung kommunalverfassungs- und wahlrechtlicher
Vorschriften vom 22.02.2012 24
 - a) Änderungen der Kreisordnung..... 24
 - b) Wahlrechtliche Änderungen 25
2. Gesetz zur Änderung der Gemeindeordnung für Schleswig-Holstein, der
Amtsordnung für Schleswig-Holstein der der Kreisordnung für
Schleswig-Holstein vom 28.11.2012 26
3. Gesetz zur Stärkung der kommunalen Bürgerbeteiligung vom
22.02.2013 27
4. Gesetz zur Stärkung der Partizipation auf Kommunal- und Kreisebene
vom 06.05.2014 27
5. Gesetz zur Aufhebung der Altersgrenze für Bürgermeister und Landräte
vom 05.05.2015 27
6. Gesetz zur Änderung wahlrechtlicher Vorschriften vom 14.06.2016..... 27
7. Gesetz zur Änderung kommunalrechtlicher Vorschriften vom 03.08.2016. 28
8. Gesetz zur Änderung kommunalverfassungsrechtlicher Vorschriften
vom 07.09.2020 29
9. Gesetz zur Änderung kommunalverfassungsrechtlicher Vorschriften und
des Kommunalabgabengesetzes vom 25.05.2021..... 29
10. Gesetz zur Einführung eines Rückkehrrechts für kommunale
Wahlbeamtinnen und Wahlbeamte vom 04.03.2022 29
11. Gesetz zur Änderung kommunalrechtlicher Vorschriften vom
24.03.2023 29
12. Gesetz über rechtsfähige Stiftungen des bürgerlichen Rechts sowie
Änderung weiterer Rechtsvorschriften vom 30.05.2023 30

VI. Legislatorische Entwicklungslinien 30

1. Verhältnis Hauptamt-Ehrenamt..... 30
2. Wahl und Binnenorganisation des Kreistags..... 32

C. Bestandsaufnahme zum Kommunalverfassungsrecht der Kreise in den Flächenländern.....	33
I. Rechtslage in Schleswig-Holstein	33
1. Der Kreispräsident	33
2. Der Landrat	33
3. Wahlverfahren, § 26 II KrO i.V.m. GKWG	33
4. Fraktionsmindeststärke.....	34
5. Organkompetenz für Weisungsaufgaben.....	34
6. Anzahl der Kreistagsabgeordneten	34
II. Die Rechtslage in den anderen Flächenländern	35
1. Baden-Württemberg.....	35
a) Vorsitz des Kreistages	35
b) Landrat	36
c) Wahlverfahren	36
d) Fraktionsmindeststärke.....	36
e) Organkompetenz für Weisungsaufgaben.....	37
f) Anzahl der Kreistagsabgeordneten.....	37
2. Bayern	37
a) Vorsitz des Kreistages	37
b) Kreisausschuss	38
c) Landrat.....	38
d) Wahlverfahren.....	38
e) Fraktionsmindeststärke	39
f) Organkompetenz für Weisungsaufgaben	39
g) Anzahl der Kreistagsabgeordneten	39
3. Brandenburg.....	39
a) Vorsitz des Kreistages	40
b) Kreisausschuss	40
c) Landrat.....	40
d) Wahlverfahren.....	41
e) Fraktionsmindeststärke	41
f) Organkompetenz für Weisungsaufgaben	41
g) Anzahl der Kreistagsabgeordneten	41
4. Hessen	42
a) Vorsitz des Kreistages	42
b) Kreisausschuss	42
c) Landrat.....	42
d) Wahlverfahren.....	43
e) Fraktionsmindeststärke	43
f) Organkompetenz für Weisungsaufgaben	43
g) Anzahl der Kreistagsabgeordneten	44
5. Mecklenburg-Vorpommern	44
a) Vorsitz des Kreistages	44

b) Kreisausschuss	44
c) Landrat und Beigeordnete	45
d) Wahlverfahren	45
e) Fraktionsmindeststärke	46
f) Organkompetenz für Weisungsaufgaben	46
g) Anzahl der Kreistagsabgeordneten	46
6. Niedersachsen	47
a) Vorsitz des Kreistages	47
b) Hauptausschuss	47
c) Landrat und Kreisräte	47
d) Wahlverfahren	48
e) Fraktionsmindeststärke	48
f) Organkompetenz für Weisungsaufgaben	48
g) Anzahl der Kreistagsabgeordneten	49
7. Nordrhein-Westfalen	49
a) Vorsitz des Kreistages	49
b) Kreisausschuss	49
c) Landrat	50
d) Wahlverfahren	50
e) Fraktionsmindeststärke	51
f) Organkompetenz für Weisungsaufgaben	51
g) Anzahl der Kreistagsabgeordneten	51
8. Rheinland-Pfalz	51
a) Vorsitz des Kreistages	52
b) Kreisausschuss	52
c) Landrat und Kreisbeigeordnete	52
d) Wahlverfahren	52
e) Fraktionsmindeststärke	53
f) Organkompetenz für Weisungsaufgaben	53
g) Anzahl der Kreistagsabgeordneten	53
9. Saarland	54
a) Vorsitz des Kreistages	54
b) Kreisausschuss	54
c) Landrat und Kreisbeigeordnete	54
d) Wahlverfahren	54
e) Fraktionsmindeststärke	55
f) Organkompetenz für Weisungsaufgaben	55
g) Anzahl der Kreistagsabgeordneten	55
10. Sachsen	55
a) Vorsitz des Kreistages	56
b) Landrat und Beigeordnete	56
c) Wahlverfahren	56
d) Fraktionsmindeststärke	57
e) Organkompetenz für Weisungsaufgaben	57
f) Anzahl der Kreistagsabgeordneten	57

11. Sachsen-Anhalt	57
a) Vorsitz des Kreistages	57
b) Landrat und Beigeordnete.....	58
c) Wahlverfahren	58
d) Fraktionsmindeststärke.....	59
f) Organkompetenz für Weisungsaufgaben	59
g) Anzahl der Kreistagsabgeordneten	59
12. Thüringen	59
a) Vorsitz des Kreistages	59
b) Kreisausschuss	60
c) Landrat und Beigeordnete	60
d) Wahlverfahren.....	61
e) Fraktionsmindeststärke	61
f) Organkompetenz für Weisungsaufgaben	61
g) Anzahl der Kreistagsabgeordneten	62
III. Grundstrukturen im Rechtsvergleich.....	62
1. Kreis- oder Hauptausschuss	62
2. Wahl des Kreistags und Fraktionsmindeststärke.....	63
3. Landrat und Kreisbeigeordnete.....	63
4. Zuständigkeiten bei Fremdaufgaben	64
 D. Ausgestaltung des § 10 KrO in den Hauptsatzungen der Kreise	65
I. Dithmarschen.....	65
II. Herzogtum Lauenburg.....	65
III. Nordfriesland	66
IV. Ostholstein.....	67
V. Pinneberg	67
VI. Plön	67
VII. Rendsburg-Eckernförde.....	67
VIII. Schleswig-Flensburg.....	68
IX. Segeberg.....	68
X. Steinburg	68
XI. Stormarn	68
XII. Zusammenfassende Würdigung.....	69

E. Darstellung und Analyse von Reformvorschlägen 70

I. Einrichtung eines Kreis- bzw. Verwaltungsausschusses..... 70

1. Zuweisung der Verwaltungsleitung..... 70

2. Bündelung der Vorbereitungs-, Koordinierungs- und Kontrollfunktion 71

3. Begründung originärer Sachentscheidungskompetenzen..... 72

4. Folgeänderungen..... 73

II. Verschiebungen bei den Organfunktionen 74

1. Entweder: Vereinigung der Funktionen des Kreistagsvorsitzenden und
des Hauptverwaltungsbeamten in der Person des Landrats 74

2. Oder: Veränderung der Funktion des Kreispräsidenten zum Kreistags-
und Hauptausschussvorsitzenden 74

3. Folgefrage: Vorsitz im Kreis- oder Hauptausschuss..... 75

III. Modifikationen der Wahl und Organisation des Kreistags 76

1. Wiedereinführung einer Sperrklausel..... 76

2. Verkleinerung der Kreistage..... 77

3. Änderung des Sitzzuteilungsverfahrens 77

4. Erhöhung der Fraktionsmindeststärke..... 78

IV. Erweiterung der Zuständigkeiten des Kreistags..... 79

1. Zuständigkeitsbegründung des Kreistags oder Kreisausschusses in
Fremdverwaltungsaufgaben 79

2. Informationelle Einbindung des Kreistags..... 80

3. Bestellung von Kreisbeigeordneten 80

V. Berücksichtigung kumulativer Kausalitäten 81

F. Empfehlungen..... 83

I. Grundlinien 83

II. Änderungsvorschläge 84

Literaturverzeichnis 86