

# Inhaltsübersicht

**Vorwort — V**

**Abkürzungsverzeichnis — XVII**

**Literaturverzeichnis — XXV**

**§ 1 Einführung — 1**

## **1. Teil**

**Staatsform und Staatsorganisation — 37**

**§ 2 Republik — 37**

**§ 3 Demokratie — 44**

**§ 4 Bundesstaat — 129**

**§ 5 Sozialstaat — 184**

**§ 6 Rechtsstaat — 194**

**§ 7 Gewaltenteilung — 217**

## **2. Teil**

**Die Grundrechte — 275**

**§ 8 Zentralfragen der Grundrechtsdogmatik –  
Die Menschenwürde — 281**

**§ 9 Der Freiheitsschutz der Grundrechte — 290**

**§ 10 Die Bindungswirkung der Grundrechte — 345**

**§ 11 Der Schutz der Grundrechte — 364**

**§ 12 Schutzbereich und Schranken einzelner Freiheitsrechte — 386**

**§ 13 Der Gleichheitsschutz des Grundgesetzes — 484**

**§ 14 Die Verfassungsbeschwerde — 509**

## **Anhang**

**Hinweise zur Bearbeitung staatsrechtlicher Fälle — 520**

**Sachregister — 544**

# Inhaltsverzeichnis

**Vorwort — V**

**Abkürzungsverzeichnis — XVII**

**Literaturverzeichnis — XXV**

## **§ 1 Einführung — 1**

- I. Verfassungsrecht und Staatsrecht in der Rechtsordnung — 1
- II. Das Grundgesetz — 4
  - 1. Entstehung des Grundgesetzes — 4
  - 2. Deutsche Teilung und Wiedervereinigung — 7
  - 3. Wandlungen des Grundgesetzes — 10
- III. Gehalt und Funktionen der Verfassung — 16
  - 1. Probleme der Verfassungsinterpretation — 17
  - 2. Auslegungsregeln — 20
  - 3. Verfassungstheorie — 23
  - 4. Verfassungsgerichtsbarkeit als politische Kraft — 27
  - 5. Verfassungsrechtliche Grundentscheidungen — 33

## **1. Teil**

**Staatsform und Staatsorganisation — 37**

## **§ 2 Republik — 37**

- I. Die Entscheidung des Grundgesetzes — 37
- II. Der Bundespräsident — 38

## **§ 3 Demokratie — 44**

- I. Demokratietheorie — 45
- II. Elemente des grundgesetzlichen Demokratiebegriffs — 50
  - 1. Bundesebene — 50
  - 2. Selbstverwaltung, Selbstorganisation, Partizipation, Transparenz — 58
- III. Ausgestaltung des grundgesetzlichen Demokratiegebotes — 64
  - 1. Wahlen und Abstimmungen — 64
    - a) Mehrheitsprinzip – Minderheitenschutz — 64
    - b) Abstimmungen — 65
    - c) Wahlgrundsätze — 67
  - 2. Parteien — 79
    - a) Funktion und Begriff — 79
    - b) Innere und äußere Parteifreiheit — 82

- c) Chancengleichheit — **83**
  - d) Parteienfinanzierung — **86**
  - e) Parteiverbot — **91**
- 3. Rechtsstellung der Abgeordneten — **98**
  - a) Grundlagen — **98**
  - b) Freies Mandat — **106**
  - c) Inkompatibilität — **112**
- 4. Bundestag und Bundesregierung — **115**
  - a) Funktionen des Parlaments — **115**
  - b) Funktionen, Bildung und Organisation der Bundesregierung — **123**
  - c) Beendigung der Amtsdauer der Bundesregierung und Auflösung des Bundestages — **125**

#### **§ 4 Bundesstaat — 129**

- I. Problemaufriss — **129**
- II. Föderalismus auf europäischer und staatlicher Ebene — **133**
  - 1. Föderalismus auf europäischer Ebene — **133**
  - 2. Der Bund und die Länder — **138**
  - 3. Kommunale Selbstverwaltung — **143**
- III. Kompetenzverteilung im Bundesstaat — **145**
  - 1. Verteilungsgrundsätze — **145**
  - 2. Gesetzgebungszuständigkeiten — **146**
  - 3. Verwaltungskompetenzen — **153**
  - 4. Gerichtsorganisation — **158**
- IV. Bundesrat — **161**
  - 1. Verfassungsrechtliche Stellung des Bundesrates — **161**
  - 2. Zusammensetzung des Bundesrates — **165**
  - 3. Aufgaben des Bundesrates — **166**
- V. Finanz- und Haushaltsverfassung — **170**

#### **§ 5 Sozialstaat — 184**

#### **§ 6 Rechtsstaat — 194**

- I. Genese und Elemente des Rechtsstaates — **194**
- II. Verfassungsbindung — **201**
  - 1. Vorrang der Verfassung — **201**
  - 2. Verfassungsänderung, Verfassungswandel — **202**
  - 3. Bindung an „Gesetz und Recht“ — **207**
  - 4. Normenhierarchie — **213**

**§ 7 Gewaltenteilung — 217**

- I. Einführung — 217**
- II. Durchführung der Gewaltenteilung im Grundgesetz — 220**
  - 1. Trennung und Verschränkung der Gewalten — 220
  - 2. Personelle Gewaltenteilung — 225
  - 3. Gewaltenteilung im parlamentarischen Regierungssystem — 226
- III. Gesetzgebung — 227**
  - 1. Vorbehalt des Gesetzes — 229
    - a) Der Umfang des Vorbehaltes — 229
    - b) Sicherung des Gesetzesvorbehaltes: Grenzen der Rechtssetzungsdelegation und Bestimmtheitsgebote — 236
      - aa) Begrenzung der Delegation von Rechtssetzungskompetenzen — 236
      - bb) Bestimmtheitsgebot — 240
  - 2. Das Gesetzgebungsverfahren des Bundes — 241
    - a) Einbringungsverfahren — 241
    - b) Beschlussverfahren — 243
      - aa) Das Beschlussverfahren im Bundestag — 243
      - bb) Das Beschlussverfahren im Bundesrat — 244
    - c) Das Ausfertigungsverfahren — 248
    - d) Das Verkündungsverfahren — 251
  - 3. Übergangsbestimmungen: Alte Gesetze und neues Verfassungsrecht — 254
- IV. Regierung und Verwaltung — 255**
  - 1. Grundfragen — 255
  - 2. Bundesregierung — 257
  - 3. Öffentlicher Dienst — 259
  - 4. Umfang der Staatsaufgaben — 261
    - a) Arten der Staatsaufgaben — 261
    - b) Privatisierung von Staatsaufgaben — 263
- V. Rechtsprechung — 264**
  - 1. Rechtsprechende Gewalt — 264
  - 2. Bundesverfassungsgericht — 267
    - a) Stellung des Bundesverfassungsgerichts — 267
    - b) Organstreit — 269
    - c) Normenkontrolle — 271

**2. Teil**

**Die Grundrechte — 275**

**§ 8 Zentralfragen der Grundrechtsdogmatik –  
Die Menschenwürde — 281**

**§ 9 Der Freiheitsschutz der Grundrechte — 290**

- I. Freiheitsrechte als Eingriffsabwehr — 290
- II. Neuere Grundrechtsdimensionen: Freiheit als Voraussetzung, Auftrag und Ziel der Grundrechte — 295
  - 1. Defizite des Freiheitsschutzes als Eingriffsabwehr – Schutz des Lebens und der körperlichen Unversehrtheit (Art. 2 II 1 GG) — 295
  - 2. Historische und rechtliche Grundlagen des Konzepts der Abwehrrechte — 299
  - 3. Begründungsansätze: Grundrechte als Werte und Prinzipien — 303
    - a) Grundrechtliche Schutzpflichten und Pflichtenkollisionen — 304
    - b) Grundrechtliche Ausgestaltungs-, Verfahrens- und Teilhaberegeln — 311
- III. Zusammenfassung: Grundrechtliche Freiheitsansprüche — 314
- IV. Grundrechtsschranken — 317
  - 1. Überblick — 317
  - 2. Der allgemeine Schrankenvorbehalt – allgemeine Handlungsfreiheit und allgemeines Persönlichkeitsrecht (Art. 2 I GG; Art. 2 I i.V.m. Art. 1 I GG) — 320
- V. Grenzen der Einschränkung von Grundrechten — 331
  - 1. Die formellen Anforderungen an freiheitseinschränkende Gesetze — 331
  - 2. Die Wesensgehaltsgarantie des Art. 19 II GG — 333
  - 3. Das Übermaßverbot — 338

**§ 10 Die Bindungswirkung der Grundrechte — 345**

- I. Grundrechtsträger — 345
  - 1. Natürliche Personen — 345
  - 2. Juristische Personen — 349
- II. Grundrechtsadressaten — 353
  - 1. Grundrechtsbindung der öffentlichen Hand — 353
  - 2. Grundrechtsbindung Privater — 357

**§ 11 Der Schutz der Grundrechte — 364**

- I. Grundrechtsschutz durch Rechtsschutz – Rechtsschutzgarantie — 364

- II. Justizgrundrechte — 369
  - 1. Anspruch auf den gesetzlichen Richter — 370
  - 2. Rechtliches Gehör — 373
  - 3. Grundrechtsgarantien im Strafrecht und Strafprozessrecht — 377
- III. Sonstige Garantien — 382

## **§ 12     Schutzbereich und Schranken einzelner Freiheitsrechte — 386**

- I. Glaubens-, Weltanschauungs- und Gewissensfreiheit (Art. 4 GG) — 387
- II. Meinungsfreiheit-, Informations-, Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit (Art. 5 I, II GG) — 396
- III. Kunst- und Wissenschaftsfreiheit (Art. 5 III GG) — 409
- IV. Ehe und Familie (Art. 6 GG) — 415
- V. Schulwesen, Privatschulfreiheit (Art. 7 GG) — 422
- VI. Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG) — 429
- VII. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9 GG) — 439
- VIII. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10 GG) — 449
- IX. Freizügigkeit (Art. 11 GG) — 454
- X. Berufsfreiheit — 456
- XI. Die Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 GG) — 464
- XII. Eigentum (Art. 14 und 15 GG) — 469
- XIII. Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung, Asylrecht (Art. 16, 16a GG) — 479
  - 1. Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung (Art. 16 GG) — 479
  - 2. Asylrecht (Art. 16a GG) — 481

## **§ 13     Der Gleichheitsschutz des Grundgesetzes — 484**

- I. Das Gleichheitskonzept des Grundgesetzes — 485
- II. Die Verwirklichung dieses Gleichheitskonzepts in den besonderen Gleichheitssätzen — 488
- III. Die Verwirklichung dieses Gleichheitskonzepts im allgemeinen Gleichheitssatz — 498
- IV. Folgeprobleme — 505

## **§ 14     Die Verfassungsbeschwerde — 509**

- I. Zulässigkeitsvoraussetzungen — 510
  - 1. Zuständigkeit — 510
  - 2. Beschwerdefähigkeit — 510
  - 3. Prozessfähigkeit — 511
  - 4. Beschwerdegegenstand — 511
  - 5. Beschwerdebefugnis — 512
  - 6. Rechtswegerschöpfung — 514

- 7. Subsidiarität — **515**
- 8. Form — **516**
- 9. Fristen — **516**
- II. Die Begründetheit der Verfassungsbeschwerde — **518**
  - 1. Prüfungsmaßstab — **518**
  - 2. Verletzung von spezifischem Verfassungsrecht — **518**

## **Anhang**

### **Hinweise zur Bearbeitung staatsrechtlicher Fälle — 520**

- A. Einführung und Gang der Darstellung — **520**
  - B. Allgemeine Hinweise für die Falllösung — **520**
    - I. Wie gehe ich an einen Fall heran? — **521**
    - II. Zusammenfassung — **523**
  - C. Das juristische Handwerkszeug — **523**
    - I. Auslegung von Verfassungsnormen — **523**
    - II. Der Gutachtenstil — **524**
  - D. Beispielsfall — **526**
    - I. Sachverhalt — **526**
    - II. Abwandlung — **528**
    - III. Lösungsvorschlag zum Ausgangsfall — **529**
      - A. Zulässigkeit — **529**
        - I. Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts — **529**
        - II. Beschwerdefähigkeit — **529**
        - III. Prozessfähigkeit — **530**
        - IV. Beschwerdegegenstand — **530**
        - V. Beschwerdebefugnis — **531**
        - VI. Rechtswegerschöpfung — **532**
        - VII. Subsidiarität — **532**
        - VIII. Beschwerdefrist, ordnungsgemäßer Antrag — **532**
        - IX. Zwischenergebnis — **533**
      - B. Begründetheit — **533**
        - I. Prüfungsmaßstab des Bundesverfassungsgerichtes — **533**
        - II. Verletzung des Gleichbehandlungsgebotes aus Art. 3 I GG — **534**
        - III. Zwischenergebnis — **537**
      - C. Gesamtergebnis — **537**
- Abwandlung — **537**
  - A. Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde — **538**
    - I. Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts — **538**
    - II. Beschwerde- und Prozessfähigkeit des Beschwerdeführers — **538**
    - III. Beschwerdegegenstand — **538**

- IV. Beschwerdebefugnis — **538**
- V. Form und Frist — **542**
- VI. Rechtswegerschöpfung — **542**
- VII. Subsidiarität — **543**
- B. Gesamtergebnis — **543**

**Sachregister — 544**