

Inhaltsverzeichnis

Vorwort 5

Bearbeiterverzeichnis 7

Abkürzungsverzeichnis 19

1. Teil:
Bundes-Klimaschutzgesetz (KSG)

Einführung 45

 I. Klimaschutzrecht im Mehrebenensystem 51

 II. Klimaschutzrecht als Rechtsgebiet 52

 III. Instrumentarium des Klimaschutzrechts 53

 IV. Klimaschutz im Grundgesetz 57

 V. Entwicklung und Stand des internationalen
 Klimaschutzrechts 64

 VI. Entwicklung und Stand des unionalen
 Klimaschutzrechts 68

 VII. Entwicklung und Stand des bundesdeutschen
 Klimaschutzrechts 99

 VIII. Entwicklung und Stand des Landes-Klimaschutzrechts ... 114

 IX. Entwicklung von Klimaklagen 138

Abschnitt 1: Allgemeine Vorschriften

§ 1 Zweck des Gesetzes 142

 I. Zweck und Genese der Norm 146

 II. Verfassungsrechtliche Bezüge 159

 III. Kommentierung 161

 IV. Verhältnis zu Landes-Klimaschutzgesetzen 167

§ 2 Begriffsbestimmungen 171

 I. Treibhausgase (Nr. 1) 173

 II. Treibhausgasemissionen (Nr. 2) 174

 III. Europäische Governance-Verordnung (Nr. 3) 174

 IV. Europäische Klimaschutzverordnung (Nr. 4) 175

 V. Europäische Klimaberichterstattungsverordnung (Nr. 5) 175

 VI. Übereinkommen von Paris (Nr. 6) 176

 VII. Klimaschutzplan (Nr. 7) 177

 VIII. Landnutzungs, Landnutzungsänderung und
 Forstwirtschaft (Nr. 8) 177

 IX. Netto-Treibhausgasneutralität (Nr. 9) 177

 X. Projektionsdaten (Nr. 10) 178

Abschnitt 2: Klimaschutzziele und Jahresemissionsmengen	
§ 3 Nationale Klimaschutzziele	179
I. Zweck der Norm	181
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	183
III. Kommentierung	185
§ 3a Beitrag des Sektors Landnutzung, Landnutzungsänderung und Forstwirtschaft	193
I. Zweck der Norm	195
II. Unionsrechtliche Bezüge	197
III. Kommentierung	199
§ 3b Beitrag technischer Senken, Verordnungsermächtigung	202
I. Zweck der Norm	204
II. Völker- und unionsrechtliche Bezüge	207
III. Kommentierung	210
§ 4 Jahresemissionsgesamtmengen, Verordnungsermächtigungen	216
I. Zweck und Genese der Norm	218
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	223
III. Kommentierung	224
§ 5 Monitoring, Jahresemissionsmengen, Verordnungsermächtigungen	239
I. Zweck und Genese der Norm	241
II. Völker-, unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	242
III. Kommentierung	244
§ 5a Projektionsdaten	254
I. Genese und Zweck der Norm	255
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	256
III. Kommentierung	257
§ 6 Bußgeldvorschriften	265
I. Genese und Zweck der Norm	265
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	266
III. Kommentierung	267
§ 7 Durchführungsvorschriften zur Europäischen Klimaschutzverordnung	268
I. Genese und Zweck der Norm	270
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	270
III. Kommentierung	272

§ 8 Vorgehen bei Überschreitung der Jahremissionsgesamtmengen	278
I. Genese und Zweck der Norm	280
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	280
III. Kommentierung	281
Abschnitt 3: Klimaschutzplanung	
§ 9 Klimaschutzprogramme	285
I. Zweck und Genese der Norm	287
II. Völker-, unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	294
III. Kommentierung	296
§ 10 Berichterstattung	314
I. Zweck und Genese der Norm	314
II. Völker-, unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	316
III. Kommentierung	316
Abschnitt 4: Expertenrat für Klimafragen	
§ 11 Unabhängiger Expertenrat für Klimafragen, Verordnungsermächtigung	319
I. Zweck und Genese der Norm	320
II. Völker-, unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	320
III. Kommentierung	322
§ 12 Aufgaben des Expertenrats für Klimafragen	326
I. Zweck und Genese der Norm	328
II. Völker-, unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	330
III. Kommentierung	330
Abschnitt 5: Vorbildfunktion der öffentlichen Hand	
§ 13 Berücksichtigungsgebot	338
I. Zweck und Genese der Norm	340
II. Völker-, unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	342
III. Kommentierung	343
§ 14 Bund-Länder-Zusammenarbeit	368
I. Genese und Zweck der Norm	369
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	371
III. Kommentierung	372
§ 15 Klimaneutrale Bundesverwaltung	377
I. Genese und Zweck der Norm	378
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	379

III. Kommentierung	379
§ 16 Übergangsvorschriften	391
I. Zweck der Norm	391
II. Unions- und verfassungsrechtliche Bezüge	391
III. Kommentierung	391
 2. Teil: EU-Emissionshandel II	
I. Grundlagen des Emissionshandels	397
1. Emissionshandel als Klimaschutzinstrument	397
2. Emissionshandel als staatliche Einnahmequelle	400
3. Emissionshandel und sozialer Ausgleich	402
II. Völkerrechtliche Rechtsgrundlagen für einen internationalen Emissionshandel	405
1. Internationaler Emissionshandel nach dem Kyoto Protokoll	406
2. Marktbasierte internationale Kooperationen nach dem Pariser Abkommen	406
III. Europäischer Emissionshandel I (EU-EHS I)	408
1. Anwendungsbereich	410
2. Zulässige Gesamtemissionsmenge	419
3. Zuteilung der Zertifikate	429
4. Verwendung der Einnahmen aus dem Emissionshandel I ..	435
5. Emissionshandel und internationale Wettbewerbsfähigkeit	437
IV. Europäischer Emissionshandel II (EU-EHS II)	440
1. Anwendungsbereich	440
2. Handelsteilnehmer	443
3. Pflichten der beaufsichtigten Unternehmen	444
4. Emissionszertifikate	446
5. Einnahmen aus der Versteigerung	447
6. Zulässige Gesamtemissionsmenge („cap“)	450
7. Maßnahmen zur Stabilisierung der Zertifikatsmenge und -preise	452
8. Beginn des europäischen Emissionshandels II	455
9. Verhältnis zur Klimaschutzverordnung	456
V. Notwendigkeit einer Reform des nationalen Brennstoffemissionshandels	459
1. Anwendungsbereich	460
2. Preisbildung	460
3. Zulässige Gesamtemissionsmenge	461
4. Hoheitliche Einnahmen	461

5. Sozialer Ausgleich	461
VI. Entwurf des TEHG-Europarechtsanpassungsgesetzes 2024	462
1. Zweck des Gesetzes	463
2. Anwendungsbereich	463
3. Handelsteilnehmer	464
4. Pflichten der Handelsteilnehmer	464
5. Emissionszertifikate	467
6. Emissionshandelsregister	468
 3. Teil:	
Gesetz über einen nationalen Zertifikatehandel für Brennstoffemissionen (Brennstoffemissionshandelsgesetz – BEHG)	
Einführung: Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen	469
I. Grundlagen	470
II. Finanzverfassungsrechtlicher Maßstab	472
III. Konkrete Einordnung	477
IV. Ergebnis	488
 Abschnitt 1: Allgemeine Vorschriften	
§ 1 Zweck des Gesetzes	489
I. Genese und Zweck der Norm	491
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	491
III. Kommentierung	495
IV. Änderungsbedarf durch das Europäische Emissions- handelssystem II	513
§ 2 Anwendungsbereich	515
I. Genese und Zweck der Norm	516
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	516
III. Kommentierung	517
IV. Änderungsbedarf bei Umsetzung des EU-EHS II	532
§ 3 Begriffsbestimmungen	533
I. Genese und Zweck der Norm	535
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	535
III. Die Definitionen im Einzelnen	536
IV. Änderungsbedarf durch das neue EU-EHS II	544
 Abschnitt 2: Mengenplanung	
§ 4 Jährliche Emissionsmengen	545
I. Genese und Zweck der Norm	546

II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	547
III. Kommentierung	548
IV. Einschlägige Rechtsverordnung	552
§ 5 Flexibilisierungsinstrumente nach der EU-Klimaschutzverordnung	552
I. Genese und Zweck der Norm	553
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	553
III. Kommentierung	554
IV. Einschlägige Rechtsverordnung	558
Abschnitt 3: Grundpflichten der Verantwortlichen	
§ 6 Überwachungsplan, vereinfachter Überwachungsplan	559
I. Genese und Zweck der Norm	560
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	561
III. Kommentierung	561
IV. Einschlägige Rechtsverordnung	570
§ 7 Ermittlung und Bericht über Brennstoffemissionen	571
I. Genese und Zweck der Norm	573
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	574
III. Kommentierung	574
IV. Einschlägige Rechtsverordnung	609
§ 8 Abgabe von Emissionszertifikaten	609
I. Genese und Zweck der Norm	610
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	610
III. Kommentierung	611
Abschnitt 4: Emissionszertifikate, Veräußerung und Register	
§ 9 Emissionszertifikate	612
I. Zweck und Genese der Norm	613
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	614
III. Kommentierung	615
§ 10 Veräußerung von Emissionszertifikaten	623
I. Zweck und Genese der Norm	625
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	627
III. Kommentierung	637
§ 11 Ausgleich indirekter Belastungen	643
I. Zweck und Genese der Norm	646
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	649

III. Kommentierung	650
§ 12 Nationales Emissionshandelsregister	666
I. Zweck und Genese der Norm	667
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	668
III. Kommentierung	668
Abschnitt 5: Gemeinsame Vorschriften	
§ 13 Zuständigkeiten	673
I. Zweck der Norm	674
II. Kommentierung	674
§ 14 Überwachung, Datenübermittlung; Verordnungsermächtigung	677
I. Zweck und Genese der Norm	679
II. Kommentierung	680
§ 15 Prüfstellen	689
I. Zweck der Norm	691
II. Kommentierung	692
§ 16 Gebühren für individuell zurechenbare öffentliche Leistungen	698
I. Zweck der Norm	699
II. Kommentierung	700
§ 17 Elektronische Kommunikation	704
I. Zweck der Norm	705
II. Kommentierung	705
§ 18 Änderung der Identität oder Rechtsform des Verantwortlichen	713
I. Zweck der Norm	714
II. Kommentierung	715
§ 19 Ausschluss der aufschiebenden Wirkung	719
I. Zweck der Norm	719
II. Kommentierung	720
Abschnitt 6: Sanktionen	
§ 20 Durchsetzung der Berichtspflicht	722
I. Genese und Zweck der Norm	723
II. Kommentierung	724
III. Einschlägige Rechtsverordnung	730

§ 21 Durchsetzung der Abgabepflicht	730
I. Genese und Zweck der Norm	732
II. Kommentierung	732
§ 22 Bußgeldvorschriften	743
I. Genese und Zweck der Norm	744
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	745
III. Kommentierung	745
IV. Einschlägige Rechtsverordnung	754
Abschnitt 7: Evaluierung	
§ 23 Erfahrungsbericht	755
I. Genese und Zweck der Norm	755
II. Kommentierung	756
Abschnitt 8: Schlussvorschriften	
§ 24 Inkrafttreten	760
I. Genese und Zweck der Norm	761
II. Verfassungs- und unionsrechtliche Bezüge	761
III. Kommentierung	762

Anlagen

Verordnung zur Durchführung des Brennstoffemissionshandelsgesetzes (Brennstoffemissionshandelsverordnung – BEHV)	763
Verordnung über die Emissionsberichterstattung nach dem Brennstoffemissionshandelsgesetz für die Jahre 2023 bis 2030 (Emissionsberichterstattungsverordnung 2030 – EBeV 2030)	789
Verordnung über die Emissionsberichterstattung nach dem Brennstoffemissionshandelsgesetz für die Jahre 2021 und 2022 (Emissionsberichterstattungsverordnung 2022 – EBeV 2022)	826
Bekanntmachung der Richtlinie über die Gewährung von Billigkeitsleistungen zur finanziellen Kompensation an Unternehmen zur Vermeidung unzumutbarer Härten durch die Einführung des nationalen Brennstoffemissionshandels nach dem Brennstoffemissionshandelsgesetz „BEHG-Härtefallkompensation“	840
Verordnung zur Kompensation doppelt bilanzierter Brennstoffemissionen nach Brennstoffemissionshandelsgesetz (BEHG-Doppelbilanzierungsverordnung – BEDV)	852
Verordnung über Maßnahmen zur Vermeidung von Carbon- Leakage durch den nationalen Brennstoffemissionshandel (BEHG-Carbon-Leakage-Verordnung – BECV)	857
Stichwortverzeichnis	879