

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 3. Auflage .....	V
Im Einzelnen haben bearbeitet: .....	VII
Abkürzungsverzeichnis .....	XIX
Literaturverzeichnis .....	XXVII

## Asylbewerberleistungsgesetz (AsylbLG)

<b>§ 1 Leistungsberechtigte (Dollinger) .....</b>	1
I. Geltende Fassung .....	3
II. Normzweck .....	7
1. Nationale Sicht .....	7
2. Unionsrechtliche Sicht .....	10
3. Völkerrechtliche Sicht .....	16
III. Gesetzliche Systematik .....	18
IV. Erfasster Personenkreis (Abs. 1) .....	18
1. Gruppenbildung .....	18
2. Die einzelnen Leistungsberechtigten .....	22
V. Privilegierter Personenkreis (Abs. 2) .....	40
VI. Ende der Leistungsberechtigung nach Abs. 3 S. 1 .....	40
VII. Ende der Leistungsberechtigung nach Abs. 3 S. 2 .....	43
VIII. Leistungsausschluss und ukrainische Flüchtlinge nach Abs. 3a .....	44
IX. Leistungseinschränkungen nach Abs. 4 .....	44
1. Grundsatz (Satz 1) .....	44
2. Überbrückungsleistungen (Sätze 2–5) .....	46
3. Härtefallleistungen (Satz 6) .....	47
4. Rückreisekosten .....	50
<b>§ 1a Anspruchseinschränkung (Siefert) .....</b>	50
I. Geltende Fassung .....	54
II. Normzweck .....	55
III. Umfang des Leistungsanspruchs .....	56
IV. Leistungsanspruch vollziehbar Ausreisepflichtiger – Abs. 1 .....	60
1. Erfasster Personenkreis .....	60
2. Erfasstes Verhalten .....	61
3. Leistungsanspruch .....	63
4. Ausnahme von der Anspruchseinschränkung .....	64
5. Dauer der Anspruchseinschränkung .....	65
V. Leistungsbezug als Einreisezweck – Abs. 2 .....	65
1. Erfasster Personenkreis .....	65
2. Finaler Bezug zwischen Einreise und Leistungsbezug .....	65
3. Umfang des Leistungsanspruchs .....	68
4. Verfassungsmäßigkeit der Anspruchseinschränkung .....	69
VI. Abs. 3 – aufenthaltsbeendende Maßnahmen .....	70
1. Erfasster Personenkreis .....	70
2. Zu vertretendes Verhalten .....	71
3. Leistungsumfang .....	73

# Inhaltsverzeichnis

VII. Abs. 4 – Zuständigkeit eines anderen EU-Mitgliedsstaates .....	73
1. Erfasster Personenkreis .....	73
2. Anknüpfungstatbestand der Leistungseinschränkung .....	75
3. Leistungsumfang .....	77
VIII. Absatz 5 .....	77
1. Erfasster Personenkreis .....	77
2. Ziel der Regelung .....	78
3. Vertretenmüssen oder wichtiger Grund .....	79
4. Zu vertretendes Verhalten .....	79
5. Leistungsumfang .....	83
6. Dauer der Leistungseinschränkung .....	84
IX. Abs. 6 – Verschwiegenes Vermögen .....	84
1. Erfasster Personenkreis .....	84
2. Normzweck .....	85
3. Erfasstes Verhalten und Dauer der Leistungseinschränkung .....	85
X. Abs. 7 – unzulässiger Asylantrag und Abschiebungsanordnung .....	86
1. Erfasster Personenkreis .....	86
2. Missbilligtes „Verhalten“ .....	86
<b>§ 2 Leistungen in besonderen Fällen (Krauß)</b> .....	89
I. Geltende Fassung .....	91
II. Normzweck .....	93
III. Persönlicher Anwendungsbereich .....	95
IV. Wartefrist .....	96
1. Die Entwicklung von Abs. 1 Hs. 1 hin zur Wartefrist .....	96
2. Die Bestimmung der Frist durch den Gesetzgeber .....	97
3. Der Lauf der Frist .....	102
V. Rechtsmissbräuchliche Beeinflussung der Aufenthaltsdauer .....	105
1. Grundsätze .....	105
2. Objektiver Missbrauchstatbestand .....	109
3. Subjektiver Tatbestand .....	113
VI. Leistungsgewährung in entsprechender Anwendung des SGB XII ..	114
1. Grundsätze .....	114
2. Abweichende Regelbedarfe (Abs. 1 S. 4) .....	117
3. Sonderregelungen für Auszubildende (Abs. 1 Satz 2 und 3) .....	119
VII. Leistungserbringung (Abs. 2) .....	123
1. Leistungserbringung in Gemeinschaftsunterkünften .....	123
2. Leistungserbringung mittels Bezahlkarte .....	125
VIII. Sonderregelung für Minderjährige (Abs. 3) .....	128
<b>§ 3 Grundleistungen (Siefert)</b> .....	130
I. Geltende Fassung .....	131
II. Normzweck .....	135
III. Notwendiger und notwendiger persönlicher Bedarf – Absatz 1 ..	137
1. Notwendiger Bedarf .....	137
2. Notwendiger persönlicher Bedarf .....	137
IV. Art der Leistungserbringung außerhalb von Aufnahmeeinrichtungen – Abs. 3 .....	138
1. Allgemeines .....	138
2. Bedarfe für Unterkunft, Heizung, Hausrat, Wohnungsinstandhaltung, Haushaltsenergie (Abs. 3 Satz 2) .....	141

# Inhaltsverzeichnis

3. Wohnungsinstandhaltung und Haushaltsenergie .....	145
4. Notwendiger persönlicher Bedarf .....	146
V. Art der Leistungserbringung in Aufnahmeeinrichtungen Absatz 2 ..	148
1. Notwendiger Bedarf .....	148
2. Notwendiger persönlicher Bedarf .....	148
VI. Bedarfe für Bildung und soziale Teilhabe – Abs. 4 und Abs. 4a ..	151
VII. Auszahlungsmodalitäten .....	154
<b>§ 3a Bedarfssätze der Grundleistungen (Siefert) .....</b>	<b>156</b>
I. Geltende Fassung .....	158
II. Normzweck .....	158
III. Notwendiger persönlicher Bedarf – Abs. 1 .....	159
1. Systematik .....	159
2. Bedarfsstufen .....	163
IV. Notwendiger Bedarf – Abs. 2 .....	168
1. Systematik .....	168
2. Bedarfsstufen .....	169
V. Höhe der Geldleistungen .....	169
1. Allgemeines .....	169
2. Umsetzung für das AsylbLG .....	170
VI. Notwendiger persönlicher Bedarf in Untersuchungs- oder Abschiebungshaft – Abs. 3 .....	175
<b>§ 4 Leistungen bei Krankheit, Schwangerschaft und Geburt (Krauß) .....</b>	<b>176</b>
I. Geltende Fassung .....	177
II. Normzweck .....	177
1. Das Grundkonzept des Gesetzgebers .....	177
2. Die verfassungsrechtliche und europarechtliche Problematik .....	178
III. Berechtigter Personenkreis .....	185
IV. Umfang der Versorgung .....	186
1. Behandlung akuter Erkrankungen .....	186
2. Behandlung von Schmerzzuständen .....	190
3. Versorgung mit Zahnersatz .....	190
4. Leistungen wegen Schwangerschaft und bei Entbindung .....	191
5. Leistungen zur Verhütung und Früherkennung von Krankheiten .....	191
6. Sonstige Leistungen .....	192
V. Kenntnis der Behörde vom Leistungsfall .....	193
VI. Sicherstellung der Versorgung durch die Behörde .....	194
<b>§ 5 Arbeitsgelegenheiten (Siefert) .....</b>	<b>197</b>
I. Geltende Fassung .....	198
II. Normzweck .....	199
III. Ausgestaltung der Arbeitsgelegenheit .....	200
1. Adressaten der Regelung und Einsatzort .....	200
2. Zuweisung des Leistungsberechtigten .....	202
3. Gegenleistung und Wegfall der Zusätzlichkeit .....	203
4. Zumutbarkeit und Umfang der Arbeitsgelegenheit .....	205
5. Pflicht zur Aufnahme der Arbeitsgelegenheit .....	207
6. „Ablehnung“ einer Arbeitsgelegenheit .....	208
7. Rechtsfolgen einer unberechtigten „Ablehnung“ .....	209

## Inhaltsverzeichnis

8. Arbeitsrecht und Arbeitsschutz .....	211
9. Entschädigung .....	213
<b>§ 5a (aufgehoben) (Siefert) .....</b>	<b>214</b>
<b>§ 5b Sonstige Maßnahmen zur Integration (Siefert) .....</b>	<b>214</b>
I. Geltende Fassung .....	215
II. Normzweck .....	215
III. Erfasster Personenkreis .....	217
IV. Teilnahmepflicht .....	218
V. Pflichtwidriges Verhalten .....	218
VI. Leistungsrechtliche Konsequenzen .....	219
VII. Datenerhebung .....	220
VIII. Rechtsschutz .....	221
<b>§ 6 Sonstige Leistungen (Krauß) .....</b>	<b>222</b>
I. Geltende Fassung .....	223
II. Normzweck .....	223
1. Öffnungsklausel im pauschalierten Leistungssystem .....	223
2. Besondere Schutzbedürftigkeit nach europa- und völkerrechtlichen Vorgaben .....	225
III. Berechtigter Personenkreis .....	227
IV. Ungedeckte Bedarfslagen iSd Abs. 1 Satz 1 .....	228
V. Sonstige Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts .....	232
1. Leistungen zur Deckung der physischen Existenz .....	232
2. Leistungen für soziale Teilhabebedarfe .....	235
VI. Sonstige Leistungen zur Sicherung der Gesundheit .....	237
VII. Sonstige Leistungen zur Deckung besonderer Bedürfnisse bei Kindern .....	240
VIII. Sonstige Leistungen zur Erfüllung einer Mitwirkungspflicht .....	242
IX. Leistungserbringung als Sachleistung .....	243
X. Leistungsberechtigte mit Aufenthaltserlaubnis nach § 24 AufenthG (Abs. 2) .....	244
<b>§ 6a Erstattung von Aufwendungen anderer (Krauß) .....</b>	<b>244</b>
I. Geltende Fassung .....	245
II. Normzweck .....	245
III. Die Voraussetzungen des Erstattungsanspruchs .....	247
IV. Die Geltendmachung des Erstattungsanspruchs .....	250
<b>§ 6b Einsetzen der Leistungen (Krauß) .....</b>	<b>251</b>
I. Geltende Fassung .....	251
II. Normzweck .....	251
III. Begriff der Kenntnis .....	253
<b>§ 7 Einkommen und Vermögen (Krauß) .....</b>	<b>255</b>
I. Geltende Fassung .....	256
II. Normzweck .....	258
III. Erfasster Personenkreis .....	260
IV. Einkommensberücksichtigung .....	264
1. Begriff des Einkommens .....	264
2. Absetzbeträge von Einkommen .....	268
V. Einsatz von Vermögen (Abs. 1 Satz 1, Abs. 5) .....	271

## Inhaltsverzeichnis

VI. Kostenerstattung (Abs. 1 Satz 3) .....	274
VII. Überleitung von Ansprüchen (Abs. 4) .....	276
<b>§ 7a Sicherheitsleistung (Dollinger) .....</b>	<b>277</b>
I. Geltende Fassung .....	277
II. Normzweck .....	278
1. Nationale Sicht .....	278
2. Unionsrechtliche Sicht .....	278
III. Gesetzliche Systematik .....	278
IV. Anordnung der Sicherheitsleistung .....	279
1. Gesetzlicher Tatbestand .....	279
2. Rechtsfolgenentscheidung .....	283
V. Vollstreckung der Sicherheitsleistung .....	283
1. Vereinfachtes Vollstreckungsverfahren .....	283
2. Unmittelbarer Zwang .....	284
<b>§ 8 Leistungen bei Verpflichtung Dritter (Dollinger) .....</b>	<b>285</b>
I. Geltende Fassung .....	285
II. Normzweck .....	286
1. Nationale Sicht .....	286
2. Unions- und völkerrechtliche Sicht .....	287
III. Gesetzliche Systematik .....	288
IV. Abs. 1 Satz 1 – Leistungsnachrang nach dem AsylbLG .....	288
1. Leistungen nach diesem Gesetz .....	288
2. Erforderlicher Lebensunterhalt .....	289
3. Anderweitige Bedarfsdeckung .....	289
4. Rechtsfolgenentscheidung .....	292
V. Abs. 1 Satz 2 – Ausnahmen vom Leistungsnachrang des AsylbLG trotz Verpflichtungserklärung .....	292
1. Kosten für Leistungen im Krankheitsfall, bei Behinderung und Pflege .....	292
2. Landesrechtsvorbehalt .....	292
3. Rechtsfolgenentscheidung .....	293
VI. Abs. 2 – Zuschüsse aus dem AsylbLG an Garantiegeber nach Ermessen .....	293
1. Verpflichtungserklärung des Garantiegebers .....	294
2. Leistungsberechtigter nach § 1 Abs. 1 .....	294
3. Außergewöhnliche Umstände in der Person des Garantiegebers ..	294
4. Rechtsfolgenentscheidung und Rechtskontrolle .....	295
<b>§ 8a Meldepflicht (Siefert) .....</b>	<b>295</b>
I. Geltende Fassung .....	296
II. Normzweck .....	296
III. Arbeitsmarktzugang von Asylleistungsberechtigten .....	296
1. Asylleistungsberechtigte in Aufnahmeeinrichtungen .....	296
2. Menschen aus sicheren Herkunftsstaaten .....	298
3. Sonstige Asylbewerber/Geduldete .....	298
4. Anerkannte Flüchtlinge/subsidiär Schutzberechtigte .....	299
IV. Meldepflichtige Personen .....	300
V. Meldeereignisse .....	300
VI. Zeitpunkt und Inhalt der Meldung .....	301

# Inhaltsverzeichnis

VII. Verstoß gegen die Meldepflicht .....	301
<b>§ 9 Verhältnis zu anderen Vorschriften (Siefert) .....</b>	<b>301</b>
I. Geltende Fassung .....	302
II. Normzweck .....	303
III. Leistungsausschluss – Abs. 1 .....	303
IV. Leistungen anderer – Abs. 2 .....	305
1. Allgemeines .....	305
2. Leistungen anderer .....	305
3. Träger von Sozialleistungen .....	305
4. Länder im Rahmen ihrer Pflicht nach § 44 Abs. 1 AsylG .....	306
V. Regelungen nach dem SGB I – Abs. 3 .....	306
VI. Regelungen nach dem SGB X – Abs. 4 .....	309
1. Allgemeines .....	309
2. § 44 SGB X .....	310
3. §§ 45, 48, 50 SGB X .....	311
4. Auskunftspflicht § 99 SGB X .....	311
5. Erstattungsansprüche der Leistungsträger untereinander (§§ 102–114 SGB X) .....	311
VII. §§ 117, 118, § 120 SGB XII .....	312
<b>§ 10 Bestimmungen durch Landesregierungen (Siefert) .....</b>	<b>312</b>
I. Geltende Fassung .....	313
II. Normzweck .....	313
III. Unmittelbare Zuständigkeit (Satz 1) .....	314
1. Ermächtigungsadressaten .....	314
2. Inhalt der Ermächtigung .....	314
IV. Subdelegation (Satz 2) .....	314
V. Ausführungsgesetze und Zuständigkeiten .....	314
1. Baden-Württemberg: .....	315
2. Bayern: .....	315
3. Berlin: .....	315
4. Brandenburg: .....	315
5. Bremen: .....	316
6. Hamburg: .....	316
7. Hessen: .....	316
8. Mecklenburg-Vorpommern: .....	316
9. Niedersachsen: .....	317
10. Nordrhein-Westfalen: .....	317
11. Rheinland-Pfalz: .....	317
12. Saarland: .....	318
13. Sachsen: .....	318
14. Sachsen-Anhalt: .....	318
15. Schleswig-Holstein: .....	318
16. Thüringen: .....	319
<b>§ 10a Örtliche Zuständigkeit (Siefert) .....</b>	<b>319</b>
I. Geltende Fassung .....	320
II. Normzweck .....	320
III. Grundsatz (Abs. 1 Satz 1 und 2) .....	321
IV. Auffang- und erweiterte Zuständigkeit (Abs. 1 Satz 3 und 4) .....	324

# Inhaltsverzeichnis

V. Zuständigkeit für Leistungen in Einrichtungen (Abs. 2) .....	325
1. Grundaussage der Regelung .....	325
2. Einrichtungsbegriff .....	326
3. Wechsel der Einrichtung (Abs. 2 Satz 2) .....	327
4. Vorläufiges Eintreten/Eilfall (Abs. 2 Satz 3) .....	328
5. Einrichtungen zum Vollzug richterlich angeordneter Freiheitsentziehung (Abs. 2 Satz 4) .....	329
VI. Gewöhnlicher Aufenthalt (Abs. 3) .....	330
1. Legaldefinition des gewöhnlichen Aufenthalts (Abs. 3 Satz 1) .....	330
2. Fiktionen (Abs. 3 Satz 2–6) .....	330
<b>§ 10b Kostenerstattung zwischen den Leistungsträgern (Siefert)</b> .....	332
I. Geltende Fassung .....	332
II. Normzweck .....	332
III. Erstattungsanspruch des vorläufig Eingetretenen (Abs. 1) .....	333
1. Voraussetzung für einen Erstattungsanspruch .....	333
2. Umfang des Erstattungsanspruchs .....	333
IV. Erstattungsanspruch bei Verbleiben am Einrichtungsort (Abs. 2) .....	334
1. Voraussetzung für einen Erstattungsanspruch .....	334
2. Umfang des Erstattungsanspruchs .....	334
3. Frist zur Geltendmachung des Erstattungsanspruchs .....	335
<b>§ 11 Ergänzende Bestimmungen (Dollinger)</b> .....	335
I. Geltende Fassung .....	337
II. Normzweck .....	339
1. Nationale Sicht .....	339
2. Unionsrechtliche Sicht .....	340
III. Gesetzliche Systematik .....	341
IV. Rückführungs- und Weiterwanderungsprogramme – Abs. 1 .....	342
1. Adressaten (= Leistungsberechtigte) .....	342
2. Hinweispflicht .....	342
3. Hinwirkungspflicht .....	343
4. Leistungen der Rückführungs- u. Weiterwanderungsprogramme .....	343
5. Rechtsfolgenentscheidung .....	343
V. Leistungen bei Verletzung des Binnen- wanderungsverbots – Abs. 2 .....	344
1. Leistungsberechtigte .....	344
2. Asyl- oder ausländerrechtliche Aufenthaltsbeschränkung .....	344
3. Asyl- und ausländerrechtliche Wohnsitzauflage .....	345
4. Abweichender tatsächlicher Aufenthaltsort .....	347
5. Reisebeihilfe zur unabweisbaren Bedarfsdeckung .....	347
6. Rechtsfolgenentscheidung .....	348
VI. Leistungen vor Ausstellung eines Ankunfts nachweises – Abs. 2a .....	349
1. Grundsatz: Eingeschränkte Leistungen vor ausgestelltem Ankunfts nachweis .....	349
2. Ausnahme: Volle Regelleistungen vor Ausstellung des Ankunfts nachweises .....	350
3. Vertretenmüssen des fehlenden Ankunfts nachweises .....	351
4. Rechtsfolgenentscheidung .....	351
VII. Allgemeiner Datenabgleich mit der Ausländerbehörde – Abs. 3 .....	352
1. Betroffener Personenkreis .....	352

# Inhaltsverzeichnis

2. Leistungsbehörde und Ausländerbehörde .....	352
3. Daten, die übermittelt und abgeglichen werden dürfen .....	352
4. Datenabgleich, Datenänderung und Automatisierung .....	353
5. Absatz 3 und Datenschutz .....	353
6. Rechtsfolgenentscheidung .....	353
VIII. Ergänzender Abgleich und Datenerfassung bei Identitätszweifeln – Abs. 3a .....	354
1. Tatbestand .....	354
2. Binnensystematik .....	354
3. Kein abweichendes Landesrecht .....	355
4. Bewertung .....	355
IX. Verarbeitung der Identifikationsnummer (Abs. 3b) .....	355
X. Verfahrensrechtliche Regelungen (Abs. 4) .....	356
1. Regelungsgehalt .....	356
2. Absatz 4 Nr. 1 .....	356
3. Absatz 4 Nr. 2 .....	357
<b>§ 12 Asylbewerberleistungsstatistik (Dollinger) .....</b>	<b>357</b>
I. Geltende Fassung .....	360
II. Normzweck .....	360
1. Nationale Sicht .....	360
2. Unionsrechtliche Sicht .....	361
III. Gesetzliche Systematik .....	362
IV. Bundesstatistik nach Empfänger und Aufwand (Abs. 1) .....	362
V. Erhebungs-(haupt-)merkmale (Abs. 2) .....	362
VI. Erhebungs-(hilfs-)merkmale (Abs. 3) .....	363
VII. Erhebungszeiträume (Abs. 4 und Abs. 5) .....	363
VIII. Auskunftspflichten (Abs. 6) .....	364
IX. Gemeindebezogene Veröffentlichung (Abs. 7) .....	364
<b>§ 13 Bußgeldvorschrift (Siefert) .....</b>	<b>364</b>
I. Geltende Fassung .....	365
II. Normzweck .....	365
III. Tatbestand (Abs. 1) .....	365
IV. Rechtsfolge (Abs. 2) .....	366
<b>§ 14 Dauer der Anspruchseinschränkung (Siefert) .....</b>	<b>367</b>
I. Geltende Fassung .....	367
II. Normzweck .....	367
III. Anspruchseinschränkung 6 Monate (Abs. 1) .....	368
IV. Anspruchseinschränkung über 6 Monate hinaus (Abs. 2) .....	369
<b>§ 15 Übergangsregelung zum Zweiten Gesetz zur besseren Durchsetzung der Ausreisepflicht (Krauß) .....</b>	<b>370</b>
I. Geltende Fassung .....	370
II. Normzweck .....	371
III. Inhalt der Norm .....	371
1. Der begünstigte Personenkreis .....	372
2. Die Rechtsfolge .....	372
<b>§ 16 Sofortzuschlag (Siefert) .....</b>	<b>374</b>
I. Geltende Fassung .....	374

## Inhaltsverzeichnis

II. Normzweck .....	374
III. Anspruchsberechtigter Personenkreis .....	374
<b>§ 17 Einmalzahlung für den Monat Juli 2022 (Siefert) .....</b>	<b>375</b>
I. Geltende Fassung .....	375
II. Normzweck .....	376
III. Anspruchsvoraussetzungen und Rechtsfolge .....	376
<b>§ 18 Übergangsregelung für Personen mit Aufenthaltserlaubnis nach § 24 des Aufenthaltsgesetzes oder entsprechender Fiktionsbescheinigung (Dollinger) .....</b>	<b>376</b>
I. Geltende Fassung .....	377
II. Normzweck .....	377
III. Norminhalt .....	378
<b>§ 19 Einmalzahlung für Kinder (Siefert) .....</b>	<b>378</b>
I. Geltende Fassung .....	378
II. Normzweck .....	379
III. Anspruchsvoraussetzungen und Rechtsfolge .....	379
<b>§ 20 Übergangsregelung für die Änderung der Dauer des Grundleistungsbezuges (Krauß) .....</b>	<b>379</b>
I. Geltende Fassung .....	380
II. Normzweck .....	380
III. Inhalt der Norm .....	380
<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>383</b>