

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis.	XIV
 § 1 Strukturprinzipien der Verfassung	 1
A. Rechtsstaat	1
I. Rechtssicherheit.	1
1. Bestimmtheitsgebot.	2
2. Grds. keine Rückwirkung belastender Rechtsnormen	2
II. Gewaltenteilung.	3
III. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	3
1. Vorrang des Gesetzes	4
2. Vorbehalt des Gesetzes.	4
IV. Rechtsschutz	4
B. Bundesstaat.	5
I. Homogenitätsgebot	5
II. Vorrang des Bundesrechts	6
III. Bundestreue.	6
IV. Verwaltungskompetenzen	7
C. Demokratie.	8
I. Wesensmerkmale	8
II. Freiheit des Abgeordneten.	9
III. Parteien	9
1. Begriff.	9
2. Gewährleistungen	10
3. Finanzierung	10
4. Prozessuales	11
IV. Wehrhafte Demokratie	11
1. Verwirkung von Grundrechten	11
2. Vereinsverbot	12
3. Parteiverbot	12
	 VII

Inhaltsverzeichnis

D.	Republik	12
E.	Sozialstaat.	13
§ 2	Grundrechte	14
A.	Dimensionen	14
	I. Abwehr.	14
	II. Teilhabe	14
	III. Wertentscheidung.	14
B.	Geltung	15
	I. Grundrechtsträger	15
	II. Begrenzung in Sonderstatusverhältnissen.	15
	III. Drittwirkung.	16
	IV. Grundrechtsverpflichtete.	16
C.	Einteilung	17
D.	Prüfung	17
	I. Freiheitsrechte	17
	1. Schutzbereich.	17
	2. Eingriff	18
	3. Schranken	18
	4. Schranken-Schranken	19
	II. Gleichheitsrechte	21
	1. Spezielle Gleichheitsrechte.	21
	2. Allgemeiner Gleichheitssatz	21
E.	Anhang: Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	22
	I. Schutzbereich	22
	II. Eingriff.	23
	III. Schranken	23
	IV. Gemeindeverbände.	23
§ 3	Bezüge des Verfassungsrechts zum Völkerrecht und zum Europarecht	24
A.	Völkerrecht.	24
B.	Europarecht	25

Inhaltsverzeichnis

§ 4 **Verfassungsmäßigkeit eines Bundesgesetzes** 27

A. Formelle Verfassungsmäßigkeit 27

 I. Gesetzgebungskompetenzen 27

 1. Ausschließliche Gesetzgebung 27

 2. Konkurrierende Gesetzgebung 28

 3. Grundsatzgesetzgebung 28

 4. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen . . . 28

 II. Gesetzgebungsverfahren 29

 1. Gesetzesinitiative. 29

 2. Gesetzesbeschluss 29

 3. Mitwirkung des Bundesrates. 30

 4. Mitwirkung des Bundespräsidenten. 31

 5. Verkündung 31

B. Materielle Verfassungsmäßigkeit 32

 I. Einfaches Bundesgesetz 32

 II. Verfassungsänderndes Gesetz 32

C. Anhang: Ablauf des Gesetzgebungsverfahrens 33

§ 5 **Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht** 34

A. Verfassungsbeschwerde 34

 I. Zulässigkeit 34

 1. Zuständigkeit 34

 2. Beschwerdefähigkeit 34

 3. Beschwerdegegenstand. 34

 4. Beschwerdebefugnis 35

 5. Rechtswegerschöpfung. 35

 6. Form 36

 7. Frist 36

 II. Begründetheit 36

 III. Annahme zur Entscheidung 36

B. Organstreitverfahren 37

 I. Zulässigkeit 37

 1. Zuständigkeit 37

 2. Parteifähigkeit 37

Inhaltsverzeichnis

3.	Antragsbefugnis	37
4.	Frist	38
II.	Begründetheit	38
C.	Bund-Länder-Streit.	38
I.	Zulässigkeit	38
1.	Zuständigkeit	38
2.	Parteifähigkeit	38
3.	Antragsgegenstand und Antragsbefugnis	39
4.	Frist	39
II.	Begründetheit	39
D.	Abstrakte Normenkontrolle	39
I.	Zulässigkeit	39
1.	Zuständigkeit	39
2.	Antragsteller.	40
3.	Antragsgegenstand	40
4.	Antragsbefugnis	40
II.	Begründetheit	40
E.	Konkrete Normenkontrolle.	40
I.	Zulässigkeit der Vorlage	41
1.	Zuständigkeit	41
2.	Vorlagekompetenz.	41
3.	Prüfungsgegenstand	41
II.	Entscheidung.	41
F.	Einstweilige Anordnung.	42
§ 6	Verwaltungshandeln.	43
A.	Verwaltungsakt	43
I.	Begriffsmerkmale	43
1.	Hoheitliche Maßnahme	43
2.	Behörde.	43
3.	Gebiet des öffentlichen Rechts	44
4.	Regelung	44
5.	Einzelfall	44
6.	Außenwirkung	45

Inhaltsverzeichnis

- II. Fehlerhafter Verwaltungsakt. 45
 - 1. Prüfungsschema 45
 - 2. Fehler, Fehlerfolgen und Heilbarkeit 46
- B. Öffentlich-rechtlicher Vertrag 49
 - I. Arten 49
 - II. Rechtmäßigkeit 49
 - 1. Vertrag. 49
 - 2. Gebiet des öffentlichen Rechts 50
 - 3. Zulässigkeit der Vertragsform 50
 - 4. Formelle Anforderungen 50
 - 5. Inhaltliche Anforderungen. 50
 - III. Folgen der Rechtswidrigkeit 51
- C. Rechtsetzung 52
 - I. Rechtsverordnung 52
 - 1. Begriff. 52
 - 2. Rechtmäßigkeit. 53
 - 3. Folge der Rechtswidrigkeit. 54
 - II. Satzung. 54
 - 1. Begriff. 54
 - 2. Rechtmäßigkeit. 54
 - 3. Folge der Rechtswidrigkeit. 55
 - III. Verwaltungsvorschrift 55
 - 1. Begriff. 55
 - 2. Rechtmäßigkeit. 56
 - 3. Rechtliche Außenwirkung 56
 - IV. Anhang: Rangordnung der Rechtsquellen 56
- § 7 **Verwaltungsgerichtliches Klageverfahren** 59
 - A. Überblick 59
 - I. System der Klagearten. 59
 - II. Allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen der Klage . . 60
 - III. Zulässigkeitsvoraussetzungen der wichtigsten Klagearten 61

Inhaltsverzeichnis

B.	Verwaltungsrechtsweg	62
I.	Öffentlich-rechtliche Streitigkeit.	62
II.	Keine verfassungsrechtliche Streitigkeit	64
III.	Keine Zuweisung an ein anderes Gericht	64
1.	Ordentliche Gerichte.	64
2.	Besondere Verwaltungsgerichte.	64
C.	Klagebefugnis	65
D.	Vorverfahren	66
I.	Funktionen	66
II.	Wirkungen des Widerspruchs	67
III.	Zulässigkeit des Widerspruchs	67
IV.	Begründetheit des Widerspruchs	69
V.	Reformatio in peius	69
E.	Begründetheit von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage .	70
I.	Entscheidung des VG	70
1.	Anfechtungsklage	70
2.	Verpflichtungsklage.	71
II.	Ermessen der Verwaltung	71
1.	Begriff.	72
2.	Ermessensfehler	72
3.	Ermessensreduzierung	73
III.	Unbestimmter Rechtsbegriff	73
IV.	Koppelungstatbestände	74
F.	Feststellungsklagen	74
I.	Allgemeine Feststellungsklage	74
1.	Statthaftigkeit.	74
2.	Feststellungsinteresse	75
3.	Subsidiarität.	75
4.	Klagebefugnis.	75
5.	Begründetheit.	75
II.	Fortsetzungsfeststellungsklage	76
1.	Statthaftigkeit.	76
2.	Klagebefugnis.	76
3.	Vorverfahren.	76

Inhaltsverzeichnis

4.	Fortsetzungsfeststellungsinteresse	76
5.	Klagefrist	77
6.	Begründetheit.	77
§ 8	Vorläufiger verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	78
A.	Aussetzungsverfahren	78
I.	Zulässigkeit	78
1.	Verwaltungsrechtsweg	78
2.	Statthaftigkeit	78
3.	Antragsbefugnis	78
4.	Zuständigkeit	79
5.	Rechtsschutzbedürfnis	79
II.	Begründetheit	79
1.	Antrag auf Wiederherstellung der aufschieben- den Wirkung	79
2.	Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wir- kung	79
3.	Vollziehung trotz aufschiebender Wirkung.	80
B.	Anordnungsverfahren.	80
I.	Arten der einstweiligen Anordnung	80
II.	Zulässigkeit	80
1.	Verwaltungsrechtsweg	80
2.	Statthaftigkeit	80
3.	Antragsbefugnis	81
4.	Zuständigkeit	81
5.	Rechtsschutzbedürfnis.	81
III.	Begründetheit	81
C.	Anhang: Instanzenzug in der Verwaltungsgerichtsbarkeit . .	82
	Stichwortverzeichnis	85