

INHALTSVERZEICHNIS

1. Teil: Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht	1
1. Abschnitt: Gefahrenabwehrbehörden und Rechtsgrundlagen	1
A. Gefahrenabwehrrecht	1
B. Polizei- und Ordnungsbehörden	2
I. Landesbehörden	3
1. Trennungssystem	3
2. Einheitssystem	4
3. Sonderordnungsbehörden	4
II. Bundesbehörden	4
C. Gesetzliche Grundlagen	5
2. Abschnitt: Maßnahmen zur Gefahrenabwehr	7
A. Gefahrenabwehr durch POR-Verfügung	7
I. Begriff	7
II. Rechtmäßigkeit einer Gefahrenabwehrverfügung	8
1. Ermächtigungsgrundlage	9
2. Formelle Rechtmäßigkeit	9
3. Materielle Rechtmäßigkeit	9
a) Tatbestandsvoraussetzungen	9
b) Rechtsfolge	10
Fall 1: Eichenprozessionsspinner	11
B. Gefahrenabwehr durch Realakte	15
3. Abschnitt: Ermächtigungsgrundlage	16
A. Aufgabenzuweisung, Spezialgesetze	16
B. Generalermächtigung	18
4. Abschnitt: Formelle Rechtmäßigkeit	19
A. Zuständigkeit	20
I. Sachliche Zuständigkeit	20
1. Ordnungs- und Polizeiverwaltungsbehörden	20
2. (Vollzugs-)Polizei und Eilkompetenz	20
3. Störender Hoheitsträger	21
4. Schutz privater Rechte	23
5. Strafverfolgungs- und doppel funktionale Maßnahmen	24
II. Örtliche Zuständigkeit	25
III. Instanzielle Zuständigkeit	25
B. Verfahren	26
C. Form	26
D. Fehlerfolgen	26
5. Abschnitt: Materielle Rechtmäßigkeit	27
A. Schutzgut betroffen	27
I. Öffentliche Sicherheit	28
1. Unverletzlichkeit der Rechtsordnung	28

2. Individualrechtsgüter des Einzelnen	29
3. Bestand und Funktionsfähigkeit des Staates	30
II. Öffentliche Ordnung	31
B. Gefahr für das betroffene Schutzgut	31
I. Schaden	32
II. Hinreichende Wahrscheinlichkeit	32
III. Konkrete Gefahr	33
IV. Subjektiver Gefahrbegriff (ex ante)	34
V. Anscheinsgefahr/-störer	35
VI. Scheingefahr (Putativgefahr)	36
VII. Gefahrenverdacht/Verdachtsstörer	36
VIII. Drohende Gefahr	37
C. Verantwortlicher/Störer (Adressat)	38
I. Verhaltensstörer/-verantwortlicher	38
1. „Verursachung“ der Gefahr	39
2. Zweckveranlasser	40
II. Zustandsstörer/-verantwortlicher	41
III. Nichtstörer/-verantwortlicher	42
IV. Rechtsnachfolge in die Ordnungspflicht	44
V. Verjährung, Verzicht, Verwirkung	46
D. Ermessen und Verhältnismäßigkeit	46
I. Entschließungs- und Auswahlermessen	47
II. Ermessen und Verhältnismäßigkeit	49
E. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	52
Fall 2: Obdachlos nach Zwangsräumung	53
F. Anspruch auf Einschreiten	58
Fall 3: Lärm im Studentenwohnheim	60
2. Teil: Standardmaßnahmen	65
A. Überblick	65
I. Rechtsnatur der Standardmaßnahmen	67
II. Fallbearbeitung von Standardmaßnahmen	69
1. Verhältnis Standardermächtigung – Generalklausel	69
Fall 4: Aufenthaltsverbot auf dem Bahnhofsgelände	70
2. Abweichungen von den allgemeinen Anforderungen	71
a) Abweichende Eingriffsschwellen	71
b) Abweichungen bei der Verantwortlichkeit	72
c) Abweichungen bei Zuständigkeit und Verfahren	72
3. Prozessuales/Falleinkleidung	73
B. Datenerhebung und Datenverarbeitung	73
C. Gefahrenaufklärung	75
D. Befragung	76
I. Maßnahme	76
II. Tatbestandsvoraussetzungen	77
III. Rechtsfolgen	77

Fall 5: Racial Profiling	78
E. Identitätsfeststellung	82
I. Maßnahme	82
II. Tatbestandsvoraussetzungen	83
1. Abwehr einer konkreten Gefahr	83
2. Abwehr einer abstrakten Gefahr	83
III. Rechtsfolge	84
Fall 6: Private Einsatzdokumentation	84
F. Erkennungsdienstliche Maßnahmen	87
I. Maßnahme	87
II. Anwendbarkeit	88
1. Zwecke der ED-Behandlung	88
2. Gesetzgebungskompetenz	89
III. Tatbestandsvoraussetzungen	89
IV. Rechtsfolge	90
Fall 7: ED-Behandlung	90
G. Vorladung	93
I. Maßnahme	94
II. Anwendbarkeit	94
III. Tatbestandsvoraussetzungen	94
IV. Rechtsfolge	95
Fall 8: Verweigerte Vorladung	95
H. Gewahrsam	96
I. Maßnahme	96
II. Anwendbarkeit	97
III. Tatbestandsvoraussetzungen	98
1. Formelle Rechtmäßigkeit	98
2. Schutzgewahrsam	99
3. Unterbindungsgewahrsam	100
4. Durchsetzungsgewahrsam	101
IV. Rechtsfolge	102
Fall 9: Lebensgefährtin eines Freizeit-Prüglers	102
I. Sicherstellung	106
I. Maßnahme	107
II. Anwendbarkeit	108
III. Tatbestandsvoraussetzungen	109
1. Abwehr einer gegenwärtigen Gefahr	109
2. Schutz des Eigentums	109
3. Polizeilich Festgehaltene	109
4. Vorbeugende Kriminalitätsbekämpfung	109
5. Adressat	110
IV. Rechtsfolge	110
Fall 10: Präventive Gewinnabschöpfung	110
J. Aufenthaltskontrolle/Entfernungsgebote	117
I. Platzverweis	117

1. Anwendbarkeit	118
2. Tatbestandsvoraussetzungen	119
3. Rechtsfolge	119
II. Aufenthaltsverbot	120
1. Anwendbarkeit	121
2. Tatbestandsvoraussetzungen	121
3. Rechtsfolge	122
Fall 11: Summer in the City	123
III. Meldeauflage und Gefährderansprache	128
1. Meldeauflage	128
2. Gefährderansprache	129
IV. Wohnungsverweisung	130
1. Verfassungsrecht	131
2. Tatbestandsvoraussetzungen	132
3. Rechtsfolge	133
Fall 12: Überforderte Alleinerziehende	134
K. Durchsuchung	137
I. Durchsuchung von Personen	137
1. Maßnahme	137
2. Tatbestandsvoraussetzungen	138
3. Rechtsfolge	140
II. Durchsuchung von Sachen	140
Fall 13: Besuch im Stadion	142
III. Durchsuchung von Wohnungen	147
1. Maßnahme	148
2. Tatbestandsvoraussetzungen	149
a) Betreten	149
b) Durchsuchen	149
3. Rechtsfolge	150
Fall 14: Nächtliche Ruhestörung	151
L. Videoüberwachung	154
I. Allgemeines	155
1. Gesetzgebungskompetenz	155
2. Grundrechtsrelevanz	155
II. Offene Überwachung	156
1. Maßnahme	156
2. Formelle Voraussetzungen	157
3. Materielle Voraussetzungen	157
4. Rechtsfolge	158
III. Verdeckte Überwachung	158
1. Verdeckte Überwachung außerhalb von Wohnungen	158
2. Verdeckte Überwachung von Wohnungen	159
Fall 15: Video gegen Rechts	160
M. Polizei- bzw. Gefahrenabwehrverordnungen	165
I. Allgemeines	165

II. Fallbearbeitung	166
III. Abgrenzung zu anderen Handlungsformen	168
IV. Rechtmäßigkeit einer GefahrenabwehrVO (Prüfungsfolge)	169
1. Ermächtigungsgrundlage der VO	170
2. Formelle Rechtmäßigkeit der VO	170
3. Materielle Rechtmäßigkeit der VO	171
a) Abstrakte Gefahr	171
b) Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	173
c) Gefahrverantwortlicher/Adressat	173
d) Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	173
e) Rechtsfolge: Ermessen	174
V. Durchsetzung und Rechtsschutz	174
Fall 16: Wildes Plakatieren	175
3. Teil: Verwaltungsvollstreckung	180
A. Durchsetzung staatlicher Entscheidungen	180
B. Der Verwaltungszwang	181
I. Ermächtigungsgrundlage für den Verwaltungszwang	181
II. Formelle Rechtmäßigkeit im gestreckten Verfahren	183
1. Zuständigkeit	183
2. Verfahren und Form	183
III. Materielle Rechtmäßigkeit im gestreckten Verfahren	183
1. Vollstreckungsvoraussetzungen im gestreckten Verfahren	184
2. Das Vollstreckungsverfahren	186
a) Richtiges Zwangsmittel	186
aa) Ersatzvornahme	186
bb) Zwangsgeld	188
cc) Unmittelbarer Zwang	188
b) Androhung	189
c) Festsetzung	191
d) Anwendung	192
e) Rechtsschutz	193
3. Keine Vollstreckungshindernisse	194
a) Wegfall der Vollstreckungsvoraussetzungen	195
b) Unmöglichkeit	195
c) Zweckerreichung	196
d) Nachträglich eingetretene Vollstreckungshindernisse	197
IV. Vollstreckung im Sofortvollzug	197
1. Ermächtigungsgrundlage für den Sofortvollzug	198
2. Vollstreckung im Sofortvollzug	199
Fall 17: Waldschützer	200
C. Kostenfolgen der Vollstreckung	203
Fall 18: Gefährlicher Baum	207
D. Unmittelbare Ausführung	210
I. Verhältnis zum Sofortvollzug	210

- II. Rechtsnatur212
- III. Rechtmäßigkeit/Prüfungsfolge212
 - 1. Maßnahme212
 - 2. Vorgehen gegen Pflichtigen zwecklos213
 - 3. Hypothetische Grundverfügung214
 - 4. Rechtsfolge: Ermessen214
- IV. Kostenerstattung214
 - Fall 19: Teurer Protest215
- E. Abschleppen von Kraftfahrzeugen220
 - Fall 20: Abgeschleppt222
 - Fall 21: Abschleppkosten229
- 4. Teil: Schadensausgleich235**
 - A. Amtshaftung235
 - B. Unionsrechtliche Staatshaftung236
 - C. Gefahrenabwehrrechtliche Unrechtshaftung236
 - Fall 22: Dachschaden238
 - D. Unbeteiligte Dritte240
 - Fall 23: Wie im Film241
- 5. Teil: Versammlungsrecht244**
 - A. Versammlung244
 - B. Unterschiede zwischen Art. 8 GG und den VersG245
 - C. „Polizeifestigkeit“ der Versammlung und „Minusmaßnahmen“246
 - D. Maßnahmen bei Versammlungen in geschlossenen Räumen250
 - Fall 24: Hetze im Garten252
 - E. Versammlungen unter freiem Himmel255
 - I. Eingriffsgrundlagen255
 - II. Verbot der Versammlung256
 - III. Auflösung der Versammlung258
 - IV. Beschränkungen/Auflagen260
 - Fall 25: Widerstand gegen Wahlkampfauftakt262
 - F. Bild- und Tonaufnahmen266
- Synopse der wichtigsten Vorschriften der Länder und des BPolG269**
- Stichwortverzeichnis275**