

INHALTSVERZEICHNIS

**Einleitung: Klausurtypen in der öffentlich-rechtlichen Assessorklausur ..... 1**

    A. Die Aufgabenstellung in der Assessorklausur ..... 1

    B. Entscheidungsformen ..... 1

        I. Entscheidungen der Ausgangsbehörde ..... 1

        II. Entscheidungen im Widerspruchsverfahren ..... 2

        III. Entscheidungen über nichtförmliche Rechtsbehelfe ..... 2

        IV. Anwaltliche Aufgabenstellungen ..... 2

    C. Vorbereitung der Klausurlösung..... 2

        I. Lesen des Aktenauszugs und des Bearbeitungshinweises ..... 3

        II. Erstellung einer chronologischen Zeittafel ..... 4

        III. Gegenüberstellung der rechtlichen Argumente ..... 4

        IV. Erstellen einer gutachterlichen Lösungsskizze ..... 5

**1. Teil: Entscheidungen im Ausgangsverfahren ..... 6**

**1. Abschnitt: Der belastende Verwaltungsakt ..... 6**

    A. Entwurf eines belastenden Verwaltungsaktes ..... 6

        I. Bescheidkopf ..... 8

        II. Bekanntgabe/Zustellung ..... 8

        III. Anschrift ..... 8

        IV. Betreff etc. .... 9

        V. Überschrift ..... 9

        VI. Anrede ..... 10

        VII. Tenor ..... 10

            1. Der Hauptausspruch ..... 10

            2. Die Anordnung sofortiger Vollziehung ..... 12

            3. Androhung von Zwangsmitteln ..... 13

            4. Kostenentscheidung ..... 14

        VIII. Begründung des Bescheids ..... 14

            1. Der Sachverhalt ..... 15

            2. Die rechtlichen Gründe für die Verfügung ..... 16

            3. Die rechtlichen Gründe für die Androhung von Zwangsmitteln ..... 20

            4. Die Begründung für die Anordnung der sofortigen Vollziehung ..... 20

            5. Die Begründung der Kostenentscheidung ..... 21

        IX. Die Rechtsbehelfsbelehrung ..... 21

        X. Grußformel und Unterschrift ..... 24

    B. Gutachten zum belastenden Verwaltungsakt ..... 24

        I. Erforderlichkeit einer Ermächtigungsgrundlage ..... 25

        II. Formelle Rechtmäßigkeit ..... 27

        III. Materielle Rechtmäßigkeit ..... 32

        IV. Spezialfall: Aufhebung von Verwaltungsakten gemäß

            §§ 48, 49 VwVfG ..... 38

            1. Widerruf nach § 49 VwVfG ..... 38

            2. Rücknahme nach § 48 VwVfG ..... 41

3. Rückforderung gemäß § 49a VwVfG .....	44
a) Voraussetzungen .....	44
b) Rechtsfolge .....	45
<b>2. Abschnitt: Der begünstigende Verwaltungsakt .....</b>	<b>46</b>
A. Entwurf eines begünstigenden Verwaltungsaktes.....	46
I. Allgemeine Anforderungen .....	48
II. Betreff, Bezug, Anlagen .....	48
III. Tenor .....	48
IV. Sachverhalt .....	49
V. Rechtliche Gründe .....	49
B. Gutachten zum begünstigenden Verwaltungsakt .....	51
I. Anspruchsgrundlage .....	51
II. Formelle Voraussetzungen .....	52
III. Materielle Voraussetzungen .....	53
IV. Rechtmäßigkeit von Nebenbestimmungen .....	54
V. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG .....	57
1. Wiederaufgreifen im engeren Sinne .....	57
2. Wiederaufgreifen im weiteren Sinne .....	57
<b>3. Abschnitt: Entwurf von untergesetzlichen Rechtsnormen .....</b>	<b>58</b>
A. Kommunale Satzungsgebung.....	59
I. Satzungsautonomie .....	59
II. Erlass einer Satzung .....	59
1. Ermächtigungsgrundlage .....	59
2. Formelle Anforderungen .....	60
3. Materielle Anforderungen .....	61
4. Gestaltung von Satzungen .....	64
a) Formale Gestaltung .....	64
aa) Überschrift .....	64
bb) Einleitungsformel .....	65
cc) Normenteil .....	65
dd) Haftungsregeln .....	65
ee) Ausfertigungsvermerk .....	65
ff) Bekanntmachung .....	66
b) Beispiel für eine Satzung zur Benutzung einer kommunalen Einrichtung .....	66
c) Beispiel für eine Gebührensatzung .....	70
5. Rechtsfolgen fehlerhafter Satzungen .....	72
B. Ordnungsbehördliche oder polizeibehördliche Verordnungen .....	73
<b>2. Teil: Entscheidungen im Widerspruchsverfahren .....</b>	<b>75</b>
<b>1. Abschnitt: Widerspruchsbescheid als zulässige Entscheidungsform .....</b>	<b>75</b>
A. Auslegung der Eingabe des Bürgers.....	76
B. Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde .....	78
C. Abhilfeverfahren durchgeführt.....	80

**2. Abschnitt: Der Widerspruchsbescheid .....81**

A. Entwurf eines Widerspruchsbescheides ..... 83

    I. Der Tenor des Widerspruchsbescheids ..... 83

        1. Erfolgreicher Widerspruch ..... 83

        2. Erfolgreicher Anfechtungswiderspruch ..... 84

        3. Erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch ..... 84

        4. Teilweise erfolgreicher Anfechtungswiderspruch ..... 85

        5. Teilweise erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch ..... 86

        6. Sonstige Fälle ..... 86

    II. Nebenentscheidungen ..... 86

        1. Anordnung der sofortigen Vollziehung ..... 86

        2. Aussetzung der Vollziehung ..... 87

    III. Die Kostenentscheidung im Vorverfahren ..... 87

        1. Grundsätze der Kostenentscheidung ..... 87

            a) Kosten des Widerspruchsverfahrens ..... 87

            b) Die Kostengrundentscheidung ..... 88

            c) Anwendbarkeit des § 80 VwVfG ..... 88

            d) Kosten der Widerspruchsbehörde ..... 90

        2. Erstattung der Aufwendungen der Beteiligten ..... 92

        3. Die Notwendigkeit der Zuziehung eines Bevollmächtigten ..... 94

    IV. Kostenfestsetzung nach § 80 Abs. 3 VwVfG ..... 95

    V. Begründung des Widerspruchsbescheids ..... 95

        1. Sachverhalt ..... 95

        2. Rechtliche Würdigung ..... 96

    VI. Rechtsbehelfsbelehrung ..... 98

    VII. Form des Widerspruchsbescheids – Bescheid- oder Beschlussform ..... 99

    VIII. Begleitende Maßnahmen ..... 100

        1. Begleitverfügung ..... 100

        2. Schreiben an die Ausgangsbehörde ..... 101

        3. Vermerke ..... 101

B. Entscheidungen der Ausgangsbehörde im Widerspruchsverfahren ..... 102

    I. Abhilfebescheid ..... 102

    II. Vorlagebericht bei Nichtabhilfe ..... 103

C. Das Gutachten im Widerspruchsverfahren ..... 106

    I. Zulässigkeit des Widerspruchs ..... 106

        1. Vorliegen einer verwaltungsrechtlichen Streitigkeit ..... 106

        2. Statthaftigkeit des Widerspruchs ..... 106

            a) Anfechtungswiderspruch ..... 107

            b) Verpflichtungswiderspruch ..... 110

            c) Leistungs- und Feststellungswidersprüche ..... 111

            d) Unstatthaftigkeit des Widerspruchs ..... 111

                aa) Gesetzlicher Ausschluss des Vorverfahrens ..... 111

                bb) Verwaltungsakte oberster Bundes- oder Landesbehörden ..... 112

                cc) Beschwer durch Abhilfe- oder Widerspruchsbescheid ..... 112

                dd) Fortsetzungsfeststellungswiderspruch ..... 113

                ee) Entbehrlichkeit des Widerspruchs ..... 114

        3. Widerspruchsbefugnis ..... 115

        4. Die Form des Widerspruchs ..... 118

5. Widerspruchsfrist .....	119
a) Fristberechnung .....	119
b) Einhaltung der Widerspruchsfrist .....	124
c) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand im Vorverfahren .....	125
aa) Voraussetzungen für die Wiedereinsetzung .....	125
bb) Rechtsfolge .....	130
6. Verlust oder Verwirkung des Widerspruchsrechts .....	131
7. Sachentscheidung trotz Verfristung .....	133
8. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	134
II. Begründetheit des Widerspruchs .....	135
1. Prüfungsmaßstab .....	135
2. Rechtmäßigkeit des VA .....	136
a) Form- und Verfahrensfehler .....	138
aa) Anhörungsfehler, § 28 VwVfG .....	138
bb) Begründungsfehler, § 39 VwVfG .....	139
b) Materielle Fehler .....	140
c) reformatio in peius (Verböserung) .....	141
aa) Zulässigkeit der reformatio in peius .....	141
bb) Rechtmäßigkeit einer reformatio in peius .....	141
(1) Formelle Rechtmäßigkeit .....	142
(2) Materielle Rechtmäßigkeit einer reformatio in peius .....	143
III. Das behördliche Aussetzungsverfahren nach § 80 Abs. 4 VwGO .....	144
1. Formelle Voraussetzungen für eine Aussetzung .....	145
2. Materielle Voraussetzungen für eine Aussetzung .....	145
3. Entscheidung .....	146
<b>3. Abschnitt: Sonstige Aufhebung des Ausgangsbescheides .....</b>	<b>147</b>
A. Aufhebung außerhalb des Widerspruchsverfahrens .....	147
B. Aufhebung nach Abschluss des Widerspruchsverfahrens .....	148
 <b>3. Teil: Entscheidungen über formlose Rechtsbehelfe .....</b>	<b>149</b>
<b>1. Abschnitt: Gegenvorstellung und Aufsichtsbeschwerde .....</b>	<b>149</b>
<b>2. Abschnitt: Petitionsbescheide .....</b>	<b>149</b>
A. Zulässigkeit einer Petition .....	149
B. Petitionsbescheid .....	150
C. Rechtsschutz .....	150
 <b>4. Teil: Die Anwaltsklausur .....</b>	<b>151</b>
<b>1. Abschnitt: Aufbau der Anwaltsklausur .....</b>	<b>151</b>
<b>2. Abschnitt: Das Gutachten in der Anwaltsklausur .....</b>	<b>152</b>
A. Feststellung des Begehrens des Mandanten .....	152
B. Prüfung der Erfolgsaussichten des Vorgehens .....	153
I. Materieller Aufbau .....	153
II. Prozessualer Aufbau .....	154
III. Inhalt des Gutachtens .....	154

C. Zweckmäßigkeitserwägungen und taktische Überlegungen .....	154
I. Kostenrisiko .....	154
II. Folgerisiken .....	155
D. Anwaltliche Schreiben im behördlichen Verfahren.....	155
I. Widerspruch und Aussetzungsantrag .....	156
II. Antrag auf Aussetzung der Vollziehung einer Baugenehmigung und Stilllegung der Baustelle .....	157
III. Antrag auf Anordnung der sofortigen Vollziehung nach §§ 80a Abs. 1 Nr. 1, 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO .....	158
IV. Mandantenschreiben .....	158
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>161</b>