

# Inhalt

<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	19
<b>Einleitung</b> .....	29
A. Zielsetzung und thematische Einordnung .....	34
I. Zielsetzung .....	34
II. Thematische Einordnung .....	34
B. Gang der Untersuchung .....	38
<b>Kapitel 1: Sozialversicherungsrechtliche Stellung Strafgefangener in der Geschichte des Strafvollzugsrechts</b> .....	41
A. Berücksichtigung Strafgefangener in der Sozialversicherung im 19./20. Jahrhundert .....	45
I. Bundesratsgrundsätze von 1897 .....	47
II. Sozialversicherungsschutz in der Unfallversicherung ab 1900 ...	51
III. Reichsratsgrundsätze von 1923 .....	52
IV. Einführung einer Belehrungspflicht über die freiwillige Weiterversicherung für Strafgefangene in der Sozialversicherung .....	54
V. Zusammenfassung .....	58
B. Modifikation von sozialversicherungsrechtlichen Vorschriften für Gefangene ab 1933 .....	59
I. Ausbau der Unfallversicherung .....	59
II. Allgemeine Verfügung zur Sozialversicherung der Gefangenen von 1938 .....	60
C. Entwicklungen im Strafvollzugsrecht ab 1945 und Reformen in der Sozialgesetzgebung .....	62
I. Bundeseinheitlicher Strafvollzug mit der Dienst- und Vollzugsordnung .....	63

1.	Arbeit als gleichbleibende Grundlage eines geordneten Vollzuges .....	64
2.	Aufrechterhaltung der Sozialversicherung im Strafvollzug ...	65
II.	Gleichstellung von Strafgefangenen mit Arbeitnehmern in Freiheit nach dem Gesetz zur Neuregelung des Rechts der gesetzlichen Unfallversicherung von 1963 .....	67
III.	Reformarbeiten an einem einheitlichen StVollzG in den Siebzigerjahren .....	68
1.	Kommissionsentwurf für ein Strafvollzugsgesetz von 1971	69
2.	Einflussnahme durch die Rechtsprechung des BVerfG vom 14.03.1972 .....	70
3.	Gesetzesentwurf der Bundesregierung von 1973 .....	71
4.	Alternativentwurf von 1974 .....	73
5.	Zusammenfassung .....	75
IV.	Das Bundesstrafvollzugsgesetz von 1976 .....	75
1.	Inhaltliche Ausgestaltung .....	79
a.	Arbeit und Arbeitsentgelt .....	80
b.	Vorschriften zur Sozialversicherung .....	81
aa.	Erforderlichkeit eines besonderen Bundesgesetzes ...	81
bb.	Einbindung in die Arbeitslosenversicherung .....	82
2.	Erweiterung des Geltungsbereiches auf die neuen Bundesländer ab 1990 .....	83
3.	Fortentwicklung des Strafvollzugsgesetzes zur sozialen Sicherung Gefangener .....	85
V.	Inkrafttreten der Landesstrafvollzugsgesetze .....	86
D.	Zusammenfassung .....	91

<b>Kapitel 2: Rechtlicher Rahmen für einen Zugang Strafgefangener in die Zweige der Sozialversicherung .....</b>	<b>95</b>
A. Übergeordneter rechtlicher Rahmen .....	95
I. Nationales Verfassungsrecht .....	95
1. Selbstständiges Inkrafttreten der Vorschriften zur Sozialversicherung .....	97

2.	Vollzugsziel „Resozialisierung“ .....	101
a.	Begriffsbestimmung .....	104
aa.	Ranghöchste Aufgabe des Strafvollzuges .....	106
bb.	Begriffsabgrenzung .....	109
b.	Das verfassungsrechtliche (Re-)Sozialisierungskonzept .....	111
aa.	Herleitung und Anspruch .....	111
bb.	Mindestanforderungen .....	116
c.	Zusammenfassung .....	123
II.	Europäisches Verfassungsrecht – Soziale Sicherheit und soziale Unterstützung gemäß der Charta der Grundrechte der Europäischen Union (GRCh) .....	124
III.	Völkerrecht .....	129
1.	Völkerrechtliche Verträge in der deutschen Rechtsordnung – Einordnung und Anwendbarkeit im innerstaatlichen Recht .....	131
2.	Das Recht auf soziale Sicherheit im universellen und regionalen Völkerrecht .....	134
a.	Universelle Verträge zum Schutz der Menschenrechte .....	135
aa.	Die Allgemeine Erklärung der Menschenrechte (AEMR) von 1948 .....	137
bb.	Soziale Sicherheit nach dem UN-Sozialpakt von 1966 .....	138
cc.	Übereinkommen sozialer Sicherheit im Rahmen von Sonderorganisationen – Internationale Arbeitsorganisation (IAO) .....	143
b.	Regionales Völkerrecht .....	145
aa.	Die Europäische Sozialcharta (ESC) von 1961 .....	146
bb.	Empfehlung des Europarates: Europäische Strafvollzugsgrundsätze .....	149
c.	Zusammenfassung .....	150
3.	Ergebnis .....	151
B.	Einfaches Recht .....	151
I.	Der sozialversicherungsrechtliche Beschäftigungsbegriff .....	153
1.	Definition und Abgrenzung .....	153

2.	Merkmale für das Vorliegen einer Beschäftigung im Sozialversicherungsrecht .....	157
a.	Nicht selbstständige Arbeit .....	158
b.	Freier Austausch von Arbeit und Lohn .....	160
3.	Zusammenfassung .....	161
II.	Strafvollzugsrechtliche Beschäftigung .....	162
1.	Rechtliche Vorgaben für Beschäftigung im Strafvollzugsrecht .....	163
a.	Verpflichtung zur Arbeit .....	165
aa.	Entfallen von Arbeitspflicht .....	167
bb.	Kein Anspruch auf Zuweisung einer bestimmten Arbeit .....	170
cc.	Verfassungsrechtliche und völkerrechtliche Konformität von strafvollzugsrechtlicher Pflichtarbeit .....	171
b.	Freiwillige Arbeit .....	173
2.	Beschäftigungsverhältnisse im Strafvollzug .....	176
a.	Öffentlich-rechtliche Beschäftigungsverhältnisse .....	178
aa.	Ausgestaltung von Beschäftigung im Vollzug .....	179
(1)	Beschäftigungen in Eigenbetrieben der Justizvollzugsanstalt .....	180
(2)	Tätigkeiten für Unternehmerbetriebe innerhalb oder außerhalb der Anstalt .....	181
(a)	Pflichtarbeit im Unternehmerbetrieb innerhalb der Justizvollzugsanstalt .....	181
(b)	Zugewiesene Arbeit in Betrieben außerhalb der Anstalt – der „unechte“ Freigang .....	182
(3)	Hilfstätigkeit in Hausbetrieben der Anstalt .....	185
(4)	Arbeitstherapeutische Beschäftigung .....	186
bb.	Entlohnung von Gefangenearbeit .....	186
(1)	Rechtslage nach dem Bundesstrafvollzugsgesetz .....	187
(2)	Verfassungswidrigkeit der Arbeitsentgelthöhe für Gefangenearbeit .....	190

(3) Vorschriften zur Entlohnung de lege lata .....	194
(a) Konzept einer monetären und nicht monetären Anerkennung von Arbeit .....	197
(b) Verzicht auf eine nicht monetäre Anerkennungskomponente bei freiwilliger Arbeit .....	201
(aa) Verletzung des verfassungsrechtlichen (Re-)Sozialisierungsgebotes .....	202
(bb) Verfassungsrechtliche Vereinbarkeit mit dem allgemeinen Gleichheitssatz .....	209
(cc) Ergebnis .....	211
b. Privatrechtliche Rechtsverhältnisse .....	211
aa. Das freie Beschäftigungsverhältnis – „echter“ Freigang .....	211
bb. Sonderform „Selbstbeschäftigung“ .....	214
cc. Entlohnung bei freien Beschäftigungsverhältnissen und Selbstbeschäftigung .....	216
III. Strafvollzugsrechtliche Beschäftigung im Licht des sozialversicherungsrechtlichen Beschäftigungsbegriffes .....	217
1. Öffentlich-rechtliche Beschäftigungsverhältnisse .....	218
a. Gesetzlich zugewiesene Arbeit .....	218
b. Freiwillige Arbeit .....	222
2. Einordnung privatrechtlicher Rechtsverhältnisse .....	223
a. Freie Beschäftigungsverhältnisse .....	223
b. Selbstbeschäftigung .....	225
3. Ergebnis .....	227

### **Kapitel 3: Sozialversicherungsrechtliche Stellung**

<b>Strafgefangener de lege lata .....</b>	<b>229</b>
A. Sozialversicherungsschutz in der gesetzlichen Unfallversicherung und in der Arbeitslosenversicherung .....	231
I. Zugehörigkeit zum versicherten Personenkreis in der gesetzlichen Unfallversicherung .....	231
1. Strafgefangene im Kreis der kraft Gesetzes Versicherten in der GUV .....	233

a.	Pflichtversicherung bei privatrechtlichen Beschäftigungen .....	235
b.	Versicherung kraft Gesetzes bei gesetzlich zugewiesener Beschäftigung .....	237
2.	Umfang des Versicherungsschutzes in der GUV .....	241
II.	Versicherungspflicht in der Arbeitslosenversicherung .....	243
1.	Berücksichtigung bei versicherungspflichtiger Beschäftigung .....	245
2.	Einbeziehung als sonstige Versicherungspflichtige bei gesetzlich zugewiesener Arbeit .....	247
a.	Vorliegen der Voraussetzungen .....	248
aa.	Gefangene, die Arbeit verrichten .....	248
bb.	Erhalt von Arbeitsentgelt, Ausbildungsbeihilfe oder Ausfallentschädigung .....	249
cc.	Zwischenergebnis .....	251
b.	Zu berücksichtigende Hafttage als Zeiten eines Versicherungsverhältnisses .....	251
aa.	Berechnungsgrundsätze und ihre Auslegung in der Vergangenheit .....	252
(1)	Berücksichtigung arbeitsfreier Tage nach der GefBeitrVO .....	254
(2)	Anweisung zur taggenauen Berechnung durch die BA .....	257
bb.	Rechtslage de lege lata .....	260
cc.	Höchststrichterliche Klärung .....	261
dd.	Stellungnahme .....	265
3.	Leistungsanspruch während der Haft .....	266
III.	Zusammenfassung .....	269
B.	Stellung Strafgefangener in der gesetzlichen Krankenversicherung und in der sozialen Pflegeversicherung .....	271
I.	Ruhen eines Anspruches auf Leistungen aus der gesetzlichen Krankenversicherung .....	272
1.	Anwendungsbereich .....	272
2.	Ruhensvoraussetzungen .....	275
a.	Versichertenstatus .....	275

aa.	Ende der Mitgliedschaft mit Beendigung versicherungspflichtiger Beschäftigungen .....	276
bb.	Aufrechterhaltung und Fortsetzung des Versichertenstatus .....	278
(1)	Aufrechterhaltung des Versichertenstatus bei freiwilliger Versicherung .....	278
(2)	Fortsetzung der Versicherung als freiwillige Mitgliedschaft .....	279
(a)	Mit Ende der Versicherungspflicht .....	280
(b)	Mit Ende der Familienversicherung .....	281
cc.	Familienversicherte Strafgefangene .....	282
b.	Ruhen eines Anspruches auf Leistungen bei institutioneller Gesundheitsfürsorge .....	283
aa.	Leistungen der Gesundheitsfürsorge im Strafvollzug .....	287
(1)	Leistungsumfang .....	288
(2)	Einschränkungen .....	292
(3)	Kostenbeteiligung .....	293
bb.	Ruhen eines Anspruches auf Leistungen .....	294
(1)	Bei Versicherungspflicht, freiwilliger Versicherung und Familienversicherung in der GKV .....	294
(2)	Bei Versicherungspflicht nach dem Künstlersozialversicherungsgesetz (KSVG) .....	296
(3)	Kein Ruhen bei freien Beschäftigungsverhältnissen .....	299
3.	Zusammenfassung der Ergebnisse .....	301
II.	Die soziale Pflegeversicherung .....	304
1.	Versicherter Personenkreis .....	305
a.	Anknüpfung der Versicherungspflicht in der SPV an die GKV .....	306
b.	Weiterversicherung und Beitrittsrecht .....	309
2.	Versicherungsrechtlicher Status Strafgefangener .....	312
a.	Versicherungspflicht in der SPV .....	312

b. Kein Ruhen eines Anspruches auf Leistungen aus der SPV während der Haft .....	314
3. Zusammenfassung .....	315
C. Grundsätzlich keine Berücksichtigung Gefangener in der gesetzlichen Rentenversicherung (GRV) .....	316
I. Versicherter Personenkreis in der GRV .....	317
II. Berücksichtigung Strafgefangener in der GRV .....	319
1. Einbindung bei privatrechtlichen Beschäftigungen während der Haft .....	319
2. Versicherungspflicht in der GRV nach dem KSVG bei Selbstbeschäftigungen .....	322
3. Ergebnis .....	324
III. Ausschluss aus der GRV bei gesetzlich zugewiesener Arbeit ...	325
1. Grundsätzlich keine Versicherung kraft Gesetzes .....	325
2. Berücksichtigung Strafgefangener in der GRV als sonstige Versicherte .....	326
a. Versicherungspflicht in der Zeit für die Anrechnung von Kindererziehungszeiten .....	327
aa. Kindererziehungszeiten als Pflichtbeitragszeiten ...	327
(1) Kindererziehung im Strafvollzug .....	328
(2) Kindererziehung außerhalb des Strafvollzuges	330
bb. Ergebnis .....	331
b. Versicherungspflicht beim Empfang von Entgeltersatzleistungen .....	332
aa. Versicherungspflicht während des Bezuges von Krankengeld .....	333
bb. Keine Versicherungspflicht für die Zeit des Bezuges von Verletztengeld .....	334
(1) Bezug von Verletztengeld .....	334
(a) Rechtsprechung des BSG vom 15.12.2016 ..	335
(aa) Teleologische Reduktion .....	336
(bb) Kein Verstoß gegen Verfassungsrecht	339
(cc) Bewertung .....	340
(b) Zwischenergebnis .....	344

(2) Ergebnis .....	344
cc. Versicherungspflicht in der Zeit für den Bezug von Arbeitslosengeld .....	345
dd. Ergebnis .....	347
IV. Zusammenfassung .....	348

## **Kapitel 4: Rechtsfolgen im Sozialversicherungsrecht .....** 349

A. Gesetzliche Krankenversicherung und soziale Pflegeversicherung	349
I. Rechtliche Auswirkungen auf den Versichertenstatus .....	350
1. Versicherungsschutz während der Haft nach den Landesstrafvollzugsgesetzen .....	350
2. Auffangversicherungspflicht nach Haftentlassung .....	353
II. Einschränkungen im Leistungsumfang .....	358
1. Angleichung der Gesundheitsfürsorge mit Leistungen der GKV .....	358
2. Abweichungen in der institutionellen Gesundheitsfürsorge .....	360
a. Kein Recht auf freie Arztwahl .....	361
b. Grundsätzlich kein Anspruch auf Krankengeld .....	365
c. Ergebnis .....	369
III. Auswirkungen auf Vorversicherungszeiten .....	369
1. Fehlende Vorversicherungszeit für eine Versicherung in der Krankenversicherung der Rentner (KVdR) .....	370
2. Kein Anspruch auf Leistungen aus der SPV wegen mangelnder Vorversicherungszeit .....	372
IV. Zusammenfassung .....	373
B. Gesetzliche Rentenversicherung .....	375
I. Rechtsfolgen einer Nichtberücksichtigung Strafgefangener in der GRV .....	376
1. Auswirkungen auf Rentenansprüche und Rentenhöhe .....	376
a. Belegung der Haftzeit mit rentenrechtlichen Zeiten .....	376
aa. Keine Anrechnung der Zeit des Vollzuges als Beitragszeit .....	377
bb. Berücksichtigungszeit bei Kindererziehung .....	379

cc.	Keine Berücksichtigung als beitragsfreie Zeit .....	381
(1)	Keine Berücksichtigung der Haftzeit als Anrechnungszeit .....	381
(2)	Keine Gleichsetzung mit Ersatzzeiten .....	384
b.	Ergebnis .....	386
2.	Einfluss auf Rente wegen Erwerbsminderung .....	387
a.	Keine analoge Anwendung von Verlängerungstatbeständen auf Haftstrafen .....	390
b.	Verfassungsmäßigkeit einer Entwertung von Anwartschaftsrechten durch die Haft .....	392
aa.	Keine Verletzung der Eigentumsgarantie .....	392
bb.	Vereinbarkeit mit dem (Re-)Sozialisierungsgebot ...	398
cc.	Vereinbarkeit mit dem allgemeinen Gleichheitssatz .....	401
dd.	Kein Verstoß gegen das Verbot der Doppelbestrafung .....	404
ee.	Ergebnis .....	405
3.	Konsequenzen hinsichtlich Renten wegen Todes .....	405
4.	Zusammenfassung der Ergebnisse .....	406
II.	Möglichkeiten der (Weiter-)Versicherung in der GRV während der Haft .....	407
1.	Freiwillige Versicherung .....	407
2.	Nachversicherung .....	412
3.	Zusammenfassung .....	413
	<b>Kapitel 5: Rechts- und sozialpolitische Erwägungen für eine Berücksichtigung Strafgefangener in der Sozialversicherung .....</b>	<b>415</b>
	<b>Kapitel 6: Schlussbetrachtung .....</b>	<b>421</b>
	<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>429</b>