

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XII
1. Grundbegriffe des Kommunalrechts	1
1.1 Begriff des Kommunalrechts	1
1.2 Begriff der Gemeinde	1
2. Rechtsgrundlagen des Kommunalrechts	1
2.1 Bundesrecht	1
2.2 Landesrecht	1
3. Rechtsnatur und Rechtsstellung der Gemeinden	2
3.1 Rechtsnatur der Gemeinden und Gemeindeverbände	2
3.2 Rechtsstellung der Gemeinden und Gemeindeverbände	3
3.3 Selbstverwaltung als verfassungsrechtliche Grundlage	3
3.3.1 Selbstverwaltung nach dem Grundgesetz	4
3.3.2 Selbstverwaltung nach Art. 54 LVerf	6
4. Aufgaben der Gemeinden und Kreise	6
4.1 Allzuständigkeit der Gemeinden, subsidiäre Allzuständigkeit der Gemeindeverbände	6
4.2 Selbstverwaltungsaufgaben	9
4.3 Aufgaben zur Erfüllung nach Weisung	9
4.4 Aufgaben als allgemeine untere Landesbehörde	10
5. Gemeinden	12
5.1 Haupt- und ehrenamtlich verwaltete Gemeinden und Städte	12
5.2 Städte	14
5.3 Zentrale Orte	15
6. Äußere Zeichen der Gemeindehoheit	15
6.1 Gemeindenamen	15
6.2 Wappen, Flagge, Siegel	15

VII

7.	Territoriale Grundlage der Gemeinden	16
7.1	Gebiet	16
7.2	Gebietsänderung	16
8.	Personelle Grundlagen der Gemeinden	18
8.1	Einwohner/innen	18
8.1.1	Benutzung von öffentlichen Einrichtungen	18
8.1.2	Unterrichtung der Einwohner/innen	19
8.1.3	Einwohnerversammlung	20
8.1.4	Einwohnerfragestunde	20
8.1.5	Hilfe bei Verwaltungsangelegenheiten	21
8.1.6	Anregungen und Beschwerden	21
8.1.7	Einwohnerantrag	21
8.1.8	Übernahme ehrenamtlicher Tätigkeiten	22
8.1.9	Einwohnerzahl	22
8.2	Bürger/innen	22
8.2.1	Bürgerentscheid	23
8.2.2	Bürgerbegehren	26
8.3	Pflichten der Bürger/innen	27
8.3.1	Verpflichtung zur Übernahme einer ehrenamtlichen Tätigkeit oder eines Ehrenamtes	27
8.3.2	Ausübung der ehrenamtlichen Tätigkeit	28
8.3.3	Verschwiegenheitspflicht	28
8.3.4	Ausschließungsgründe	29
8.3.5	Treuepflicht	34
8.3.6	Vertretung der Gemeinde in Vereinigungen	34
8.4	Entschädigung	35
8.5	Kündigungsschutz	36
8.6	Gewährung der erforderlichen Zeit	36
9.	Innere Gemeindeverfassung	37
9.1	Begriff	37
9.2	Verfassungssysteme	37
9.3	Gemeinde-/Stadtvertretung	38
9.3.1	Rechtliche Stellung	38
9.3.2	Zusammensetzung und Wahl	38
9.3.3	Wahlberechtigung und Wählbarkeit	39
9.3.4	Wahlverfahren	39
9.3.5	Mitglieder der Gemeindevertretung	44
9.3.6	Fraktionen	45
9.3.7	Vorsitzende/r der Gemeindevertretung	45

9.3.8	Sitzungen und Verfahren der Gemeindevertretung	51
9.3.8.1	Einberufung der Gemeindevertretung.	51
9.3.8.2	Beschlussfähigkeit	53
9.3.8.3	Beschlussfassung	54
9.3.8.4	Wahlen.	56
9.3.8.5	Abberufungen.	58
9.3.8.6	Öffentlichkeit von Sitzungen	59
9.3.8.7	Niederschrift.	60
9.3.9	Aufgaben der Gemeindevertretung.	61
9.3.10	Auflösung der Gemeindevertretung	64
10.	Ausschüsse der Gemeindevertretung	64
10.1	Bildung der Ausschüsse	64
10.2	Zusammensetzung der Ausschüsse	67
10.3	Wahl der Ausschussmitglieder	68
10.4	Ausschussvorsitzende.	72
10.5	Verfahren der Ausschüsse.	74
10.6	Aufgaben der Ausschüsse.	74
11.	Bürgermeister/in	75
11.1	Ehrenamtlich verwaltete Gemeinden und Städte	75
11.2	Hauptamtlich verwaltete Gemeinden und Städte.	76
11.2.1	Rechtsstellung, Wahl	76
11.2.2	Wiederwahl	81
11.2.3	Abwahl.	82
11.2.4	Stellvertretung d. hauptamtlichen Bgm.	84
11.2.5	Aufgaben	84
11.3	Besonderheiten in Städten	86
11.3.1	Rechtstellung und Wahl von Stadträtinnen und Stadträten	86
11.3.2	Stellvertretung d. Bgm.	88
11.3.3	Abberufung von Stadträtinnen und Stadträten	89
12.	Ortsteile, Beiräte	90
12.1	Ortsteile	90
12.2	Beiräte	90
13.	Kommunaler Organstreit	90
14.	Aufsicht über Gemeinden und Gemeindefürbände	93
14.1	Aufgabe der Staatsaufsicht	93
14.2	Arten der Staatsaufsicht	93
14.2.1	Fachaufsicht, Dienstaufsicht.	93

14.2.2	Kommunalaufsicht	93
14.3	Kommunalaufsichtsbehörden	94
14.4	Kommunalaufsichtsbehördliche Mittel	95
14.4.1	Auskunftsrecht	97
14.4.2	Beanstandungsrecht, einstweilige Anordnung	97
14.4.3	Anordnungsrecht	97
14.4.4	Ersatzvornahme	98
14.4.5	Bestellung von Beauftragten	98
15.	Kommunalverbände	99
15.1	Kreise	99
15.1.1	Rechtsnatur	99
15.1.2	Aufgaben	99
15.1.3	Organe	100
15.1.3.1	Kreistag	100
15.1.3.2	Landrätin/Landrat	100
15.2	Ämter	101
15.2.1	Rechtsnatur, Rechtsstellung	101
15.2.2	Bildung und Verwaltung von Ämtern	102
15.2.3	Aufgaben der Ämter	104
15.2.4	Verwaltungsformen und Organe	104
15.2.4.1	Amtsausschuss	105
15.2.4.2	Amtsvorsteher/in	105
15.2.4.3	Amtsdirektor/in	106
16.	Kommunale Zusammenarbeit	107
16.1	Zweckverbände	107
16.2	Öffentlich-rechtliche Vereinbarungen	107
16.3	Verwaltungsgemeinschaften	108
17.	Kommunale Landesverbände	108
Stichwortverzeichnis		111