

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> . . . . .	V
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> . . . . .	XII
<b>1. Grundbegriffe des Kommunalrechts</b> . . . . .	1
1.1 Begriff des Kommunalrechts . . . . .	1
1.2 Begriff der Gemeinde . . . . .	1
<b>2. Rechtsgrundlagen des Kommunalrechts</b> . . . . .	1
2.1 Bundesrecht . . . . .	1
2.2 Landesrecht . . . . .	1
<b>3. Rechtsnatur und Rechtsstellung der Gemeinden</b> . . . . .	2
3.1 Rechtsnatur der Gemeinden und Gemeindeverbände . . . . .	2
3.2 Rechtsstellung der Gemeinden und Gemeindeverbände. . . . .	3
3.3 Selbstverwaltung als verfassungsrechtliche Grundlage . . . . .	3
3.3.1 Selbstverwaltung nach dem Grundgesetz . . . . .	4
3.3.2 Selbstverwaltung nach Art. 54 LVerf . . . . .	6
<b>4. Aufgaben der Gemeinden und Kreise</b> . . . . .	6
4.1 Allzuständigkeit der Gemeinden, subsidiäre Allzuständigkeit der Gemeindeverbände . . . . .	6
4.2 Selbstverwaltungsaufgaben. . . . .	9
4.3 Aufgaben zur Erfüllung nach Weisung . . . . .	9
4.4 Aufgaben als allgemeine untere Landesbehörde. . . . .	10
<b>5. Gemeinden</b> . . . . .	12
5.1 Haupt- und ehrenamtlich verwaltete Gemeinden und Städte. . . . .	12
5.2 Städte. . . . .	14
5.3 Zentrale Orte . . . . .	15
<b>6. Äußere Zeichen der Gemeindehoheit</b> . . . . .	15
6.1 Gemeindename. . . . .	15
6.2 Wappen, Flagge, Siegel . . . . .	15

<b>7.</b>	<b>Territoriale Grundlage der Gemeinden</b>	<b>16</b>
7.1	Gebiet	16
7.2	Gebietsänderung	16
<b>8.</b>	<b>Personelle Grundlagen der Gemeinden</b>	<b>18</b>
8.1	Einwohner/innen	18
8.1.1	Benutzung von öffentlichen Einrichtungen	18
8.1.2	Unterrichtung der Einwohner/innen	19
8.1.3	Einwohnerversammlung	20
8.1.4	Einwohnerfragestunde	20
8.1.5	Hilfe bei Verwaltungsangelegenheiten	21
8.1.6	Anregungen und Beschwerden	21
8.1.7	Einwohnerantrag	21
8.1.8	Übernahme ehrenamtlicher Tätigkeiten	22
8.1.9	Einwohnerzahl	22
8.2	Bürger/innen	22
8.2.1	Bürgerentscheid	23
8.2.2	Bürgerbegehren	26
8.3	Pflichten der Bürger/innen	27
8.3.1	Verpflichtung zur Übernahme einer ehrenamtlichen Tätigkeit oder eines Ehrenamtes	27
8.3.2	Ausübung der ehrenamtlichen Tätigkeit	28
8.3.3	Verschwiegenheitspflicht	28
8.3.4	Ausschließungsgründe	29
8.3.5	Treuepflicht	34
8.3.6	Vertretung der Gemeinde in Vereinigungen	34
8.4	Entschädigung	35
8.5	Kündigungsschutz	36
8.6	Gewährung der erforderlichen Zeit	36
<b>9.</b>	<b>Innere Gemeindeverfassung</b>	<b>37</b>
9.1	Begriff	37
9.2	Verfassungssysteme	37
9.3	Gemeinde-/Stadtvertretung	38
9.3.1	Rechtliche Stellung	38
9.3.2	Zusammensetzung und Wahl	38
9.3.3	Wahlberechtigung und Wählbarkeit	39
9.3.4	Wahlverfahren	39
9.3.5	Mitglieder der Gemeindevertretung	44
9.3.6	Fraktionen	45
9.3.7	Vorsitzende/r der Gemeindevertretung	45

9.3.8	Sitzungen und Verfahren der Gemeindevertretung . . . . .	51
9.3.8.1	Einberufung der Gemeindevertretung. . . . .	51
9.3.8.2	Beschlussfähigkeit . . . . .	53
9.3.8.3	Beschlussfassung . . . . .	54
9.3.8.4	Wahlen. . . . .	56
9.3.8.5	Abberufungen. . . . .	58
9.3.8.6	Öffentlichkeit von Sitzungen . . . . .	59
9.3.8.7	Niederschrift. . . . .	60
9.3.9	Aufgaben der Gemeindevertretung. . . . .	61
9.3.10	Auflösung der Gemeindevertretung . . . . .	64
<b>10.</b>	<b>Ausschüsse der Gemeindevertretung . . . . .</b>	<b>64</b>
10.1	Bildung der Ausschüsse . . . . .	64
10.2	Zusammensetzung der Ausschüsse . . . . .	67
10.3	Wahl der Ausschussmitglieder . . . . .	68
10.4	Ausschussvorsitzende. . . . .	72
10.5	Verfahren der Ausschüsse. . . . .	74
10.6	Aufgaben der Ausschüsse. . . . .	74
<b>11.</b>	<b>Bürgermeister/in . . . . .</b>	<b>75</b>
11.1	Ehrenamtlich verwaltete Gemeinden und Städte . . . . .	75
11.2	Hauptamtlich verwaltete Gemeinden und Städte. . . . .	76
11.2.1	Rechtsstellung, Wahl. . . . .	76
11.2.2	Wiederwahl . . . . .	81
11.2.3	Abwahl. . . . .	82
11.2.4	Stellvertretung d. hauptamtlichen Bgm. . . . .	84
11.2.5	Aufgaben . . . . .	84
11.3	Besonderheiten in Städten . . . . .	86
11.3.1	Rechtsstellung und Wahl von Stadträtinnen und Stadträten	86
11.3.2	Stellvertretung d. Bgm. . . . .	88
11.3.3	Abberufung von Stadträtinnen und Stadträten . . . . .	89
<b>12.</b>	<b>Ortsteile, Beiräte . . . . .</b>	<b>90</b>
12.1	Ortsteile . . . . .	90
12.2	Beiräte . . . . .	90
<b>13.</b>	<b>Kommunaler Organstreit. . . . .</b>	<b>90</b>
<b>14.</b>	<b>Aufsicht über Gemeinden und Gemeindeverbände . . . .</b>	<b>93</b>
14.1	Aufgabe der Staatsaufsicht . . . . .	93
14.2	Arten der Staatsaufsicht. . . . .	93
14.2.1	Fachaufsicht, Dienstaufsicht . . . . .	93

14.2.2	Kommunalaufsicht . . . . .	93
14.3	Kommunalaufsichtsbehörden . . . . .	94
14.4	Kommunalaufsichtsbehördliche Mittel . . . . .	95
14.4.1	Auskunftsrecht . . . . .	97
14.4.2	Beanstandungsrecht, einstweilige Anordnung . . . . .	97
14.4.3	Anordnungsrecht . . . . .	97
14.4.4	Ersatzvornahme . . . . .	98
14.4.5	Bestellung von Beauftragten . . . . .	98
<b>15.</b>	<b>Kommunalverbände . . . . .</b>	<b>99</b>
15.1	Kreise . . . . .	99
15.1.1	Rechtsnatur . . . . .	99
15.1.2	Aufgaben . . . . .	99
15.1.3	Organe . . . . .	100
15.1.3.1	Kreistag . . . . .	100
15.1.3.2	Landrätin/Landrat . . . . .	100
15.2	Ämter . . . . .	101
15.2.1	Rechtsnatur, Rechtsstellung . . . . .	101
15.2.2	Bildung und Verwaltung von Ämtern . . . . .	102
15.2.3	Aufgaben der Ämter . . . . .	104
15.2.4	Verwaltungsformen und Organe . . . . .	104
15.2.4.1	Amtsausschuss . . . . .	105
15.2.4.2	Amtsvorsteher/in . . . . .	105
15.2.4.3	Amtsdirektor/in . . . . .	106
<b>16.</b>	<b>Kommunale Zusammenarbeit . . . . .</b>	<b>107</b>
16.1	Zweckverbände . . . . .	107
16.2	Öffentlich-rechtliche Vereinbarungen . . . . .	107
16.3	Verwaltungsgemeinschaften . . . . .	108
<b>17.</b>	<b>Kommunale Landesverbände . . . . .</b>	<b>108</b>
	<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>111</b>