

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	11
Literaturverzeichnis	15
1. Erstmaliger Kontakt mit Obdachlosen	23
1.1 Ausgangslage	23
1.2 Inhalt des Erstgesprächs	24
1.3 Weiteres Vorgehen	25
2. Obdachlosigkeit und verwandte Begriffe	27
2.1 Notwendige Unterscheidungen	27
2.2 Nichtsesshafte	27
2.3 Wohnungslose	29
2.4 Obdachlose	30
2.5 Mittellose Personen	31
2.6 Wohnungsnotfälle	33
2.7 Zahl der Betroffenen	34
3. Gemeinde als zuständige Stelle für Obdachlose	37
3.1 Sachliche Zuständigkeit	37
3.1.1 Fehlen spezialgesetzlicher Regelungen	37
3.1.2 Öffentliche Sicherheit und Ordnung	38
3.1.2.1 Vorliegen einer Gefahr	38
3.1.2.2 Verpflichtung zur Beseitigung	41
3.1.3 Abgrenzung zu den Aufgaben der Sozialhilfeträger nach dem Sozialhilferecht	43
3.1.3.1 Anspruch auf eine Wohnung	43
3.1.3.2 Anspruch auf Einrichtungsgegenstände und Heizmaterial	46
3.1.4 Zuständigkeit bei Ausländern	46
3.1.4.1 Grundregel	46
3.1.4.2 Besonderheiten bei Asylbewerbern	48
3.1.4.3 Unterbringung während eines laufenden Asylverfahrens	49
3.1.4.4 Unterbringung nach bestandskräftigem Abschluss eines Asylverfahrens	50
3.1.4.5 Obdachlosigkeit bei Familiennachzug aus dem Ausland	51

Inhaltsverzeichnis

3.1.5	Nicht unterbringungsfähige Obdachlose	52
3.2	Örtliche Zuständigkeit	62
3.2.1	Grundregel	62
3.2.2	Beispielsfälle	65
3.3	Bildung von Fachstellen	69
4.	Vorrang der Selbsthilfe	71
4.1	Rechtlicher Hintergrund	71
4.2	Zahlungsfähige Obdachlose	74
4.2.1	Vorhandensein eigener Mittel	74
4.2.2	Möglichkeit des Bezugs von Sozialhilfe nach SGB XII	75
4.2.3	Möglichkeit des Bezugs von Leistungen der Grundsicherung nach SGB II („Bürgergeld IV“) . . .	77
4.3	Private Unterhaltsansprüche vor allem bei jungen Erwachsenen	78
4.4	Hilfsbereitschaft von Angehörigen	80
5.	Maßnahmen bei drohender Zwangsräumung	83
5.1	Situation der Betroffenen	83
5.2	Typische Verfahrensabläufe bis zur Zwangsräumung . . .	84
5.3	Pflege des Kontakts mit den Beteiligten	92
5.3.1	Ausgangslage	92
5.3.2	Kontakt zum Sozialamt/Jobcenter und zum Betroffenen	93
5.3.3	Kontakt zum Vermieter	93
5.3.4	Kontakt zum Gericht	94
5.3.5	Kontakt zum Gerichtsvollzieher	95
5.3.6	Weiteres Vorgehen der Gemeinde	97
5.4	Verpflichtung zur „Räumung von Tieren“	97
6.	Einweisung in die bisherige Mietwohnung („Wiedereinweisung“)	99
6.1	Vorüberlegungen der Gemeinde	99
6.2	Rechtliche Grundkonstruktion	101
6.3	Erlass eines Beschlagnahmebescheids	102
6.3.1	Ausgangssituation	102
6.3.2	Kritische Punkte eines Beschlagnahmebescheids . .	103
6.3.2.1	Adressat	103
6.3.2.2	Tenor	104
6.3.2.3	Begründung	105

Inhaltsverzeichnis

6.3.2.4	Rechtsbehelfsbelehrung	115
6.3.3	Beispiel eines Beschlagnahmebescheids	116
6.4	Erlass eines Einweisungsbescheids	119
6.5	Nutzungsentschädigung	119
6.5.1	Entschädigung für die Beschlagnahmezeit	119
6.5.1.1	Rechtliche Grundlagen	119
6.5.1.2	„Kaltmiete“	119
6.5.1.3	Nebenkosten	120
6.5.2	Entschädigung für Zeiten nach Beendigung der Beschlagnahme	122
6.6	Verpflichtung der Gemeinde zur Räumung	123
6.7	Haftung der Gemeinde für Beschädigungen durch Obdachlose	125
6.7.1	Rechtliche Grundlagen	125
6.7.2	Beweisfragen	127
6.8	Wirtschaftliches Gesamtrisiko einer Wiedereinweisung . . .	128
7.	Einweisung in eine Unterkunft der Gemeinde	129
7.1	Vor- und Nachteile gegenüber einer Wiedereinweisung . . .	129
7.2	Rechtliche Grundkonstruktionen	131
7.2.1	Gemeinde als Eigentümerin der Unterkunft	131
7.2.2	Gemeinde als Mieterin der Unterkunft	131
7.3	Einweisungsverfügung oder Mietvertrag?	132
7.4	Einweisungsbescheid	134
7.4.1	Taktische Überlegungen	134
7.4.1.1	Anfechtungsrisiko	134
7.4.1.2	Anhörung der Betroffenen	134
7.4.2	Formularbescheid für „problemlose Fälle“	135
7.4.3	Ergänzungen bei „Problemfällen“	137
7.5	Umsetzung in eine andere Unterkunft	138
7.5.1	Anfechtungsrisiko	138
7.5.2	Rechtliche Grundkonstruktion	138
7.5.3	Typische Fehler eines Umsetzungsbescheids	139
7.6	Festsetzung einer Nutzungsgebühr	142
7.6.1	Festsetzung auf der Basis einer Gebührensatzung . . .	142
7.6.2	Keine Festsetzung auf der Basis anderer Rechtsgrundlagen	147
7.6.3	Verbleibende Handlungsspielräume für die Gemeinde	149
7.6.4	Lukrative Geschäftsmodelle durch Angebote zur Pseudo-Selbsthilfe	151

Inhaltsverzeichnis

7.7	Regelungen für die Benutzung einer gemeindlichen Unterkunft	152
7.8	Betretungsrecht in Unterkünften	156
7.9	Räumung einer verlassenen gemeindlichen Unterkunft	157
7.9.1	Praktische Erfahrungen	157
7.9.2	Regelung im Rahmen einer Benutzungssatzung	158
7.9.3	Vorgehen ohne Satzung	162
8.	Mindestbeschaffenheit einer Unterkunft	165
8.1	Unterschied zwischen Obdach und Wohnung	165
8.2	Leitlinien für das gemeindliche Handeln	167
8.3	Anspruch auf Ganztagesunterkunft	168
8.4	Sammelunterkunft oder Einzelobdach	168
8.5	Größe der Unterkunft	170
8.5.1	Vorbemerkungen	170
8.5.2	Rechtsprechung des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofs	171
8.5.3	Rechtsprechung des Oberverwaltungsgerichts Nordrhein-Westfalen	173
8.6	Bauzustand und Installationen	175
8.7	Stromversorgung	177
8.8	Ausstattung mit Mobiliar	178
8.9	Krankheitsbedingter Zusatzbedarf	181
8.10	Fragen rund um die Tierhaltung	186
8.11	Notwendigkeit eines Hygieneplans	188
9.	Unterbringungskosten, Abtretung von Ansprüchen	189
9.1	Überblick	189
9.2	Abtretung von Sozialleistungen durch Obdachlose	191
9.2.1	Allgemeines	191
9.2.2	Abtretung bis zur Pfändungsfreigrenze	192
9.2.3	Abtretung über die Pfändungsfreigrenze hinaus	192
9.2.4	Muster einer Abtretungserklärung	193
9.3	Abtretung von Lohn- und Gehaltsforderungen	195
Anhang: Bayerische Empfehlungen für das Obdach- und Wohnungslosenwesen von 2023		197
1.	Einführende Hinweise	197
2.	Text der Empfehlungen	198
Stichwortverzeichnis		229