

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XXIII
Einleitung	1
A. Problemstellung	1
B. Zielsetzung	3
C. Gang der Forschung	4
Kapitel 1 Die Staatsziele im deutschen Grundgesetz	7
§ 1 Allgemeines über Staatsziele	7
A. Die Entstehungsgeschichte des Begriffs „Staatsziele“	7
I. Staatsziel und Staatszielbestimmung	7
II. Die Entstehung des Begriffs „Staatsziele“	9
B. Definition der „Staatsziele“: Entwicklung und Meinungsunterschiede	10
I. Staatsziele in Rechtstexten und Rechtsprechung	11
II. Staatsziele in der Literatur	13
1. Die erste Phase: Definitionen vor dem Jahr 1983	13
2. Die zweite Phase: Die Definition durch die Sachverständigenkommission	16
3. Die dritte Phase: Zustimmung und Kritik an der Definition der Sachverständigenkommission	20
4. Zwei Vorgehensweisen ausgehend von der Definition der Sachverständigenkommission	25
C. Staatsziele, Staatszwecke und Staatsaufgaben	26
I. Der Begriff der Staatszwecke	27
1. Definition der Staatszwecke	27
2. Entwicklungsgeschichte der Staatszwecktheorie	27
II. Der Begriff der Staatsaufgaben	31
1. Definition der Staatsaufgaben	31
2. Das Verhältnis zwischen den Begriffen der Staatszwecke und der Staatsaufgaben	33

<b>III. Positionierung der Staatsziele</b>	<b>35</b>
1. Der Wortsinn von „Zweck“ und „Ziel“	36
2. Der Unterschied zwischen den Begriffen „Staatsziele“ und „Staatszwecke“	38
<b>D. Neue Definition der Staatsziele</b>	<b>40</b>
I. Korrekturen zu früheren Definitionen	40
1. Die Entfaltung subjektiver Rechte	40
2. „Zukünftige Ausrichtung“ statt „zukünftiger Zustand“	41
II. Die formalen und inhaltlichen Elemente der neuen Definition der Staatsziele	43
1. Formale Elemente	44
2. Materielle Elemente	45
<b>E. Arten der Staatsziele</b>	<b>48</b>
I. Grundgesetzliche Positivierung der Staatsziele	48
1. Allgemeine Methode	48
2. Grundrechte als Staatsziele?	49
3. Kompetenznormen als Staatsziele?	52
II. Staatsziele aus dem Grundgesetz	53
1. Staatsziele aus den Staatszielbestimmungen	53
2. Staatsziele aus der Zusammenschau mehrerer Verfassungsnormen	53
<b>F. Wirkung der Staatsziele</b>	<b>54</b>
I. Staatsziele als Maßgabe für staatliches Handeln	54
1. Legislative	54
2. Exekutive	57
3. Judikative	59
II. Staatsziele als Maßgabe für gerichtliche Überprüfung	60
1. Abwägung der kollidierenden Verfassungswerte	60
2. Gerichtliche Durchsetzung der Staatszielbestimmungen	61
a) Verwaltungsakte	61

b) Positives Handeln der Legislative	62
c) Nichthandeln der Legislative	64
Kapitel 2 Abgrenzung der Staatsziele von verwandten Normkategorien	67
§ 2 Staatsziele und Verfassungsprinzipien	67
A. Definitionen der Verfassungsprinzipien	68
I. Verfassungsprinzipien in Rechtstexten und Rechtsprechung	68
II. Verfassungsprinzipien in der Literatur	69
B. Verfassungsprinzipien und relevante Begriffe	73
I. Freiheitliche demokratische Grundordnung	74
II. Verfassungsrechtliche Grundsätze oder Verfassungsgrundsätze	75
III. Staatsstrukturbestimmungen oder Staatsstrukturprinzipien	76
IV. Staatsfundamentalnormen	77
V. Grundentscheidung (der Verfassung)	78
C. Staatsziele und Verfassungsprinzipien und verwandte Begriffe	79
I. Staatsziele als Verfassungsprinzipien	79
II. Staatsziele und verwandte Begriffe	82
1. Staatsziele und Verfassungsgrundsätze sowie FDGO	82
2. Staatsziele und Staatsstrukturbestimmungen	84
§ 3 Staatsziele und Gesetzgebungsaufträge sowie Verfassungsaufträge	85
A. Der Begriff der Gesetzgebungsaufträge	85
B. Unterschiede und Gemeinsamkeiten zwischen Staatszielen und Gesetzgebungsaufträgen	88
C. Staatsziele und Verfassungsaufträge	91
I. Der Begriff der Verfassungsaufträge	91
1. Als Synonym des Begriffs der Gesetzgebungsaufträge	91
2. Als Oberbegriff der Staatsziele und der Gesetzgebungsaufträge	92
3. Verfassungsaufträge im weitesten Sinn	95
II. Verfassungsaufträge als Oberbegriff der Staatsziele	96
§ 4 Staatsziele und soziale Grundrechte	98
A. Idee der sozialen Grundrechte	99

I. Der Begriff der sozialen Grundrechte	99
1. Die formalen Merkmale der sozialen Grundrechte	99
2. Die materiellen Merkmale der sozialen Grundrechte	102
3. Zusammenfassung	104
II. Soziale Grundrechte und Freiheitsrechte sowie Gleichheitsrechte	104
1. Vergleich zwischen den sozialen Grundrechten und den Freiheitsrechten	104
2. Vergleich zwischen den sozialen Grundrechten und den Gleichheitsrechten	109
B. Verfassungsrechtliche Positivierung der sozialen Grundrechte	110
I. Programmsätze	111
II. (Rein) Objektiv-rechtliche Verfassungsbestimmungen	111
1. Staatsziele	112
2. Gesetzgebungsaufträge	114
3. Eingriffe in die Grundrechte	115
4. Einrichtungsgarantie?	116
III. Subjektiv-öffentliche Rechte	117
1. Echte Grundrechte?	118
2. Teilhaberecht der Grundrechte?	120
a) Besondere Schutzansprüche als soziale Grundrechte	121
b) Originäre Teilhaberechte nicht geeignet als soziale Grundrechte	122
c) Derivative Teilhaberechte als soziale Gewährleistung des Rechtsstaates	123
IV. Zusammenfassung	125
Kapitel 3 Eine Einführung in die chinesische Verfassung	127
§ 5 Die Entstehungsgeschichte der chinesischen Verfassung	127
A. Allgemeine Richtlinien des Politischen Konsultativrates von 1949	128
B. Die Verfassung von 1954	129
C. Die Verfassung von 1975	132

D. Die Verfassung von 1978	133
E. Die (aktuelle) Verfassung von 1982	134
§ 6 Die Rechtsqualität der Chinesischen Verfassung von 1982	138
A. Die Rechtsqualität der Präambel	138
I. Ein Grundriss	138
II. Der Diskurs um die Rechtskraft der Präambel	140
III. Die normative Struktur der Präambel	142
1. Zur Systematik der Paragraphen 1 bis 7	142
2. Zur Systematik der Paragraphen 8 bis 12	144
a) Die Paragraphen 8 bis 12 als eine Einheit	144
b) Das Verhältnis zwischen dem ersten und zweiten Teil der Präambel	145
3. Interpretatorischer Widerspruch des Paragraphen 13	146
a) Paragraph 13 als dritter Teil der Präambel	146
b) Auslegung des ersten Satzes	147
IV. Normative Funktion der Präambel	148
1. Verfassungsrechtliche Präambel als Rechtfertigung der Legitimität	148
a) Modus der kapitalistischen Verfassungen: Staatszwecke und Staatsaufgaben als Legitimitätsgrundlage	150
b) Modus der sozialistischen Verfassungen: Historische Erklärung und politische Aufgaben als Legitimitätsgrundlage	151
2. Politische Aufgaben als „Bestätigung der Errungenschaften“	153
a) Die Chinesische Verfassung von 1982: Eine Reformverfassung	153
b) Die politische Aufgaben bestätigende Funktion der Präambel	156
3. Die systematische Auslegung für die Präambel	157
V. Normative Wirkung der Präambel	159
1. Rechtsqualität der Präambel	159
a) Die rechtliche Wirkung der Paragraphen 1 bis 12	159

aa) Die Rechtswirkung der Legitimation für die Ergebnisse	159
bb) Die historisch interpretierende Wirkung	160
b) Die rechtliche Wirkung des Paragraphen 13	162
2. Andere Wirkung: Verfassungspräambel als Staatszwecke	163
a) Staatszweck des „Aufbaus der sozialistischen Modernisierung chinesischer Prägung“ in Paragraph 7	164
b) Staatszweck des „inneren und äußeren Friedens“ in den Paragraphen 8 bis 12	164
c) Staatszweck des „Verfassungsstaates“ in Paragraph 13	165
B. Die Rechtsqualität der Allgemeinen Grundsätze	166
I. Grundprinzipien der Chinesischen Verfassung	167
1. Begriff der Verfassungsgrundprinzipien	167
2. Arten der Verfassungsgrundprinzipien	168
3. Verhältnis der Verfassungsgrundprinzipien zu den Verfassungsprinzipien sowie Verfassungsgrundsätzen	170
II. Normative Struktur der Allgemeinen Grundsätze	171
1. Systematische Struktur der Allgemeinen Grundsätze	171
2. Normative Inhalte der Allgemeinen Grundsätze	173
a) Das Prinzip der Volkssouveränität	173
b) Das Prinzip des demokratischen Zentralismus	173
c) Das Prinzip der Einheitsstaatlichkeit	175
aa) Das Grundsystem der Geschlossenheit der Nationalitäten	175
bb) Das Grundsystem der Landesverteidigung	176
cc) Das Grundsystem der administrativen Einteilung	176
dd) Die Grundaufgabe der Aufrechterhaltung der öffentlichen Ordnung	177
d) Das Prinzip des Sozialismus	177
aa) Das Grundsystem der sozialistischen Wirtschaft	177
bb) Das Grundsystem der sozialen Sicherung	178

cc) Die Grundaufgabengruppe des Aufbaus der sozialistischen geistigen Zivilisation	180
dd) Andere Grundaufgaben	181
ee) Das Prinzip des Sozialismus und Prinzip des Sozialstaates	182
e) Das Prinzip des Verfassungsstaates	182
III. Die Rechtswirkung der Allgemeinen Grundsätze	183
Kapitel 4 Die Grundstaatspolitiken in der chinesischen Verfassung	187
§ 7 Allgemeines über Grundstaatspolitiken	187
A. Forschungsgeschichte zum Begriff „Grundstaatspolitiken“	187
I. Die erste Phase: Die politisch theoretischen Untersuchungen der Grundstaatspolitiken	188
II. Die zweite Phase: Die (verfassungs-)rechtlich theoretischen Untersuchungen der Grundstaatspolitiken	191
III. Die dritte Phase: Die empirischen Untersuchungen der Grundstaatspolitiken	194
1. Die politisch empirischen Untersuchungen der Grundstaatspolitiken	195
2. Die rechtlich empirischen Untersuchungen der Grundstaatspolitiken	196
3. Ausnahme: Die (politisch) theoretischen Untersuchungen der Grundstaatspolitiken	198
4. Zusammenfassung	199
IV. Hauptkontroversen in der Forschung zum Begriff „Grundstaatspolitiken“	201
1. Theoretische Hauptkontroversen	201
a) Verhältnis der Grundstaatspolitiken zu verwandten Begriffen	201
b) Definition der (verfassungsrechtlichen) Grundstaatspolitiken	202

c) Wirkung der Grundstaatspolitiken	203
2. Empirische Hauptkontroversen	203
a) Normative Quellen der Grundstaatspolitiken	203
b) Typen der Grundstaatspolitiken sowie verfassungsrechtliche Grundstaatspolitiken	204
B. Grundstaatspolitiken und verwandte Begriffe	205
I. Grundstaatspolitiken und öffentliche Politiken, Grundpolitiken sowie Staatspolitiken	205
1. Begriff der „öffentlichen Politiken“	205
a) Politiken und öffentliche Politiken	205
aa) Definition des Begriffs „Politiken“	205
bb) Definition des Begriffs „öffentliche Politiken“	206
b) Arten der öffentlichen Politiken	207
2. Grundstaatspolitiken als Grundpolitiken	209
a) Grundstaatspolitiken als Unterbegriff der Grundpolitiken	209
b) Grundstaatspolitiken und andere Arten der Grundpolitiken	211
aa) Grundpolitiken im empirischen Sinne	211
bb) Entwicklungsstrategien	213
3. Grundstaatspolitiken und Staatspolitiken	214
II. Grundstaatspolitiken und verfassungsrechtliche Grundstaatspolitiken sowie Bestimmungen der Grundstaatspolitik	216
1. Grundstaatspolitiken und verfassungsrechtliche Grundstaatspolitiken	216
a) Beziehung zwischen Politik und Recht	216
b) Verhältnis der Grundstaatspolitiken zum Verfassungsrecht	217
2. Bestimmungen der Grundstaatspolitik und Bestimmungen der Staatspolitik	219

C. Grundstaatspolitiken als politischer Begriff	221
I. Arten der Grundstaatspolitiken	221
1. Berichte des Parteitags der Kommunistischen Partei Chinas und verwandte Unterlagen	222
2. Einfache Gesetze	225
3. Fünfjahrespläne	227
4. Tätigkeitsberichte der Regierung	230
5. Weißbücher	231
6. Andere Regierungsunterlagen	233
7. Reden der Partei- und Staatsführung	234
8. Zusammenfassung	235
II. Definition der Grundstaatspolitiken	236
D. Verfassungsrechtliche Grundstaatspolitiken als rechtlicher Begriff	238
I. Grundstaatspolitiken als rechtlicher Begriff	238
1. Demokratische Bezogenheit der rechtlichen Grundstaatspolitiken	238
2. Auswahl der Quellen für die rechtlichen Grundstaatspolitiken durch die Legitimationskettentheorie	241
3. Arten der rechtlichen Grundstaatspolitiken	245
II. Arten der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken	247
III. Definition der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken	256
§ 8 Verfassungsrechtliche Grundstaatspolitiken und soziale Grundrechte	258
A. Soziale Grundrechte im Sozialismus	258
I. Recht auf Arbeit in der sozialistischen Verfassung	258
II. Die Vergleichbarkeit der chinesischen Verfassung mit anderen Verfassungen	259
1. Die Idee des „sozialistischen Rechtsstaates“ (1999)	260
a) Das Verfassungsprinzip des sozialistischen Rechtsstaates und die Rechtswirkung der Chinesischen Verfassung	260

b) „Sozialismus chinesischer Prägung“ als sozialistisches Prinzip	261
2. „Soziale Sicherung“ und „Menschenrechte“ (2004)	263
a) Soziale Sicherheit als „Wohlstand für alle“ in der zweiten Phase	263
b) Die Ausstrahlungswirkung der Menschenrechtsklausel auf alle Grundrechte	265
B. Die sozialen Grundrechte in der Chinesischen Verfassung	268
I. Soziale Grundrechte im ideellen Sinne	269
1. Soziale Grundrechte im weiteren Sinne als „positive Rechte“?	269
2. Die Justizierbarkeit der sozialen Grundrechte	270
II. Verfassungsbestimmungen der Sozialrechte im praktischen Sinne	272
C. Neue Auslegung der Bestimmungen der verfassungsrechtlichen Sozialrechte	275
I. Verfassungsbestimmungen zum Recht auf Arbeit	275
1. Das Recht auf Arbeit und das Recht auf Erholung als Grundrechte	275
2. Die Arbeitspflicht als soziales Grundrecht	277
a) Die Arbeitspflicht als moralische Pflicht?	277
b) Soziale Grundrechte in der Arbeitspflicht	278
c) Der Ruhestand und die Arbeitsunfähigkeit als Grenzen der Arbeitspflicht	279
II. Verfassungsbestimmungen zum Recht auf soziale Sicherheit	280
1. Art. 14 Abs. 3 und 4 CV als Staatszielbestimmung und Einrichtungsgarantie	280
2. Recht auf materielle Unterstützung als Gewährleistung des Existenzminimums	282
3. Leistungspflicht der Grundrechte und andere Forderungen an soziale Sicherheit	284
III. Verfassungsbestimmungen zum Recht auf Kultur	284

1. Pflicht zur Erziehung als Grundlage für das soziale Grundrecht im kulturellen Bereich?	284
2. Verfassungsrechtliche Grundstaatspolitik der Förderung von Wissenschaft und Bildung zur Stärkung des Landes als Staatsziel	285
3. Normative Struktur des Art. 46 CV	287
4. Normative Struktur des Art. 47 CV	287
IV. Die Beziehung zwischen den Bestimmungen der verfassungsrechtlichen Sozialrechte und den verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken	288
Kapitel 5 Vorschläge zur Durchsetzung der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken in China unter Berücksichtigung der deutschen Staatszieltheorie	291
§ 9 Theoretischer Vergleich der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken mit dem Begriff der Staatsziele	291
A. Gemeinsamkeiten zwischen den verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken und den Staatszielen	291
B. Unterschiede zwischen den verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken und den Staatszielen	294
I. Unterschiede zwischen den Bestimmungen der Staatspolitik und den Staatszielbestimmungen	294
II. Theoretische Unterschiede zwischen den verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken und den Staatszielen	295
III. Praktische Unterschiede zwischen den verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken und den Staatszielen	295
1. Fehlende Identität von verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken und chinesischen Staatszielen	295
2. Keine Beschränkung chinesischer Staatsziele auf verfassungsrechtliche Grundstaatspolitiken	299
C. Vorschläge zur Verbesserung der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken unter Bezugnahme auf die Staatszieltheorie	301

I. Verfassungsrechtliche Grundstaatspolitiken als chinesische Staatsziele	301
II. Vorschläge zur Verbesserung der bestehenden verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken	303
1. Familienplanung	303
2. Achtung und Schutz der Religionsfreiheit	306
III. Vorschläge zur Aufnahme der neuen verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken in die Chinesische Verfassung	308
1. Allgemeine Vorschläge	308
a) Theoretische Vorschläge	308
b) Empirische Vorschläge	310
2. Vorschlag zur sozialen Sicherheit	311
3. Vorschlag zur nachhaltigen Entwicklung	312
§ 10 Vorschläge zur Wirkung sowie der Gewährleistung der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken unter Einbeziehung der deutschen Staatszieltheorie	315
A. Wirkung der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken und deren aktueller Forschungsstand	315
I. Wirkung der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken	315
II. Forschungsstand zu den Wirkungen der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken	317
B. Werteabwägung der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken	319
I. Die beiden Seiten der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken	319
II. Abwägung zwischen den verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken und anderen Verfassungswerten	320
1. Abwägungskriterien	321
a) Die negative Seite der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken	321

b) Die positive Seite der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken	322
2. Wertgewichtung	324
III. Abwägung der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken und der Grundrechte	326
IV. Abwägung zwischen den verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken	328
C. Prärogative der Staatsorgane zur Durchsetzung der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken	329
I. Legislative	329
1. Gestaltungsprärogative	329
2. Gestaltungsfreiheit	331
a) Dogmatik von Spielräumen als interne Beschränkung der Gestaltungsfreiheit	331
b) Vorrang der sozialen Selbstverwaltung als externe Beschränkung der Gestaltungsfreiheit	333
II. Exekutive und Judikative	334
D. Verfassungsrechtliche Grundstaatspolitiken als Prüfungsmaßstab	337
I. Durchsetzung der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken durch die Gerichte	337
II. Durchsetzung der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken durch die Verfassungsüberprüfungsbehörden	339
1. Die Verfassungsüberprüfungsbehörden in China	339
a) Die Verfassungs- und Gesetzeskommission des Nationalen Volkskongresses	339
b) Die Kommission für Gesetzgebungsangelegenheiten des Ständigen Ausschusses des Nationalen Volkskongresses	342
c) Die Beziehung zwischen den beiden Kommissionen	342
2. Vorhandene Formen der Verfassungsmäßigkeitsprüfung in China	345

a) Vorherige Verfassungsmäßigkeitssprüfung	345
b) Nachträgliche Verfassungsmäßigkeitssprüfung	346
3. Vorschläge zur Verbesserung der verfassungsmäßigen Kontrolle der verfassungsrechtlichen Grundstaatspolitiken	348
a) Prüfungsmaßstab	349
b) Verbesserung des Prüfungsverfahrens	353
Literaturverzeichnis	357