

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	17
A. Die Arbeitslosenversicherungssysteme in Großbritannien und Deutschland am Ausgang der zwanziger Jahre	29
I. Grundzüge der Entwicklungen bis 1927	29
1. Großbritannien: Die erste staatliche Arbeitslosenversicherung	29
a) Der National Insurance Act von 1911	29
b) Die Ausweitung der Arbeitslosenversicherung in der Nachkriegszeit und die Entwicklung in den 1920er Jahren	37
2. Deutschland: Erwerbslosenfürsorge statt Arbeitslosenversicherung	45
a) Die Arbeitslosenversicherung in der Diskussion bis 1914	46
b) Erwerbslosenfürsorge und Arbeitslosenversicherung 1914 bis 1927	51
II. Die Neuordnungen von 1927/1928.....	61
1. Der Bericht des Blanesburgh Committee und der Unemployment Insurance Act von 1927	61
2. Das Gesetz über Arbeitsvermittlung und Arbeitslosenversicherung 1927	74
III. Der Stand der Arbeitslosenversicherungspolitik 1927/28: Prinzipien, Zielsetzungen, Erwartungen	92
1. Konzeption und Kritik der Versicherungsregelungen	93
2. Der arbeitsmarkt- und sozialpolitische Kontext der Arbeitslosenversicherungen	109
IV. Der Ausbau der Arbeitslosenversicherungen und die Grenzen der Arbeitslosenversicherungspolitik	122
B. Die Arbeitslosigkeit in Deutschland und Großbritannien 1928-1934: Daten und Analysen	137

I.	Die Weltwirtschaftskrise in Deutschland und Großbritannien: Ein Überblick	137
II.	Der Umfang der Arbeitslosigkeit und die Problematik des statistischen Vergleichs	165
	1. Aggregierte Daten zur Entwicklung der Arbeitslosigkeit	165
	2. Vergleiche der Gesamtarbeitslosigkeit in Deutschland und Großbritannien	178
III.	Entwicklung und Charakter der Arbeitslosigkeit in Deutschland und Großbritannien	187
	1. Zur Chronologie der Arbeitslosigkeit und ihrer Rezeption	187
	a) Deutschland	187
	b) Großbritannien	206
	2. Strukturelle Merkmale und Ursachen der Arbeitslosigkeit	216
C.	Strukturen der Arbeitslosenversicherungspolitik in Deutschland und Großbritannien: Akteure und Handlungsmuster	227
I.	Entscheidungsprozesse auf Regierungsebene	229
	1. Die Arbeitslosenversicherungen in der Regierungspolitik: Eine analytische Chronologie	229
	a) Deutschland	229
	b) Großbritannien	248
	c) Grundstrukturen der Kabinettspolitik	264
	2. Politische Verantwortung und administrative Zuständigkeiten in der Arbeitslosenversicherungspolitik	272
	a) Die Arbeitsministerien als sozialpolitische Ressorts	272
	b) Die Arbeitsministerien in der Defensive: Zwischen Bewahrung des Status Quo und neuer Initiative	278
	aa) Das Reichsarbeitsministerium	278
	bb) Das Ministry of Labour	294
	c) Die Arbeitsministerien und die nachgeordneten Institutionen der Arbeitslosenunterstützung	305
	aa) Die Reichsanstalt für Arbeitsvermittlung und Arbeitslosenversicherung und die Schwäche der Selbstverwaltung	305

bb) Unemployment Insurance Statutory Committee, Unemployment Assistance Board und Reichsanstalt: Institutionelle Grundlagen und Funktionen im Vergleich	320
II. Alternativen zur Regierungspolitik? Arbeitslosenversicherungspolitik zwischen Peripherie und Zentrum	341
1. Die Verantwortung der Gemeinden: Nothelfer ohne Mittel und Mит- sprache	341
a) Deutschland	342
b) Großbritannien	367
c) Die Arbeitslosenunterstützung in der Auseinandersetzung zwischen zentralstaatlicher und kommunaler Verantwortung	374
2. Interessenlagen und ihre Durchsetzung: Arbeitgeberverbände und Gewerkschaften	379
a) Interessenverbände und Arbeitslosenversicherung im Jahr 1929	381
b) Forderungen und Weigerungen: Die Verhärtung der Standpunkte in der Arbeitslosenversicherungspolitik nach 1929	390
aa) Deutschland	390
bb) Großbritannien	408
c) Ziele und Wege: Die Arbeitslosenversicherungspolitik von Arbeitgebern und Gewerkschaften	416
III. Arbeitslosenversicherungspolitik als Prozeß der Zentralisierung und Bürokratisierung	430
D. Die Hauptfragen der Arbeitslosenunterstützung und ihre Lösungen	439
I. Das Finanzproblem	439
1. Die Kosten der Arbeitslosenunterstützung	439
2. Beiträge und Leistungen	450
II. Das Strukturproblem	461
1. Die Leistungsbedingungen und die Reichweite der Versicherung	461
2. Drei Formen der Arbeitslosenunterstützung und zwei Prinzipien: Versicherung und Fürsorge	470
Schlußbetrachtung	479
Quellen- und Literaturverzeichnis	487

Tabellenverzeichnis

1.	Bezugsvoraussetzungen der Arbeitslosenversicherungen sowie von <i>transitional benefit</i> und Krisenunterstützung, Stand: 1.10.1927 (AVAVG und VO über KRU) und 19.4.1928 (U.I. Act 1927)	107
2.	Mitgliederkreis von Arbeitslosenversicherungen 1928 in ausgewählten Staaten (in Prozent der Erwerbsbevölkerung)	124
3.	Nettoinlandsprodukt und industrielle Produktion im Vereinigten König- reich und Deutschen Reich, 1925-1936	144
4.	Indices der Exportvolumen im Vereinigten Königreich und im Deutschen Reich, 1924-1935	152
5.	Bruttoanlageinvestitionen nach Sektoren im Deutschen Reich und im Vereinigten Königreich, 1928-1934	154
6.	Unterstützte Arbeitslose in Arbeitslosenversicherung und Krisen- unterstützung, 1928-1934 (Monatsendzahlen)	167
7.	Wohlfahrtserwerbslose 1930-1934 (Monatsendzahlen)	169
8.	Arbeitslose bei den Arbeitsämtern, 1928-1934 (Monatsendzahlen)	170
9.	Unsichtbare Arbeitslose 1928-1934 (vierteljährlich)	173
10.	Gesamtumfang der Arbeitslosigkeit im Deutschen Reich, 1928-1934 (vierteljährlich)	174
11.	Versicherte Arbeitslose in Großbritannien, 1928-1934	175
12.	Wohlfahrtserwerbslose in Großbritannien, 1928-1934	176
13.	Gesamtumfang der Arbeitslosigkeit in Großbritannien, 1928-1934	177
14.	Beschäftigte, abhängig Beschäftigte und gegen Arbeitslosigkeit versicherte Beschäftigte in Deutschland und im Vereinigten Königreich, 1928-1934 ..	184
15.	Arbeitslosenquoten in Deutschland und im Vereinigten Königreich, 1928-1934	185
16.	Versicherte und Arbeitslose in ausgewählten Industriezweigen in Großbri- tannien, 1929-1934	217
17.	Arbeitslose in ausgewählten Berufen in Deutschland, 1930-1932 (Jahres- durchschnittszahlen)	219
18.	Regionale Arbeitslosenquoten im Vereinigten Königreich und in Deutsch- land, 1931-1933	221

19. Haushalte von Unemployment Fund und Reichsanstalt in Großbritannien und Deutschland, 1927/28-1934/35	441
20. Unterstützungsleistungen in Arbeitslosenversicherung, Arbeitslosenhilfesystemen und gemeindlicher Fürsorge in Großbritannien und Deutschland, 1927/28-1934/35	442
21. Anteile der Unterstützungsleistungen von Arbeitslosenversicherung, Arbeitslosenhilfesystemen und gemeindlicher Fürsorge in Großbritannien und Deutschland, 1927/28-1934/35, an den Gesamtausgaben in Prozent ...	443
22. Kostenträger in der Arbeitslosenunterstützung in Großbritannien und Deutschland, 1927/28-1934/35	444
23. Beiträge zur Arbeitslosenversicherung in Großbritannien und Deutschland, 1928-1934	451
24. Entwicklung der Unterstützungsleistungen in der Arbeitslosenversicherung in Großbritannien und Deutschland, 1928 bis 1934	455
25. Bezugsvoraussetzungen der Arbeitslosenversicherungen sowie von Unemployment Assistance und Krisenunterstützung in Großbritannien und Deutschland, 1935 / 1932	464