

Inhalt

Einleitung 1

Erster Teil: Grundlagen 5

I. Gemischtwirtschaftlichkeit 5

II. Der Verkehrsflughafenbetreiber 6

 1. Flughafen als Flugplatz 6

 2. Verkehrsflughafen als Flughafen 8

 3. Betreiber des Verkehrsflughafens 9

III. Sonstige Akteure auf dem Sektor des Verkehrsflughafens 11

 1. Luftverkehrsverwaltung im Sinne des Art. 87 d GG 11

 2. Bundespolizei 13

 3. Dienstleister, Gewerbebetriebe und sonstige Akteure 14

IV. Historische Entwicklung deutscher Flughäfen und des Luftverkehrsrechts 15

 1. Pionierjahre 16

 2. Erster Weltkrieg 19

 3. Nachkriegszeit 20

 4. Drittes Reich 22

 5. Entwicklungen bis heute 23

 6. Erwartungen an künftige Entwicklungen 25

V. Spezialgesetzlicher Rahmen des Verkehrsflughafenbetreibers:

Luftverkehrsrecht 27

Zweiter Teil: Rechtsstatusaussage als Grundlage des	
Rechtsrahmens des Verkehrsflughafenbetreibers	31
I. Einfaches Recht.....	33
1. Raumordnungsgesetz	34
a) Raumordnungsgesetz als Rechtsrahmen.....	34
b) Rechtsstatusaussage des Raumordnungsgesetzes.....	37
2. Umweltinformationsgesetz	41
a) Umweltinformationsgesetz als Rechtsrahmen.....	41
b) Rechtsstatusaussage im Umweltinformationsgesetz	43
3. Vergaberecht	45
a) Vergabe- und Wettbewerbsrecht als Rechtsrahmen	46
b) Rechtsstatusaussage im Vergaberecht	49
II. Rechtsstatusaussage in der Kategorisierung der	
Privatisierungsformen	52
1. Formelle Privatisierung.....	55
2. Materielle Privatisierung.....	56
3. Funktionale Privatisierung	57
4. Zusammenfassung: Statusaussage der Privatisierungskategorien	58
III. Verfassungsrecht.....	58
1. Enteignungsdogmatik.....	59
2. Verfassungsprinzipien und Grundrechte.....	63
IV. Zusammenfassung und Ergebnisse des zweiten Teils.....	70
 Dritter Teil: Rechtsstatusbestimmung.....	 73
 I. Staat als „die öffentliche Hand“ – Gesellschaft als „der Private“	 75

II. Statusbestimmung in der „Public Private Partnership“-Diskussion	78
1. Hintergrund der „Public Private Partnership“-Diskussion.....	79
2. Das Grünbuch zu öffentlich-privaten Partnerschaften	81
III. Statusbestimmung durch formell-begrifflich institutionelle	
Staatszugehörigkeit	86
1. Normative Zuordnung zur Verwaltung.....	89
2. Behörde als formell-institutionelle Unterkategorie der Verwaltung.....	89
3. Institution der Verwaltung allgemein	92
IV. Statusbestimmung durch Organisationsanalyse.....	94
V. Statusbestimmung durch formelle Handlungsanalyse	99
1. Statusrechtlicher Zuweisungsgehalt von Handlungen	100
2. Identifikation formell öffentlich-rechtlicher Handlungen.....	102
a) Handlungen auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts.....	105
(1) Neutrale Handlungen	106
(2) Dualistische Einteilung von Rechtsnormen	107
(3) Ergebnis: Handlungen auf dem Gebiet des öffentlichen	
Rechts.....	111
b) Institutionelles Element	111
3. Beispiel: Handlung der Entgeltregelung	112
4. Ergebnis: Statusbestimmung durch formelle Handlungsanalyse.....	114
VI. Statusbestimmung durch funktionale Aufgabenanalyse –	
„Staatsaufgaben“ und „Aufgaben der Verwaltung“	115
1. Handlungen des Verkehrsflughafenbetreibers	116
2. Funktionale Kriterien im Normmaterial	117
3. Staatsaufgaben	119
4. Ergebnis: Statusbestimmung durch funktionale Aufgabenanalyse.....	123

VII. Statusbestimmung durch Analyse der staatlichen Beherrschung:

Kapitalanalyse, Finanzierung, Kontrolle und Aufsicht..... 125

1. Beherrschung im Aktienrecht 127
2. Die Beherrschung durch Mehrheit 128
3. Die Finanzierungsbeherrschung..... 131
4. Beherrschung durch Aufsicht und Kontrolle 132
5. Ergebnis: Statusbestimmung durch staatliche Beherrschung 133

VIII. Zusammenfassung und Ergebnisse des dritten Teils 135

Vierter Teil: Lösung der Rechtsstatusproblematik 137

I. Lösungsmöglichkeiten unter Beibehaltung des traditionell dualistischen Grundkonzepts und der Figur des Rechtsstatus..... 138

1. Die Unzulässigkeit der gemischtwirtschaftlichen Organisation als
Lösung der Rechtsstatusproblematik 138
2. Differenzierende Kategorisierung der einzelnen an der
gemischtwirtschaftlichen Organisation Beteiligten als Lösung der
Rechtsstatusproblematik 140
3. Rechtsstatusnormierung 143
4. Zwischenergebnis: Lösungsmöglichkeiten unter Beibehaltung des
dualistischen Grundkonzepts 145

II. Lösungsmöglichkeiten unter Aufgabe der traditionellen Grundannahmen 145

1. „Dritte Kategorie“ als Lösung der Rechtsstatusproblematik 146
2. Abkehr von der dogmatischen Figur des Rechtsstatus 148
 - a) Regelungsparallelitäten im öffentlichen und privaten Recht..... 149
 - b) Inkonsequente Rechtsanwendung als Bruch der
Rechtsstatusaussage 152
3. Zwischenergebnis: Abkehr von der dogmatischen Figur des Rechtsstatus 157

III. Orientierung der Rechtsanwendung an der Funktion	159
1. Raumordnungsgesetz	161
2. Umweltinformationsgesetz	163
3. Vergaberecht	165
4. Kategorisierung der Privatisierungsformen	167
5. Enteignungsdogmatik.....	169
6. Demokratieprinzip	170
7. Grundrechtsdogmatik.....	173
 IV. Zusammenfassung und Ergebnisse des vierten Teils	 180
 Fazit	 183
 Literaturverzeichnis.....	 185