

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 25. Auflage .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XVII
Literaturhinweise und Internetadressen .....	XXIII

## 1. Teil. Grundlagen

§ 1. Europarecht als System vernetzter Ordnungen .....	1
I. Europarecht im engeren Sinne .....	1
II. Europarecht im weiteren Sinne .....	3
III. Die unterschiedliche Finalität der europarechtlichen Ordnungen .....	6
IV. Begriffliche Klärungen .....	8
§ 2. Europarat .....	9
I. Ziele und Struktur .....	9
II. Europaratsabkommen .....	11
§ 3. Die Europäische Menschenrechtskonvention als gemeineuropäischer Grundrechtsstandard .....	12
I. Bedeutung der EMRK .....	12
II. Konventionsorgane .....	18
III. Verfahren und Urteilswirkungen .....	19
IV. Rechtsprechung des EGMR zu einzelnen Konventionsrechten .....	25
1. EMRK als „living instrument“ und autonome Auslegung der Konventionsrechte .....	25
2. Schutzpflichten aus der Konvention .....	31
3. Verbot unmenschlicher Behandlung .....	32
4. Schutz der Familie und der Privatsphäre .....	35
5. Meinungsfreiheit .....	37
6. Eigentumsschutz .....	38
7. Diskriminierungsverbote .....	41
8. Schranken der Konventionsrechte und „margin of appreciation“ .....	42
V. Geltung der EMRK im innerstaatlichen Recht .....	49
VI. Die Bedeutung der EMRK für den Grundrechtsschutz in der Europäischen Union .....	53
VII. EMRK und Verpflichtungen aus der UN-Charta .....	58

§ 4. Entwicklung der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union .....	61
I. Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl .....	62
II. Die Römischen Verträge: Gründung der Europäischen (Wirtschafts-)Gemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft .....	64
III. Der weitere Ausbau der Gemeinschaftsordnung .....	66
IV. Der Vertrag von Maastricht über die Europäische Union .....	67
1. Die Begründung der „Europäischen Union“ .....	68
2. Änderung der Gemeinschaftsverträge .....	68
3. Abkommen zur Sozialpolitik .....	69
V. Europäischer Wirtschaftsraum und Beziehungen zur Schweiz .....	70
VI. Erweiterung der Europäischen Union 1995 .....	71
VII. Sonderentwicklungen (Abkommen von Schengen und Dublin) .....	72
VIII. Vertrag von Amsterdam .....	72
IX. Vertrag von Nizza .....	73
X. Erweiterung der Europäischen Union 2004 und 2007 .....	74
XI. Vom Verfassungsvertrag für Europa zum Vertrag von Lissabon .....	75
XII. Beitritt weiterer südosteuropäischer Staaten und der Türkei .....	79
XIII. Austritt des Vereinigten Königreichs .....	81
XIV. Territorialer Geltungsbereich des Rechts der Europäischen Union .....	82
§ 5. Die Rechtsnatur der Europäischen Union .....	84
I. Die Europäische Union als internationale Organisation .....	84
1. Rechtspersönlichkeit im Völkerrecht .....	84
2. Die Geltung des allgemeinen Völkerrechts .....	86
3. Rechtsfähigkeit im innerstaatlichen Rechtsverkehr .....	91
4. Vorrechte und Immunitäten .....	91
II. Die Supranationalität der Europäischen Union .....	92
1. Das Unionsrecht als autonome Rechtsordnung .....	93
2. „Durchgriffswirkung“ des sekundären Unionsrechts .....	93
III. Das System der Europäischen Union als „Staatenverbund“ .....	94
§ 6. Das Verhältnis der Europäischen Union zu den Mitgliedstaaten .....	98
I. Die Mitgliedstaaten als „Herren der Verträge“ .....	99
II. Beitritt und Ausscheiden einzelner Mitgliedstaaten .....	101
1. Beitritt eines neuen Mitgliedstaats .....	101
2. Ausscheiden eines Mitgliedstaats .....	102

<b>III. Grundwerte und Grundprinzipien im Verhältnis zwischen Union und Mitgliedstaaten .....</b>	<b>103</b>
1. Grundwerte der Europäischen Union .....	103
2. Pflicht zur Loyalität und Vertragstreue (Art. 4 Abs. 3 EUV) .....	107
3. Koordinierung der Wirtschaftspolitik (Art. 119 AEUV) .....	108
4. Diskriminierungsverbot (Art. 18 AEUV) .....	109
5. Subsidiaritätsprinzip (Art. 5 Abs. 3 EUV) .....	113
6. Schutz- und Notstandsklauseln .....	114
7. Beziehung zu den nationalen Parlamenten .....	115
 <b>2. Teil. Das Recht der Europäischen Union</b>	
<b>§ 7. Institutionen der Europäischen Union .....</b>	<b>117</b>
I. Überblick .....	117
1. Grundlinien der Organstruktur .....	117
2. Die Organe der Europäischen Union und der Europäischen Atomgemeinschaft .....	117
3. Funktionsteilung im Unionssystem .....	118
4. Sitz der Organe .....	120
5. Verwaltungspersonal .....	120
6. Verhältnis zwischen den Organen .....	121
II. Europäischer Rat .....	122
1. Allgemeines .....	122
2. Zusammensetzung und andere organisatorische Aspekte .....	122
3. Beschlussfassung .....	123
4. Aufgaben .....	123
III. Rat .....	124
1. Allgemeines .....	124
2. Zusammensetzung und andere organisatorische Aspekte .....	124
3. Beschlussfassung .....	127
4. Aufgaben .....	133
5. Staatsrechtliche Bindungen des Ratsvertreters .....	134
IV. Kommission .....	145
1. Allgemeines .....	145
2. Zusammensetzung .....	146
3. Beschlussfassung und Geschäftsordnung .....	149
4. Aufgaben .....	149
5. Verwaltungsorganisation .....	152
V. Europäisches Parlament .....	154
1. Allgemeines .....	154
2. Zusammensetzung und Organisation .....	155
3. Aufgaben .....	159
4. Exkurs: Politische Parteien .....	162

VI. Gerichtshof der Europäischen Union .....	163
1. Allgemeines .....	163
2. Organisation und Verfahrensregeln des EuGH .....	164
3. Das Gericht (EuG) .....	166
4. Fachgerichte .....	167
5. Die Rechtsprechung des EuGH als Integrationsfaktor ....	167
VII. Rechnungshof .....	168
VIII. Europäische Zentralbank .....	168
IX. Nebenorgane .....	169
1. Wirtschafts- und Sozialausschuss .....	169
2. Ausschuss der Regionen .....	169
X. Sonstige Institutionen .....	170
1. Europäische Investitionsbank .....	170
2. Weitere rechtlich verselbstständigte und sonstige Institutionen zur Erfüllung der Vertragsziele .....	171
XI. Institutionelles Gleichgewicht .....	183
§ 8. Rechtsquellen des Unionsrechts .....	184
I. Überblick .....	184
II. Primäres Unionsrecht .....	186
1. Die Verträge und ihre zugehörigen Bestandteile als Grundordnung der Union .....	186
2. Allgemeine Rechtsgrundsätze des Unionsrechts .....	191
3. Charta der Grundrechte der Europäischen Union .....	195
4. Anwendungsbereich der Grundrechte .....	208
5. Der Beitritt der Europäischen Union zur EMRK .....	210
III. Völkerrechtliche Übereinkommen als Bestandteil der Unionsrechtsordnung .....	211
IV. Sekundäres Unionsrecht .....	212
1. Verordnungen .....	212
2. Richtlinien .....	213
3. Delegierte Rechtsetzung .....	225
4. Beschlüsse .....	225
5. Empfehlungen und Stellungnahmen .....	226
6. Erlass von Durchführungsvorschriften .....	226
7. Sonstige Rechtsakte .....	227
V. Die Kompetenzen der Union und der Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung .....	228
1. Erfordernis einer vertraglichen Grundlage für die Verbands- und Organkompetenz .....	228
2. Ungeschriebene Unionskompetenzen .....	229
3. Die „Generalermächtigung“ des Art. 352 AEUV .....	230
4. Typologie der Unionskompetenzen .....	231
5. Verstärkte Zusammenarbeit .....	232
VI. Verfahren der Rechtsetzung .....	233
1. Allgemeines .....	233

2. Das ordentliche Gesetzgebungsverfahren .....	233
3. Die besonderen Gesetzgebungsverfahren .....	236
4. Verfahren bei Rechtsakten ohne Gesetzescharakter .....	237
5. Begründungspflicht, Unterzeichnung, Veröffentlichung, Inkrafttreten von Rechtsakten .....	237
VII. Auslegung des Unionsrechts und richterliche Rechtsfortbildung .....	238
VIII. Gültigkeitsvermutung für Rechtsakte der Unionsorgane .....	240
§ 9. System des Rechtsschutzes in der Europäischen Union .....	241
I. Der EuGH als Garant des Rechtsschutzes .....	241
II. Vertragsverletzungsverfahren .....	242
1. Klage der Kommission .....	242
2. Klage eines Mitgliedstaates .....	243
3. Ausschließliche Zuständigkeit des EuGH in Streitigkeiten zwischen Mitgliedstaaten im Anwendungsbereich der Verträge .....	244
III. Nichtigkeitsklage .....	244
1. Allgemeines .....	244
2. „Organstreit“ .....	246
3. Nichtigkeitsklage Einzelner .....	247
4. Die Subsidiaritätsklage der nationalen Parlamente .....	250
IV. Untätigkeitsklage .....	252
V. Vorabentscheidungsverfahren .....	252
1. Gegenstand und Bedeutung .....	252
2. Vorlageberechtigung und Vorlagepflicht .....	254
3. Zweifel an der Gültigkeit des sekundären Unionsrechts: das „Verwerfungsmonopol“ des EuGH .....	255
4. Einstweiliger Rechtsschutz .....	256
5. Bindungswirkung von Vorabentscheidungen .....	258
6. Der EuGH als gesetzlicher Richter .....	258
VI. Schadensersatzklage und Haftung der Union .....	259
VII. Das Maß richterlicher Ermessenskontrolle .....	260
§ 10. Unionsrecht und nationales Recht .....	263
I. Vorrang des Unionsrechts .....	263
II. Haftung der Mitgliedstaaten für die Verletzung von Unionsrecht .....	268
1. Richterrechtliche Haftungsgrundsätze .....	268
2. Staatshaftung für Nichtumsetzung von Richtlinien .....	269
3. Haftung für Gesetzgebungsakte und für Verwaltungshandeln .....	271
4. Haftung für rechtsprechende Tätigkeit .....	274
5. Ausgestaltung der Staatshaftung durch das nationale Recht .....	274

III. Unionsrecht und Grundgesetz .....	275
1. Die verfassungsrechtliche Integrationsermächtigung und ihre Schranken .....	275
2. Die verfassungsgerichtliche Kontrolle .....	283
IV. Bundesverfassungsgericht und Europäischer Gerichtshof .....	293
V. Nationaler Vollzug des Unionsrechts .....	294
VI. Unionsrechtliche Einwirkungen auf die Dogmatik des Verwaltungsrechts .....	301
VII. Rechtsschutz gegen transnationale Verwaltungsakte .....	303
§ 11. Die Finanzverfassung der Europäischen Union .....	304
I. Haushaltsplan .....	304
II. Einnahmen und Ausgaben .....	307
1. Haushaltseinnahmen .....	307
2. Haushaltsausgaben .....	309
III. Finanzielle Aktivitäten außerhalb des Haushaltes der Union .....	313
§ 12. Unionsbürgerschaft .....	313
I. Bedeutung .....	313
II. Diskriminierungsverbot (Art. 18 AEUV) .....	316
III. Freizügigkeit als Unionsbürgerrecht .....	317
IV. Politische Mitwirkungsrechte .....	324
1. Kommunalwahlrecht .....	324
2. Wahl zum Europäischen Parlament .....	326
V. Diplomatischer Schutz .....	326
§ 13. Europäische Wirtschaftsverfassung und die Verwirklichung des Binnenmarkts .....	327
I. Der Binnenmarkt als Leitziel wirtschaftlicher Integration .....	327
II. Instrumentarien zur Verwirklichung des Binnenmarktes .....	328
III. Die Bedeutung der „Generalermächtigung“ des Art. 352 AEUV .....	329
§ 14. Die Marktfreiheiten .....	330
I. Die Marktfreiheiten als Pfeiler des Binnenmarktes .....	330
II. Die gemeinsame Struktur: die Marktfreiheiten als Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot .....	331
III. Das Zusammenspiel von Grundrechten und Marktfreiheiten .....	336
IV. Schutzrichtung .....	338
1. Bindung der Mitgliedstaaten und der Unionsorgane .....	338
2. „Drittewirkung der Marktfreiheiten“ .....	338

§ 15. Freier Warenverkehr .....	342
I. Abschaffung der Binnenzölle und Abgaben gleicher Wirkung .....	342
II. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung .....	342
1. Bedeutung für den Binnenmarkt .....	342
2. Maßnahmen gleicher Wirkung in Art. 34 AEUV: die „Dassonville-Formel“ .....	344
3. Die Ausgrenzung bestimmter Waren .....	346
4. Die Ausgrenzung nichtdiskriminierender Verkaufsbeschränkungen vom Verbot des Art. 34 AEUV: die „Keck-Formel“ .....	346
5. Nutzungsbeschränkungen .....	350
6. Drittewirkung .....	350
7. Ausfuhrfreiheit .....	351
III. Rechtfertigungen für Handelsbeschränkungen .....	352
1. Immanente Schranken des Art. 34 AEUV: die „Cassis de Dijon-Formel“ .....	352
2. Rechtfertigung nach Art. 36 AEUV .....	355
3. Verhältnismäßigkeitsprüfung .....	356
4. Der Schutz des gewerblichen und kommerziellen Eigentums .....	362
IV. Die rationalitätsstiftende Wirkung der Rechtsprechung des EuGH .....	366
V. Handelsmonopole .....	367
§ 16. Freiheiten des Personenverkehrs .....	367
I. Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....	368
1. Gegenstand der Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....	368
2. Drittewirkung .....	370
3. Schranken und Ausnahmen .....	371
4. Sekundärrecht .....	373
II. Niederlassungsfreiheit .....	377
1. Inhalt .....	377
2. Schranken und Ausnahmen .....	384
3. Sekundärrecht .....	385
III. Umgekehrte Diskriminierung .....	386
§ 17. Dienstleistungsfreiheit .....	387
I. Gegenstand der Dienstleistungsfreiheit .....	387
II. Zulässige Beschränkungen .....	390
III. Sekundärrecht .....	392
§ 18. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs .....	397

§ 19. Rechtsangleichung .....	403
I. Sekundäres Unionsrecht .....	403
II. Völkervertragliche Rechtsangleichung .....	411
§ 20. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts .....	411
I. Politik der Grenzsicherung, Asyl und Einwanderung .....	412
II. Das Regime von Schengen .....	421
III. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen .....	423
IV. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen .....	424
V. Polizeiliche Zusammenarbeit .....	428
§ 21. Landwirtschaft .....	429
§ 22. Wettbewerbsordnung .....	433
I. Allgemeines .....	433
II. Das Kartellverbot des Art. 101 AEUV .....	436
1. Verbot wettbewerbsbeschränkender Verhaltensformen (Art. 101 Abs. 1 AEUV) .....	436
2. Nichtigkeit verbotener Absprachen und Schadensersatz .....	440
3. Freistellung (Art. 101 Abs. 3 AEUV) .....	442
III. Missbrauchsverbot des Art. 102 AEUV .....	444
IV. Zuständigkeit und Verwaltungsverfahren .....	448
V. Fusionskontrolle .....	450
VI. Extraterritoriale Geltung des Wettbewerbsrechts .....	453
VII. Öffentliche Unternehmen (Art. 106 AEUV) .....	454
VIII. Verhältnis des EU-Wettbewerbsrechts zum nationalen Wettbewerbsrecht .....	458
IX. Staatliche Beihilfen .....	459
X. Internationale Wettbewerbsordnung .....	465
XI. Offener Netzzugang und Entflechtung .....	466
§ 23. Wirtschafts- und Währungspolitik: die Wirtschafts- und Währungsunion .....	469
I. Wirtschaftspolitik .....	470
1. Grundzüge .....	470
2. Der Stabilitäts- und Wachstumspakt .....	472
3. Haushaltsüberwachung .....	475
4. Das Verbot der monetären Staatsfinanzierung .....	479
5. Die Alleinhaltung der Mitgliedstaaten für ihre Verbindlichkeiten .....	483
6. Der Beistand für überschuldete Eurostaaten .....	484
7. Verpflichtung zur Haushaltsdisziplin und vertragliche Sanktionen .....	491
II. Währungspolitik .....	500
III. Die Währungsunion als Stabilitätsgemeinschaft .....	503
IV. Institutionelles System der Währungsunion .....	506

V. Entwicklung der Wirtschafts- und Währungsunion .....	511
1. Das Europäische Währungssystem als Vorstufe der gemeinsamen Währung .....	511
2. Die stufenweise Verwirklichung der Wirtschafts- und Währungsunion .....	511
3. Die Konvergenzkriterien .....	512
4. Verfahren zur Einführung des Euro in den Mitgliedstaaten .....	515
5. Ursprüngliche und spätere Teilnehmerstaaten .....	516
6. Mitgliedstaaten mit Ausnahme- oder Sonderstatus .....	517
7. Bindungen nach deutschem Staatsrecht .....	518
8. Nachträgliches Ausscheiden eines Teilnehmerstaates .....	520
9. Durchführung der Währungsumstellung .....	521
10. Europäische Bankenunion .....	523
11. Vorschläge zu einer weiteren Stabilisierung der Europäischen Währungsunion .....	525
12. Der Euro als gesetzliches Zahlungsmittel außerhalb der Europäischen Union .....	526
§ 24. Umweltpolitik .....	527
§ 25. Sozialpolitik .....	533
I. Allgemeines .....	533
II. Spezielle Mechanismen der Rechtsetzung .....	536
III. Gleichbehandlung von Männern und Frauen im Arbeitsleben .....	538
IV. Europäischer Sozialfonds .....	544
§ 26. Sonstige Politikbereiche .....	545
I. Beschäftigungspolitik .....	545
II. Verkehrspolitik .....	546
III. Bildungs- und Kulturpolitik .....	547
IV. Gesundheitspolitik .....	549
V. Verbraucherschutz .....	549
VI. Energiepolitik .....	550
VII. Industriepolitik .....	552
VIII. Regionalpolitik .....	552
IX. Forschungs- und Raumfahrtpolitik .....	553
X. Tourismuspolitik .....	554
XI. Katastrophenschutz .....	554
XII. Verwaltungszusammenarbeit .....	554
§ 27. Auswärtiges Handeln der Union .....	555
I. Außenkompetenzen .....	555
1. Allgemeines .....	555
2. Gemeinsame Handelspolitik .....	556
3. Restriktive Maßnahmen .....	559

II. Internationale Übereinkünfte .....	561
1. Vertragsabschlusskompetenz .....	561
2. Vertragsabschlussverfahren .....	564
III. Die Europäische Union und die Welthandelsordnung (GATT/WTO) .....	565
1. Völkerrechtliche Bindung der Europäischen Union .....	565
2. Anwendbarkeit der WTO-Vorschriften im Unionsrecht .....	567
IV. Assoziierungs- und Partnerschaftsabkommen .....	571
V. Europäischer Wirtschaftsraum .....	575
VI. Union für das Mittelmeer .....	576
VII. Transatlantische Wirtschaftsbeziehungen .....	576
VIII. Wirtschaftsbeziehungen mit Lateinamerika und Asien .....	579
IX. Solidarität .....	581
§ 28. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik .....	581
I. Gemeinsame Bestimmungen .....	581
II. Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik .....	585
<b>3. Teil. Sonstige Formen der Zusammenarbeit auf dem Gebiet der     Verteidigungs- und Sicherheitspolitik</b>	
§ 29. Westeuropäische Union (WEU) und der Übergang ihrer Aufgaben auf die Europäische Union .....	591
§ 30. Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE) .....	592
I. Entwicklung des KSZE-Prozesses bis hin zur OSZE .....	592
II. Institutionen .....	597
Sachverzeichnis .....	601