

## Inhaltsübersicht

Vorwort	V
<b>A. DIE WIRKUNG DES UNIONSRECHTS IM RECHT DER MITGLIEDSTAATEN</b>	1
I. Unmittelbare Anwendbarkeit des primären Unionsrechts	1
II. Die unmittelbare Wirkung des sekundären Unionsrechts	3
III. Die Umsetzung von Richtlinien	20
<b>B. DAS VERHÄLTNIS DES UNIONSRECHTS ZUM NATIONALEN RECHT DER MITGLIEDSTAATEN</b>	30
I. Vorrang des Unionsrechts in der Rechtsprechung des EuGH	30
II. Autonomie des Unionsrechts	42
III. Bestandskraft bzw. Rechtskraft von Entscheidungen der Mitgliedstaaten	47
IV. Die Rechtsprechung des BVerfG zur Rangfrage	60
V. Die Rechtsprechung des ÖVerfGH zur Vorrangfrage	87
VI. Grenzen der Integration	93
VII. Die Verträge als Verfassungsurkunde	97
VIII. Die Stellung föderativer Untergliederungen im Unionsrecht	98
IX. Ausschluss nationaler Sanktionen wegen Verletzung des Unionsrechts	102
X. Austritt aus der Union (Brexit)	103
<b>C. GRUNDPRINZIPIEN DES UNIONSRECHTS</b>	106
I. Grundsätze und Werte der Union	106
II. Unabhängigkeit der Gerichte	118
II. Die Loyalitätspflicht nach Artikel 4 Abs. 3 EUV	136
III. Das allgemeine Diskriminierungsverbot nach Artikel 18 AEUV	142
IV. Altersdiskriminierung, Art. 19 AEUV	157
V. Inländerdiskriminierung	159
VI. Transparenz des Rechtsetzungsverfahrens und Zugang zu Dokumenten der Unionsorgane	161
VII. Rechtsakte der Union	163
VIII. Die Auslegung des Unionsrechts	166
<b>D. KOMPETENZVERTEILUNG ZWISCHEN UNION UND MITGLIEDSTAATEN</b>	168
I. Der Grundsatz der Einzelermächtigung	168
II. Annexkompetenzen	168
III. Das Subsidiaritätsprinzip und der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit gem. Artikel 5 EUV	169
IV. Der Ausschluss nationaler Rechtsetzung	172
V. Kompetenz zur Rechtsharmonisierung, nationale Alleingänge	173
VI. Die Lückenfüllungskompetenz des Artikel 352 AEUV	182

<b>VII. Sachwalterische Wahrnehmung von EU-Kompetenzen durch die Mitgliedstaaten</b>	183
<b>E. DIE ABGRENZUNG DER KOMPETENZGRUNDLAGEN</b>	185
I. Die Wahl der Rechtsgrundlage	185
II. Mehrfache Rechtsgrundlagen	187
III. Die Wahl der Rechtsgrundlage zwischen Euratom und EUV/AEUV	192
IV. Die Wahl der Rechtsgrundlage GASP- und AEUV	195
V. Institutionelles Gleichgewicht, Kompetenzabgrenzung zwischen den Organen	195
VI. Die Kohärenz der Europäischen Union	196
<b>F. DIE HAFTUNG DER EUROPÄISCHEN UNION UND DER MITGLIEDSTAATEN</b>	197
I. Die Staatshaftung der Mitgliedstaaten bei Verletzung des Unionsrechts	197
II. Die außervertragliche Haftung der Union	219
<b>G. DER VOLLZUG DES UNIONSRECHTS</b>	232
I. Mittelbarer Vollzug und die Grundsätze des europäischen Verwaltungsrechts	232
II. Der effektive Vollzug des Unionsrechts	235
III. Vorläufiger Rechtsschutz vor nationalen Gerichten	243
IV. Effektiver Rechtsschutz durch nationale Gerichte und Behörden	248
<b>H. RECHTSSCHUTZVERFAHREN VOR DEM GERICHTSHOF</b>	256
I. Vertragsverletzungsklage (Aufsichtsklage), Art. 258 AEUV	256
II. Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV	272
III. Untätigkeitsklage, Art. 265 AEUV	297
IV. Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV	299
V. Inzidente Normenkontrolle	325
VI. Überprüfungskompetenz des EuGH	325
VII. Das Gutachtenverfahren	332
VIII. Vorläufiger Rechtsschutz durch den EuGH, Art. 278 f. AEUV	336
IX. Rechtsmittelentscheidungen, Art. 256 AEUV	338
X. Einheitlichkeit der Rechtsprechung	338
<b>I. DER GRUNDRECHTSSCHUTZ IM UNIONSRECHT</b>	343
I. Grundrechtsschutz nach der Grundrechtecharta, Art. 6 Abs. 1 EUV	343
II. Das Unionsrecht im Verhältnis zur EMRK, Art. 6 Abs. 2 EUV	393
III. Grundrechtsschutz gegenüber der Unionsgewalt nach Art. 6 Abs. 3 EUV	410
<b>J. UNIONSBÜRGERSCHAFT</b>	419
I. Recht auf Gleichbehandlung	419
II. Kernbestand der Unionsbürgerschaft	433
III. Europäische Bürgerinitiative	463

	IX	Inhaltsübersicht
<b>IV. Wahlrecht</b>		464
<b>K. DIE EUROPÄISCHE UNION IM VÖLKERRECHT</b>		468
I. Die Stellung der Union im allgemeinen Völkerrecht		468
II. Embargobeschlüsse der EU		480
III. Die Kompetenz zum Abschluss völkerrechtlicher Verträge		488
IV. Die Wirkungen völkerrechtlicher Verträge der Union im Unionsrecht		520
V. Die Wirkungen älterer völkerrechtlicher Verträge der Mitgliedstaaten		539
VI. Der Europäische Wirtschaftsraums (EWR)		542
<b>L. DER FREIE WARENVERKEHR</b>		548
I. Waren		548
II. Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung		548
III. Beschränkungen des Warenverkehrs durch diskriminierende Steuervorschriften		549
IV. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung		554
<b>M. FREIZÜGIGKEIT DER ARBEITNEHMER</b>		596
I. Der Grundsatz der Freizügigkeit		596
II. Begünstigte		600
III. Drittewirkung der Freizügigkeitsrechte		608
IV. Vom Diskriminierungsverbot zum allgemeinen Beschränkungsverbot		613
V. Die einzelnen Rechte der Arbeitnehmer und ihrer Familienangehörigen		619
VI. Beschränkung der Freizügigkeit aus Gründen der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit		627
VII. Ausnahme für die öffentliche Verwaltung		631
<b>N. NIEDERLASSUNGSFREIHEIT</b>		636
I. Der Grundsatz der Niederlassungsfreiheit		636
II. Allgemeines Beschränkungsverbot		638
III. Ausnahme der Ausübung öffentlicher Gewalt, Notar		656
<b>O. DIENSTLEISTUNGSFREIHEIT</b>		658
I. Aktive Dienstleistungsfreiheit		658
II. Passive Dienstleistungsfreiheit		669
III. Personenunabhängige Dienstleistungsfreiheit		671
IV. Auslandsbedingte Dienstleistungen		682
V. Gegenseitige Anerkennung von Diplomen, Zeugnissen und sonstigen Befähigungsnachweisen		683
VI. Ausschluss vom Anwendungsbereich der Dienstleistungsfreiheit		687
<b>P. FREIHEIT DES ZAHLUNGS- UND KAPITALVERKEHRS</b>		689
I. Grundsatz des Kapitalverkehrs		689
II. Einschränkung der Kapitalverkehrsfreiheit		697

<b>Q. WETTBEWERBSRECHT</b>	701
<b>I. Verbot von Wettbewerbsbeschränkungen, Art. 101 AEUV</b>	701
<b>II. Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung, Art. 102 AEUV</b>	711
<b>III. Abgrenzung zwischen Art. 101 und Art. 102 AEUV</b>	718
<b>IV. Unternehmen</b>	720
<b>V. Rechtsfolgen eines Wettbewerbsverstoßes</b>	725
<b>VI. Fusionskontrolle</b>	730
<b>VII. Extraterritoriale Anwendung des EU-Wettbewerbsrechts</b>	734
<b>R. BEIHILFENRECHT</b>	737
<b>I. Beihilfen</b>	737
<b>II. Ausnahmen vom Beihilfeverbot</b>	757
<b>III. Beihilfenaufsicht</b>	760
<b>S. ÖFFENTLICHE UNTERNEHMEN, DASEINSVORSORGE</b>	779
Konkordanztabelle	795
Verzeichnis der wiedergegebenen Entscheidungen	811
Stichwortverzeichnis	819

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
<b>A. DIE WIRKUNG DES UNIONSRECHTS IM RECHT DER MITGLIEDSTAATEN</b>	
<b>I. Unmittelbare Anwendbarkeit des primären Unionsrechts</b>	1
(1) Rs. 26/62 van Gend & Loos	1
(2) Rs. 57/65 Lütticke	2
<b>II. Die unmittelbare Wirkung des sekundären Unionsrechts</b>	3
1. Unmittelbare Geltung von Verordnungen	3
(3) Rs. 34/73 Variola	3
2. Unmittelbare Wirkung von Richtlinien	4
(4) Rs. 9/70 Leberpfennig	4
(5) Rs. 148/78 Ratti	6
(6) Rs. 8/81 Becker	7
(7) Rs. C-282/10 Dominguez	9
3. Horizontale Drittewirkung von Richtlinien	11
(8) Rs. 152/84 Marshall I	11
Rs. C-91/92 Faccini Dori	13
4. Richtlinienkonforme Auslegung	17
Rs. C-715/20 Rahmenvereinbarung über befristete Arbeitsverträge	17
5. Objektive Wirkung von Richtlinien	18
(9) Rs. C-431/92 Wärmekraftwerk Großkotzenburg	18
<b>III. Die Umsetzung von Richtlinien</b>	20
1. Fristgerechte Umsetzung von Richtlinien	20
(10) Rs. 52/75 Gemüse-Richtlinie	20
2. Normative Umsetzung von Richtlinien	21
(11) Rs. C-361/88 TA-Luft	21
3. Richtlinienkonforme Auslegung nationalen Rechts	24
(12) Rs. 14/83 von Colson und Kamann	24
(13) BGH Quelle	26
4. Vorwirkung von Richtlinien	28
Rs. C-129/96 Inter-Environnement	28
Rs. C-212/04 Adeneler u.a.	29
<b>B. DAS VERHÄLTNIS DES UNIONSRECHTS ZUM NATIONALEN RECHT DER MITGLIEDSTAATEN</b>	30
<b>I. Vorrang des Unionsrechts in der Rechtsprechung des EuGH</b>	30
(14) Verb. Rs. C-357/19, C-379/19, C-547/19, C-811/19 und C-840/19 Euro Box Promotion	30
(15) Rs. 430/21 RS	33
(16) Rs. 6/64 Costa/ENEL	37
Rs. C-11/70	38
Rs. C-106/77	39
Rs. C-409/06 Winner Wetten	40
Rs. C-564/19	41
<b>II. Autonomie des Unionsrechts</b>	42
(17) Rs. Achmea	42
Rs. C-109/20	46
Gutachten 2/13 Beitritt zur EMRK	47

<b>III. Bestandskraft bzw. Rechtskraft von Entscheidungen der Mitgliedstaaten</b>	47	
1. Bescheide	47	
(18) Rs. C-453/00	Kühne & Heitz	47
Rs. C-2/06	Kempter	49
Verb. Rs. C-392/04		
u. C-422/04	i-21 Germany	50
2. Urteile	51	
(19) Rs. C-497/20	Randstad Italia	51
3. Behördliche Entscheidungen	55	
(20) Rs. C-177/20	Grossmania	55
Rs. C-600/19	Ibercaja Banco	58
<b>IV. Die Rechtsprechung des BVerfG zur Rangfrage</b>	60	
(21) BVerfG, 2 BvR		
859/15, 2 BvR		
980/16, 2 BvR		
2006/15, 2 BvR		
1651/15	EZB	60
BVerfG	Lütticke	87
BVerfG	Solange I	87
BVerfG	Vielleicht	87
BVerfG	Solange II	87
BVerfG	Vertrag von Maastricht	87
BVerfG	Honeywell (Mangold)	87
BVerfG	Vertrag von Lissabon	87
<b>V. Die Rechtsprechung des ÖVerfGH zur Vorrangfrage</b>	87	
ÖVerfGH	Vorrang/ÖVerfGH	87
<b>VI. Grenzen der Integration</b>	93	
1. Ultra vires-Kontrolle	93	
2. Verfassungsidentität	96	
BVerfG	96	
3. Grenzen der österreichischen Verfassung	96	
ÖVerfGH	Verfassungswidrigkeit des Beitritts Österreichs zur EU	96
<b>VII. Die Verträge als Verfassungsurkunde</b>	97	
Rs. 294/83	Les Verts	97
Gutachten 1/91	Europäischer Wirtschaftsraum I	97
<b>VIII. Die Stellung föderativer Untergliederungen im Unionsrecht</b>	98	
(22) BVerfG	Rundfunkrichtlinie	98
Rs. C-95/97	Wallonische Region II	101
<b>IX. Ausschluss nationaler Sanktionen wegen Verletzung des Unionsrechts</b>	102	
(23) Rs. C-5/94	Hedley Lomas	102
<b>X. Austritt aus der Union (Brexit)</b>	103	
(24) Rs. C-621/18	Wightman	103
<b>C. GRUNDPRINZIPIEN DES UNIONSRECHTS</b>	106	
<b>I. Grundsätze und Werte der Union</b>	106	
(25) Rs.	Konditionalitätsmechanismus	106
<b>II. Unabhängigkeit der Gerichte</b>	118	
(26) Rs. C-64/16	Portugiesische Richter	118
(27) Rs. C-619/18	Pensionsregeln für Richter	120
Rs. C-748/19		127
Rs. C-487/19		127

Rs. C-824/18 Verb. Rs. Rs. C-192/18 Rs. C-896/19 Verb. Rs. (28) Verb. Rs. C-354/20 PPU und C-412/20 PPU	A.B. u.a. verb. Rs. Republikka verb. Rs. Verb. Rs. C-354/20 Openbaar Ministerie	127 127 127 127 129 133	
<b>II. Die Loyalitätspflicht nach Artikel 4 Abs. 3 EUV</b>		136	
1. Loyalitätspflicht der Mitgliedstaaten gegenüber der EU		136	
(29)	Rs. C-265/95	Agrarblockaden	136
(30)	Rs. C-459/03	Mox Plant	138
2. Loyalitätspflicht der Union gegenüber den Mitgliedstaaten		141	
	Rs. C-2/88	Imm. Zwartveld	141
3. Loyalitätspflicht der EU-Organe untereinander		141	
	Rs. C-73/14	Internationaler Seegerichtshof	141
4. Loyalitätspflichten der Mitgliedstaaten untereinander		142	
	Rs. C-251/89	Athanasopoulos	142
<b>III. Das allgemeine Diskriminierungsverbot nach Artikel 18 AEUV</b>		142	
(31)	Rs. C-591/17	PKW-Maut	142
(32)	Rs. C-147/03	Hochschulzugang Österreich	151
(33)	Rs. C-115/08	ČEZ	152
<b>IV. Altersdiskriminierung, Art. 19 AEUV</b>		157	
(34)	Rs. C-555/07	Küçükdeveci	157
<b>V. Inländerdiskriminierung</b>		159	
(35)	Verb. Rs. 35 u. 36/82	Morson	159
<b>VI. Transparenz des Rechtsetzungsverfahrens und Zugang zu Dokumenten der Unionsorgane</b>		161	
(36)	Rs. C-161/06	Skoma-Lux	161
<b>VII. Rechtsakte der Union</b>		163	
(37)	Verb. Rs. C-643/15 und C-647/15	Asylbewerberverteilung	163
<b>VIII. Die Auslegung des Unionsrechts</b>		166	
	Rs. C-435/22 PPU	Generalstaatsanwaltschaft München	166
<b>D. KOMPETENZVERTEILUNG ZWISCHEN UNION UND MITGLIEDSTAATEN</b>		168	
<b>I. Der Grundsatz der Einzelermächtigung</b>		168	
Gutachten 2/13 Rs. C-370/12	Beitritt zur EMRK Pringle	168 168	
<b>II. Annexkompetenzen</b>		168	
Rs. 8/55 Verb. Rs. 281, 283 bis 285 und 287/85	FÉDÉCHAR Einwanderungspolitik	168 168	
<b>III. Das Subsidiaritätsprinzip und der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit gem. Artikel 5 EUV</b>		169	
(38) Rs. C-58/08 Rs. C-358/14	Roaming-Verordnung Tabakinhaltstoffe	169 172	
<b>IV. Der Ausschluss nationaler Rechtsetzung</b>		172	
Rs. 237/82	Jongeneel Kaas	172	

<b>V. Kompetenz zur Rechtsharmonisierung, nationale Alleingänge</b>	173	
(39) Rs. C-359/92	Produktsicherheit	173
Rs. C-358/14	Tabakinhaltsstoffe	176
<b>VI. Die Lückenfüllungskompetenz des Artikel 352 AEUV</b>	182	
Gutachten 2/94	EMRK	182
Rs. 45/86	APS I	182
Rs. C-166/07	Internationaler Fonds für Irland	182
<b>VII. Sachwalterische Wahrnehmung von EU-Kompetenzen durch die Mitgliedstaaten</b>	183	
(40) Rs. 804/79	Seefischerei-Erhaltungsmaßnahmen	183
<b>E. DIE ABGRENZUNG DER KOMPETENZGRUNDLAGEN</b>	185	
<b>I. Die Wahl der Rechtsgrundlage</b>	185	
(41) Rs. C-61/22	Fingerabdruck im Personalausweis	185
<b>II. Mehrfache Rechtsgrundlagen</b>	187	
Rs. C-61/22	Fingerabdruck im Personalausweis	187
(42) Rs. C-300/89	Titandioxid	187
(43) Rs. C-178/03	Chemikalien Aus- und Einfuhrverordnung	189
Gutachten 1/19	Istanbulkonvention	191
<b>III. Die Wahl der Rechtsgrundlage zwischen Euratom und EUV/AEUV</b>	192	
(44) Rs. C-594/18 P	Hinkley Point C	192
Rs. C-70/88	Tschernobyl II	194
<b>IV. Die Wahl der Rechtsgrundlage GASP- und AEUV</b>	195	
Rs. C-263/14	Abkommen mit Tansania	195
<b>V. Institutionelles Gleichgewicht, Kompetenzabgrenzung zwischen den Organen</b>	195	
Rs. 138/79	Roquette Frères-Isoglucose	195
Rs. C-73/14	Internationaler Seegerichtshof	195
<b>VI. Die Kohärenz der Europäischen Union</b>	196	
Rs. 221/88	Busseni	196
Rs. 294/83	Les Verts	196
<b>F. DIE HAFTUNG DER EUROPÄISCHEN UNION UND DER MITGLIEDSTAATEN</b>	197	
<b>I. Die Staatshaftung der Mitgliedstaaten bei Verletzung des Unionsrechts</b>	197	
1. Schadensersatz wegen Verstoßes gegen primäres Unionsrecht	197	
(45) Verb. Rs. C-46/93 u.		
C-48/93	Brasserie du Pêcheur/Factortame	197
BGH	Brasserie du Pêcheur	204
2. Schadensersatz bei mangelhafter oder nicht erfolgter Umsetzung von Richtlinien	206	
Verb. Rs. C-6 u.		
C-9/90	Francovich	206
(46) Rs. C-392/93	British Telecommunications	207
3. Schadensersatz wegen kumulativer Verletzung von Primär- und Sekundärrecht	208	
(47) Rs. C-445/06	Danske Slagterier	208
4. Schadensersatz bei fehlerhaften gerichtlichen Entscheidungen	212	
(48) Rs. C-224/01	Köbler	212
<b>II. Die außervertragliche Haftung der Union</b>	219	
(49) Rs. C-352/98 P	Bergaderm	219
Rs. C-237/98 P	Dorsch Consult III	222
(50) Verb. Rs. C-120/06 P		
u. C-121/06 P	FIAMM	222

(51)	Rs. T-577/14	Gascogne Sack,	227
(52)	Rs. C-234/02 P	Lamberts	228
<b>G. DER VOLLZUG DES UNIONSRECHTS</b>			232
<b>I. Mittelbarer Vollzug und die Grundsätze des europäischen Verwaltungsrechts</b>			232
(53)	Verb. Rs. 205/82	Milchkontor	232
	Rs. C-78/98	Preston	234
	Rs. C- 224/97	Ciola	235
<b>II. Der effektive Vollzug des Unionsrechts</b>			235
(54)	Rs. C-217/88	Tafelwein	235
(55)	Rs. C-188/92	TWD I	237
	Verb. Rs. T-244/93 u.		
	T-486/93	TWD II	238
	BVerwG	Rückforderung von Beihilfen	240
	OVG Brandenburg	Rückforderung einer gemeinschaftswidrigen Beihilfe	243
<b>III. Vorläufiger Rechtsschutz vor nationalen Gerichten</b>			243
(56)	Verb. Rs. C-143/88 u.		
	C-92/89	Zuckerfabrik Süderdithmarschen	243
	Rs. C-465/93	Atlanta III	245
<b>IV. Effektiver Rechtsschutz durch nationale Gerichte und Behörden</b>			248
(57)	Rs. C-432/05	Unibet	248
(58)	Verb. Rs. C-317/08		
	bis 320/08	Alassini	249
	Rs. C-752/18	Zwangshaft	252
<b>H. RECHTSSCHUTZVERFAHREN VOR DEM GERICHTSHOF</b>			256
<b>I. Vertragsverletzungsklage (Aufsichtsklage), Art. 258 AEUV</b>			256
1.	Feststellung einer Vertragsverletzung, Art. 258 AEUV		256
	Rs. C-350/02	Kommission/Niederlande	256
2.	Nichtbefolgung von Urteilen des EuGH, Art. 260 AEUV		257
	(59) Rs. C-196/13	Kommission/Italien	257
	(60) Rs. C-543/17	Kommission/Belgien	264
3.	Verfahren nach Art. 259 AEUV		271
	Rs. C-457/18	Slowenien ./ Kroatien	271
<b>II. Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV</b>			272
1.	Anfechtbare Handlungen		272
(61)	Verb. Rs. C-59/18		
	und C-182/18	Sitz der Europäischen Arzneimittelagentur	272
	Rs. 22/70	AETR	276
	Rs. C-219/17	Berlusconi	276
2.	Klagebefugnis von Mitgliedstaaten		278
	Rs. 166/78	Kartoffelstärke	278
3.	Anfechtungsklage von natürlichen und juristischen Personen, Art. 263 Abs. 4 Alt. 1 AEUV		279
(62)	Rs. C-872/19 P	Venezuela	279
(63)	Rs. C-352/19 P		280
	Rs. C-348/20 P	Nord Stream 2	281
	Rs. 25/62	Plaumann	285
	Rs. C-309/89	Codorniú	285
(64)	Rs. T-177/01	Jégo-Quéré I	286
(65)	Rs. C-263/02 P	Jégo-Quéré II	289
4.	Klagebefugnis nach Art. 263 Abs. 4 Alt. 2 AEUV		291
(66)	Rs. C-583/11 P	Inuit	291

(67) Verb. Rs. C- 622/16 P bis C- 624/16 P	Montessori	293
5. Klagefrist, Bestandskraft		296
Rs. C-58/14	A u.a.	296
<b>III. Untätigkeitsklage, Art. 265 AEUV</b>		297
Rs. T-715/19	Wagenknecht	297
<b>IV. Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV</b>		299
1. Telos des Vorabentscheidungsverfahrens		299
EuGH	verb. Rs. C-558/18 u. C-563/18 –	299
(68) Rs. C-564/19	IS	300
2. Vorlageberechtigte Gerichte		303
(69) Rs. 102/81	Nordsee	303
Rs. C-503/15	Margarit Panicello	304
3. Formulierung der Vorlagefrage		305
Rs. 6/64	Costa/ENEL	305
4. „Handlung“ i.S.v. Art. 267 AEUV		305
Rs. C-322/88	Grimaldi	305
Rs. C-62/14	OMT-Beschluss	305
5. Vorlagerecht und Vorlagepflicht		305
Rs. C-561/19	Consorzio Italian Management	305
(70) Rs. 283/81	CILFIT	309
Schlussanträge des Generalanwalts		
Bobek vom 15. April		
2019 in der Rechtssa- che C-561/19	Schlussanträge des Generalanwalts Bobek vom 15. April 2019 in der Rechtssache C-561/19	312
(71) Rs. 314/85	Foto-Frost	312
6. Vorlage in Verfahren des einstweiligen Rechtsschutzes		313
Rs. 107/76	Hoffmann-La Roche/Centrafarm I	313
7. Zulässigkeit hypothetischer Vorlagefragen		313
Rs. 244/80	Foglia/Novello II	313
8. Zulässigkeit von Zwischenverfahren		314
(72) Verb. Rs. C-188/10 u. C-189/10	Melki und Abdehi	314
9. Bindungswirkung von Vorabentscheidungen		317
(73) Rs. 69/85	Wünsche III	317
Rs. C-689/13	Airstest	318
10. Sanktionen bei Verletzung der Vorlagepflicht		318
(74) BVerfG	Denkavit	318
BVerfG	Honeywell (Mangold)	321
(75) ÖVerfGH	Bundesvergabeamt	322
ÖVerfGH	Nichtzulassung zur Rechtsanwaltsprüfung	323
11. Vorlagepflicht und Revision		324
BVerfG	Denkavit	324
BVerwG	Pflegepersonal	324
BVerfG	Absatzfonds der deutschen Landwirtschaft	324
BVerfG	Grundsätzliche Bedeutung einer Sache wegen Pflicht zur Vorlage an den EuGH	325
<b>V. Inzidente Normenkontrolle</b>		325
Rs. C-188/92	TWD I	325
<b>VI. Überprüfungskompetenz des EuGH</b>		325
(76) Rs. C-72/15	Rosneft	325
C-109/20	PL Holdings	330

<b>VII. Das Gutachtenverfahren</b>	332
Gutachten 1/20	332
Gutachten 1/13	333
Gutachten 1/15	335
Gutachten 1/75	335
Gutachten 2/13	336
<b>VIII. Vorläufiger Rechtsschutz durch den EuGH, Art. 278 f. AEUV</b>	336
(77) Rs. C-195/90 R      Schwerverkehrsabgabe	336
<b>IX. Rechtsmittelentscheidungen, Art. 256 AEUV</b>	338
Rs. C-19/95 P      San Marco Impex	338
<b>X. Einheitlichkeit der Rechtsprechung</b>	338
(78) Rs. C-197/09 RX-II      EMEA	338
<b>I. DER GRUNDRECHTSSCHUTZ IM UNIONSRECHT</b>	343
<b>I. Grundrechtsschutz nach der Grundrechtecharta, Art. 6 Abs. 1 EUV</b>	343
1. Anwendungsbereich der Grundrechtecharta	343
(79) Rs. C-617/10      Åkerberg Fransson	343
BVerfG      Antiterrordatei	345
Rs. C-399/11      Melloni	346
Rs. C-390/12      Pfleger	347
Rs. C-206/13      Siragusa	350
2. EMRK als Mindeststandard der Grundrechtecharta	351
(80) Verb. Rs. C-92/09      u. C-93/09      Schecke	351
3. Horizontale Wirkung von Garantien der Grundrechtecharta	355
(81) Rs. C-176/12      AMS	355
4. Einzelne Garantien	361
a) Schutz personenbezogener Daten	361
(82) Rs. C-291/12      Schwarz	361
C-293/12      Digital Rights Ireland	363
(83) Rs. C-131/12      Google	366
(84) Rs. C-203/15      Tele 2 Sverige	369
(85) Gutachten 1/15      PNR	372
b) Schutz des geistigen Eigentums	374
Rs. C-360/10      SABAM	374
c) Unternehmerische Freiheit/Eigentumsfreiheit	375
Rs. C-544/10      Deutsches Weintor	375
Rs. C-283/11      Sky Österreich	376
d) Gleichbehandlungsgebot	380
Rs. C-236/09      Association Belge des Consommateurs	380
e) Religionsfreiheit	381
Rs. C-344/20      S.C.R.L.	381
Rs. C-336/19	383
f) Rechtsschutz, Art. 47 GrCh	387
(86) Verb. Rs. C-924/19	387
PPU und C-925/19	
PPU      Asylverfahren	387
g) Ne bis in idem, Art. 50 GrCh	388
Rs. C-27/22	388
<b>II. Das Unionsrecht im Verhältnis zur EMRK, Art. 6 Abs. 2 EUV</b>	393
1. Beitritt zur EMRK	393
(87) Gutachten 2/13      Beitritt zur EMRK	393

2. Die Verantwortlichkeit der Mitgliedstaaten für die Einhaltung der EMRK	402
(88) EGMR Matthews	402
(89) EGMR Bosphorus	404
<b>III. Grundrechtschutz gegenüber der Unionsgewalt nach Art. 6 Abs. 3 EUV</b>	410
1. Die ungeschriebenen Grundrechte und ihre Schranken	410
(90) Rs. 29/69 Stauder	410
(91) Rs. 4/73 Nold	411
(92) Rs. 44/79 Hauer	412
2. Sonstige völkerrechtliche Grundrechtsgewährleistungen	415
a) ILO-Konventionen	415
Rs. C-158/91 Levy I	415
b) Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte	415
Rs. C-337/91 Van Gemert-Derks	415
c) Genfer Flüchtlingsübereinkommen	415
Rs. C-391/16 Flüchtlingsübereinkommen	415
3. Grundsatz des gleichen Entgelts	416
Rs. C-624/19 Tesco Stores	416
<b>J. UNIONSBÜRGERSCHAFT</b>	419
<b>I. Recht auf Gleichbehandlung</b>	419
(93) Rs. C-413/99 Baumbast	419
(94) Rs. C-184/99 Grzelczyk	422
Rs. C-544/07 Rüffler	426
Rs. C-192/05 Tas-Hagen und Tas	427
Rs. C-523/11 und 585/11 Prinz und Seeberger	428
(95) Rs. C-220/12 BAföG	429
<b>II. Kernbestand der Unionsbürgerschaft</b>	433
1. Entzug der Unionsbürgerschaft	433
(96) Rs. C-135/08 Rottmann	433
BVerwG Rottmann	435
Rs. C-221/17 Tjebbes	437
(97) Rs. C-490/20 V.M.A.	439
2. Aufenthaltsrecht	441
Rs. C-73/08 Bressol	441
(98) Rs. C-398/19 Auslieferung in die Ukraine	445
(99) Rs. C-364/10 Ungarn/Slowakische Republik	450
(100) Rs. C-127/08 Metock u.a.	452
Rs. C-200/02 Zhu u. Chen	454
(101) Rs. C-34/09 Zambrano	456
3. Namensrecht	457
(102) Rs. C-148/02 Garcia Avello	457
Rs. C-208/09 Wittgenstein	460
<b>III. Europäische Bürgerinitiative</b>	463
(103) Rs. T-754/14 Efler	463
<b>IV. Wahlrecht</b>	464
(104) Rs. C-673/20, EP	464
<b>K. DIE EUROPÄISCHE UNION IM VÖLKERRECHT</b>	468
<b>I. Die Stellung der Union im allgemeinen Völkerrecht</b>	468
Gutachten 2/15 Singapurübereinkommen	468
T-279/19 Front Polisario III	468
(105) Rs. C-366/10 ATA	468

(106) Rs. C-104/16 P	Front Polisario	478
Rs. C-266/16	Western Sahara Campaign	480
<b>II. Embargobeschlüsse der EU</b>		480
(107) Rs. T-125/22	RT France	480
(108) Rs. C-134/19 P	Refah Kargaran	487
<b>III. Die Kompetenz zum Abschluss völkerrechtlicher Verträge</b>		488
1. Handelsabkommen		488
(109) Gutachten 2/15	Singapurübereinkommen	488
(110) Gutachten 1/17	CETA-Übereinkommen	504
2. Assoziierungsabkommen		507
(111) Rs. C-479/21 PPU	Governor of Cloverhill Prison u.a.	507
(112) Rs. 12/86	Demirel	509
3. Implizite Vertragsschließungskompetenzen		511
Rs. C-114/12	Europäische Kommission gegen Rat	511
Gutachten 1/13	Zivilrechtliche Aspekte internationaler Kindesentführung	512
Rs. 22/70	AETR	513
4. Vertretung der EU und der Mitgliedstaaten in internationalen Organisationen		515
Rs. C-25/94	FAO	515
Rs. C-246/07	Stockholmer Übereinkommen	516
Rs. C-399/12	OIV	519
<b>IV. Die Wirkungen völkerrechtlicher Verträge der Union im Unionsrecht</b>		520
1. Geltung und unmittelbare Anwendbarkeit der Abkommen		520
(113) Rs. 104/81	Kupferberg I	520
Rs. 181/73	Haegeman II	523
Rs. 12/86	Demirel	523
2. Geltung und unmittelbare Anwendbarkeit von Beschlüssen von Assoziationsräten		523
(114) Rs. C-192/89	Sevinc	523
3. Die Wirkung des WTO-Rechts im Unionsrecht		526
a) Prüfung von Sekundärrecht am GATT		526
Rs. 70/87	Fediol III	526
Rs. C-69/89	Nakajima	526
b) Prüfung von Sekundärrecht an DSB-Panel-Entscheidungen		527
Rs. C-377/02	Van Parys	527
c) Die innerunionale Wirkung des WTO-Rechts		529
Rs. C-53/96	Hermès	529
(115) Rs. C-149/96	Portugal gegen Rat	532
Rs. C-94/02 P	Biret	538
<b>V. Die Wirkungen älterer völkerrechtlicher Verträge der Mitgliedstaaten</b>		539
(116) Rs. 812/79	Burgoa	539
Rs. C-205/06	Investitionsabkommen	540
Rs. C-188/07	Commune de Mesquer	541
<b>VI. Der Europäische Wirtschaftsraums (EWR)</b>		542
(117) Gutachten 1/91	Europäischer Wirtschaftsraum I	542
Gutachten 1/92	Europäischer Wirtschaftsraum II	546
<b>L. DER FREIE WARENVERKEHR</b>		548
<b>I. Waren</b>		548
Rs. 7/68	Kunstschatze I	548
<b>II. Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung</b>		548
Rs. C-17/91	Lornoy	548

<b>III. Beschränkungen des Warenverkehrs durch diskriminierende Steuervorschriften</b>	549
1. Verbot diskriminierender Besteuerung (118) Rs. 148/77	Hansen & Balle 549
2. Verbot protektionistischer Besteuerung (119) Rs. 168/78 Rs. 184/85	Whisky und Cognac Tafelobst 550 554
<b>IV. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung</b>	554
1. Der Grundsatz der Warenverkehrsfreiheit Rs. 8/74 (120) Rs. 120/78 (121) Rs. 113/80 (122) Rs. C-170/04	Dassonville Cassis de Dijon Irish Souvenirs Rosengren u.a. 554 555 556 558
2. Staatliche Maßnahmen (123) Rs. 249/81 Rs. C-325/00 Rs. C-171/11	Buy Irish CMA Fra.Bo 560 561 563
3. Produktbezogene und vertriebsbezogene Maßnahmen (124) Verb. Rs. C-267 u. C-268/91 (125) Rs. C-322/01 Rs. C-441/04 (126) Rs. C-531/07	Keck Doc Morris A-Punkt Schmuckhandels GmbH LIBRO 564 565 572 574
4. Verwendungsverbote (127) Rs. C-110/05 Rs. C-142/05	Kommission/Italien Mickelsson & Roos 575 577
5. Zwingende Erfordernisse des Allgemeininteresses	578
a) Lauterkeit des Handelsverkehrs Rs. 220/81	Robertson 578
b) Verbraucherschutz (128) Rs. 178/84	Reinheitsgebot für Bier 579
c) Öffentliche Gesundheit Rs. 178/84	Reinheitsgebot für Bier 583
d) Umweltschutz (129) Rs. 302/86 Rs. C-320/03	Pfandflaschen Fahrverbot 583 585
e) Soziale und kulturelle Eigenheiten Rs. C-145/88	Torfaen 587
f) Medienvielfalt Rs. C-368/95	Vereinigte Familiapress 587
g) Jugendschutz Rs. C-244/06	Avides 588
6. Ausnahmen von der Warenverkehrsfreiheit gemäß Artikel 36 AEUV	588
a) Öffentliche Ordnung und Sicherheit (130) Rs. 16/83 Rs. 72/83 Rs. C-36/02	Bocksbeutel Campus Oil Omega 588 590 590
b) Öffentliche Sittlichkeit (131) Rs. 34/79	Henn und Darby 590
c) Leben und Gesundheit von Menschen (132) Rs.	Estée Lauder 592
d) Schutz von Tieren und Pflanzen Rs. C-379/98 Rs. 40/82	PreussenElektra Newcastle-Krankheit 592 593

e) Schutz nationaler Kulturgüter	594	
Rs. 7/68	Kunstschatze I	594
Verb. Rs. 60 u. 61/84	Cinéthèque	594
Rs. C-531/07	LIBRO	594
f) Schutz des gewerblichen und kommerziellen Eigentums	594	
(133) Rs. 187/80	Merck/Stephar	594
<b>M. FREIZÜGIGKEIT DER ARBEITNEHMER</b>	596	
<b>I. Der Grundsatz der Freizügigkeit</b>	596	
(134) Rs. 118/75	Watson und Belmann	596
(135) Verb. Rs. C-197/11		
und C-203/11	Libert	597
<b>II. Begünstigte</b>	600	
(136) Rs. 53/81	Levin	600
(137) Rs. 293/83	Gravier	602
Rs. C-212/05	Hartmann	604
(138) Rs. C-94/07	Raccanelli	605
Rs. C-109/04	Kranemann	607
<b>III. Drittewirkung der Freizügigkeitsrechte</b>	608	
(139) Rs. 36/74	Walrave und Koch	608
(140) Rs. C-281/98	Angonese	610
<b>IV. Vom Diskriminierungsverbot zum allgemeinen Beschränkungsverbot</b>	613	
(141) Rs.	Bosman	613
(142) Rs. C-325/08	Olympique Lyonnais	616
<b>V. Die einzelnen Rechte der Arbeitnehmer und ihrer Familienangehörigen</b>	619	
1. Einreise, Aufenthalt und Aufenthaltsdauer	619	
(143) Rs. 49/75	Royer	619
(144) Rs. 267/83	Diatta	621
2. Gleichbehandlung bei Entlohnung, Arbeitsbedingungen und sonstigen sozialen Vergünstigungen	622	
Rs. C-379/87	Groener	622
3. Bildung und Weiterbildung von Arbeitnehmern und deren Familienangehörigen	623	
(145) Rs. 9/74	Casagrande	623
(146) Rs. 39/86	Lair	624
<b>VI. Beschränkung der Freizügigkeit aus Gründen der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit</b>	627	
(147) Rs. 41/74	van Duyn	627
(148) Verb. Rs. 115 u.		
116/81	Adoui	629
<b>VII. Ausnahme für die öffentliche Verwaltung</b>	631	
(149) Rs. 149/79	Öffentlicher Dienst	631
(150) Rs. 66/85	Lawrie-Blum	633
<b>N. NIEDERLASSUNGSFREIHEIT</b>	636	
<b>I. Der Grundsatz der Niederlassungsfreiheit</b>	636	
(151) Rs. C-391/20	Cilevičs	636
<b>II. Allgemeines Beschränkungsverbot</b>	638	
1. Primäre und sekundäre Niederlassungsfreiheit	638	
(152) Rs. 107/83	Klopp	638
(153) Rs. C-55/94	Gebhard	639
(154) Rs. C-161/07	Kommission/Österreich	641
Rs. C-84/11	Apothekenzulassungen	642

Rs. C-169/07	Hartlauer	645
Rs. C-565/08	Kommission/Italien	645
<b>2. Wegzugsbeschränkungen</b>		646
(155) Rs. 81/87	Daily Mail	646
Rs. C-210/06	Cartesio	647
<b>3. Zuzugsbeschränkungen</b>		650
(156) Rs. C-212/97	Centros Ltd.	650
Rs. C-208/00	Überseering	653
Rs. C-167/01	Inspire Art	653
<b>4. Beschränkung des Glücksspiels</b>		654
(157) Rs. C-243/01	Gambelli	654
<b>III. Ausnahme der Ausübung öffentlicher Gewalt, Notar</b>		656
Rs. C-47/08	Kommission/Belgien	656
<b>O. DIENSTLEISTUNGSFREIHEIT</b>		658
<b>I. Aktive Dienstleistungsfreiheit</b>		658
<b>1. Der Grundsatz der Dienstleistungsfreiheit</b>		658
(158) Rs. 33/74	van Binsbergen	658
(159) Rs. C-137/09	Josemans	659
(160) Rs. C-452/04	Fidum Finanz	662
<b>2. Allgemeines Beschränkungsverbot</b>		664
(161) Rs. C-384/93	Alpine Investments	664
(162) Rs. C-275/92	Schindler	666
Rs. C-346/06	Rüffert	668
Verb. Rs. C-94/04 u. C-202/04	Cipolla	669
Rs. C-591/17	PKW-Maut	669
<b>II. Passive Dienstleistungsfreiheit</b>		669
(163) Verb. Rs. 286/82 u. 26/83	Luisi und Carbone	669
<b>III. Personenunabhängige Dienstleistungsfreiheit</b>		671
<b>1. Medien und Telekommunikation</b>		671
Rs. 155/73	Sacchi	671
Rs. 352/85	Bond van Adverteerders	671
<b>2. Banken und Versicherungen</b>		672
(164) Rs. 205/84	Versicherungen	672
<b>3. Grenzüberschreitendes Glücksspiel</b>		676
Rs. C-176/11	HIT und HIT LARIX	676
(165) Rs. C-186/11 und 209/11	Staatliches Glückspielmonopol	678
Rs. C-49/16	Unibet II	680
<b>IV. Auslandsbedingte Dienstleistungen</b>		682
Rs. C-154/89	Fremdenführer	682
<b>V. Gegenseitige Anerkennung von Diplomen, Zeugnissen und sonstigen Befähigungsnachweisen</b>		683
<b>1. Allgemeine Vorgaben</b>		683
(166) Rs. C-340/89	Vlassopoulou	683
<b>2. Spezifische Regelungen</b>		685
(167) Rs. C-215/01	Schnitzer	685
<b>VI. Ausschluss vom Anwendungsbereich der Dienstleistungsfreiheit</b>		687
(168) Rs. C-434/15	Elite Taxi gegen Uber	687

<b>P. FREIHEIT DES ZAHLUNGS- UND KAPITALVERKEHRS</b>	<b>689</b>	
<b>I. Grundsatz des Kapitalverkehrs</b>	<b>689</b>	
(169) Verb. Rs. C-52/16 und C-113/16	SEGRO	689
(170) Rs. C-78/18 Rs. C-318/07 Rs. C-292/04	Transparenzgesetz Persche Meilicke	694 697 697
<b>II. Einschränkung der Kapitalverkehrsfreiheit</b>		<b>697</b>
(171) Rs. C-370/05 (172) Rs. C-503/99	Festersen Goldene Aktien Belgien	697 699
<b>Q. WETTBEWERBSRECHT</b>		<b>701</b>
<b>I. Verbot von Wettbewerbsbeschränkungen, Art. 101 AEUV</b>		<b>701</b>
1. Aufeinander abgestimmte Verhaltensweisen		701
(173) Rs. 48/69	ICI – Teerfarbenkartell	701
(174) Rs. C-8/08	T-Mobile Netherlands	703
2. Lizenzverträge		707
Verb. Rs. C-403/08 u. C-429/08	Murphy	707
3. Freistellung		708
Rs. C-238/05	Asnef-Equifax	708
4. Vertikale Vereinbarungen		709
Verb. Rs. 56 u. 58/64	Consten-Grundig	709
<b>II. Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung, Art. 102 AEUV</b>		<b>711</b>
(175) Rs. 27/76	Chiquita-Bananen	711
<b>III. Abgrenzung zwischen Art. 101 und Art. 102 AEUV</b>		<b>718</b>
Rs. 6/72	Continental Can	718
Rs. T-51/89	Tetra Pak I	719
<b>IV. Unternehmen</b>		<b>720</b>
Rs. C-41/90	Arbeitsvermittlungsmonopol	720
Rs. C-364/92	Eurocontrol	720
(176) Rs. C-209/99	Wouters	721
<b>V. Rechtsfolgen eines Wettbewerbsverstoßes</b>		<b>725</b>
(177) Rs. Verb. Rs. C-295/04 bis C-298/04	Courage Manfredi	725 728
<b>VI. Fusionskontrolle</b>		<b>730</b>
(178) Rs. T-342/99	Airtours	730
<b>VII. Extraterritoriale Anwendung des EU-Wettbewerbsrechts</b>		<b>734</b>
Verb. Rs. 89, 104, 114, 116, 117 u. 125 bis 129/85 Rs. T-102/96	Zellstoff Gencor	734 734
<b>R. BEIHILFENRECHT</b>		<b>737</b>
<b>I. Beihilfen</b>		<b>737</b>
(179) Rs. C-706/17 Rs. T-408/21 Rs. C-405/16 P (180) Rs. C-379/98 (181) Rs. C-280/00	Achema KWK-Förderung EEG 2012 PreussenElektra Altmark Trans	737 744 744 745 748

Verb. Rs. C-197/11 u. C-203/11 (182) Rs.	Libert Hinkley Point C	751 754
<b>II. Ausnahmen vom Beihilfeverbots</b>		757
Verb. Rs. T-132/96 u. T-143/96 Verb. Rs. C-57/00 P u. C-61/00 P	VW Mosel VW Mosel II	757 758
<b>III. Beihilfenaufsicht</b>		760
1. Nicht notifizierte Beihilfen		760
(183) Rs. C.39/94 (184) Rs. C-301/87 (185) Rs. C-199/06 Rs. C-384/07	SFEI Boussac CELF Wienstrom	760 764 767 771
2. Rückforderung von Beihilfen		771
(186) Rs. C-24/95 (187) BGH, III ZB 3/12 Rs. C-119/05 Rs. C-188/92 BVerwG OVG Brandenburg	Alcan Beihilfenrückforderung Lucchini TWD I Rückforderung von Beihilfen Rückforderung einer gemeinschaftswidrigen Beihilfe	771 774 777 777 777 777
3. Konkurrentenklage		777
(188) Rs. C-225/91	Matra	777
<b>S. ÖFFENTLICHE UNTERNEHMEN, DASEINSVORSORGE</b>		779
(189) Rs. (190) Rs. C-475/99 (191) Rs. C-260/89 Rs. C-179/90 Rs. C-41/90 (192) Verb. Rs. C-147/97 und C-148/97	RTT Ambulanz Glöckner ERT Porto di Genova Arbeitsvermittlungsmonopol Remailing	779 781 785 789 789 790
Konkordanztabelle		795
Verzeichnis der wiedergegebenen Entscheidungen		811
Stichwortverzeichnis		819