
Inhaltsübersicht

Vorwort	V
A. DIE WIRKUNG DES UNIONSRECHTS IM RECHT DER MITGLIEDSTAATEN	1
I. Unmittelbare Anwendbarkeit des primären Unionsrechts	1
II. Die unmittelbare Wirkung des sekundären Unionsrechts	3
III. Die Umsetzung von Richtlinien	20
B. DAS VERHÄLTNIS DES UNIONSRECHTS ZUM NATIONALEN RECHT DER MITGLIEDSTAATEN	30
I. Vorrang des Unionsrechts in der Rechtsprechung des EuGH	30
II. Autonomie des Unionsrechts	42
III. Bestandskraft bzw. Rechtskraft von Entscheidungen der Mitgliedstaaten	47
IV. Die Rechtsprechung des BVerfG zur Rangfrage	60
V. Die Rechtsprechung des ÖVerfGH zur Vorrangfrage	87
VI. Grenzen der Integration	93
VII. Die Verträge als Verfassungsurkunde	97
VIII. Die Stellung föderativer Untergliederungen im Unionsrecht	98
IX. Ausschluss nationaler Sanktionen wegen Verletzung des Unionsrechts	102
X. Austritt aus der Union (Brexit)	103
C. GRUNDPRINZIPIEN DES UNIONSRECHTS	106
I. Grundsätze und Werte der Union	106
II. Unabhängigkeit der Gerichte	118
II. Die Loyalitätspflicht nach Artikel 4 Abs. 3 EUV	136
III. Das allgemeine Diskriminierungsverbot nach Artikel 18 AEUV	142
IV. Altersdiskriminierung, Art. 19 AEUV	157
V. Inländerdiskriminierung	159
VI. Transparenz des Rechtsetzungsverfahrens und Zugang zu Dokumenten der Unionsorgane	161
VII. Rechtsakte der Union	163
VIII. Die Auslegung des Unionsrechts	166
D. KOMPETENZVERTEILUNG ZWISCHEN UNION UND MITGLIEDSTAATEN	168
I. Der Grundsatz der Einzelermächtigung	168
II. Annexkompetenzen	168
III. Das Subsidiaritätsprinzip und der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit gem. Artikel 5 EUV	169
IV. Der Ausschluss nationaler Rechtsetzung	172
V. Kompetenz zur Rechtsharmonisierung, nationale Alleingänge	173
VI. Die Lückenfüllungskompetenz des Artikel 352 AEUV	182

VII. Sachwalterische Wahrnehmung von EU-Kompetenzen durch die Mitgliedstaaten	183
E. DIE ABGRENZUNG DER KOMPETENZGRUNDLAGEN	185
I. Die Wahl der Rechtsgrundlage	185
II. Mehrfache Rechtsgrundlagen	187
III. Die Wahl der Rechtsgrundlage zwischen Euratom und EUV/AEUV	192
IV. Die Wahl der Rechtsgrundlage GASP- und AEUV	195
V. Institutionelles Gleichgewicht, Kompetenzabgrenzung zwischen den Organen	195
VI. Die Kohärenz der Europäischen Union	196
F. DIE HAFTUNG DER EUROPÄISCHEN UNION UND DER MITGLIEDSTAATEN	197
I. Die Staatshaftung der Mitgliedstaaten bei Verletzung des Unionsrechts	197
II. Die außervertragliche Haftung der Union	219
G. DER VOLLZUG DES UNIONSRECHTS	232
I. Mittelbarer Vollzug und die Grundsätze des europäischen Verwaltungsrechts	232
II. Der effektive Vollzug des Unionsrechts	235
III. Vorläufiger Rechtsschutz vor nationalen Gerichten	243
IV. Effektiver Rechtsschutz durch nationale Gerichte und Behörden	248
H. RECHTSSCHUTZVERFAHREN VOR DEM GERICHTSHOF	256
I. Vertragsverletzungsklage (Aufsichtsklage), Art. 258 AEUV	256
II. Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV	272
III. Untätigkeitsklage, Art. 265 AEUV	297
IV. Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV	299
V. Inzidente Normenkontrolle	325
VI. Überprüfungskompetenz des EuGH	325
VII. Das Gutachtenverfahren	332
VIII. Vorläufiger Rechtsschutz durch den EuGH, Art. 278 f. AEUV	336
IX. Rechtsmittelentscheidungen, Art. 256 AEUV	338
X. Einheitlichkeit der Rechtsprechung	338
I. DER GRUNDRECHTSSCHUTZ IM UNIONSRECHT	343
I. Grundrechtsschutz nach der Grundrechtecharta, Art. 6 Abs. 1 EUV	343
II. Das Unionsrecht im Verhältnis zur EMRK, Art. 6 Abs. 2 EUV	393
III. Grundrechtsschutz gegenüber der Unionsgewalt nach Art. 6 Abs. 3 EUV	410
J. UNIONSBÜRGERSCHAFT	419
I. Recht auf Gleichbehandlung	419
II. Kernbestand der Unionsbürgerschaft	433
III. Europäische Bürgerinitiative	463

IV. Wahlrecht	464
K. DIE EUROPÄISCHE UNION IM VÖLKERRECHT	468
I. Die Stellung der Union im allgemeinen Völkerrecht	468
II. Embargobeschlüsse der EU	480
III. Die Kompetenz zum Abschluss völkerrechtlicher Verträge	488
IV. Die Wirkungen völkerrechtlicher Verträge der Union im Unionsrecht	520
V. Die Wirkungen älterer völkerrechtlicher Verträge der Mitgliedstaaten	539
VI. Der Europäische Wirtschaftsraums (EWR)	542
L. DER FREIE WARENVERKEHR	548
I. Waren	548
II. Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung	548
III. Beschränkungen des Warenverkehrs durch diskriminierende Steuervorschriften	549
IV. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung	554
M. FREIZÜGIGKEIT DER ARBEITNEHMER	596
I. Der Grundsatz der Freizügigkeit	596
II. Begünstigte	600
III. Drittwirkung der Freizügigkeitsrechte	608
IV. Vom Diskriminierungsverbot zum allgemeinen Beschränkungsverbot	613
V. Die einzelnen Rechte der Arbeitnehmer und ihrer Familienangehörigen	619
VI. Beschränkung der Freizügigkeit aus Gründen der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit	627
VII. Ausnahme für die öffentliche Verwaltung	631
N. NIEDERLASSUNGSFREIHEIT	636
I. Der Grundsatz der Niederlassungsfreiheit	636
II. Allgemeines Beschränkungsverbot	638
III. Ausnahme der Ausübung öffentlicher Gewalt, Notar	656
O. DIENSTLEISTUNGSFREIHEIT	658
I. Aktive Dienstleistungsfreiheit	658
II. Passive Dienstleistungsfreiheit	669
III. Personenunabhängige Dienstleistungsfreiheit	671
IV. Auslandsbedingte Dienstleistungen	682
V. Gegenseitige Anerkennung von Diplomen, Zeugnissen und sonstigen Befähigungsnachweisen	683
VI. Ausschluss vom Anwendungsbereich der Dienstleistungsfreiheit	687
P. FREIHEIT DES ZAHLUNGS- UND KAPITALVERKEHRS	689
I. Grundsatz des Kapitalverkehrs	689
II. Einschränkung der Kapitalverkehrsfreiheit	697

Q. WETTBEWERBSRECHT	701
I. Verbot von Wettbewerbsbeschränkungen, Art. 101 AEUV	701
II. Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung, Art. 102 AEUV	711
III. Abgrenzung zwischen Art. 101 und Art. 102 AEUV	718
IV. Unternehmen	720
V. Rechtsfolgen eines Wettbewerbsverstoßes	725
VI. Fusionskontrolle	730
VII. Extraterritoriale Anwendung des EU-Wettbewerbsrechts	734
R. BEIHILFENRECHT	737
I. Beihilfen	737
II. Ausnahmen vom Beihilfeverbot	757
III. Beihilfenaufsicht	760
S. ÖFFENTLICHE UNTERNEHMEN, DASEINSVORSORGE	779
Konkordanztabelle	795
Verzeichnis der wiedergegebenen Entscheidungen	811
Stichwortverzeichnis	819

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
A. DIE WIRKUNG DES UNIONSRECHTS IM RECHT DER MITGLIEDSTAATEN	1
I. Unmittelbare Anwendbarkeit des primären Unionsrechts	1
(1) Rs. 26/62 van Gend & Loos	1
(2) Rs. 57/65 Lütticke	2
II. Die unmittelbare Wirkung des sekundären Unionsrechts	3
1. Unmittelbare Geltung von Verordnungen	3
(3) Rs. 34/73 Variola	3
2. Unmittelbare Wirkung von Richtlinien	4
(4) Rs. 9/70 Leberpfennig	4
(5) Rs. 148/78 Ratti	6
(6) Rs. 8/81 Becker	7
(7) Rs. C-282/10 Dominguez	9
3. Horizontale Drittwirkung von Richtlinien	11
(8) Rs. 152/84 Marshall I	11
Rs. C-91/92 Faccini Dori	13
4. Richtlinienkonforme Auslegung	17
Rs. C-715/20 Rahmenvereinbarung über befristete Arbeitsverträge	17
5. Objektive Wirkung von Richtlinien	18
(9) Rs. C-431/92 Wärmekraftwerk Großkotzenburg	18
III. Die Umsetzung von Richtlinien	20
1. Fristgerechte Umsetzung von Richtlinien	20
(10) Rs. 52/75 Gemüse-Richtlinie	20
2. Normative Umsetzung von Richtlinien	21
(11) Rs. C-361/88 TA-Luft	21
3. Richtlinienkonforme Auslegung nationalen Rechts	24
(12) Rs. 14/83 von Colson und Kamann	24
(13) BGH Quelle	26
4. Vorwirkung von Richtlinien	28
Rs. C-129/96 Inter-Environnement	28
Rs. C-212/04 Adeneler u. a.	29
B. DAS VERHÄLTNIS DES UNIONSRECHTS ZUM NATIONALEN RECHT DER MITGLIEDSTAATEN	30
I. Vorrang des Unionsrechts in der Rechtsprechung des EuGH	30
(14) Verb. Rs. C-357/19, C-379/19, C-547/19, C-811/19 und C-840/19 Euro Box Promotion	30
(15) Rs. 430/21 RS	33
(16) Rs. 6/64 Costa/ENEL	37
Rs. C-11/70	38
Rs. C-106/77	39
Rs. C-409/06 Winner Wetten	40
Rs. C-564/19	41
II. Autonomie des Unionsrechts	42
(17) Rs. Achmea	42
Rs. C-109/20	46
Gutachten 2/13 Beitritt zur EMRK	47

III. Bestandskraft bzw. Rechtskraft von Entscheidungen der Mitgliedstaaten	47
1. Bescheide	47
(18) Rs. C-453/00 Kühne & Heitz	47
Rs. C-2/06 Kempter	49
Verb. Rs. C-392/04	
u. C-422/04 i-21 Germany	50
2. Urteile	51
(19) Rs. C-497/20 Randstad Italia	51
3. Behördliche Entscheidungen	55
(20) Rs. C-177/20 Grossmania	55
Rs. C-600/19 Ibercaja Banco	58
IV. Die Rechtsprechung des BVerfG zur Rangfrage	60
(21) BVerfG, 2 BvR	
859/15, 2 BvR	
980/16, 2 BvR	
2006/15, 2 BvR	
1651/15 EZB	60
BVerfG Lütticke	87
BVerfG Solange I	87
BVerfG Vielleicht	87
BVerfG Solange II	87
BVerfG Vertrag von Maastricht	87
BVerfG Honeywell (Mangold)	87
BVerfG Vertrag von Lissabon	87
V. Die Rechtsprechung des ÖVerfGH zur Vorrangfrage	87
ÖVerfGH Vorrang/ÖVerfGH	87
VI. Grenzen der Integration	93
1. Ultra vires-Kontrolle	93
2. Verfassungsidentität	96
BVerfG	96
3. Grenzen der österreichischen Verfassung	96
ÖVerfGH Verfassungswidrigkeit des Beitritts Österreichs zur EU	96
VII. Die Verträge als Verfassungsurkunde	97
Rs. 294/83 Les Verts	97
Gutachten 1/91 Europäischer Wirtschaftsraum I	97
VIII. Die Stellung föderativer Untergliederungen im Unionsrecht	98
(22) BVerfG Rundfunkrichtlinie	98
Rs. C-95/97 Wallonische Region II	101
IX. Ausschluss nationaler Sanktionen wegen Verletzung des Unionsrechts	102
(23) Rs. C-5/94 Hedley Lomas	102
X. Austritt aus der Union (Brexit)	103
(24) Rs. C-621/18 Wightman	103
C. GRUNDPRINZIPIEN DES UNIONSRECHTS	106
I. Grundsätze und Werte der Union	106
(25) Rs. Konditionalitätsmechanismus	106
II. Unabhängigkeit der Gerichte	118
(26) Rs. C-64/16 Portugiesische Richter	118
(27) Rs. C-619/18 Pensionsregeln für Richter	120
Rs. C-748/19	127
Rs. C-487/19	127

	XIII	Inhaltsverzeichnis
	Rs. C-824/18	A.B. u.a.
	Verb. Rs.	verb. Rs.
	Rs. C-192/18	
	Rs. C-896/19	Republikka
	Verb. Rs.	verb. Rs.
(28)	Verb. Rs. C-354/20	
	PPU und C-412/20	
	PPU	Openbaar Ministerie
II. Die Loyalitätspflicht nach Artikel 4 Abs. 3 EUV		133
1. Loyalitätspflicht der Mitgliedstaaten gegenüber der EU		136
(29)	Rs. C-265/95	Agrarblockaden
(30)	Rs. C-459/03	Mox Plant
2. Loyalitätspflicht der Union gegenüber den Mitgliedstaaten		141
	Rs. C-2/88	Imm. Zwartveld
3. Loyalitätspflicht der EU-Organe untereinander		141
	Rs. C-73/14	Internationaler Seegerichtshof
4. Loyalitätspflichten der Mitgliedstaaten untereinander		142
	Rs. C-251/89	Athanasopoulos
III. Das allgemeine Diskriminierungsverbot nach Artikel 18 AEUV		142
(31)	Rs. C-591/17	PKW-Maut
(32)	Rs. C-147/03	Hochschulzugang Österreich
(33)	Rs. C-115/08	ČEZ
IV. Altersdiskriminierung, Art. 19 AEUV		157
(34)	Rs. C-555/07	Küçükdeveci
V. Inländerdiskriminierung		159
(35)	Verb. Rs. 35 u. 36/82	Morson
VI. Transparenz des Rechtsetzungsverfahrens und Zugang zu Dokumenten der Unionsorgane		161
(36)	Rs. C-161/06	Skoma-Lux
VII. Rechtsakte der Union		163
(37)	Verb. Rs. C-643/15 und C-647/15	Asylbewerberverteilung
VIII. Die Auslegung des Unionsrechts		166
	Rs. C-435/22 PPU	Generalstaatsanwaltschaft München
D. KOMPETENZVERTEILUNG ZWISCHEN UNION UND MITGLIEDSTAATEN		168
I. Der Grundsatz der Einzelermächtigung		168
	Gutachten 2/13	Beitritt zur EMRK
	Rs. C-370/12	Pringle
II. Annexkompetenzen		168
	Rs. 8/55	FÉDÉCHAR
	Verb. Rs. 281, 283 bis 285 und 287/85	Einwanderungspolitik
III. Das Subsidiaritätsprinzip und der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit gem. Artikel 5 EUV		169
(38)	Rs. C-58/08	Roaming-Verordnung
	Rs. C-358/14	Tabakinhaltstoffe
IV. Der Ausschluss nationaler Rechtsetzung		172
	Rs. 237/82	Jongeneel Kaas

V. Kompetenz zur Rechtsharmonisierung, nationale Alleingänge	173
(39) Rs. C-359/92 Produktsicherheit	173
Rs. C-358/14 Tabakinhaltstoffe	176
VI. Die Lückenfüllungskompetenz des Artikel 352 AEUV	182
Gutachten 2/94 EMRK	182
Rs. 45/86 APS I	182
Rs. C-166/07 Internationaler Fonds für Irland	182
VII. Sachwalterische Wahrnehmung von EU-Kompetenzen durch die Mitgliedstaaten	183
(40) Rs. 804/79 Seefischerei-Erhaltungsmaßnahmen	183
E. DIE ABGRENZUNG DER KOMPETENZGRUNDLAGEN	185
I. Die Wahl der Rechtsgrundlage	185
(41) Rs. C-61/22 Fingerabdruck im Personalausweis	185
II. Mehrfache Rechtsgrundlagen	187
Rs. C-61/22 Fingerabdruck im Personalausweis	187
(42) Rs. C-300/89 Titandioxid	187
(43) Rs. C-178/03 Chemikalien Aus- und Einfuhrverordnung	189
Gutachten 1/19 Istanbulkonvention	191
III. Die Wahl der Rechtsgrundlage zwischen Euratom und EUV/AEUV	192
(44) Rs. C-594/18 P Hinkley Point C	192
Rs. C-70/88 Tschernobyl II	194
IV. Die Wahl der Rechtsgrundlage GASP- und AEUV	195
Rs. C-263/14 Abkommen mit Tansania	195
V. Institutionelles Gleichgewicht, Kompetenzabgrenzung zwischen den Organen	195
Rs. 138/79 Roquette Frères-Isoglucose	195
Rs. C-73/14 Internationaler Seegerichtshof	195
VI. Die Kohärenz der Europäischen Union	196
Rs. 221/88 Busseni	196
Rs. 294/83 Les Verts	196
F. DIE HAFTUNG DER EUROPÄISCHEN UNION UND DER MITGLIEDSTAATEN	197
I. Die Staatshaftung der Mitgliedstaaten bei Verletzung des Unionsrechts	197
1. Schadensersatz wegen Verstoßes gegen primäres Unionsrecht	197
(45) Verb. Rs. C-46/93 u.	
C-48/93 Brasserie du Pêcheur/Factortame	197
BGH Brasserie du Pêcheur	204
2. Schadensersatz bei mangelhafter oder nicht erfolgter Umsetzung von Richtlinien	206
Verb. Rs. C-6 u.	
C-9/90 Francovich	206
(46) Rs. C-392/93 British Telecommunications	207
3. Schadensersatz wegen kumulativer Verletzung von Primär- und Sekundärrecht	208
(47) Rs. C-445/06 Danske Slagterier	208
4. Schadensersatz bei fehlerhaften gerichtlichen Entscheidungen	212
(48) Rs. C-224/01 Köbler	212
II. Die außervertragliche Haftung der Union	219
(49) Rs. C-352/98 P Bergaderm	219
Rs. C-237/98 P Dorsch Consult III	222
(50) Verb. Rs. C-120/06 P	
u. C-121/06 P FIAMM	222

(51)	Rs. T-577/14	Gasconne Sack,	227
(52)	Rs. C-234/02 P	Lamberts	228
G.	DER VOLLZUG DES UNIONSRECHTS		232
I.	Mittelbarer Vollzug und die Grundsätze des europäischen Verwaltungsrechts		232
(53)	Verb. Rs. 205/82	Milchkontor	232
	Rs. C-78/98	Preston	234
	Rs. C- 224/97	Ciola	235
II.	Der effektive Vollzug des Unionsrechts		235
(54)	Rs. C-217/88	Tafelwein	235
(55)	Rs. C-188/92	TWD I	237
	Verb. Rs. T-244/93 u.		
	T-486/93	TWD II	238
	BVerwG	Rückforderung von Beihilfen	240
	OVG Brandenburg	Rückforderung einer gemeinschaftswidrigen Beihilfe	243
III.	Vorläufiger Rechtsschutz vor nationalen Gerichten		243
(56)	Verb. Rs. C-143/88 u.		
	C-92/89	Zuckerfabrik Süderdithmarschen	243
	Rs. C-465/93	Atlanta III	245
IV.	Effektiver Rechtsschutz durch nationale Gerichte und Behörden		248
(57)	Rs. C-432/05	Unibet	248
(58)	Verb. Rs. C-317/08		
	bis 320/08	Alassini	249
	Rs. C-752/18	Zwangshaft	252
H.	RECHTSSCHUTZVERFAHREN VOR DEM GERICHTSHOF		256
I.	Vertragsverletzungsklage (Aufsichtsklage), Art. 258 AEUV		256
1.	Feststellung einer Vertragsverletzung, Art. 258 AEUV		256
	Rs. C-350/02	Kommission/Niederlande	256
2.	Nichtbefolgung von Urteilen des EuGH, Art. 260 AEUV		257
(59)	Rs. C-196/13	Kommission/Italien	257
(60)	Rs. C-543/17	Kommission/Belgien	264
3.	Verfahren nach Art. 259 AEUV		271
	Rs. C-457/18	Slowenien ./ Kroatien	271
II.	Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV		272
1.	Anfechtbare Handlungen		272
(61)	Verb. Rs. C-59/18		
	und C-182/18	Sitz der Europäischen Arzneimittelagentur	272
	Rs. 22/70	AETR	276
	Rs. C-219/17	Berlusconi	276
2.	Klagebefugnis von Mitgliedstaaten		278
	Rs. 166/78	Kartoffelstärke	278
3.	Anfechtungsklage von natürlichen und juristischen Personen, Art. 263 Abs. 4 Alt. 1 AEUV		279
(62)	Rs. C-872/19 P	Venezuela	279
(63)	Rs. C-352/19 P		280
	Rs. C-348/20 P	Nord Stream 2	281
	Rs. 25/62	Plaumann	285
	Rs. C-309/89	Codorniú	285
(64)	Rs. T-177/01	Jégo-Quéré I	286
(65)	Rs. C-263/02 P	Jégo-Quéré II	289
4.	Klagebefugnis nach Art. 263 Abs. 4 Alt. 2 AEUV		291
(66)	Rs. C-583/11 P	Inuit	291

(67)	Verb. Rs. C- 622/16 P bis C- 624/16 P	Montessori	293
5.	Klagefrist, Bestandskraft		296
	Rs. C-58/14	A u.a.	296
III. Untätigkeitsklage, Art. 265 AEUV			297
	Rs. T-715/19	Wagenknecht	297
IV. Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV			299
1.	Telos des Vorabentscheidungsverfahrens		299
	EuGH	verb. Rs. C-558/18 u. C-563/18 –	299
(68)	Rs. C-564/19	IS	300
2.	Vorlageberechtigte Gerichte		303
(69)	Rs. 102/81	Nordsee	303
	Rs. C-503/15	Margarit Panicello	304
3.	Formulierung der Vorlagefrage		305
	Rs. 6/64	Costa/ENEL	305
4.	„Handlung“ i.S.v. Art. 267 AEUV		305
	Rs. C-322/88	Grimaldi	305
	Rs. C-62/14	OMT-Beschluss	305
5.	Vorlagerecht und Vorlagepflicht		305
	Rs. C-561/19	Consorzio Italian Management	305
(70)	Rs. 283/81	CILFIT	309
	Schlussanträge des Generalanwalts Bobek vom 15. April 2019 in der Rechtssa-	Schlussanträge des Generalanwalts Bobek vom 15. April che C-561/19 2019 in der Rechtssache C-561/19	312
(71)	Rs. 314/85	Foto-Frost	312
6.	Vorlage in Verfahren des einstweiligen Rechtsschutzes		313
	Rs. 107/76	Hoffmann-La Roche/Centrafarm I	313
7.	Zulässigkeit hypothetischer Vorlagefragen		313
	Rs. 244/80	Foglia/Novello II	313
8.	Zulässigkeit von Zwischenverfahren		314
(72)	Verb. Rs. C-188/10 u. C-189/10	Melki und Abdeli	314
9.	Bindungswirkung von Vorabentscheidungen		317
(73)	Rs. 69/85	Wünsche III	317
	Rs. C-689/13	Airgest	318
10.	Sanktionen bei Verletzung der Vorlagepflicht		318
(74)	BVerfG	Denkavit	318
	BVerfG	Honeywell (Mangold)	321
(75)	ÖVerfGH	Bundesvergabeamt	322
	ÖVerfGH	Nichtzulassung zur Rechtsanwaltsprüfung	323
11.	Vorlagepflicht und Revision		324
	BVerfG	Denkavit	324
	BVerwG	Pflegepersonal	324
	BVerfG	Absatzfonds der deutschen Landwirtschaft	324
	BVerfG	Grundsätzliche Bedeutung einer Sache wegen Pflicht zur Vorlage an den EuGH	325
V. Inzidente Normenkontrolle			325
	Rs. C-188/92	TWD I	325
VI. Überprüfungskompetenz des EuGH			325
(76)	Rs. C-72/15	Rosneft	325
	C-109/20	PL Holdings	330

VII. Das Gutachtenverfahren	332
Gutachten 1/20	Energiechartavertrag 332
Gutachten 1/13	Zivilrechtliche Aspekte internationaler Kindesentführung 333
Gutachten 1/15	PNR 335
Gutachten 1/75	Lokale Kosten 335
Gutachten 2/13	EMRK 336
VIII. Vorläufiger Rechtsschutz durch den EuGH, Art. 278 f. AEUV	336
(77) Rs. C-195/90 R	Schwerverkehrsabgabe 336
IX. Rechtsmittelentscheidungen, Art. 256 AEUV	338
Rs. C-19/95 P	San Marco Impex 338
X. Einheitlichkeit der Rechtsprechung	338
(78) Rs. C-197/09 RX-II	EMEA 338
I. DER GRUNDRECHTSSCHUTZ IM UNIONSRECHT	343
I. Grundrechtsschutz nach der Grundrechtecharta, Art. 6 Abs. 1 EUV	343
1. Anwendungsbereich der Grundrechtecharta	343
(79) Rs. C-617/10	Åkerberg Fransson 343
BVerfG	Antiterrordatei 345
Rs. C-399/11	Melloni 346
Rs. C-390/12	Pfleger 347
Rs. C-206/13	Siragusa 350
2. EMRK als Mindeststandard der Grundrechtecharta	351
(80) Verb. Rs. C-92/09	
u. C-93/09	Schecke 351
3. Horizontale Wirkung von Garantien der Grundrechtecharta	355
(81) Rs. C-176/12	AMS 355
4. Einzelne Garantien	361
a) Schutz personenbezogener Daten	361
(82) Rs. C-291/12	Schwarz 361
C-293/12	Digital Rights Ireland 363
(83) Rs. C-131/12	Google 366
(84) Rs. C-203/15	Tele 2 Sverige 369
(85) Gutachten 1/15	PNR 372
b) Schutz des geistigen Eigentums	374
Rs. C-360/10	SABAM 374
c) Unternehmerische Freiheit/Eigentumsfreiheit	375
Rs. C-544/10	Deutsches Weintor 375
Rs. C-283/11	Sky Österreich 376
d) Gleichbehandlungsgebot	380
Rs. C-236/09	Association Belge des Consommateurs 380
e) Religionsfreiheit	381
Rs. C-344/20	S.C.R.L. 381
Rs. C-336/19	383
f) Rechtsschutz, Art. 47 GrCh	387
(86) Verb. Rs. C-924/19	
PPU und C-925/19	
PPU	Asylverfahren 387
g) Ne bis in idem, Art. 50 GrCh	388
Rs. C-27/22	388
II. Das Unionsrecht im Verhältnis zur EMRK, Art. 6 Abs. 2 EUV	393
1. Beitritt zur EMRK	393
(87) Gutachten 2/13	Beitritt zur EMRK 393

2.	Die Verantwortlichkeit der Mitgliedstaaten für die Einhaltung der EMRK	402
(88)	EGMR Matthews	402
(89)	EGMR Bosphorus	404
III. Grundrechtsschutz gegenüber der Unionsgewalt nach Art. 6 Abs. 3 EUV		410
1.	Die ungeschriebenen Grundrechte und ihre Schranken	410
(90)	Rs. 29/69 Stauder	410
(91)	Rs. 4/73 Nold	411
(92)	Rs. 44/79 Hauer	412
2.	Sonstige völkerrechtliche Grundrechtsgewährleistungen	415
a)	ILO-Konventionen	415
	Rs. C-158/91 Levy I	415
b)	Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte	415
	Rs. C-337/91 Van Gemert-Derks	415
c)	Genfer Flüchtlingsübereinkommen	415
	Rs. C-391/16 Flüchtlingsübereinkommen	415
3.	Grundsatz des gleichen Entgelts	416
	Rs. C-624/19 Tesco Stores	416
J. UNIONSBÜRGERSCHAFT		419
I. Recht auf Gleichbehandlung		419
(93)	Rs. C-413/99 Baumbast	419
(94)	Rs. C-184/99 Grzelczyk	422
	Rs. C-544/07 Rüffler	426
	Rs. C-192/05 Tas-Hagen und Tas	427
	Rs. C-523/11 und 585/11 Prinz und Seeberger	428
(95)	Rs. C-220/12 BAföG	429
II. Kernbestand der Unionsbürgerschaft		433
1.	Entzug der Unionsbürgerschaft	433
(96)	Rs. C-135/08 Rottmann	433
	BVerwG Rottmann	435
	Rs. C-221/17 Tjebbes	437
(97)	Rs. C-490/20 V.M.A.	439
2.	Aufenthaltsrecht	441
	Rs. C-73/08 Bressol	441
(98)	Rs. C-398/19 Auslieferung in die Ukraine	445
(99)	Rs. C-364/10 Ungarn/Slowakische Republik	450
(100)	Rs. C-127/08 Metock u.a.	452
	Rs. C-200/02 Zhu u. Chen	454
(101)	Rs. C-34/09 Zambrano	456
3.	Namensrecht	457
(102)	Rs. C-148/02 Garcia Avello	457
	Rs. C-208/09 Wittgenstein	460
III. Europäische Bürgerinitiative		463
(103)	Rs. T-754/14 Efler	463
IV. Wahlrecht		464
(104)	Rs. C-673/20, EP	464
K. DIE EUROPÄISCHE UNION IM VÖLKERRECHT		468
I. Die Stellung der Union im allgemeinen Völkerrecht		468
	Gutachten 2/15 Singapurübereinkommen	468
	T-279/19 Front Polisario III	468
(105)	Rs. C-366/10 ATA	468

(106) Rs. C-104/16 P	Front Polisario	478
Rs. C-266/16	Western Sahara Campaign	480
II. Embargobeschlüsse der EU		480
(107) Rs. T-125/22	RT France	480
(108) Rs. C-134/19 P	Refah Kargaran	487
III. Die Kompetenz zum Abschluss völkerrechtlicher Verträge		488
1. Handelsabkommen		488
(109) Gutachten 2/15	Singapurübereinkommen	488
(110) Gutachten 1/17	CETA-Übereinkommen	504
2. Assoziierungsabkommen		507
(111) Rs. C-479/21 PPU	Governor of Cloverhill Prison u.a.	507
(112) Rs. 12/86	Demirel	509
3. Implizite Vertragsschließungskompetenzen		511
Rs. C-114/12	Europäische Kommission gegen Rat	511
Gutachten 1/13	Zivilrechtliche Aspekte internationaler Kindesentführung	512
Rs. 22/70	AETR	513
4. Vertretung der EU und der Mitgliedstaaten in internationalen Organisationen		515
Rs. C-25/94	FAO	515
Rs. C-246/07	Stockholmer Übereinkommen	516
Rs. C-399/12	OIV	519
IV. Die Wirkungen völkerrechtlicher Verträge der Union im Unionsrecht		520
1. Geltung und unmittelbare Anwendbarkeit der Abkommen		520
(113) Rs. 104/81	Kupferberg I	520
Rs. 181/73	Haegeman II	523
Rs. 12/86	Demirel	523
2. Geltung und unmittelbare Anwendbarkeit von Beschlüssen von Assoziationsräten		523
(114) Rs. C-192/89	Sevince	523
3. Die Wirkung des WTO-Rechts im Unionsrecht		526
a) Prüfung von Sekundärrecht am GATT		526
Rs. 70/87	Fediol III	526
Rs. C-69/89	Nakajima	526
b) Prüfung von Sekundärrecht an DSB-Panel-Entscheidungen		527
Rs. C-377/02	Van Parys	527
c) Die innerunionale Wirkung des WTO-Rechts		529
Rs. C-53/96	Hermès	529
(115) Rs. C-149/96	Portugal gegen Rat	532
Rs. C-94/02 P	Biret	538
V. Die Wirkungen älterer völkerrechtlicher Verträge der Mitgliedstaaten		539
(116) Rs. 812/79	Burgoa	539
Rs. C-205/06	Investitionsabkommen	540
Rs. C-188/07	Commune de Mesquer	541
VI. Der Europäische Wirtschaftsraums (EWR)		542
(117) Gutachten 1/91	Europäischer Wirtschaftsraum I	542
Gutachten 1/92	Europäischer Wirtschaftsraum II	546
L. DER FREIE WARENVERKEHR		548
I. Waren		548
Rs. 7/68	Kunstschätze I	548
II. Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung		548
Rs. C-17/91	Lornoy	548

III. Beschränkungen des Warenverkehrs durch diskriminierende Steuervorschriften	549
1. Verbot diskriminierender Besteuerung	549
(118) Rs. 148/77 Hansen & Balle	549
2. Verbot protektionistischer Besteuerung	550
(119) Rs. 168/78 Whisky und Cognac	550
Rs. 184/85 Tafelobst	554
IV. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung	554
1. Der Grundsatz der Warenverkehrsfreiheit	554
Rs. 8/74 Dassonville	554
(120) Rs. 120/78 Cassis de Dijon	555
(121) Rs. 113/80 Irish Souvenirs	556
(122) Rs. C-170/04 Rosengren u.a.	558
2. Staatliche Maßnahmen	560
(123) Rs. 249/81 Buy Irish	560
Rs. C-325/00 CMA	561
Rs. C-171/11 Fra.Bo	563
3. Produktbezogene und vertriebsbezogene Maßnahmen	564
(124) Verb. Rs. C-267 u.	
C-268/91 Keck	564
(125) Rs. C-322/01 Doc Morris	565
Rs. C-441/04 A-Punkt Schmuckhandels GmbH	572
(126) Rs. C-531/07 LIBRO	574
4. Verwendungsverbote	575
(127) Rs. C-110/05 Kommission/Italien	575
Rs. C-142/05 Mickelsson & Roos	577
5. Zwingende Erfordernisse des Allgemeininteresses	578
a) Lauterkeit des Handelsverkehrs	578
Rs. 220/81 Robertson	578
b) Verbraucherschutz	579
(128) Rs. 178/84 Reinheitsgebot für Bier	579
c) Öffentliche Gesundheit	583
Rs. 178/84 Reinheitsgebot für Bier	583
d) Umweltschutz	583
(129) Rs. 302/86 Pfandflaschen	583
Rs. C-320/03 Fahrverbot	585
e) Soziale und kulturelle Eigenheiten	587
Rs. C-145/88 Torfaen	587
f) Medienvielfalt	587
Rs. C-368/95 Vereinigte Familiapress	587
g) Jugendschutz	588
Rs. C-244/06 Avides	588
6. Ausnahmen von der Warenverkehrsfreiheit gemäß Artikel 36 AEUV	588
a) Öffentliche Ordnung und Sicherheit	588
(130) Rs. 16/83 Bocksbeutel	588
Rs. 72/83 Campus Oil	590
Rs. C-36/02 Omega	590
b) Öffentliche Sittlichkeit	590
(131) Rs. 34/79 Henn und Darby	590
c) Leben und Gesundheit von Menschen	592
(132) Rs. Estée Lauder	592
d) Schutz von Tieren und Pflanzen	593
Rs. C-379/98 PreussenElektra	593
Rs. 40/82 Newcastle-Krankheit	593

e) Schutz nationaler Kulturgüter	594
Rs. 7/68 Kunstschatze I	594
Verb. Rs. 60 u. 61/84 Cinéthèque	594
Rs. C-531/07 LIBRO	594
f) Schutz des gewerblichen und kommerziellen Eigentums	594
(133) Rs. 187/80 Merck/Stephar	594
M. FREIZÜGIGKEIT DER ARBEITNEHMER	596
I. Der Grundsatz der Freizügigkeit	596
(134) Rs. 118/75 Watson und Belmann	596
(135) Verb. Rs. C-197/11 und C-203/11 Libert	597
II. Begünstigte	600
(136) Rs. 53/81 Levin	600
(137) Rs. 293/83 Gravier	602
Rs. C-212/05 Hartmann	604
(138) Rs. C-94/07 Raccanelli	605
Rs. C-109/04 Kranemann	607
III. Drittwirkung der Freizügigkeitsrechte	608
(139) Rs. 36/74 Walrave und Koch	608
(140) Rs. C-281/98 Angonese	610
IV. Vom Diskriminierungsverbot zum allgemeinen Beschränkungsverbot	613
(141) Rs. Bosman	613
(142) Rs. C-325/08 Olympique Lyonnais	616
V. Die einzelnen Rechte der Arbeitnehmer und ihrer Familienangehörigen	619
1. Einreise, Aufenthalt und Aufenthaltsdauer	619
(143) Rs. 49/75 Royer	619
(144) Rs. 267/83 Diatta	621
2. Gleichbehandlung bei Entlohnung, Arbeitsbedingungen und sonstigen sozialen Vergünstigungen	622
Rs. C-379/87 Groener	622
3. Bildung und Weiterbildung von Arbeitnehmern und deren Familienangehörigen	623
(145) Rs. 9/74 Casagrande	623
(146) Rs. 39/86 Lair	624
VI. Beschränkung der Freizügigkeit aus Gründen der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit	627
(147) Rs. 41/74 van Duyn	627
(148) Verb. Rs. 115 u. 116/81 Adoui	629
VII. Ausnahme für die öffentliche Verwaltung	631
(149) Rs. 149/79 Öffentlicher Dienst	631
(150) Rs. 66/85 Lawrie-Blum	633
N. NIEDERLASSUNGSFREIHEIT	636
I. Der Grundsatz der Niederlassungsfreiheit	636
(151) Rs. C-391/20 Cilevičs	636
II. Allgemeines Beschränkungsverbot	638
1. Primäre und sekundäre Niederlassungsfreiheit	638
(152) Rs. 107/83 Klopp	638
(153) Rs. C-55/94 Gebhard	639
(154) Rs. C-161/07 Kommission/Österreich	641
Rs. C-84/11 Apothekenzulassungen	642

Rs. C-169/07	Hartlauer	645
Rs. C-565/08	Kommission/Italien	645
2. Wegzugsbeschränkungen		646
(155) Rs. 81/87	Daily Mail	646
Rs. C-210/06	Cartesio	647
3. Zuzugsbeschränkungen		650
(156) Rs. C-212/97	Centros Ltd.	650
Rs. C-208/00	Überseering	653
Rs. C-167/01	Inspire Art	653
4. Beschränkung des Glücksspiels		654
(157) Rs. C-243/01	Gambelli	654
III. Ausnahme der Ausübung öffentlicher Gewalt, Notar		656
Rs. C-47/08	Kommission/Belgien	656
O. DIENSTLEISTUNGSFREIHEIT		658
I. Aktive Dienstleistungsfreiheit		658
1. Der Grundsatz der Dienstleistungsfreiheit		658
(158) Rs. 33/74	van Binsbergen	658
(159) Rs. C-137/09	Josemans	659
(160) Rs. C-452/04	Fidium Finanz	662
2. Allgemeines Beschränkungsverbot		664
(161) Rs. C-384/93	Alpine Investments	664
(162) Rs. C-275/92	Schindler	666
Rs. C-346/06	Rüffert	668
Verb. Rs. C-94/04 u. C-202/04	Cipolla	669
Rs. C-591/17	PKW-Maut	669
II. Passive Dienstleistungsfreiheit		669
(163) Verb. Rs. 286/82 u. 26/83	Luisi und Carbone	669
III. Personenunabhängige Dienstleistungsfreiheit		671
1. Medien und Telekommunikation		671
Rs. 155/73	Sacchi	671
Rs. 352/85	Bond van Adverteerders	671
2. Banken und Versicherungen		672
(164) Rs. 205/84	Versicherungen	672
3. Grenzüberschreitendes Glücksspiel		676
Rs. C-176/11	HIT und HIT LARIX	676
(165) Rs. C-186/11 und 209/11	Staatliches Glücksspielmonopol	678
Rs. C-49/16	Unibet II	680
IV. Auslandsbedingte Dienstleistungen		682
Rs. C-154/89	Fremdenführer	682
V. Gegenseitige Anerkennung von Diplomen, Zeugnissen und sonstigen Befähigungsnachweisen		683
1. Allgemeine Vorgaben		683
(166) Rs. C-340/89	Vlassopoulou	683
2. Spezifische Regelungen		685
(167) Rs. C-215/01	Schnitzer	685
VI. Ausschluss vom Anwendungsbereich der Dienstleistungsfreiheit		687
(168) Rs. C-434/15	Elite Taxi gegen Uber	687

P. FREIHEIT DES ZAHLUNGS- UND KAPITALVERKEHRS	689
I. Grundsatz des Kapitalverkehrs	689
(169) Verb. Rs. C-52/16 und C-113/16	SEGRO 689
(170) Rs. C-78/18	Transparenzgesetz 694
Rs. C-318/07	Persche 697
Rs. C-292/04	Meilicke 697
II. Einschränkung der Kapitalverkehrsfreiheit	697
(171) Rs. C-370/05	Festersen 697
(172) Rs. C-503/99	Goldene Aktien Belgien 699
Q. WETTBEWERBSRECHT	701
I. Verbot von Wettbewerbsbeschränkungen, Art. 101 AEUV	701
1. Aufeinander abgestimmte Verhaltensweisen	701
(173) Rs. 48/69	ICI – Teerfarbenkartell 701
(174) Rs. C-8/08	T-Mobile Netherlands 703
2. Lizenzverträge	707
Verb. Rs. C-403/08 u. C-429/08	Murphy 707
3. Freistellung	708
Rs. C-238/05	Asnef-Equifax 708
4. Vertikale Vereinbarungen	709
Verb. Rs. 56 u. 58/64	Consten-Grundig 709
II. Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung, Art. 102 AEUV	711
(175) Rs. 27/76	Chiquita-Bananen 711
III. Abgrenzung zwischen Art. 101 und Art. 102 AEUV	718
Rs. 6/72	Continental Can 718
Rs. T-51/89	Tetra Pak I 719
IV. Unternehmen	720
Rs. C-41/90	Arbeitsvermittlungsmonopol 720
Rs. C-364/92	Eurocontrol 720
(176) Rs. C-209/99	Wouters 721
V. Rechtsfolgen eines Wettbewerbsverstoßes	725
(177) Rs.	Courage 725
Verb. Rs. C-295/04 bis C-298/04	Manfredi 728
VI. Fusionskontrolle	730
(178) Rs. T-342/99	Airtours 730
VII. Extraterritoriale Anwendung des EU-Wettbewerbsrechts	734
Verb. Rs. 89, 104, 114, 116, 117 u. 125 bis 129/85	Zellstoff 734
Rs. T-102/96	Gencor 734
R. BEIHILFENRECHT	737
I. Beihilfen	737
(179) Rs. C-706/17	Achema 737
Rs. T-408/21	KWK-Förderung 744
Rs. C-405/16 P	EEG 2012 744
(180) Rs. C-379/98	PreussenElektra 745
(181) Rs. C-280/00	Altmark Trans 748

Verb. Rs. C-197/11			
u. C-203/11	Libert		751
(182) Rs.	Hinkley Point C		754
II. Ausnahmen vom Beihilfeverbot			757
Verb. Rs. T-132/96			
u. T-143/96	VW Mosel		757
Verb. Rs. C-57/00 P			
u. C-61/00 P	VW Mosel II		758
III. Beihilfenaufsicht			760
1. Nicht notifizierte Beihilfen			760
(183) Rs. C.39/94	SFEI		760
(184) Rs. C-301/87	Boussac		764
(185) Rs. C-199/06	CELF		767
Rs. C-384/07	Wienstrom		771
2. Rückforderung von Beihilfen			771
(186) Rs. C-24/95	Alcan		771
(187) BGH, III ZB 3/12	Beihilfenrückforderung		774
Rs. C-119/05	Lucchini		777
Rs. C-188/92	TWD I		777
BVerwG	Rückforderung von Beihilfen		777
OVG Brandenburg	Rückforderung einer gemeinschaftswidrigen Beihilfe		777
3. Konkurrentenklage			777
(188) Rs. C-225/91	Matra		777
S. ÖFFENTLICHE UNTERNEHMEN, DASEINSVORSORGE			779
(189) Rs.	RTT		779
(190) Rs. C-475/99	Ambulanz Glöckner		781
(191) Rs. C-260/89	ERT		785
Rs. C-179/90	Porto di Genova		789
Rs. C-41/90	Arbeitsvermittlungsmonopol		789
(192) Verb. Rs. C-147/97 und C-148/97	Remailing		790
Konkordanztabelle			795
Verzeichnis der wiedergegebenen Entscheidungen			811
Stichwortverzeichnis			819