

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	VII
I. Einleitung	1
II. Historie der staatlichen Regulierung von Sportwetten ...	4
1. Anfänge der deutschen Glücksspielregulierung	4
2. Regulierung auf staatsvertraglicher Ebene	4
3. Der GlüStV 2008	6
4. Der GlüStV 2012	7
5. Der Sonderweg Schleswig-Holsteins	8
6. Das Scheitern der Sportwettregulierung des GlüStV 2012	9
7. Die Neuerungen des GlüStV 2020	13
8. Novellierung des Glücksspielmarktes durch den GlüStV 2021 und endgültige Liberalisierung der Sport- wette.	15
III. Die Sportwettregulierung des GlüStV 2021	20
1. Wesentliche Neuerungen des GlüStV 2021	20
2. Der Sportwettbegriff des GlüStV 2021	25
3. Ländereinheitliches Erlaubnisverfahren für Sportwetten .	27
4. Staatsvertragliche Regulierung von Wettvermittlungs- stellen.	30
IV. Unionsrechtliche Bewertung der Sportwettregulierung des GlüStV 2021	32
1. Unionsrechtlicher Rechtsrahmen	33
1.1 Nichtanwendbarkeit der Konzessionsvergabericht- linie	34
1.2 Rechtsfolgen der fehlenden unionsrechtlichen Harmonisierung	39
1.3 Die Grundfreiheiten als wesentlicher Maßstab für die Überprüfung der Vereinbarkeit der Glücks- spielregulierung mit dem Unionsrecht	40
1.4 Bedeutung der Unionsgrundrechte für die Glücks- spielregulierung	43

2. Anforderungen der Grundfreiheiten an die Sportwettregulierung.	47
2.1 Anforderungen der Dienstleistungsfreiheit	47
(a) Schutzbereich der Dienstleistungsfreiheit	49
(b) Beschränkungen der Dienstleistungsfreiheit	52
(c) Rechtfertigung von Beschränkungen der Dienstleistungsfreiheit	54
(aa) Einschränkung der Dienstleistungsfreiheit durch zwingende Gründe des Allgemeininteresses	55
(bb) Beachtung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes.	57
(cc) Das Kohärenzgebot	58
Vertikale Kohärenz.	60
Horizontale Kohärenz	61
Territoriale Kohärenz.	62
2.2 Anforderungen der Niederlassungsfreiheit	65
(a) Schutzbereich der Niederlassungsfreiheit	65
(b) Beschränkungen der Niederlassungsfreiheit	67
(c) Rechtfertigung von Beschränkungen der Niederlassungsfreiheit	68
3. Vereinbarkeit der Sportwettregulierung des GlüStV 2021 mit dem Kohärenzgebot	68
3.1 Vertikale Kohärenz der Sportwettregulierung des GlüStV 2021	69
3.2 Horizontale Kohärenz der Sportwettregulierung des GlüStV 2021	73
(a) Das terrestrische Trennungsgebot für Sportwetten und Automatenspiel, § 21 Abs. 2 GlüStV 2021	74
(b) Einführung eines Erlaubnismodells für Sportwetten bei gleichzeitiger Beibehaltung eines Staatsvorbehalts für die Veranstaltung von Klassenlotterien und „großen“ Zahlenlotterien ..	80
(aa) Bekämpfung von Suchtgefahren	83
(bb) Bekämpfung von Manipulationsgefahren ..	90
(cc) Sonstige Begründungsansätze zur Rechtfertigung des Staatsvorbehalts für die	

Veranstaltung von Klassenlotterien und „großen“ Zahlenlotterien	96
3.3 Territoriale Kohärenz der Sportwettregulierung des GlüStV 2021	99
V. Verfassungsrechtliche Bewertung der Sportwett- regulierung des GlüStV 2021	101
1. Formelle Verfassungsgemäßheit der Sportwettregulie- rung des GlüStV 2021	101
1.1 Die Grundlagen der Gesetzgebungskompetenz- verteilung	103
1.2 Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen im Bereich des Glücksspielrechts	104
1.3 Die Gesetzgebungskompetenz für das Recht der Sportwetten.	105
2. Materielle Verfassungsgemäßheit der Sportwettregulie- rung des GlüStV 2021	117
2.1 Anforderungen der Grundrechte an die Sportwett- regulierung	118
(a) Die Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG)	118
(aa) Schutzbereich der Berufsfreiheit	119
(bb) Eingriffe in den Schutzbereich.	126
(cc) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen in die Berufsfreiheit	129
(1) Die Drei-Stufen-Theorie.	129
(2) Sonderdogmatik des BVerfG für den Bereich des Glücksspielrechts	131
(3) Beachtung des Verhältnismäßigkeits- grundsatzes	139
(4) Das verfassungsrechtliche Konsis- tenzgebot.	140
(b) Die Eigentumsgarantie (Art. 14 Abs. 1 GG)	146
(aa) Schutzbereich der Eigentumsgarantie	146
(bb) Eingriff in den Schutzbereich	150
(c) Der allgemeine Gleichheitssatz (Art. 3 Abs. 1 GG)	153

(aa)	Anforderungen an eine gleichheitskonforme Regulierung der einzelnen Glücksspielformen	153
(bb)	Derivative Leistungs- und Teilhaberechte ..	155
2.2	Vereinbarkeit der Sportwettregulierung des GlüStV 2021 mit den Grundrechten	157
(a)	Vereinbarkeit des zahlenmäßig unbegrenzten Erlaubnismodells für die Veranstaltung und Vermittlung von Sportwetten mit der Berufsfreiheit nach Art. 12 Abs. 1 GG	158
(b)	Vereinbarkeit mit dem verfassungsrechtlichen Konsistenzgebot	163
(aa)	Vertikale Konsistenz der Sportwettregulierung des GlüStV 2021	163
(bb)	Horizontale Konsistenz der Sportwettregulierung des GlüStV 2021	164
(c)	Vereinbarkeit sonstiger Beschränkungen der Veranstaltung und Vermittlung von Sportwetten im GlüStV 2021 mit der Berufsfreiheit nach Art. 12 Abs. 1 GG	165
2.3	Vereinbarkeit der Behördenzuständigkeit im länder einheitlichen Verfahren mit dem Verfassungsrecht	166
(a)	Die Historie des länder einheitlichen Verfahrens und die Rolle des Glücksspielkollegiums. . .	167
(b)	Verfassungsrechtliche Bewertung der im GlüStV 2021 vorgesehenen Kompetenzzuweisung an eine im länder einheitlichen Verfahren zentral zuständige Behörde	174
(aa)	Übergangsregime bis zum 31. Dezember 2022	176
(1)	Verfassungsrechtliche Zulässigkeit eines länder einheitlichen Verfahrens ..	178
(2)	Unvereinbarkeit der Zuweisung von Letztentscheidungsbefugnissen an das Glücksspielkollegium mit dem Bundesstaatsprinzip	183

(3) Unvereinbarkeit der Zuweisung von Letztentscheidungsbefugnissen an das Glücksspielkollegium mit dem Demokratieprinzip	186
(4) Rechtsfolgen der Verfassungswidrig- keit des Glücksspielkollegiums	198
(bb) Reguläre Zuständigkeit der Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder ab dem 1. Januar 2023	200
(1) Die gesetzlichen Grundlagen für den Betrieb der Gemeinsamen Glücks- spielbehörde der Länder	201
(2) Vereinbarkeit der Schaffung einer Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder mit dem Bundesstaats- prinzip	204
(3) Vereinbarkeit der Schaffung einer Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder mit dem Demokratieprin- zip	206
VI. Zusammenfassung der Ergebnisse	214
Literaturverzeichnis	221