

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	VII
I. Einleitung	1
II. Historie der staatlichen Regulierung von Sportwetten	4
1. Anfänge der deutschen Glücksspielregulierung	4
2. Regulierung auf staatsvertraglicher Ebene	4
3. Der GlüStV 2008	6
4. Der GlüStV 2012	7
5. Der Sonderweg Schleswig-Holsteins	8
6. Das Scheitern der Sportwettregulierung des GlüStV 2012	9
7. Die Neuerungen des GlüStV 2020	13
8. Novellierung des Glücksspielmarktes durch den GlüStV 2021 und endgültige Liberalisierung der Sport- wette	15
III. Die Sportwettregulierung des GlüStV 2021	20
1. Wesentliche Neuerungen des GlüStV 2021	20
2. Der Sportwettbegriff des GlüStV 2021	25
3. Ländereinheitliches Erlaubnisverfahren für Sportwetten .	27
4. Staatsvertragliche Regulierung von Wettvermittlungs- stellen	30
IV. Unionsrechtliche Bewertung der Sportwettregulierung des GlüStV 2021	32
1. Unionsrechtlicher Rechtsrahmen	33
1.1 Nichtanwendbarkeit der Konzessionsvergabericht- linie	34
1.2 Rechtsfolgen der fehlenden unionsrechtlichen Harmonisierung	39
1.3 Die Grundfreiheiten als wesentlicher Maßstab für die Überprüfung der Vereinbarkeit der Glücks- spielregulierung mit dem Unionsrecht	40
1.4 Bedeutung der Unionsgrundrechte für die Glücks- spielregulierung	43

2.	Anforderungen der Grundfreiheiten an die Sportwettregulierung	47
2.1	Anforderungen der Dienstleistungsfreiheit	47
	(a) Schutzbereich der Dienstleistungsfreiheit	49
	(b) Beschränkungen der Dienstleistungsfreiheit	52
	(c) Rechtfertigung von Beschränkungen der Dienstleistungsfreiheit	54
	(aa) Einschränkbarkeit der Dienstleistungsfreiheit durch zwingende Gründe des Allgemeininteresses	55
	(bb) Beachtung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes	57
	(cc) Das Kohärenzgebot	58
	Vertikale Kohärenz	60
	Horizontale Kohärenz	61
	Territoriale Kohärenz	62
2.2	Anforderungen der Niederlassungsfreiheit	65
	(a) Schutzbereich der Niederlassungsfreiheit	65
	(b) Beschränkungen der Niederlassungsfreiheit	67
	(c) Rechtfertigung von Beschränkungen der Niederlassungsfreiheit	68
3.	Vereinbarkeit der Sportwettregulierung des GlüStV 2021 mit dem Kohärenzgebot	68
3.1	Vertikale Kohärenz der Sportwettregulierung des GlüStV 2021	69
3.2	Horizontale Kohärenz der Sportwettregulierung des GlüStV 2021	73
	(a) Das terrestrische Trennungsgebot für Sportwetten und Automatenspiel, § 21 Abs. 2 GlüStV 2021	74
	(b) Einführung eines Erlaubnismodells für Sportwetten bei gleichzeitiger Beibehaltung eines Staatsvorbehalts für die Veranstaltung von Klassenlotterien und „großen“ Zahlenlotterien ..	80
	(aa) Bekämpfung von Suchtgefährten	83
	(bb) Bekämpfung von Manipulationsgefährten ..	90
	(cc) Sonstige Begründungsansätze zur Rechtfertigung des Staatsvorbehalts für die	

Veranstaltung von Klassenlotterien und „großen“ Zahlenlotterien	96
3.3 Territoriale Kohärenz der Sportwettregulierung des GlüStV 2021.....	99
V. Verfassungsrechtliche Bewertung der Sportwettregulierung des GlüStV 2021	101
1. Formelle Verfassungsgemäßheit der Sportwettregulierung des GlüStV 2021	101
1.1 Die Grundlagen der Gesetzgebungskompetenzverteilung	103
1.2 Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen im Bereich des Glücksspielrechts	104
1.3 Die Gesetzgebungskompetenz für das Recht der Sportwetten.....	105
2. Materielle Verfassungsgemäßheit der Sportwettregulierung des GlüStV 2021	117
2.1 Anforderungen der Grundrechte an die Sportwettregulierung	118
(a) Die Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG).	118
(aa) Schutzbereich der Berufsfreiheit	119
(bb) Eingriffe in den Schutzbereich.....	126
(cc) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen in die Berufsfreiheit	129
(1) Die Drei-Stufen-Theorie.....	129
(2) Sonderdogmatik des BVerfG für den Bereich des Glücksspielrechts	131
(3) Beachtung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes	139
(4) Das verfassungsrechtliche Konsistenzgebot.....	140
(b) Die Eigentumsgarantie (Art. 14 Abs. 1 GG)....	146
(aa) Schutzbereich der Eigentumsgarantie	146
(bb) Eingriff in den Schutzbereich	150
(c) Der allgemeine Gleichheitssatz (Art. 3 Abs. 1 GG).	153

(aa) Anforderungen an eine gleichheitskonforme Regulierung der einzelnen Glücksspielformen	153
(bb) Derivative Leistungs- und Teilhaberechte ..	155
2.2 Vereinbarkeit der Sportwettregulierung des GlüStV 2021 mit den Grundrechten.....	157
(a) Vereinbarkeit des zahlenmäßig unbegrenzten Erlaubnismodells für die Veranstaltung und Vermittlung von Sportwetten mit der Berufsfreiheit nach Art. 12 Abs. 1 GG.	158
(b) Vereinbarkeit mit dem verfassungsrechtlichen Konsistenzgebot.....	163
(aa) Vertikale Konsistenz der Sportwettregulierung des GlüStV 2021	163
(bb) Horizontale Konsistenz der Sportwettregulierung des GlüStV 2021.....	164
(c) Vereinbarkeit sonstiger Beschränkungen der Veranstaltung und Vermittlung von Sportwetten im GlüStV 2021 mit der Berufsfreiheit nach Art. 12 Abs. 1 GG.....	165
2.3 Vereinbarkeit der Behördenzuständigkeit im ländereinheitlichen Verfahren mit dem Verfassungsrecht	166
(a) Die Historie des ländereinheitlichen Verfahrens und die Rolle des Glücksspielkollegiums..	167
(b) Verfassungsrechtliche Bewertung der im GlüStV 2021 vorgesehenen Kompetenzzuweisung an eine im ländereinheitlichen Verfahren zentral zuständige Behörde	174
(aa) Übergangsregime bis zum 31. Dezember 2022	176
(1) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit eines ländereinheitlichen Verfahrens ..	178
(2) Unvereinbarkeit der Zuweisung von Letztentscheidungsbefugnissen an das Glücksspielkollegium mit dem Bundesstaatsprinzip	183

(3) Unvereinbarkeit der Zuweisung von Letztentscheidungsbefugnissen an das Glücksspielkollegium mit dem Demokratieprinzip	186
(4) Rechtsfolgen der Verfassungswidrigkeit des Glücksspielkollegiums	198
(bb) Reguläre Zuständigkeit der Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder ab dem 1. Januar 2023	200
(1) Die gesetzlichen Grundlagen für den Betrieb der Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder	201
(2) Vereinbarkeit der Schaffung einer Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder mit dem Bundesstaatsprinzip	204
(3) Vereinbarkeit der Schaffung einer Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder mit dem Demokratieprinzip	206
VI. Zusammenfassung der Ergebnisse	214
Literaturverzeichnis	221