

# Inhalt

<b>Vorwort</b> .....	9
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	11
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	15
<b>1. Warum Bürgerbegehren?</b> .....	19
<b>2. Inhalt von Bürgerbegehren</b> .....	22
2.1 Verbandskompetenz .....	22
2.2 Eigener Wirkungskreis .....	25
2.3 Ausschlusstatbestände .....	27
2.3.1 Rechtsstellung des künftigen ersten Bürgermeisters .....	28
2.3.2 Zuständigkeit des ersten Bürgermeisters kraft Gesetzes .....	28
2.3.3 Innere Organisation der Gemeindeverwaltung .....	30
2.3.4 Rechtsverhältnisse der Gemeinderatsmitglieder, Bürgermeister und Bediensteten .....	33
2.3.5 Haushaltssatzung .....	34
2.3.6 Rechtswidrige Zielsetzung .....	35
2.3.7 Baurechtliches Abwägungsgebot .....	36
2.3.8 Unmöglichkeit .....	39
2.4 Checkliste: Thema zulässig? .....	41
<b>3. Die Unterschriftenliste: Fehler vermeiden</b> .....	42
3.1 Antrag und Fragestellung .....	43
3.1.1 Kennzeichnung als Bürgerbegehren .....	43
3.1.2 Ja/Nein-Frage .....	43
3.1.3 Koppelungsverbot .....	44
3.1.4 Bestimmtheitsgebot .....	45
3.1.5 Täuschungs- und Irreführungsverbot .....	48
3.2 Begründung .....	49
3.2.1 Inhalt und Umfang .....	50
3.2.2 Täuschungs- und Irreführungsverbot .....	51
3.3 Vertreter des Bürgerbegehrens .....	52
3.4 Angaben der Unterzeichner .....	56
3.5 Sonstige Bestandteile .....	56
	5

3.6	<b>Bei Kreisbegehren:</b> Einzelne Unterschriftenlisten für jede Gemeinde .....	57
3.7	Checkliste: An alles gedacht? .....	58
3.8	Muster .....	59
3.8.1	Zustimmung Vertreterbenennung .....	59
3.8.2	Unterschriftenliste .....	60
<b>4.</b>	<b>Kampagne planen und durchführen</b> .....	60
4.1	Mitstreiter gesucht .....	61
4.2	Werbung für das Bürgerbegehren .....	63
4.2.1	Pressearbeit .....	63
4.2.2	Homepage .....	65
4.2.3	Soziale Medien .....	66
4.2.4	Infostände .....	66
4.2.5	Unterschriftensammlung an anderen Orten .....	67
4.2.6	Plakate und Flugblätter .....	68
4.2.7	Informationsveranstaltungen in gemeindlichen Räumen .....	71
4.2.8	Sonstiges .....	72
4.3	Keine Speicherung der Unterzeichnerdaten .....	72
4.4	Beschlüsse und Vollzugsakte während der Unterschriftensammlung .....	73
<b>5.</b>	<b>Wieviele Unterschriften werden gebraucht?</b> .....	74
<b>6.</b>	<b>Abschluss der Unterschriftensammlung</b> .....	76
6.1	Bürgerbegehren einreichen .....	77
6.2	Entscheidungen des Gemeinderats .....	79
6.2.1	Feststellung der Zulässigkeit des Bürgerbegehrens ..	79
6.2.2	Abhilfeentscheidung .....	81
6.2.3	Konkurrierendes Ratsbegehren .....	82
6.2.4	Rechtsschutz .....	84
6.2.5	Muster .....	88
6.2.5.1	Untätigkeitsklage .....	89
6.2.5.2	Versagungsgegenklage .....	91
6.2.5.3	Antrag Sicherungsanordnung .....	93
6.3	Sperrwirkung .....	94
6.3.1	Beginn und Ende .....	94

**Inhalt**

---

6.3.2	Verbotene Maßnahmen .....	95
6.3.3	Gemeindeorgane als Verpflichtete .....	97
6.3.4	Folgen bei Missachtung der Sperrwirkung .....	98
<b>7.</b>	<b>Bürgerentscheid</b> .....	99
7.1	Abstimmungsdatum .....	99
7.2	Werbung .....	100
7.2.1	Paritätsgrundsatz und Sachlichkeitsgebot .....	100
7.2.2	Vorhalten von Informationsmöglichkeiten durch die Gemeinde .....	105
7.2.3	Musterschreiben an Gemeinde .....	106
7.3	Durchführung .....	107
7.3.1	Kommunalverfassungsrechtliche Vorgaben .....	107
7.3.2	Kommunaler Gestaltungsspielraum .....	108
7.4	Kosten .....	109
7.5	Mehrheitserfordernis .....	110
7.6	Gerichtliche Kontrolle und Rechtsaufsicht .....	112
7.7	Wirkung .....	113
<b>8.</b>	<b>Nach dem Bürgerentscheid</b> .....	114
8.1	Umsetzung .....	114
8.2	Abänderungssperre .....	114
8.3	Muster Rechtsaufsichtsbeschwerde .....	116
8.4	Hinterm Horizont geht's weiter .....	116
<b>9.</b>	<b>Kommunale Satzungen zu Bürgerbegehren und Bürgerentscheid</b> .....	117

**Anhang**

1.	Bürgerbegehren nebst Begründung .....	119
1.1	Gemeinde Oberhaching (2019) .....	119
1.2	Stadt Augsburg (2020) .....	119
1.3	Markt Kösching (2021) .....	120
1.4	Stadt Erlangen (2022) .....	120
1.5	Gemeinde Pähl (2024) .....	121
2.	Stimmzettel zum Bürgerentscheid (Weiden i. d. Oberpfalz 2021) .....	122

## Inhalt

---

3.	Rechtsgrundlagen .....	123
3.1	Bayerische Verfassung (– Auszug –) .....	123
3.2	Bayerische Gemeindeordnung (– Auszug –) .....	123
3.3	Bayerische Landkreisordnung (– Auszug –) .....	126
3.4	Gemeinde- und Landkreiswahlgesetz (– Auszug –) ..	128
3.5	Gemeinde- und Landkreiswahlbekanntmachung (– Auszug –) .....	129
3.6	Landesstraf- und Verordnungsgesetz (– Auszug –) ...	129
3.7	Werbung auf öffentlichen Straßen aus Anlass von allgemeinen Wahlen, Volksbegehren, Volksentscheiden, Bürgerbegehren und Bürgerentscheiden, Bekanntmachung des Bayerischen Staatsministeriums des Innern über die Werbung auf öffentlichen Straßen aus Anlass von allgemeinen Wahlen, Volksbegehren, Volksentscheiden, Bürgerbegehren und Bürgerentscheiden (– Auszug –) .....	130
3.8	Plakatierungsverordnung München (– Auszug –) ....	134
3.9	Kommunale Satzungen über Bürgerbegehren und Bürgerentscheid .....	136
3.9.1	Satzung zur Durchführung von Bürgerbegehren und Bürgerentscheiden in der Landeshauptstadt München und in den Stadtbezirken (– Auszug –) ....	137
3.9.2	Nürnberger Satzung zur Durchführung von Bürgerbegehren und Bürgerentscheiden (– Auszug –) .....	148
3.9.3	Augsburger Satzung zur Durchführung zweier Bürgerentscheide (– Auszug –) .....	151
	<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	153