

I.	Kapitel: Die Verwaltung	13
1.	Was versteht man unter dem Begriff Verwaltung?	13
2.	Abgrenzung zum Zivilrecht	14
3.	Die Rechtsquellen der Verwaltung.....	21
3.1	Allgemeines.....	21
3.2	Verfassungsrechtliche Grundsätze	24
3.2.1	Die Gesetzesmäßigkeit der Verwaltung	25
3.2.2	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz.....	27
3.2.3	Gleichbehandlungsgrundsatz	29
3.3	Die formellen Gesetze	30
3.4	Die Rechtsverordnung	32
3.5	Die Satzung	34
3.6	Die Verwaltungsvorschrift	35
3.7	Das Gewohnheitsrecht.....	37
3.8	Das Richterrecht	38
3.9	Die Normenhierarchie	41
4.	Träger der Verwaltung	42
5.	Arten des Verwaltungshandelns	45
6.	Handlungsformen der Verwaltung	46
II.	Kapitel: Der Beurteilungsspielraum der Verwaltung	49
1.	Einführung.....	49
2.	Die gebundene Entscheidung (Gesetzesbindung)	51
3.	Die Ermessensentscheidung	51
4.	Ermessensfehler	53
5.	Zusammenfassung	55
6.	Fall: „Das Bauprojekt“	57
III.	Kapitel: Der Verwaltungsakt	59
1.	Allgemeines	59
2.	Die Wesensmerkmale eines Verwaltungsaktes.....	62
2.1	Die Bekanntgabe	62
2.1.1	Die Vier-Tages-Fiktion	64
2.1.2	Zustellung mittels Zustellungsurkunde	66
2.1.3	Zustellung mittels Einschreiben	68

Inhaltsverzeichnis

2.1.4	Das Empfangsbekenntnis.....	69
2.1.5	Elektronische Zustellung (De-Mail-Dienste)	72
2.1.6	Die Ersatzzustellung	73
2.1.7	Die öffentliche Zustellung	76
2.1.8	Besonderheiten.....	80
2.2	Bestandskraft	82
2.3	Vollstreckbarkeit.....	84
3.	Die Nebenbestimmungen	85
3.1	Die einzelnen Nebenbestimmungen aus § 36 VwVfG	85
3.2	Abgrenzung: Auflage und Bedingung	90
3.3	Nachträgliche Nebenbestimmung	93
4.	Aufbau eines Bescheids	94
4.1	Der Briefkopf	95
4.2	Das Rubrum	95
4.3	Der Tenor	96
4.4	Gründe	97
4.5	Die Rechtsbehelfsbelehrung	100
4.6	Die Unterschrift	102
4.7	Nebenentscheidungen, Hinweise und Kostenentscheidung	103
4.8	Der Musterbescheid	105
5.	Arten von Verwaltungsakten	107
5.1	Der feststellende Verwaltungsakt	107
5.2	Der gestaltende Verwaltungsakt	107
5.3	Der befehlende Verwaltungsakt	108
5.4	Begünstigende und belastende Verwaltungsakte	108
5.5	Der mehrstufige Verwaltungsakt	109
5.6	Der mitwirkungspflichtige Verwaltungsakt	109
5.7	Verwaltungsakte mit Doppelwirkung	110
5.8	Verwaltungsakte mit Mischwirkung	110
6.	Arten von Bescheiden	110
6.1	Der Leistungsbescheid	111
6.2	Der Rechtsgestaltungsbescheid	111
6.3	Der Feststellungsbescheid	111

Inhaltsverzeichnis

7.	Der rechtswidrige Verwaltungsakt	112
7.1	Formelle Fehler	112
7.2	Materielle Fehler	116
7.3	Heilung von Fehlern	119
8.	Der nichtige Verwaltungsakt	120
9.	Die Rechtmäßigkeitsprüfung	125
10.	Fälle	127
IV.	Kapitel: Das Verwaltungsverfahren	133
1.	Allgemeines zum Verwaltungsverfahren.....	133
1.1	Beginn des Verfahrens	133
1.2	Das Verfahren	134
1.3	Das Ende des Verfahrens	135
1.4	Verfahrensbeteiligte	135
1.5	Verfahrensrechte	138
1.6	Fristen und Wiedereinsetzung	139
2.	Arten des Verwaltungsverfahrens	143
3.	Ablauf des Verwaltungsverfahrens	147
4.	Aufhebung von Verwaltungsakten	149
4.1	Allgemeines.....	149
4.2	Abgrenzung Rechtswidrigkeit/Rechtmäßigkeit von Verwaltungsakten	150
4.3	Die Rücknahme von rechtswidrigen Verwaltungsakten nach § 48 VwVfG	151
4.3.1	Rücknahme von rechtswidrigen belastenden Verwaltungsakten	152
4.3.2	Rücknahme von rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakten.....	152
4.4	Der Widerruf von rechtmäßigen Verwaltungsakten nach § 49 VwVfG	157
4.4.1	Widerruf von rechtmäßigen belastenden Verwaltungsakten	157
4.4.2	Widerruf von rechtmäßigen begünstigenden Verwaltungsakten	158

Inhaltsverzeichnis

5.	Das Rechtsbehelfsverfahren.....	161
5.1	Der Widerspruch	161
5.2	Das Widerspruchsverfahren	163
5.2.1	Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	163
5.2.2	Statthaftigkeit	164
5.2.3	Widerspruchsbefugnis	165
5.2.4	Beteiligtenfähigkeit.....	165
5.2.5	Handlungsfähigkeit	165
5.2.6	Form	166
5.2.7	Frist.....	166
5.3	Der Widerspruchsbescheid – Ein Muster.....	167
5.4	Fälle	169
6.	Das verwaltungsgerichtliche Verfahren	171
6.1	Die Klagearten	171
6.2	Der Instanzenzug	176
6.3	Fall: „Baustellenbedingter Ärger“	178
7.	Einstweiliger Rechtsschutz	181
7.1	Keine aufschiebende Wirkung, § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1-3a VwGO (kraft Gesetzes).....	181
7.2	Keine aufschiebende Wirkung, § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO (durch Anordnung).....	182
7.3	Der Antrag nach § 80 Abs. 4 VwGO	183
7.4	Der Antrag nach § 80 Abs. 5 VwGO	184
7.5	Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO	186
V.	Kapitel: Rechtsprechungsübersicht und Fälle	189
1.	Rechtsprechungsübersicht	189
1.1	Widerlegung der Bekanntgabevermutung beim Bestreiten des Zugangs eines Verwaltungsakts, Urteil des 6. Senats vom 29. November 2023 – BVerwG 6 C 3.22 –	189
1.2	Verpflichtung des Verwaltungsgerichts zur Überprüfung des mit der erneuten Sachent- scheidung verbundenen Wiederaufgreifens des Verfahrens, Urteil des 8. Senats vom 7. Juli 2021 – BVerwG 8 C 5.20 –	190

Inhaltsverzeichnis

1.3	Ungültigkeit der Bewohnerparkgebührensatzung der Stadt Freiburg im Breisgau, Urteil v. 13. Juni 2023 – BVerwG 9 CN 2.22 –	191
1.4	Gebührenpflicht eines Veranstalters für besonderen polizeilichen Aufwand bei Hochrisiko-Veranstaltung, Urteil vom 29. März 2019 – BVerwG 9 C 4.18 –	192
2.	Falltechnik	194
3.	Fälle zum Allgemeinen Verwaltungsrecht	196
3.1	Fall 1: „Bauen ohne Baugenehmigung“	196
3.2	Fall 2: „Der Umwelt zuliebe“	197
4.	Lösungsvorschläge	198
4.1	Fall 1: Hier kommt es hinsichtlich der Erfolgsaus- sichten des Antrags nach § 80 Abs. 5 VwGO auf die Erfolgsaussichten in der Hauptsache, also die der Anfechtungsklage, an. Da sich A vorliegend gegen die Abrissverfügung wendet, steht diese im Mittelpunkt der gerichtlichen Prüfung.	198
4.2	Fall 2: Hier kommt es hinsichtlich der Erfolgsaus- sichten des Widerspruchs auf die Rechtmäßigkeit des Aufhebungsverwaltungsaktes an.	199
Literaturverzeichnis		201