

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| I. Kapitel: Die Verwaltung | 13 |
| 1. Was versteht man unter dem Begriff Verwaltung? | 13 |
| 2. Abgrenzung zum Zivilrecht | 14 |
| 3. Die Rechtsquellen der Verwaltung..... | 21 |
| 3.1 Allgemeines..... | 21 |
| 3.2 Verfassungsrechtliche Grundsätze | 24 |
| 3.2.1 Die Gesetzesmäßigkeit der Verwaltung | 25 |
| 3.2.2 Verhältnismäßigkeitssatz..... | 27 |
| 3.2.3 Gleichbehandlungsgrundsatz | 29 |
| 3.3 Die formellen Gesetze | 30 |
| 3.4 Die Rechtsverordnung | 32 |
| 3.5 Die Satzung | 34 |
| 3.6 Die Verwaltungsvorschrift | 35 |
| 3.7 Das Gewohnheitsrecht..... | 37 |
| 3.8 Das Richterrecht | 38 |
| 3.9 Die Normenhierarchie | 41 |
| 4. Träger der Verwaltung | 42 |
| 5. Arten des Verwaltungshandelns | 45 |
| 6. Handlungsformen der Verwaltung | 46 |
| | |
| II. Kapitel: Der Beurteilungsspielraum der Verwaltung | 49 |
| 1. Einführung..... | 49 |
| 2. Die gebundene Entscheidung (Gesetzesbindung) | 51 |
| 3. Die Ermessensentscheidung | 51 |
| 4. Ermessensfehler | 53 |
| 5. Zusammenfassung | 55 |
| 6. Fall: „Das Bauprojekt“ | 57 |
| | |
| III. Kapitel: Der Verwaltungsakt | 59 |
| 1. Allgemeines | 59 |
| 2. Die Wesensmerkmale eines Verwaltungsaktes..... | 62 |
| 2.1 Die Bekanntgabe | 62 |
| 2.1.1 Die Vier-Tages-Fiktion | 64 |
| 2.1.2 Zustellung mittels Zustellungsurkunde | 66 |
| 2.1.3 Zustellung mittels Einschreiben | 68 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| 2.1.4 Das Empfangsbekenntnis..... | 69 |
| 2.1.5 Elektronische Zustellung (De-Mail-Dienste) | 72 |
| 2.1.6 Die Ersatzzustellung | 73 |
| 2.1.7 Die öffentliche Zustellung | 76 |
| 2.1.8 Besonderheiten..... | 80 |
| 2.2 Bestandskraft | 82 |
| 2.3 Vollstreckbarkeit..... | 84 |
| 3. Die Nebenbestimmungen | 85 |
| 3.1 Die einzelnen Nebenbestimmungen aus § 36 VwVfG | 85 |
| 3.2 Abgrenzung: Auflage und Bedingung | 90 |
| 3.3 Nachträgliche Nebenbestimmung | 93 |
| 4. Aufbau eines Bescheids | 94 |
| 4.1 Der Briefkopf | 95 |
| 4.2 Das Rubrum..... | 95 |
| 4.3 Der Tenor..... | 96 |
| 4.4 Gründe | 97 |
| 4.5 Die Rechtsbehelfsbelehrung | 100 |
| 4.6 Die Unterschrift | 102 |
| 4.7 Nebenentscheidungen, Hinweise und Kostenentscheidung | 103 |
| 4.8 Der Musterbescheid | 105 |
| 5. Arten von Verwaltungsakten | 107 |
| 5.1 Der feststellende Verwaltungsakt | 107 |
| 5.2 Der gestaltende Verwaltungsakt | 107 |
| 5.3 Der befehlende Verwaltungsakt | 108 |
| 5.4 Begünstigende und belastende Verwaltungsakte | 108 |
| 5.5 Der mehrstufige Verwaltungsakt..... | 109 |
| 5.6 Der mitwirkungspflichtige Verwaltungsakt | 109 |
| 5.7 Verwaltungsakte mit Doppelwirkung | 110 |
| 5.8 Verwaltungsakte mit Mischwirkung | 110 |
| 6. Arten von Bescheiden..... | 110 |
| 6.1 Der Leistungsbescheid | 111 |
| 6.2 Der Rechtsgestaltungsbescheid | 111 |
| 6.3 Der Feststellungsbescheid..... | 111 |

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|------------|--|------------|
| 7. | Der rechtswidrige Verwaltungsakt | 112 |
| 7.1 | Formelle Fehler | 112 |
| 7.2 | Materielle Fehler | 116 |
| 7.3 | Heilung von Fehlern | 119 |
| 8. | Der nichtige Verwaltungsakt | 120 |
| 9. | Die Rechtmäßigkeitsprüfung | 125 |
| 10. | Fälle | 127 |
| IV. | Kapitel: Das Verwaltungsverfahren | 133 |
| 1. | Allgemeines zum Verwaltungsverfahren | 133 |
| 1.1 | Beginn des Verfahrens | 133 |
| 1.2 | Das Verfahren | 134 |
| 1.3 | Das Ende des Verfahrens | 135 |
| 1.4 | Verfahrensbeteiligte | 135 |
| 1.5 | Verfahrensrechte | 138 |
| 1.6 | Fristen und Wiedereinsetzung | 139 |
| 2. | Arten des Verwaltungsverfahrens | 143 |
| 3. | Ablauf des Verwaltungsverfahrens | 147 |
| 4. | Aufhebung von Verwaltungsakten | 149 |
| 4.1 | Allgemeines | 149 |
| 4.2 | Abgrenzung Rechtswidrigkeit/Rechtmäßigkeit von Verwaltungsakten | 150 |
| 4.3 | Die Rücknahme von rechtswidrigen Verwaltungsakten nach § 48 VwVfG | 151 |
| 4.3.1 | Rücknahme von rechtswidrigen belastenden Verwaltungsakten | 152 |
| 4.3.2 | Rücknahme von rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakten | 152 |
| 4.4 | Der Widerruf von rechtmäßigen Verwaltungsakten nach § 49 VwVfG | 157 |
| 4.4.1 | Widerruf von rechtmäßigen belastenden Verwaltungsakten | 157 |
| 4.4.2 | Widerruf von rechtmäßigen begünstigenden Verwaltungsakten | 158 |

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|-----------|--|------------|
| 5. | Das Rechtsbehelfsverfahren | 161 |
| 5.1 | Der Widerspruch | 161 |
| 5.2 | Das Widerspruchsverfahren | 163 |
| 5.2.1 | Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs | 163 |
| 5.2.2 | Statthaftigkeit | 164 |
| 5.2.3 | Widerspruchsbefugnis | 165 |
| 5.2.4 | Beteiligtenfähigkeit..... | 165 |
| 5.2.5 | Handlungsfähigkeit | 165 |
| 5.2.6 | Form | 166 |
| 5.2.7 | Frist..... | 166 |
| 5.3 | Der Widerspruchsbescheid – Ein Muster..... | 167 |
| 5.4 | Fälle | 169 |
| 6. | Das verwaltungsgerichtliche Verfahren | 171 |
| 6.1 | Die Klagearten | 171 |
| 6.2 | Der Instanzenzug | 176 |
| 6.3 | Fall: „Baustellenbedingter Ärger“ | 178 |
| 7. | Einstweiliger Rechtsschutz | 181 |
| 7.1 | Keine aufschiebende Wirkung, § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1-3a VwGO (kraft Gesetzes)..... | 181 |
| 7.2 | Keine aufschiebende Wirkung, § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO (durch Anordnung)..... | 182 |
| 7.3 | Der Antrag nach § 80 Abs. 4 VwGO | 183 |
| 7.4 | Der Antrag nach § 80 Abs. 5 VwGO | 184 |
| 7.5 | Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO | 186 |
| V. | Kapitel: Rechtsprechungsübersicht und Fälle | 189 |
| 1. | Rechtsprechungsübersicht | 189 |
| 1.1 | Widerlegung der Bekanntgabevermutung beim Bestreiten des Zugangs eines Verwaltungsakts, Urteil des 6. Senats vom 29. November 2023 – BVerwG 6 C 3.22 – | 189 |
| 1.2 | Verpflichtung des Verwaltungsgerichts zur Überprüfung des mit der erneuten Sachents- scheidung verbundenen Wiederaufgreifens des Verfahrens, Urteil des 8. Senats vom 7. Juli 2021 – BVerwG 8 C 5.20 – | 190 |

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|-----|--|-----|
| 1.3 | Ungültigkeit der Bewohnerparkgebührensatzung der Stadt Freiburg im Breisgau, Urteil v. 13. Juni 2023 – BVerwG 9 CN 2.22 – | 191 |
| 1.4 | Gebührenpflicht eines Veranstalters für besonderen polizeilichen Aufwand bei Hochrisiko-Veranstaltung, Urteil vom 29. März 2019 – BVerwG 9 C 4.18 – | 192 |
| 2. | Falltechnik | 194 |
| 3. | Fälle zum Allgemeinen Verwaltungsrecht | 196 |
| 3.1 | Fall 1: „Bauen ohne Baugenehmigung“ | 196 |
| 3.2 | Fall 2: „Der Umwelt zuliebe“ | 197 |
| 4. | Lösungsvorschläge | 198 |
| 4.1 | Fall 1: Hier kommt es hinsichtlich der Erfolgsaus- sichten des Antrags nach § 80 Abs. 5 VwGO auf die Erfolgsaussichten in der Hauptsache, also die der Anfechtungsklage, an. Da sich A vorliegend gegen die Abrissverfügung wendet, steht diese im Mittelpunkt der gerichtlichen Prüfung. | 198 |
| 4.2 | Fall 2: Hier kommt es hinsichtlich der Erfolgsaus- sichten des Widerspruchs auf die Rechtmäßigkeit des Aufhebungsverwaltungsaktes an. | 199 |
| | Literaturverzeichnis | 201 |