

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	VII
-------------------	-----

<b>Kapitel 1: Einleitung</b>	<b>1</b>
------------------------------	----------

<b>A. Problemstellung . . . . .</b>	<b>1</b>
<b>B. Gegenstand und Ziel der Arbeit . . . . .</b>	<b>3</b>
I. Beachtung der Neutralitätspflicht . . . . .	3
II. Erforderliches Parlamentsgesetz . . . . .	4
<b>C. Gang der Untersuchung . . . . .</b>	<b>5</b>

<b>Kapitel 2: Staatliche Förderung im Rahmen des Zuwendungsrechts</b>	<b>7</b>
---	----------

<b>A. Begriff und Zweck des Zuwendungsrechts . . . . .</b>	<b>7</b>
I. Begriff der Zuwendung . . . . .	7
II. Gegenstand und Bedeutung von Zuwendungen . . . . .	8
III. Abgrenzung zu anderen Geldleistungen . . . . .	9
<b>B. Rechtsquellen des Zuwendungsrechts . . . . .</b>	<b>11</b>
I. EU-Recht . . . . .	12
II. Verfassungsrecht . . . . .	13
III. Gesetzliche Grundlagen . . . . .	13
IV. Untergesetzliche Regelungen . . . . .	15
<b>C. Grundsätze und Voraussetzungen des Zuwendungsrechts . . . . .</b>	<b>17</b>
<b>D. Zusammenfassung . . . . .</b>	<b>19</b>

<b>Kapitel 3: Zuwendungsvergabe</b>	<b>21</b>
-------------------------------------	-----------

<b>A. Förderprogramme und Datenbanken . . . . .</b>	<b>21</b>
<b>B. Gewährung von Zuwendungen . . . . .</b>	<b>22</b>
I. Veranschlagung der Zuwendungsmittel und Antragsverfahren . . . . .	22
II. Bewilligung . . . . .	23
1. Bewilligungsverfahren und Zuwendungsbescheid . . . . .	23

IX

2. Zuwendungsfähige Ausgaben . . . . .	25
3. Finanzierungsart und Finanzierungsform. . . . .	26
III. Auszahlung . . . . .	28
IV. Überwachung der Verwendung . . . . .	29
V. Verwendungsnachweisprüfung . . . . .	29
1. Verwaltungsmäßige Prüfung des Verwendungsnachweises . . . . .	30
2. Erfolgskontrolle . . . . .	31
3. Rechtsfolgen . . . . .	32
VI. Rechnungsprüfung . . . . .	33
<b>C. Rückforderung von Zuwendungen . . . . .</b>	<b>33</b>
I. Rücknahme und Widerruf des Bewilligungsbescheids . . . . .	33
1. Rücknahme eines rechtswidrigen Zuwendungsbescheids . . . . .	34
2. Widerruf eines rechtmäßigen Zuwendungsbescheids. . . . .	36
3. Rückforderungsfrist . . . . .	38
II. Sonstige Beendigungen des Zuwendungsverhältnisses . . . . .	39
III. Erstattung . . . . .	40
IV. Zinsansprüche . . . . .	42
<b>D. Zusammenfassung . . . . .</b>	<b>44</b>

## Kapitel 4: Staatliche Pflichten bei der Vergabe von Zuwendungen 45

<b>A. Bindung des Staates an die Neutralitätspflicht. . . . .</b>	<b>45</b>
I. Umfang der allgemeinen staatlichen Neutralitätspflicht. . . . .	45
1. Staatliches Informationshandeln. . . . .	46
2. Neutralitätspflicht gegenüber politischen Parteien . . . . .	47
a) Pflichten der Bundesregierung . . . . .	47
b) Pflichten sonstiger politischer Akteure. . . . .	48
c) Höchstrichterliche Entscheidungen zum Umfang der Äußerungsbefugnis . . . . .	50
d) Zusammenfassung . . . . .	53
3. Neutralitätspflicht gegenüber gesellschaftlichen politischen Organisationen. . . . .	53
a) Pflichten der Bundesregierung . . . . .	53
b) Pflichten sonstiger politischer Akteure. . . . .	55
c) Zusammenfassung . . . . .	56
4. Neutralitätspflicht gegenüber Presse, Rundfunk und Kunst . . . . .	56
5. Neutralitätspflicht gegenüber Religionen und Weltanschauungen . .	57
6. Neutralitätspflicht an staatlichen Schulen. . . . .	58
7. Zusammenfassung . . . . .	59
II. Neutralitätspflicht bei der Vergabe von Zuwendungen . . . . .	59
1. Differenzierung der politischen Förderung . . . . .	60

a) Parteipolitische Förderung . . . . .	60
b) Politische Förderung . . . . .	61
c) Sonstige Förderung . . . . .	65
2. Förderung politischer Organisationen und Projekte . . . . .	65
a) Förderung politischer Organisationen und parteinaher Stiftungen . . . . .	65
b) Aktuelle Problematik der „Desiderius-Erasmus-Stiftung“ . . . . .	68
aa) Kontroverse um die Förderung der Desiderius- Erasmus-Stiftung . . . . .	68
bb) BVerfG, Urt. v. 22.02.2023, 2 BvE 3/19 . . . . .	70
c) Sonderfall der Förderung von Initiativen gegen Extremismus oder gegen populistische Parteien . . . . .	75
3. Förderung religiöser und weltanschaulicher Einrichtungen . . . . .	77
4. Förderung extremistischer Organisationen . . . . .	81
5. Förderung der Presse . . . . .	81
III. Zwischenfazit . . . . .	82
<b>B. Vorbehalt des Gesetzes bei Zuwendungen . . . . .</b>	<b>83</b>
I. Allgemeine Grundsätze des Vorbehalts des Gesetzes . . . . .	83
II. Anwendbarkeit der Grundsätze auf das Zuwendungsrecht . . . . .	86
1. Grundsätze bei dem „Normalfall“ einer allgemeinen Förderung . . . . .	86
2. Sonderfall eines Eingriffs in Grundrechte Dritte durch die Förderung . . . . .	90
a) Zuwendungen an Organisationen mit politischer Zielsetzung . . . . .	91
aa) Zuwendungen an Jugendorganisationen einer politischen Partei . . . . .	91
(1) OVG Berlin-Brandenburg, Urt. v. 14.03.2012 – OVG 6 B 19/11 . . . . .	91
(2) SächsVerfGH, Beschl. v. 24.03.2021 – 174-II-20 . . . . .	94
bb) Zuwendungen an parteinahe Stiftungen . . . . .	95
(1) Allgemeine Grundsätze für Zuwendungen an parteinahe Stiftungen . . . . .	96
(2) Erste Gesetzesentwürfe in der Wissenschaft . . . . .	100
cc) Zuwendungen an andere politische Organisationen . . . . .	104
b) Zuwendungen an religiös-weltanschauliche Organisationen . . . . .	106
aa) Osho-Urteil des Bundesverwaltungsgerichts . . . . .	106
bb) Erfordernis einer gesetzlichen Grundlage . . . . .	110
c) Presseförderungen . . . . .	112
d) Zuwendungen für Wirtschaftsunternehmen . . . . .	113
e) Übertragung der Grundsätze aus dem Hartz-IV-Urteil? . . . . .	116
III. Zwischenfazit . . . . .	117
<b>C. Grundsätzliche Lenkungs- und Kontrollpflichten des Staates . . . . .</b>	<b>118</b>
<b>D. Zusammenfassung und Fazit. . . . .</b>	<b>120</b>

<b>Kapitel 5: Pflichten des Zuwendungsempfängers in Bezug auf seine Neutralität</b>	122
<b>A. Erfordernis einer Neutralitätspflicht für den Zuwendungs- empfänger . . . . .</b>	122
<b>B. Bestehen einer Neutralitätspflicht . . . . .</b>	123
I. Herleitung aus der Rechtsnatur des Zuwendungsverhältnisses . . . . .	124
II. Herleitung aus den vom Bundesverfassungsgericht entwickelten Grundsätzen zur unmittelbaren Grundrechtsbindung . . . . .	125
III. Herleitung aus den gesetzlichen Regelungen . . . . .	128
<b>C. Bestehen einer Neutralitätsobliegenheit . . . . .</b>	130
I. Rücknahme und Widerruf nach den §§ 48, 49 VwVfG . . . . .	131
1. Rücknahme eines rechtswidrigen Zuwendungsbescheids . . . . .	131
2. Widerruf eines rechtmäßigen Zuwendungsbescheids . . . . .	134
3. Zwischenfazit . . . . .	136
II. Sonderregelung des § 50 VwVfG . . . . .	137
1. Allgemeine Erwägungen zu § 50 VwVfG . . . . .	137
2. Auswirkungen auf den Zuwendungsbescheid . . . . .	139
a) Verwaltungsakt mit Drittwirkung . . . . .	139
aa) Grundsätze eines Verwaltungsakts mit Drittwirkung . . . . .	140
bb) Besonderheiten bei rechtswidrigen und rechtmäßigen Zuwendungsbescheiden . . . . .	142
b) Zulässiger Rechtsbehelf . . . . .	144
c) Rechtsfolgen . . . . .	145
III. Zwischenfazit . . . . .	146
<b>D. Zusammenfassung . . . . .</b>	147

<b>Kapitel 6: Festsetzung der Neutralitätspflicht und Probleme in der Praxis</b>	149
<b>A. Grundrechtseingriff durch eine festgesetzten Neutralitätspflicht . . .</b>	149
I. Verstoß gegen die Meinungsfreiheit des Zuwendungsempfängers . . .	149
1. Schutzbereich . . . . .	150
2. Eingriff . . . . .	151
3. Rechtfertigung . . . . .	152
a) Qualifizierter Gesetzesvorbehalt . . . . .	152
b) Verhältnismäßigkeit, insbesondere Angemessenheit . . . . .	153
4. Zwischenergebnis . . . . .	157
II. Verstoß gegen das Gleichbehandlungsgebot . . . . .	157

<b>B. Möglichkeiten der Festsetzung einer Neutralitätspflicht . . . . .</b>	<b>158</b>
I. Festsetzung im Gesetz und untergesetzlichen Regelungen . . . . .	158
II. Festsetzung im Zuwendungsbescheid . . . . .	160
III. Umfang der Neutralitätspflicht . . . . .	162
<b>C. Sonderfall: Extremismusklausel. . . . .</b>	<b>164</b>
I. Entstehung und Entwicklung der Extremismusklausel . . . . .	164
II. Rechtliche Würdigung der Klausel. . . . .	166
1. Rechtswissenschaftliche Gutachten . . . . .	166
2. Gerichtliche Entscheidung. . . . .	169
3. Fazit und Zusammenfassung . . . . .	169
<b>D. Rechtsfolgen eines Verstoßes gegen eine festgesetzte Neutralitätspflicht . . . . .</b>	<b>170</b>
I. Rückforderung . . . . .	170
II. Strafrechtliche Erwägungen . . . . .	171
<b>E. Zusammenfassung . . . . .</b>	<b>172</b>
 <b>Kapitel 7: Aktuelles aus der Praxis, Ausblick und Schlussbetrachtung</b>	 <b>174</b>
<b>A. Neutralität bei der Vergabe von Zuwendungen . . . . .</b>	<b>174</b>
I. Aktueller Sachverhalt um das DIMR . . . . .	175
1. Analyse über ein Parteiverbotsverfahren der AfD . . . . .	176
2. Einordnung der Äußerungen des DIMR . . . . .	177
3. Konsequenzen . . . . .	180
4. Übertragbarkeit der DIMR-Grundsätze auf andere Organisationen .	181
II. Handlungsempfehlung für Organisationen. . . . .	181
III. Sächsische Fördermittellaffäre . . . . .	182
<b>B. Vorbehalt des Gesetzes . . . . .</b>	<b>184</b>
I. Bestrebungen für ein Demokratiefördergesetz . . . . .	186
II. Sportfördergesetze . . . . .	190
 <b>Kapitel 8: Zusammenfassung der wesentlichen Ergebnisse</b>	 <b>192</b>
<b>A. Neutralitätspflicht. . . . .</b>	<b>192</b>
<b>B. Erforderliches Parlamentsgesetz. . . . .</b>	<b>196</b>

<b>Kapitel 9: Nachtrag</b>	198
<b>A. Sportfördergesetz . . . . .</b>	198
<b>B. Demokratiefördergesetz . . . . .</b>	198
<b>C. Stiftungsfinanzierungsgesetz. . . . .</b>	199
Literaturverzeichnis . . . . .	201