

# Strafvollzug

von

**Dr. Günther Kaiser**

em. Professor an der Universität Freiburg

**Dr. Heinz Schöch**

Professor an der Universität München

5., neu bearbeitete und erweiterte Auflage



**C. F. Müller Verlag**  
**Heidelberg**

# Inhaltsverzeichnis

<i>Vorwort</i> .....	V
<i>Aus dem Vorwort der Erstaufgabe</i> .....	VII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....	XVII

## Erster Teil

### Begriff, Entwicklung und Ziel des Strafvollzugs

<b>§ 1 Begriff des Strafvollzugs und der Strafvollzugskunde</b> .....	1
1. Strafvollzug .....	1
1.1 Begriffsinhalt .....	1
1.2 Meinungsstand zum Begriff des Strafvollzugs .....	1
1.2.1 Weite Auffassung .....	1
1.2.2 Enge Auffassung .....	2
1.3 Zusammenfassung .....	3
2. Strafvollzugskunde .....	4
3. Zusammenfassung und Folgerungen .....	7
<b>§ 2 Geschichte des Strafvollzugs und des Strafvollzugsrechts</b> .....	9
1. Entstehung des Strafvollzugs .....	9
1.1 Frühformen der Freiheitsentziehung .....	9
1.2 Entstehung der modernen Freiheitsstrafe .....	11
1.2.1 Holländische Zuchthäuser .....	12
1.2.2 Nachbildungen in Deutschland und Österreich .....	13
1.2.3 Gefängnisstrafe .....	13
1.3 Rückschläge .....	14
1.3.1 Missstände und Bedeutungswandel des Zuchthauses .....	14
1.3.2 Einfluss des Merkantilismus .....	14
2. Erneuerung der Gefängnisse und Zuchthäuser .....	15
2.1 Reformideen der Aufklärung .....	15
2.2 Erste Reformansätze in der Praxis .....	16
2.3 Anglo-Amerikanische Impulse .....	18
2.4 Gefängnisreform in den deutschen Partikularstaaten .....	22
2.5 Reformbewegung und Rückschritte seit 1870 .....	24
2.5.1 Erfolgreiche Versuche und stagnierende Entwicklung bis zum Ende des 1. Weltkriegs .....	24
2.5.2 Erneuerung durch Stufenstrafvollzug in der Weimarer Republik ....	25

2.6	Sicherungs- und Abschreckungsvollzug im „Dritten Reich“ .....	27
2.6.1	Vergeltung und Abschreckung durch Justizvollzug .....	28
2.6.2	Sicherungs-, Ausbeutungs- und Vernichtungshaft .....	31
2.7	Entwicklung des deutschen Strafvollzugs seit 1945 .....	33
2.7.1	Entwicklung des Strafvollzugs in der DDR .....	34
2.7.2	Entwicklung des Strafvollzugs in der Bundesrepublik .....	37
3.	Geschichte des deutschen Strafvollzugsrechts .....	41
3.1	Anfänge der Verrechtlichung des Strafvollzugs bis 1870 .....	41
3.2	Herausbildung des Strafvollzugsrechts in der Zeit von 1871 bis 1945 .	41
3.3	Neubeginn und Entwicklung des Strafvollzugsrechts 1945–1977 .....	46
3.3.1	Erneuerung in der Nachkriegszeit .....	46
3.3.2	Reformbestrebungen und Entwürfe .....	48
3.3.3	Schwierigkeiten der Erneuerung .....	51
3.4	Strafvollzugsgesetz – Würdigung, Kritik und Fortentwicklung .....	55
<b>§ 3</b>	<b>Strafvollzug im internationalen Vergleich – ein Überblick .....</b>	<b>61</b>
1.	Der Einfluss von Sanktionspraxis und Sanktionsstil auf das Vollzugswesen .	61
1.1	Das Problem .....	61
1.2	Strafen im internationalen Überblick (Sanktionenstatistik) .....	64
1.3	Gefangenzahlen im internationalen Überblick (Insassenstatistik) .	68
2.	Einfluss und Bedeutung des internationalen Strafvollzugsrechts .....	70
3.	Rechtsgrundlagen und Rechtsschutz .....	77
4.	Vollzugsziele und Vollzugsgrundsätze .....	80
5.	Gestaltung und Inhalte des Strafvollzugs .....	82
6.	Grundlagen und Strukturen des Strafvollzugs in einigen Staaten des Auslands .....	90
6.1	Dänemark .....	91
6.2	England und Wales .....	93
6.3	Frankreich .....	95
6.4	Italien .....	97
6.5	Japan .....	98
6.6	Niederlande .....	100
6.7	Österreich .....	104
6.8	Russland .....	106
6.9	Schweden .....	107
6.10	Schweiz .....	109
6.11	Spanien .....	111
6.12	USA .....	112
7.	Übergreifende Problemschwerpunkte und Aufgaben der weiteren Vollzugsentwicklung .....	116

<b>§ 4 Gegenwärtige Lage und Probleme des Strafvollzugs in Deutschland</b>	<b>120</b>
1. Deutscher Strafvollzug in den 80er Jahren	120
2. Entwicklung und Lage des Strafvollzuges im vereinten Deutschland	128
2.1 Überlastung und andere Probleme des heutigen Strafvollzugs	128
2.2 Entspannung durch Alternativen zur Freiheitsstrafe	132
3. Kostenaufwand im Strafvollzug (Finanzierungsproblematik	138
4. Öffentlichkeit und Strafvollzug	140
4.1 Vollzug und Öffentlichkeit als Problem	140
4.2 Anstaltsbeiräte als institutionalisierte Öffentlichkeit	144
4.3 Öffentlichkeit als soziale Kontrolle	149
4.3.1 Ombudsperson (Strafvollzugsbeauftragte) und Petitionsausschuß	150
4.3.2 Massenmedien	152
4.3.3 Gegen-Öffentlichkeit durch Privatinitiativen	153
<b>§ 5 Allgemeine Grundsätze des Strafvollzugs</b>	<b>156</b>
1. Grundlagen des Strafvollzugs in empirischer Sicht	156
1.1 Relevanz von Erfahrungswissen für das Strafvollzugsrecht	156
1.2 Strafvollzug im Blickfeld kriminologischer Wissenschaft	157
1.3 Strafvollzug als Träger strafrechtlicher Sozialkontrolle	159
1.4 Bedeutung der Sozialisation für den Strafvollzug	159
1.4.1 Sozialisation und Resozialisierung	159
1.4.2 Prisonisierungsprozess	163
1.5 Sanktions- und Behandlungslehre	164
1.6 Sicherung (Incapacitation)	169
2. Grundlagen des Strafvollzugs in rechtlicher Sicht	171
2.1 Stellung des Strafvollzuges im System des Rechts	171
2.1.1 Rechtsgrundlagen des Strafvollzugs	171
2.1.2 Begriff des Strafvollzugsrechts	171
2.1.3 Inhalt des geltenden Strafvollzugsrechts	172
2.1.4 Bedeutung verwandter Rechtsgebiete und Abgrenzung	173
2.1.5 Strafvollzugsrecht und öffentliches Recht	174
2.1.5.1 Verfassungsrecht	174
2.1.5.2 Justizverwaltungsrecht	174
2.1.5.3 Sozialverwaltungsrecht	175
2.1.6 Strafvollzugsrecht und Strafrecht	177
2.1.7 Strafvollzugsrecht und Strafvollstreckungsrecht	178
2.1.8 Strafvollzug als eine „Säule der Strafrechtspflege“	179
2.2 Allgemeine Rechtsstellung des Gefangenen	181
2.2.1 Menschenrechtliche und verfassungsrechtliche Grundlagen	181
2.2.2 Überwindung des besonderen Gewaltverhältnisses (§ 4 Abs. 2 StVollzG)	194
2.2.3 Privatisierung von Gefängnissen und Grundrechtsstatus des Gefangenen	196
2.3 Gestaltung des Strafvollzuges durch Gefangene	203
2.3.1 Individuelle Mitwirkung des Gefangenen	204
2.3.2 Kollektive Gefangenenmitverantwortung	209

3. Exkurs: Rechtsstellung des Gefangenen in der Untersuchungshaft .....	218
3.1 Überlagerungen von Strafhaft und Untersuchungshaft sowie Wege der Abhilfe .....	219
3.2 Einzelne Rechtsprobleme der U-Haft .....	222
3.3 Reform des Rechts der Untersuchungshaft .....	226

## **Zweiter Teil**

### **Rechtliche Gestaltung des Strafvollzuges**

<b>§ 6 Ziele und Gestaltungsgrundsätze des Strafvollzugs</b> .....	230
1. Bedeutung des Vollzugsziels für die Ausrichtung des Strafvollzugs .....	230
2. Vollzugsziele in Geschichte und Gegenwart .....	230
3. Aufgabe des Vollzugs (§ 2 StVollzG) .....	232
3.1 Vorrang des Vollzugsziels .....	232
3.2 Resozialisierung als Vollzugsziel .....	232
3.3 Schutz der Allgemeinheit (Sicherung) .....	236
4. Zielkonflikte .....	240
4.1 Vollzugsimmanente Zielkonflikte .....	240
4.2 Strafzumessung und Vollzugsziel .....	245
5. Gestaltungsgrundsätze des Strafvollzugs (§ 3 StVollzG) .....	247
<b>§ 7 Spezielle Rechte und Pflichten im Vollzug</b> .....	253
1. Einführung und Überblick .....	253
1.1 Recht, Pflicht, und Anspruch auf fehlerfreien Ermessensgebrauch ...	253
1.2 Unbestimmte Gesetzesbegriffe .....	254
1.3 Verwaltungsvorschriften (VVStVollzG) .....	256
2. Planung des Vollzugs .....	256
2.1 Erstellung des Vollzugsplans .....	257
2.2 Verlegung im Verlauf des Vollzugs .....	258
2.3 Wechsel zwischen offenem und geschlossenem Vollzug .....	261
2.4 Wechsel zwischen Strafvollzug und Maßregelvollzug .....	264
3. Lockerungen des Vollzugs .....	265
3.1 Lockerungsarten .....	265
3.1.1 Freigang .....	267
3.1.2 Außenbeschäftigung .....	268
3.1.3 Ausgang .....	268
3.1.4 Ausführung .....	268
3.2 Voraussetzungen für Lockerungen .....	269
3.3 Ermessensausübung bei der Entscheidung über Vollzugslockerungen .....	273
3.4 Strafrechtliche Verantwortlichkeit von Vollzugsbediensteten bei Lockerungsmissbrauch .....	274
4. Urlaub .....	276
4.1 Voraussetzungen für den Regelurlaub .....	277

4.2	Ermessensausübung bei der Entscheidung über Urlaub .....	278
4.3	Bemessung der Urlaubsdauer .....	279
4.4	Kosten des Urlaubs .....	280
4.5	Urlaub bei Gefangenen mit lebenslanger Freiheitsstrafe .....	280
4.6	Sonderurlaub .....	280
4.7	Urlaub aus wichtigem Anlaß .....	281
4.8	Weisungen, Widerruf, Rücknahme .....	281
5.	Unterbringung und Ernährung .....	282
5.1	Unterbringung .....	282
5.2	Ausstattung des Hafttraumes .....	284
5.3	Kleidung .....	286
5.4	Anstaltsverpflegung .....	287
5.5	Einkauf .....	287
6.	Verkehr mit der Außenwelt .....	289
6.1	Grundsatz und Bedeutung .....	289
6.2	Besuchsverkehr .....	291
6.3	Schriftwechsel .....	294
6.4	Sonstiger Postverkehr .....	298
6.5	Verwertung von Kenntnissen .....	299
7.	Arbeit, Ausbildung, Weiterbildung, Sozialversicherung .....	299
7.1	Überblick und Inkrafttreten .....	299
7.2	Arbeit und Beschäftigung .....	302
7.3	Ausbildung und Weiterbildung .....	306
7.4	Arbeitsentgelt und Surrogatleistungen .....	309
7.5	Verwendung der Einkünfte .....	312
7.6	Sozialversicherung .....	315
8.	Religionsausübung .....	316
9.	Gesundheitsfürsorge .....	318
10.	Freizeit und Information .....	323
11.	Soziale Hilfe .....	329
12.	Ersatzansprüche bei schädigenden Handlungen .....	331
12.1	Ersatzansprüche des Gefangenen .....	331
12.1.1	Schäden durch Vollzugsbedienstete .....	331
12.1.2	Schäden durch Mitgefangene .....	332
12.2	Ersatzansprüche gegen den Gefangenen .....	334
12.3	Ersatzansprüche Dritter bei Missbrauch von Vollzugslockerungen zu Straftaten .....	335
13.	Datenschutz im Strafvollzug .....	336
13.1	Überblick .....	336
13.2	Erhebung, Verarbeitung und Nutzung von Daten .....	337
13.3	Zweckbindung .....	338
13.4	Schutz besonderer Daten und Offenbarungspflichten für Therapeuten .....	338
13.4.1	Anerkennung einer innerbehördlichen Schweigepflicht .....	339
13.4.2	Offenbarungsbefugnis der Ärzte im Bereich der Gesundheits- fürsorge (§ 182 Abs. 2 S. 3 StVollzG) .....	340

13.4.3	Offenbarungspflicht von Ärzten, Psychologen und Sozialarbeitern (§ 182 Abs. 2 S. 2 StVollzG) .....	340
13.4.4	Einbeziehung von beauftragten Ärzten und Psychologen außerhalb des Vollzugs (§ 182 Abs. 4 StVollzG) .....	341
13.4.5	Unterrichtung über die bestehenden Offenbarungsbefugnisse (§ 182 Abs. 2 S. 5 StVollzG) .....	342
13.4.6	Abgrenzung von Schweigepflicht und Offenbarungspflicht .....	342
13.5	Auskunfts- und Akteneinsichtsrecht des Betroffenen .....	345
13.6	Auskunft und Akteneinsicht für wissenschaftliche Zwecke .....	345
<b>§ 8</b>	<b>Sicherheit und Ordnung</b> .....	<b>347</b>
1.	Grundgedanken und Überblick .....	347
2.	Verhaltensvorschriften .....	349
3.	Sicherungsmaßnahmen .....	351
4.	Unmittelbarer Zwang .....	353
5.	Zwangsmaßnahmen auf dem Gebiet der Gesundheitsfürsorge .....	353
6.	Disziplinarmaßnahmen .....	356
<b>§ 9</b>	<b>Verfahrensrecht</b> .....	<b>361</b>
1.	Überblick: Das gesamte Rechtsschutzsystem .....	361
2.	Die Strafvollstreckungskammer .....	366
3.	Antrag auf gerichtliche Entscheidung bei Strafvollzugsmaßnahmen (§§ 109 ff. StVollzG) .....	368
3.1	Rechtsnatur des Verfahrens .....	368
3.2	Zulässigkeit des Antrags auf gerichtliche Entscheidung .....	369
3.2.1	Rechtsweg für Strafvollzugssachen .....	369
3.2.2	Statthafte Antragsart .....	372
3.2.3	Antragsbefugnis .....	374
3.2.4	Vorverfahren .....	376
3.2.5	Zuständigkeit der Strafvollstreckungskammer .....	377
3.2.6	Frist und Form des Antrags .....	377
3.3	Verfahrensgrundsätze .....	377
3.4	Gerichtliche Entscheidung .....	380
3.5	Durchsetzung der gerichtlichen Entscheidung .....	381
3.6	Kostenentscheidung .....	382
3.7	Rechtsmittel .....	382
3.7.1	Rechtsbeschwerde .....	382
3.7.2	Beschwerde .....	383
3.8	Rechtswirklichkeit und Effizienz .....	383
4.	Rechtsweg bei Entscheidungen der Strafvollstreckung .....	384
5.	Gnadenrecht .....	386

Dritter Teil  
System und Organisation des Strafvollzugs

<b>§ 10 Vollstreckungsplan und Anstaltsarten</b>	391
1. Aufgaben des Strafvollstreckungsplans	391
2. Differenzierung und Klassifizierung	393
2.1 Möglichkeiten zur Differenzierung der Anstalten	393
2.2 Klassifizierung der Gefangenen	395
2.2.1 Persönlichkeitsbeurteilung und Prognose	395
2.2.2 Klassifizierung und Behandlung	397
2.3 Differenzierung und Klassifikation nach der Vollzugsdauer bei zu zeitiger Freiheitsstrafe Verurteilten	399
2.4 Differenzierung bei Nichtdeutschen (Zuwanderern) und anderen Minderheiten im Strafvollzug der Bundesrepublik	401
3. Anstalten für den Vollzug der Freiheitsstrafe	407
3.1 Einweisungsanstalten und -abteilungen	407
3.2 Anstalten für den offenen Vollzug	407
3.3 Anstalten für den geschlossenen Vollzug	411
3.3.1 Strafvollziehung bei politisch motivierten Gewalttätern	412
3.3.2 Vollzug der lebenslangen Freiheitsstrafe	413
3.4 Sozialtherapeutische Anstalten	414
4. Anstalten für den Vollzug von freiheitsentziehenden Maßnahmen	417
4.1 Krankenanstalten und psychiatrische Krankenhäuser	419
4.2 Entziehungsanstalten	425
4.3 Anstalten für die Sicherungsverwahrung	426
5. Anstalten für den Frauenstrafvollzug	430
6. Anstalten für den Jugendstrafvollzug	436
7. Anstalten für den Altenstrafvollzug	443
<b>§ 11 Personelle Organisation des Strafvollzugs</b>	447
1. Konzeption des Strafvollzugsgesetzes und Personalstatistik	447
2. Aufsichtsbehörde	450
3. Anstaltsleitung	451
4. Verwaltungsdienst	453
5. Allgemeiner Vollzugsdienst	453
6. Werkdienst	455
7. Sozialdienst	455
8. Ehrenamtliche Vollzugshelfer	457
9. Anstaltsbeiräte	458
10. Kriminologischer Dienst	459
<b>§ 12 Anstaltsinsassen</b>	461
1. Gefangenenbestand und Gefangenenbewegung	461
2. Deliktsarten	463



3. Vorstrafenbelastung .....	464
4. Persönliche und soziale Merkmale .....	465
<b>§ 13 Vollzugsablauf .....</b>	<b>467</b>
1. Strafantritt, Aufnahmeverfahren, individuelle Vollzugsplanung .....	467
1.1 Formen des Strafantritts .....	467
1.2 Aufnahmeverfahren .....	468
1.2.1 Ablauf .....	468
1.2.2 Risiken .....	468
1.3 Individuelle Vollzugsplanung .....	469
2. Anstaltsleben .....	471
2.1 Gefängnisgesellschaft als Subkultur .....	472
2.2 Prisonisierung .....	473
3. Entlassung .....	474
3.1 Entlassungsvorbereitung .....	474
3.2 Entlassungsarten und Entlassungsvorgang .....	478
3.3 Straffälligenhilfe nach der Entlassung .....	480
<i>Literaturverzeichnis .....</i>	<i>483</i>
<i>Sachregister .....</i>	<i>550</i>