

Strafvollzug

von

Dr. Günther Kaiser

em. Professor an der Universität Freiburg

Dr. Heinz Schöch

Professor an der Universität München

5., neu bearbeitete und erweiterte Auflage



**C. F. Müller Verlag
Heidelberg**

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Aus dem Vorwort der Erstauflage	VII
Abkürzungsverzeichnis	XVII

Erster Teil

Begriff, Entwicklung und Ziel des Strafvollzugs

§ 1 Begriff des Strafvollzugs und der Strafvollzugskunde	1
1. Strafvollzug	1
1.1 Begriffsinhalt	1
1.2 Meinungsstand zum Begriff des Strafvollzugs	1
1.2.1 Weite Auffassung	1
1.2.2 Enge Auffassung	2
1.3 Zusammenfassung	3
2. Strafvollzugskunde	4
3. Zusammenfassung und Folgerungen	7
§ 2 Geschichte des Strafvollzugs und des Strafvollzugsrechts	9
1. Entstehung des Strafvollzugs	9
1.1 Frühformen der Freiheitsentziehung	9
1.2 Entstehung der modernen Freiheitsstrafe	11
1.2.1 Holländische Zuchthäuser	12
1.2.2 Nachbildungen in Deutschland und Österreich	13
1.2.3 Gefängnisstrafe	13
1.3 Rückschläge	14
1.3.1 Missstände und Bedeutungswandel des Zuchthauses	14
1.3.2 Einfluss des Merkantilismus	14
2. Erneuerung der Gefängnisse und Zuchthäuser	15
2.1 Reformideen der Aufklärung	15
2.2 Erste Reformansätze in der Praxis	16
2.3 Anglo-Amerikanische Impulse	18
2.4 Gefängnisreform in den deutschen Partikularstaaten	22
2.5 Reformbewegung und Rückschritte seit 1870	24
2.5.1 Erfolglose Versuche und stagnierende Entwicklung bis zum Ende des 1. Weltkriegs	24
2.5.2 Erneuerung durch Stufenstrafvollzug in der Weimarer Republik	25

Inhaltsverzeichnis

2.6	Sicherungs- und Abschreckungsvollzug im „Dritten Reich“	27
2.6.1	Vergeltung und Abschreckung durch Justizvollzug	28
2.6.2	Sicherungs-, Ausbeutungs- und Vernichtungshaft	31
2.7	Entwicklung des deutschen Strafvollzugs seit 1945	33
2.7.1	Entwicklung des Strafvollzugs in der DDR	34
2.7.2	Entwicklung des Strafvollzugs in der Bundesrepublik	37
3.	Geschichte des deutschen Strafvollzugsrechts	41
3.1	Anfänge der Verrechtlichung des Strafvollzugs bis 1870	41
3.2	Herausbildung des Strafvollzugsrechts in der Zeit von 1871 bis 1945 ..	41
3.3	Neubeginn und Entwicklung des Strafvollzugsrechts 1945–1977	46
3.3.1	Erneuerung in der Nachkriegszeit	46
3.3.2	Reformbestrebungen und Entwürfe	48
3.3.3	Schwierigkeiten der Erneuerung	51
3.4	Strafvollzugsgesetz – Würdigung, Kritik und Fortentwicklung	55
	§ 3 Strafvollzug im internationalen Vergleich – ein Überblick	61
1.	Der Einfluss von Sanktionspraxis und Sanktionsstil auf das Vollzugswesen ..	61
1.1	Das Problem	61
1.2	Strafen im internationalen Überblick (Sanktionenstatistik)	64
1.3	Gefangenenzahlen im internationalen Überblick (Insassenstatistik) ..	68
2.	Einfluss und Bedeutung des internationalen Strafvollzugsrechts	70
3.	Rechtsgrundlagen und Rechtsschutz	77
4.	Vollzugsziele und Vollzugsgrundsätze	80
5.	Gestaltung und Inhalte des Strafvollzugs	82
6.	Grundlagen und Strukturen des Strafvollzug in einigen Staaten des Auslands	90
6.1	Dänemark	91
6.2	England und Wales	93
6.3	Frankreich	95
6.4	Italien	97
6.5	Japan	98
6.6	Niederlande	100
6.7	Österreich	104
6.8	Russland	106
6.9	Schweden	107
6.10	Schweiz	109
6.11	Spanien	111
6.12	USA	112
7.	Übergreifende Problemschwerpunkte und Aufgaben der weiteren Vollzugsentwicklung	116

§ 4 Gegenwärtige Lage und Probleme des Strafvollzugs in Deutschland	120
1. Deutscher Strafvollzug in den 80er Jahren	120
2. Entwicklung und Lage des Strafvollzuges im vereinten Deutschland	128
2.1 Überlastung und andere Probleme des heutigen Strafvollzugs	128
2.2 Entspannung durch Alternativen zur Freiheitsstrafe	132
3. Kostenaufwand im Strafvollzug (Finanzierungsproblematik)	138
4. Öffentlichkeit und Strafvollzug	140
4.1 Vollzug und Öffentlichkeit als Problem	140
4.2 Anstaltsbeiräte als institutionalisierte Öffentlichkeit	144
4.3 Öffentlichkeit als soziale Kontrolle	149
4.3.1 Ombudsperson (Strafvollzugsbeauftragte) und Petitionsausschuß ..	150
4.3.2 Massenmedien	152
4.3.3 Gegen-Öffentlichkeit durch Privatinitaliativen	153
§ 5 Allgemeine Grundsätze des Strafvollzugs	156
1. Grundlagen des Strafvollzugs in empirischer Sicht	156
1.1 Relevanz von Erfahrungswissen für das Strafvollzugsrecht	156
1.2 Strafvollzug im Blickfeld kriminologischer Wissenschaft	157
1.3 Strafvollzug als Träger strafrechtlicher Sozialkontrolle	159
1.4 Bedeutung der Sozialisation für den Strafvollzug	159
1.4.1 Sozialisation und Resozialisierung	159
1.4.2 Prisonisierungsprozess	163
1.5 Sanktions- und Behandlungslehre	164
1.6 Sicherung (Incapacitation)	169
2. Grundlagen des Strafvollzugs in rechtlicher Sicht	171
2.1 Stellung des Strafvollzuges im System des Rechts	171
2.1.1 Rechtsgrundlagen des Strafvollzugs	171
2.1.2 Begriff des Strafvollzugsrechts	171
2.1.3 Inhalt des geltenden Strafvollzugsrechts	172
2.1.4 Bedeutung verwandter Rechtsgebiete und Abgrenzung	173
2.1.5 Strafvollzugsrecht und öffentliches Recht	174
2.1.5.1 Verfassungsrecht	174
2.1.5.2 Justizverwaltungsrecht	174
2.1.5.3 Sozialverwaltungsrecht	175
2.1.6 Strafvollzugsrecht und Strafrecht	177
2.1.7 Strafvollzugsrecht und Strafvollstreckungsrecht	178
2.1.8 Strafvollzug als eine „Säule der Strafrechtspflege“	179
2.2 Allgemeine Rechtsstellung des Gefangenen	181
2.2.1 Menschenrechtliche und verfassungsrechtliche Grundlagen	181
2.2.2 Überwindung des besonderen Gewaltverhältnisses (§ 4 Abs. 2 StVollzG)	194
2.2.3 Privatisierung von Gefängnissen und Grundrechtsstatus des Gefangenen	196
2.3 Gestaltung des Strafvollzuges durch Gefangene	203
2.3.1 Individuelle Mitwirkung des Gefangenen	204
2.3.2 Kollektive Gefangenemitverantwortung	209

Inhaltsverzeichnis

3. Exkurs: Rechtsstellung des Gefangenen in der Untersuchungshaft	218
3.1 Überlagerungen von Strafhaft und Untersuchungshaft sowie Wege der Abhilfe	219
3.2 Einzelne Rechtsprobleme der U-Haft	222
3.3 Reform des Rechts der Untersuchungshaft	226

Zweiter Teil Rechtliche Gestaltung des Strafvollzuges

§ 6 Ziele und Gestaltungsgrundsätze des Strafvollzugs	230
1. Bedeutung des Vollzugsziels für die Ausrichtung des Strafvollzugs	230
2. Vollzugsziele in Geschichte und Gegenwart	230
3. Aufgabe des Vollzugs (§ 2 StVollzG)	232
3.1 Vorrang des Vollzugsziels	232
3.2 Resozialisierung als Vollzugsziel	232
3.3 Schutz der Allgemeinheit (Sicherung)	236
4. Zielkonflikte	240
4.1 Vollzugssimmanente Zielkonflikte	240
4.2 Strafzumessung und Vollzugsziel	245
5. Gestaltungsgrundsätze des Strafvollzugs (§ 3 StVollzG)	247
§ 7 Spezielle Rechte und Pflichten im Vollzug	253
1. Einführung und Überblick	253
1.1 Recht, Pflicht, und Anspruch auf fehlerfreien Ermessensgebrauch ..	253
1.2 Unbestimmte Gesetzesbegriffe	254
1.3 Verwaltungsvorschriften (VVStVollzG)	256
2. Planung des Vollzugs	256
2.1 Erstellung des Vollzugsplans	257
2.2 Verlegung im Verlauf des Vollzugs	258
2.3 Wechsel zwischen offenem und geschlossenem Vollzug	261
2.4 Wechsel zwischen Strafvollzug und Maßregelvollzug	264
3. Lockerungen des Vollzugs	265
3.1 Lockerungsarten	265
3.1.1 Freigang	267
3.1.2 Außenbeschäftigung	268
3.1.3 Ausgang	268
3.1.4 Ausführung	268
3.2 Voraussetzungen für Lockerungen	269
3.3 Ermessensausübung bei der Entscheidung über Vollzugslockerungen	273
3.4 Strafrechtliche Verantwortlichkeit von Vollzugsbediensteten bei Lockerungsmissbrauch	274
4. Urlaub	276
4.1 Voraussetzungen für den Regelurlaub	277

4.2 Ermessensausübung bei der Entscheidung über Urlaub	278
4.3 Bemessung der Urlaubsdauer	279
4.4 Kosten des Urlaubs	280
4.5 Urlaub bei Gefangenen mit lebenslanger Freiheitsstrafe	280
4.6 Sonderurlaub	280
4.7 Urlaub aus wichtigem Anlaß	281
4.8 Weisungen, Widerruf, Rücknahme	281
5. Unterbringung und Ernährung	282
5.1 Unterbringung	282
5.2 Ausstattung des Haftraumes	284
5.3 Kleidung	286
5.4 Anstaltsverpflegung	287
5.5 Einkauf	287
6. Verkehr mit der Außenwelt	289
6.1 Grundsatz und Bedeutung	289
6.2 Besuchsverkehr	291
6.3 Schriftwechsel	294
6.4 Sonstiger Postverkehr	298
6.5 Verwertung von Kenntnissen	299
7. Arbeit, Ausbildung, Weiterbildung, Sozialversicherung	299
7.1 Überblick und Inkrafttreten	299
7.2 Arbeit und Beschäftigung	302
7.3 Ausbildung und Weiterbildung	306
7.4 Arbeitsentgelt und Surrogatleistungen	309
7.5 Verwendung der Einkünfte	312
7.6 Sozialversicherung	315
8. Religionsausübung	316
9. Gesundheitsfürsorge	318
10. Freizeit und Information	323
11. Soziale Hilfe	329
12. Ersatzansprüche bei schädigenden Handlungen	331
12.1 Ersatzansprüche des Gefangenen	331
12.1.1 Schäden durch Vollzugsbedienstete	331
12.1.2 Schäden durch Mitgefängene	332
12.2 Ersatzansprüche gegen den Gefangenen	334
12.3 Ersatzansprüche Dritter bei Missbrauch von Vollzugslockerungen zu Straftaten	335
13. Datenschutz im Strafvollzug	336
13.1 Überblick	336
13.2 Erhebung, Verarbeitung und Nutzung von Daten	337
13.3 Zweckbindung	338
13.4 Schutz besonderer Daten und Offenbarungspflichten für Therapeuten	338
13.4.1 Anerkennung einer innerbehördlichen Schweigepflicht	339
13.4.2 Offenbarungsbefugnis der Ärzte im Bereich der Gesundheits- fürsorge (§ 182 Abs. 2 S. 3 StVollzG)	340

Inhaltsverzeichnis

13.4.3 Offenbarungspflicht von Ärzten, Psychologen und Sozialarbeitern (§ 182 Abs. 2 S. 2 StVollzG)	340
13.4.4 Einbeziehung von beauftragten Ärzten und Psychologen außerhalb des Vollzugs ((§ 182 Abs. 4 StVollzG)	341
13.4.5 Unterrichtung über die bestehenden Offenbarungsbefugnisse (§ 182 Abs. 2 S. 5 StVollzG)	342
13.4.6 Abgrenzung von Schweigepflicht und Offenbarungspflicht	342
13.5 Auskunfts- und Akteneinsichtsrecht des Betroffenen	345
13.6 Auskunft und Akteneinsicht für wissenschaftliche Zwecke	345
 § 8 Sicherheit und Ordnung	347
1. Grundgedanken und Überblick	347
2. Verhaltensvorschriften	349
3. Sicherungsmaßnahmen	351
4. Unmittelbarer Zwang	353
5. Zwangsmaßnahmen auf dem Gebiet der Gesundheitsfürsorge	353
6. Disziplinarmaßnahmen	356
 § 9 Verfahrensrecht	361
1. Überblick: Das gesamte Rechtsschutzsystem	361
2. Die Strafvollstreckungskammer	366
3. Antrag auf gerichtliche Entscheidung bei Strafvollzugsmaßnahmen (§§ 109 ff. StVollzG)	368
3.1 Rechtsnatur des Verfahrens	368
3.2 Zulässigkeit des Antrags auf gerichtliche Entscheidung	369
3.2.1 Rechtsweg für Strafvollzugssachen	369
3.2.2 Statthafte Antragsart	372
3.2.3 Antragsbefugnis	374
3.2.4 Vorverfahren	376
3.2.5 Zuständigkeit der Strafvollstreckungskammer	377
3.2.6 Frist und Form des Antrags	377
3.3 Verfahrensgrundsätze	377
3.4 Gerichtliche Entscheidung	380
3.5 Durchsetzung der gerichtlichen Entscheidung	381
3.6 Kostenentscheidung	382
3.7 Rechtsmittel	382
3.7.1 Rechtsbeschwerde	382
3.7.2 Beschwerde	383
3.8 Rechtswirklichkeit und Effizienz	383
4. Rechtsweg bei Entscheidungen der Strafvollstreckung	384
5. Gnadenrecht	386

Dritter Teil
System und Organisation des Strafvollzugs

§ 10 Vollstreckungsplan und Anstaltsarten	391
1. Aufgaben des Strafvollstreckungsplans	391
2. Differenzierung und Klassifizierung	393
2.1 Möglichkeiten zur Differenzierung der Anstalten	393
2.2 Klassifizierung der Gefangenen	395
2.2.1 Persönlichkeitsbeurteilung und Prognose	395
2.2.2 Klassifizierung und Behandlung	397
2.3 Differenzierung und Klassifikation nach der Vollzugsdauer bei zu zeitiger Freiheitsstrafe Verurteilten	399
2.4 Differenzierung bei Nichtdeutschen (Zuwanderern) und anderen Minderheiten im Strafvollzug der Bundesrepublik	401
3. Anstalten für den Vollzug der Freiheitsstrafe	407
3.1 Einweisungsanstalten und -abteilungen	407
3.2 Anstalten für den offenen Vollzug	407
3.3 Anstalten für den geschlossenen Vollzug	411
3.3.1 Strafvollziehung bei politisch motivierten Gewalttätern	412
3.3.2 Vollzug der lebenslangen Freiheitsstrafe	413
3.4 Sozialtherapeutische Anstalten	414
4. Anstalten für den Vollzug von freiheitsentziehenden Maßregeln	417
4.1 Krankenanstalten und psychiatrische Krankenhäuser	419
4.2 Entziehungsanstalten	425
4.3 Anstalten für die Sicherungsverwahrung	426
5. Anstalten für den Frauenstrafvollzug	430
6. Anstalten für den Jugendstrafvollzug	436
7. Anstalten für den Altenstrafvollzug	443
§ 11 Personelle Organisation des Strafvollzugs	447
1. Konzeption des Strafvollzugsgesetzes und Personalstatistik	447
2. Aufsichtsbehörde	450
3. Anstaltsleitung	451
4. Verwaltungsdienst	453
5. Allgemeiner Vollzugsdienst	453
6. Werkdienst	455
7. Sozialdienst	455
8. Ehrenamtliche Vollzugshelfer	457
9. Anstaltsbeiräte	458
10. Kriminologischer Dienst	459
§ 12 Anstaltsinsassen	461
1. Gefangenengenbestand und Gefangenengenbewegung	461
2. Deliktsarten	463

Inhaltsverzeichnis

3. Vorstrafenbelastung	464
4. Persönliche und soziale Merkmale	465
§ 13 Vollzugsablauf	467
1. Strafantritt, Aufnahmeverfahren, individuelle Vollzugsplanung	467
1.1 Formen des Strafantritts	467
1.2 Aufnahmeverfahren	468
1.2.1 Ablauf	468
1.2.2 Risiken	468
1.3 Individuelle Vollzugsplanung	469
2. Anstaltsleben	471
2.1 Gefängnisgesellschaft als Subkultur	472
2.2 Prisonisierung	473
3. Entlassung	474
3.1 Entlassungsvorbereitung	474
3.2 Entlassungsarten und Entlassungsvorgang	478
3.3 Straffälligenhilfe nach der Entlassung	480
<i>Literaturverzeichnis</i>	<i>483</i>
<i>Sachregister</i>	<i>550</i>