

Inhaltsverzeichnis

1 Der öffentliche Dienst 17

1.1 Begriff..... 17

1.2 Angehörige 18

1.3 Aufgaben 20

1.4 Statistik 22

2 Geschichtliche Entwicklung des Beamtenrechts 24

2.1 Altertum..... 24

2.2 Mittelalter 24

2.3 Neuzeit..... 25

2.4 Nachkriegszeit..... 28

2.5 Neuere Entwicklungen..... 28

2.5.1 Privatisierung..... 28

2.5.2 Modernisierung..... 29

3 Verfassungsrechtliche Grundlagen..... 30

3.1 Institutionelle Garantie und Funktionsvorbehalt 30

3.2 Leistungsprinzip 32

3.3 Gleichheitsprinzip..... 32

3.4 Wettbewerbsprinzip..... 34

3.5 Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums 35

4 Rechtsquellen 37

4.1 Föderalismusreform 37

4.2 Beamtenstatusgesetz 38

4.3 Neues Dienstrecht in den Ländern 38

4.4 Überblick über die Regelungen in Bayern..... 41

4.4.1 Bayerisches Beamtengesetz..... 41

4.4.2 Gesetz über die Leistungslaufbahn und die Fachlaufbahnen der
bayerischen Beamten und Beamtinnen 43

4.4.3 Bayerisches Besoldungsgesetz 45

4.4.4 Bayerisches Beamtenversorgungsgesetz 46

4.4.5 Beamtenrechtliche Gesetze und Verwaltungsvorschriften (Auswahl)..... 47

5 Grundbegriffe des Beamtenrechts 50

5.1 Amt..... 50

5.1.1 im statusrechtlichen Sinn..... 50

5.1.2 im funktionellen Sinn..... 50

5.2 Beamte..... 50

5.2.1 Beamte im dienstrechtlichen Sinn..... 51

5.2.2 Beamte im staatsrechtlichen Sinn 51

5.2.3 Beamte im Sinn des Amtshaftungsrechts 52

5.2.4 Beamte im Sinn des Strafrechts..... 52

5.3 Beamtenverhältnis 53

5.3.1 nach dem Dienstherrn 53

Stand: Januar 2025

- 5.3.2 nach der Dauer..... 53
- 5.4 Dienstherr und seine Organe 57
 - 5.4.1 Oberste Dienstbehörde 57
 - 5.4.2 Dienstvorgesetzte 58
 - 5.4.3 Vorgesetzter..... 58
- 5.5 Landespersonalausschuss 59
- 5.6 Ernennung..... 60
 - 5.6.1 Begriff und Rechtsnatur 60
 - 5.6.2 Arten 60
 - 5.6.3 Persönliche Voraussetzungen 61
 - 5.6.4 Sachliche Voraussetzungen (Verfahren) 64
 - 5.6.5 Mängel..... 66
- 6 Laufbahnrecht..... 68**
 - 6.1 Leistungslaufbahn 68
 - 6.2 Vorbildung/Qualifikationsebenen 68
 - 6.3 Fachlaufbahnen 69
 - 6.3.1 Arten 69
 - 6.3.2 Wechsel zwischen den Fachlaufbahnen 69
 - 6.3.3 Fachliche Schwerpunkte 70
 - 6.3.4 Fachlaufbahnen in der Justiz 70
 - 6.4 Berufsbilder in der Fachlaufbahn Justiz 71
 - 6.4.1 Erste Qualifikationsebene/Justizwachtmeister 71
 - 6.4.2 Zweite Qualifikationsebene/Justizfachwirt 72
 - 6.4.3 Gerichtsvollzieher 75
 - 6.4.4 Dritte Qualifikationsebene/Rechtspfleger 77
 - 6.4.5 Vierte Qualifikationsebene/Richter und Staatsanwalt 79
 - 6.4.6 Sonderfall: Der technische Dienst 80
 - 6.5 Einstellung 80
 - 6.5.1 Begriffe 80
 - 6.5.2 Einstellungsprüfung..... 81
 - 6.5.3 Auswahlverfahren..... 81
 - 6.6 Vorbereitungsdienst..... 82
 - 6.6.1 Qualifikationserwerb 82
 - 6.6.2 Vorbereitungsdienst 83
 - 6.6.3 Qualifikationsprüfung 85
 - 6.7 Probezeit..... 86
 - 6.7.1 Bedeutung 86
 - 6.7.2 Einschätzung und Beurteilung 87
 - 6.7.3 Dauer der Probezeit 87
 - 6.8 Beamtenverhältnis auf Lebenszeit..... 88
 - 6.9 Weiterqualifizierung..... 89
 - 6.9.1 Ausbildungsqualifizierung 90
 - 6.9.2 Modulare Qualifizierung 90

- 7 Beurteilungen.....93**
 - 7.1 Bedeutung..... 93
 - 7.2 Rechtsgrundlagen 93
 - 7.3 Personenkreis 94
 - 7.4 Arten der Beurteilung 94
 - 7.4.1 Einschätzung während der Probezeit 94
 - 7.4.2 Probezeitbeurteilung..... 95
 - 7.4.3 Periodische Beurteilung 96
 - 7.4.4 Zwischenbeurteilung 98
 - 7.4.5 Anlassbeurteilung 99
 - 7.5 Inhalte der Beurteilung..... 100
 - 7.6 Verfahren..... 102
 - 7.6.1 Zuständigkeit 102
 - 7.6.2 Beurteilungsgrundsätze und Beurteilungsmaßstäbe 102
 - 7.6.3 Eröffnung und Überprüfung von Beurteilungen 102
 - 7.6.4 Rechtsschutz..... 103
- 8 Umsetzung, Abordnung, Versetzung 105**
 - 8.1 Bedeutung..... 105
 - 8.2 Rechtsgrundlagen 105
 - 8.3 Umsetzung 105
 - 8.4 Abordnung 106
 - 8.4.1 Voraussetzungen 106
 - 8.4.2 Verfahren 107
 - 8.4.3 Wirkungen..... 107
 - 8.4.4 Rechtsbehelfe 107
 - 8.4.5 Sonderfall: Zuweisung..... 108
 - 8.5 Versetzung..... 108
 - 8.5.1 Voraussetzungen 108
 - 8.5.2 Verfahren 109
 - 8.5.3 Wirkungen..... 109
 - 8.5.4 Rechtsbehelfe 109
- 9 Pflichten des Beamten 110**
 - 9.1 Staatspolitische Pflichten 110
 - 9.1.1 Grundrechtsbeschränkungen 110
 - 9.1.2 Treue..... 112
 - 9.1.3 Neutralität..... 113
 - 9.1.4 Mäßigung und Zurückhaltung bei politischer Tätigkeit 114
 - 9.1.5 Diensteid 114
 - 9.2 Pflichten bei der Amtsausübung 115
 - 9.2.1 Dienstleistung..... 115
 - 9.2.2 Streikverbot 117
 - 9.2.3 Übernahme einer Nebentätigkeit..... 118
 - 9.2.4 Uneigennützigkeit 118

9.2.5	Folgepflicht und Verantwortung	121
9.2.6	Amtsverschwiegenheit	123
9.2.7	Dienstortnaher Wohnsitz.....	125
9.2.8	Dienstkleidung.....	126
9.3	Außerdienstliche Pflichten	126
9.4	Pflichten nach Beendigung des (aktiven) Beamtenverhältnisses	127
10	Rechtsfolgen der Verletzung beamtenrechtlicher Pflichten	128
10.1	Pflichtverletzung	128
10.2	Strafrecht.....	128
10.3	Disziplinarrecht.....	129
10.3.1	Bedeutung	129
10.3.2	Rechtsgrundlagen	130
10.4	Materielles Disziplinarrecht	130
10.4.1	Dienstvergehen	130
10.4.2	Disziplinarmaßnahmen.....	131
10.4.3	Vorläufige Maßnahmen	133
10.5	Formelles Disziplinarrecht.....	134
10.5.1	Zuständigkeiten.....	134
10.5.2	Behördliches Verfahren	134
10.5.3	Gerichtliches Verfahren.....	136
10.5.4	Reformhinweis	137
10.6	Vermögensrechtliche Haftung.....	137
10.6.1	Voraussetzungen	137
10.6.2	Geltendmachung des Schadens	140
10.6.3	Amtshaftung (Hinweis).....	140
11	Rechte des Beamten	143
11.1	Anspruch auf Fürsorge und Schutz.....	143
11.1.1	Schutz von Leben und Gesundheit.....	144
11.1.2	Schutz von Eigentum und Vermögen	145
11.1.3	Schutz der Persönlichkeitsrechte.....	145
11.1.4	Anspruch auf amtsgemäße Verwendung	145
11.1.5	Anspruch auf Alimentationsergänzung	146
11.1.6	Anspruch auf berufliche Förderung	146
11.1.7	Nebenpflichten.....	147
11.1.8	Soziales Dienstherrnengagement.....	148
11.2	Arbeitszeit.....	148
11.2.1	Rechtsgrundlagen	148
11.2.2	Inhalte der Arbeitszeitverordnung	149
11.2.3	Mehrarbeit	150
11.2.4	Freizeitausgleich für Reisezeiten.....	150
11.3	Teilzeitarbeit.....	150
11.3.1	Antragsteilzeit.....	151
11.3.2	Familienpolitische Teilzeit.....	153

- 11.3.3 Altersteilzeit 154
- 11.4 Urlaub 156
 - 11.4.1 Arten 156
 - 11.4.2 Erholungsurlaub..... 156
 - 11.4.3 Dienstbefreiung..... 158
 - 11.4.4 Sonderurlaub, Heilkururlaub, Mandatsurlaub..... 159
 - 11.4.5 Familienpolitische Beurlaubung 159
 - 11.4.6 Mutterschutz und Elternzeit 160
- 11.5 Schwerbehinderte Beamte 162
- 11.6 Amtsbezeichnung, Dienstbezeichnung 163
- 11.7 Personalakten 165
 - 11.7.1 Grundlagen 165
 - 11.7.2 Arten und Inhalte 165
 - 11.7.3 Verfahren 166
- 11.8 Jubiläum..... 168
- 11.9 Dienstzeugnis..... 168
 - 11.9.1 Bedeutung und Verfahren 168
 - 11.9.2 Einfaches Dienstzeugnis 168
 - 11.9.3 Qualifiziertes Dienstzeugnis 168
- 11.10 Nebentätigkeit..... 169
 - 11.10.1 Rechtsgrundlagen 169
 - 11.10.2 Begriffe 170
 - 11.10.3 Antrag auf Genehmigung oder Anzeige..... 170
 - 11.10.4 Entscheidung 171
 - 11.10.5 Vergütung..... 172
- 11.11 Personalvertretung..... 173
- 12 Besoldung..... 174**
 - 12.1 Rechtsgrundlagen 174
 - 12.2 Begriffe 174
 - 12.2.1 Alimentation 174
 - 12.2.2 Leistungen des Dienstherrn 175
 - 12.2.3 Besoldung 176
 - 12.3 Grundbezüge 177
 - 12.3.1 Grundgehalt..... 177
 - 12.3.2 Strukturzulage 178
 - 12.3.3 Amtszulagen 178
 - 12.3.4 Orts- und Familienzuschlag 179
 - 12.4 Nebenbezüge..... 180
 - 12.4.1 Zulagen..... 180
 - 12.4.2 Zuschläge 180
 - 12.4.3 Vergütungen 180
 - 12.4.4 Leistungsbezüge 181
 - 12.4.5 Bezüge für Anwärter..... 181

12.4.6	Jährliche Sonderzahlung	182
12.4.7	Vermögenswirksame Leistungen.....	182
12.5	Sonstige Leistungen	183
12.6	Verfahren.....	183
12.6.1	Allgemeine Vorschriften.....	183
12.6.2	Verlust und Rückforderung der Bezüge.....	183
12.7	Anhang: Besoldungstabellen	184
13	Beendigung des Beamtenverhältnisses	188
13.1	Beendigungsgründe.....	188
13.2	Entlassung	188
13.2.1	Kraft Gesetzes	188
13.2.2	Durch Verwaltungsakt ohne Ermessen des Dienstherrn	190
13.2.3	Durch Verwaltungsakt mit Ermessen des Dienstherrn.....	191
13.2.4	Folgen der Entlassung	192
13.3	Verlust der Beamtenrechte.....	192
13.4	Entfernung aus dem Beamtenverhältnis	193
13.5	Eintritt oder Versetzung in den Ruhestand.....	194
13.5.1	Erreichen der Regelaltersgrenze.....	195
13.5.2	Antrag und Erreichen der Antragsaltersgrenze	195
13.5.3	Dienstunfähigkeit.....	196
13.5.4	Auflösung oder Umbildung einer Behörde	199
13.5.5	Ruhestand von Beamten auf Probe	199
14	Versorgung	200
14.1	Hintergrund.....	200
14.2	Rechtsgrundlagen	201
14.3	Arten.....	202
14.4	Ruhegehalt	202
14.4.1	Voraussetzungen	202
14.4.2	Höhe	203
14.4.3	Ruhegehaltfähige Bezüge	203
14.4.4	Ruhegehaltfähige Dienstzeit.....	204
14.5	Hinterbliebenenversorgung.....	205
14.5.1	Bezüge für den Sterbemonat	205
14.5.2	Sterbegeld.....	205
14.5.3	Witwen-/Witwergeld bzw. Witwenabfindung	205
14.5.4	Waisengeld.....	206
14.6	Unfallfürsorge	206
14.6.1	Voraussetzungen	207
14.6.2	Verfahren	209
14.6.3	Rechtsfolgen	209
15	Rechtsbehelfe im Beamtenrecht	210
15.1	Überblick.....	210
15.2	Verwaltungsakt	210

15.2.1 Begriff	210
15.2.2 Verfahren	211
15.3 Außergerichtliche Rechtsbehelfe	212
15.3.1 Antrags- und Beschwerderecht.....	212
15.3.2 Petitionsrecht	213
15.3.3 Personalvertretung.....	213
15.3.4 Widerspruch	213
15.4 Gerichtliche Rechtsbehelfe	216
15.4.1 Klagearten beim Verwaltungsgericht	217
15.4.2 Prüfungsschema	218
15.4.3 Konkurrentenklage	220
15.4.4 Vorläufiger Rechtsschutz	221
15.4.5 Rechtsmittel	224
16. Arbeitsrecht im öffentlichen Dienst	225
16.1 Geschichtliche Entwicklung.....	225
16.2 Grundbegriffe	226
16.2.1 Arbeitsrecht.....	226
16.2.2 Arbeitnehmer	227
16.2.3 Arbeitgeber.....	228
16.2.4 Personalvertretung.....	229
16.2.5 Tarifvertragsparteien	229
16.3 Rechtsquellen.....	229
16.3.1 Europarecht.....	229
16.3.2 Nationales Recht.....	229
16.4 Begründung des Arbeitsverhältnisses.....	231
16.4.1 Anbahnung	231
16.4.2 Arbeitsvertrag	232
16.5 Durchführung des Arbeitsverhältnisses.....	235
16.5.1 Pflichten des Arbeitnehmers.....	235
16.5.2 Pflichten des Arbeitgebers	238
16.6 Beendigung des Arbeitsverhältnisses.....	244
16.6.1 Gründe	244
16.6.2 Kündigung.....	245
16.6.3 Rechte und Pflichten bei Beendigung.....	249
16.7 Kollektives Arbeitsrecht	250
16.7.1 Begriffe.....	250
16.8 Verfahren vor dem Arbeitsgericht.....	252
17. Zusammenfassende Fragen zur Wiederholung.....	254