

Inhaltsverzeichnis

Geleitwort	V
Vorwort zur dritten Auflage	VII
Vorwort zur zweiten Auflage	IX
Vorwort zur ersten Auflage	XI
Abkürzungsverzeichnis	XIX
1. Grundlagen der öffentlichen Verwaltung	1
1.1 Einführung	1
1.1.1 Begriff	1
1.1.2 Öffentliche Verwaltung im System der staatlichen Grundfunktionen	3
1.1.3 Öffentliche Verwaltung aus volkswirtschaftlicher Sicht ..	4
1.1.3.1 Volkswirtschaftliche Sektoren	4
1.1.3.1.1 Unternehmen	5
1.1.3.1.1.1 Erwerbswirtschaft	5
1.1.3.1.1.2 Öffentliche Wirtschaft	6
1.1.3.1.2 Öffentlicher Sektor ohne Erwerbscharakter	10
1.1.3.1.3 Organisationen ohne Erwerbscharakter	11
1.1.3.2 Abgrenzung von öffentlichen und privaten Aufgaben ..	12
1.1.3.2.1 Theorie der öffentlichen Güter	13
1.1.3.2.2 Externe Effekte	16
1.1.3.2.3 Unerwünschte Markteffekte	17
1.1.4 Öffentliche Verwaltung aus betriebswirtschaftlicher Sicht	18
1.2 Öffentliche Aufgaben als Grundlage des Verwaltungs- handelns	19
1.2.1 Begriff und Abgrenzung	19
1.2.2 Bildung und Systematisierung	19
1.2.2.1 Staatlicher Funktionenplan	22
1.2.2.2 Kommunalen Aufgabengliederungsplan	23
1.2.2.3 Klassifizierung kommunaler Aufgaben	24

1.2.2.4	Produktorientierung.	28
1.3	Verwaltungsreformen im Überblick.	35
1.3.1	Reformziele	38
1.3.2	Reformprojekte	38
1.3.2.1	Gebietsreformen	38
1.3.2.2	Funktionalreformen	39
1.3.2.3	Funktionale Verwaltungsreformen.	43
1.3.2.4	Reformen der inneren Verfassung der Gebietskörperschaften.	45
1.3.2.5	Reformen der Finanzverfassung.	46
1.3.2.6	Reformen des öffentlichen Dienstrechts.	46
1.3.2.7	Reformen der Gesetze und Verordnungen	48
2.	Strukturen der öffentlichen Verwaltung	49
2.1	Einführung	49
2.2	Originäre Verwaltungsträger	51
2.2.1	Konzernbegriff in der Privatwirtschaft.	54
2.2.2	Strukturen öffentlicher Konzerne	54
2.2.3	Unselbstständige Konzernbetriebe.	57
2.2.3.1	Kommunalverwaltung	58
2.2.3.2	Bundes- und Landesverwaltung.	60
2.2.3.3	Dezentralisation und Dekonzentration.	67
2.2.3.4	Aufgabenträgerschaft und Aufgabenverantwortung.	67
2.2.3.5	Rekommunalisierung	69
2.2.4	Verselbstständigte Konzernbetriebe	72
2.2.4.1	Merkmale	72
2.2.4.2	Öffentlich-rechtliche Formen	72
2.2.4.2.1	Eigenbetriebe in kommunalen Konzernen	72
2.2.4.2.2	Bundes- und Landesbetriebe in staatlichen Konzernen	75
2.2.4.2.3	Anstalten.	75
2.2.4.2.3.1	Anstalten aufgrund eines speziellen Gesetzes	76
2.2.4.2.3.2	Kommunale Unternehmen in Form einer öffentlich-rechtlichen Anstalt.	78
2.2.4.2.4	Zweckverbände	81
2.2.4.2.5	Stiftung des öffentlichen Rechts	83
2.2.4.3	Privatrechtliche Formen	85
2.2.4.3.1	Gesellschaft mit beschränkter Haftung (GmbH).	86

2.2.4.3.2	Gemeinnützige Gesellschaft mit beschränkter Haftung (gGmbH)	87
2.2.4.3.3	GmbH und Co. KG	87
2.2.4.3.4	Aktiengesellschaft (AG)	88
2.2.4.3.5	Kommanditgesellschaft auf Aktien (KGaA)	89
2.2.4.3.6	Genossenschaft	90
2.2.4.3.7	Verein	91
2.2.4.3.8	Rechtsfähige Stiftung des Privatrechts	92
2.2.4.3.9	Sonstige Formen	94
2.3	Regionalverbände.	94
2.4	Öffentliche Verwaltung auf internationaler Ebene	103
2.5	Derivative Verwaltungsträger.	104
2.5.1	Merkmale	104
2.5.2	Öffentlich-rechtliche Formen	105
2.5.2.1	Personenkörperschaften	105
2.5.2.2	Anstalten.	105
2.5.3	Beliehene.	105
2.6	Gründe für die Verselbstständigung von öffentlichen Verwaltungsbetrieben	106
3.	Determinanten der öffentlichen Verwaltung	110
3.1	Rahmenbedingungen	110
3.1.1	Wirtschaftlichkeit.	110
3.1.1.1	Begriff der Wirtschaftlichkeit im Haushaltsrecht.	110
3.1.1.2	Einzelwirtschaftliche Wirtschaftlichkeit (Kostenwirtschaftlichkeit)	111
3.1.1.3	Volkswirtschaftliche Wirtschaftlichkeit.	113
3.1.2	Abgrenzung des Wirtschaftlichkeitsbegriffs	114
3.1.2.1	Wirtschaftliche Betätigung (angemessene Gewinnerzielung)	114
3.1.2.2	Sparsamkeit	115
3.1.2.3	Produktivität	116
3.1.2.4	Rentabilität	118
3.1.2.5	Leverage-Effekt.	121
3.1.2.6	Effektivität.	130
3.1.2.7	E-Konzepte	133
3.1.2.7.1	3-E-Konzept	133

3.1.2.7.2	5-E-Konzept	134
3.1.2.8	Systemmodell im Public Management.	135
3.1.2.9	Modell der Kommunalen Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsmanagement	136
3.2	Ziele	138
3.2.1	SMART-Regel.	138
3.2.2	Zielgrößen.	139
3.2.3	Handlungsziele	140
3.2.4	Zielbeziehungen	143
3.2.4.1	Grundlagen	143
3.2.4.2	Systemorientierung	144
3.2.5	Zielbildung im politisch-administrativen System	150
3.2.6	Performance-Indikatoren.	152
3.2.7	Vergleichsmaßstäbe	156
Literaturverzeichnis		159
Stichwortverzeichnis		167