

Inhaltsverzeichnis

Geleitwort	V
Vorwort zur dritten Auflage	VII
Vorwort zur zweiten Auflage	IX
Vorwort zur ersten Auflage	XI
Abkürzungsverzeichnis	XIX
1. Grundlagen der öffentlichen Verwaltung	1
1.1 Einführung	1
1.1.1 Begriff.	1
1.1.2 Öffentliche Verwaltung im System der staatlichen Grundfunktionen.	3
1.1.3 Öffentliche Verwaltung aus volkswirtschaftlicher Sicht	4
1.1.3.1 Volkswirtschaftliche Sektoren	4
1.1.3.1.1 Unternehmen	5
1.1.3.1.1.1 Erwerbswirtschaft.	5
1.1.3.1.1.2 Öffentliche Wirtschaft	6
1.1.3.1.2 Öffentlicher Sektor ohne Erwerbscharakter	10
1.1.3.1.3 Organisationen ohne Erwerbscharakter	11
1.1.3.2 Abgrenzung von öffentlichen und privaten Aufgaben	12
1.1.3.2.1 Theorie der öffentlichen Güter	13
1.1.3.2.2 Externe Effekte.	16
1.1.3.2.3 Unerwünschte Markteffekte	17
1.1.4 Öffentliche Verwaltung aus betriebswirtschaftlicher Sicht	18
1.2 Öffentliche Aufgaben als Grundlage des Verwaltungshandelns	19
1.2.1 Begriff und Abgrenzung.	19
1.2.2 Bildung und Systematisierung.	19
1.2.2.1 Staatlicher Funktionenplan	22
1.2.2.2 Kommunaler Aufgabengliederungsplan	23
1.2.2.3 Klassifizierung kommunaler Aufgaben	24

1.2.2.4	Produktorientierung	28
1.3	Verwaltungsreformen im Überblick	35
1.3.1	Reformziele	38
1.3.2	Reformprojekte	38
1.3.2.1	Gebietsreformen	38
1.3.2.2	Funktionalreformen	39
1.3.2.3	Funktionale Verwaltungsreformen	43
1.3.2.4	Reformen der inneren Verfassung der Gebietskörperschaften	45
1.3.2.5	Reformen der Finanzverfassung	46
1.3.2.6	Reformen des öffentlichen Dienstrechts	46
1.3.2.7	Reformen der Gesetze und Verordnungen	48
2.	Strukturen der öffentlichen Verwaltung	49
2.1	Einführung	49
2.2	Originäre Verwaltungsträger	51
2.2.1	Konzernbegriff in der Privatwirtschaft	54
2.2.2	Strukturen öffentlicher Konzerne	54
2.2.3	Unselbstständige Konzernbetriebe	57
2.2.3.1	Kommunalverwaltung	58
2.2.3.2	Bundes- und Landesverwaltung	60
2.2.3.3	Dezentralisation und Dekonzentration	67
2.2.3.4	Aufgabenträgerschaft und Aufgabenverantwortung	67
2.2.3.5	Rekommunalisierung	69
2.2.4	Verselbstständigte Konzernbetriebe	72
2.2.4.1	Merkmale	72
2.2.4.2	Öffentlich-rechtliche Formen	72
2.2.4.2.1	Eigenbetriebe in kommunalen Konzernen	72
2.2.4.2.2	Bundes- und Landesbetriebe in staatlichen Konzernen	75
2.2.4.2.3	Anstalten	75
2.2.4.2.3.1	Anstalten aufgrund eines speziellen Gesetzes	76
2.2.4.2.3.2	Kommunale Unternehmen in Form einer öffentlich-rechtlichen Anstalt	78
2.2.4.2.4	Zweckverbände	81
2.2.4.2.5	Stiftung des öffentlichen Rechts	83
2.2.4.3	Privatrechtliche Formen	85
2.2.4.3.1	Gesellschaft mit beschränkter Haftung (GmbH)	86

2.2.4.3.2	Gemeinnützige Gesellschaft mit beschränkter Haftung (gGmbH)	87
2.2.4.3.3	GmbH und Co. KG	87
2.2.4.3.4	Aktiengesellschaft (AG)	88
2.2.4.3.5	Kommanditgesellschaft auf Aktien (KGaA)	89
2.2.4.3.6	Genossenschaft	90
2.2.4.3.7	Verein	91
2.2.4.3.8	Rechtsfähige Stiftung des Privatrechts	92
2.2.4.3.9	Sonstige Formen	94
2.3	Regionalverbände.	94
2.4	Öffentliche Verwaltung auf internationaler Ebene	103
2.5	Derivative Verwaltungsträger.	104
2.5.1	Merkmale	104
2.5.2	Öffentlich-rechtliche Formen	105
2.5.2.1	Personenkörperschaften	105
2.5.2.2	Anstalten.	105
2.5.3	Beliehene.	105
2.6	Gründe für die Verselbstständigung von öffentlichen Verwaltungsbetrieben	106
3.	Determinanten der öffentlichen Verwaltung	110
3.1	Rahmenbedingungen.	110
3.1.1	Wirtschaftlichkeit.	110
3.1.1.1	Begriff der Wirtschaftlichkeit im Haushaltrecht.	110
3.1.1.2	Einzelwirtschaftliche Wirtschaftlichkeit (Kostenwirtschaftlichkeit)	111
3.1.1.3	Volkswirtschaftliche Wirtschaftlichkeit.	113
3.1.2	Abgrenzung des Wirtschaftlichkeitsbegriffs	114
3.1.2.1	Wirtschaftliche Betätigung (angemessene Gewinnerzielung)	114
3.1.2.2	Sparsamkeit.	115
3.1.2.3	Produktivität	116
3.1.2.4	Rentabilität	118
3.1.2.5	Leverage-Effekt.	121
3.1.2.6	Effektivität.	130
3.1.2.7	E-Konzepte	133
3.1.2.7.1	3-E-Konzept.	133

3.1.2.7.2	5-E-Konzept	134
3.1.2.8	Systemmodell im Public Management	135
3.1.2.9	Modell der Kommunalen Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsmanagement	136
3.2	Ziele	138
3.2.1	SMART-Regel.	138
3.2.2	Zielgrößen.	139
3.2.3	Handlungsziele	140
3.2.4	Zielbeziehungen	143
3.2.4.1	Grundlagen	143
3.2.4.2	Systemorientierung	144
3.2.5	Zielbildung im politisch-administrativen System	150
3.2.6	Performance-Indikatoren.	152
3.2.7	Vergleichsmaßstäbe	156
	Literaturverzeichnis	159
	Stichwortverzeichnis	167