

INHALTSVERZEICHNIS

| | |
|---|----|
| 1. Teil: Einführung in das Europarecht | 1 |
| 1. Abschnitt: Examensrelevanz und Begriffsbestimmung | 1 |
| 2. Abschnitt: Historie der Europäischen Union | 2 |
| A. Gründung und Expansion der Europäischen Union | 2 |
| I. Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl (EGKS) | 2 |
| II. Europäische Wirtschaftsgemeinschaft (EWG) und Europäische Atomgemeinschaft (EAG) | 3 |
| III. Fusionsvertrag und Einheitliche Europäische Akte | 3 |
| IV. Europäische Union | 4 |
| V. Reformverträge | 4 |
| VI. Europäischer Verfassungsvertrag | 4 |
| VII. Vertrag von Lissabon | 5 |
| B. Entwicklung der Europäischen Union | 5 |
| 2. Teil: Organisationsrecht | 6 |
| 1. Abschnitt: Rechtsnatur und Stellung der Union | 6 |
| A. Rechtsnatur der Union | 6 |
| I. Bestimmung der EU-Verträge | 6 |
| II. Staatsqualität der Europäischen Union | 6 |
| 1. Staatsgebiet | 7 |
| 2. Staatsvolk | 7 |
| 3. Staatsgewalt | 7 |
| III. Sonstige völker- oder staatsrechtliche Kooperationsmodelle | 8 |
| IV. Die EU als „Staatenverbund“ | 8 |
| B. Die Rechtsnatur des Unionsrechts | 9 |
| C. Die Union und das Völkerrecht | 9 |
| I. Grundlagen der völkerrechtlichen Aktivitäten | 9 |
| II. Wirkung und Rang eines völkerrechtlichen Vertrages | 10 |
| III. Rechtsschutz | 10 |
| 2. Abschnitt: Organe der Union | 11 |
| A. Das Europäische Parlament | 12 |
| I. Sitz | 13 |
| II. Zusammensetzung und Wahlen | 13 |
| 1. Sitzverteilung und Legislaturperiode | 13 |
| 2. Wahlen zum Europäischen Parlament | 15 |
| a) Aktives und passives Wahlrecht | 15 |
| b) Wahlrechtsgrundsätze | 15 |
| c) Wahlsystem | 16 |
| Fall 1: 3%-Sperrklausel bei der Europawahl | 16 |
| III. Aufgaben | 20 |
| 1. Gesetzgeber | 20 |
| 2. Haushalt | 20 |

| | |
|---|----|
| 3. Kurationsfunktion | 20 |
| 4. Kontrollfunktion | 21 |
| IV. Beschlussfassung des Europäischen Parlaments | 22 |
| B. Der Europäische Rat | 22 |
| I. Sitz | 22 |
| II. Zusammensetzung | 22 |
| III. Der Präsident des Europäischen Rates | 23 |
| IV. Aufgaben | 24 |
| V. Beschlussfassung | 25 |
| C. Der Rat | 25 |
| I. Sitz | 25 |
| II. Zusammensetzung und Stellung der Mitglieder | 26 |
| 1. „Ministerrat“ | 26 |
| 2. Stellung der Regierungsvertreter im Rat | 27 |
| 3. Ratspräsidentschaft | 27 |
| III. Aufgaben | 28 |
| IV. Beschlussfassung | 28 |
| D. Die Europäische Kommission | 29 |
| I. Sitz | 30 |
| II. Zusammensetzung | 30 |
| 1. Anzahl der Kommissare | 30 |
| 2. Ernennung | 30 |
| 3. Status der Kommissare | 32 |
| 4. Amtszeit | 32 |
| a) Vorzeitiges Ende der Amtszeit | 32 |
| b) Folgen des frühzeitigen Ausscheidens | 33 |
| III. Präsident der Kommission | 34 |
| IV. Hoher Vertreter für die Außen- und Sicherheitspolitik | 35 |
| 1. Ernennung und Amtszeit | 35 |
| 2. Aufgaben und Funktionen | 36 |
| V. Aufgaben der Kommission | 36 |
| 1. Exekutivfunktion | 37 |
| 2. Initiativfunktion | 37 |
| 3. Wächterfunktion | 38 |
| 4. Sonstige Aufgaben | 38 |
| VI. Beschlussfassung | 38 |
| E. Die Europäische Zentralbank | 39 |
| F. Der Rechnungshof | 40 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Organe der EU (Organkompetenz) | 41 |
| 3. Abschnitt: Beitritt zur und Austritt aus der Europäischen Union | 43 |
| A. Beitritt | 43 |
| I. Beitrittsvoraussetzungen | 43 |
| 1. Europäischer Staat | 43 |
| 2. Kopenhagener Kriterien | 43 |
| II. Beitrittsverfahren | 44 |
| 1. Einleitung | 44 |

| | |
|---|-----------|
| 2. Verhandlung | 44 |
| 3. Abschluss | 45 |
| III. Wirkungen des Beitritts | 45 |
| B. Austritt | 45 |
| I. Austrittsvoraussetzungen | 46 |
| II. Austrittsverfahren | 46 |
| 1. Mitteilung der Austrittsabsicht | 46 |
| 2. Austrittsverhandlungen | 46 |
| III. Austrittsfolgen | 47 |
| 3. Teil: Materielles Unionsrecht | 48 |
| 1. Abschnitt: Rechtsquellen des Unionsrechts | 48 |
| A. Primäres Unionsrecht | 48 |
| I. Bestandteile | 48 |
| II. Unmittelbare Geltung und unmittelbare Anwendbarkeit | 49 |
| 1. Unmittelbare Geltung | 49 |
| 2. Unmittelbare Anwendbarkeit | 49 |
| III. Änderung des Primärrechts | 49 |
| B. Sekundäres Unionsrecht | 49 |
| I. Allgemeines | 49 |
| 1. Bedeutung des Art. 288 AEUV | 50 |
| 2. Wahlfreiheit | 50 |
| 3. Wirkung des sekundären Unionsrechts | 50 |
| II. Verordnungen | 50 |
| III. Richtlinien | 50 |
| 1. Umsetzung der Richtlinie | 51 |
| a) Adressaten | 51 |
| b) Form der Umsetzung | 51 |
| c) Inhaltliche Umsetzung | 52 |
| d) Umsetzungsfrist und Umsetzungspflicht | 52 |
| 2. Unmittelbare Wirkung von Richtlinien | 53 |
| a) Vertikale unmittelbare Wirkung | 53 |
| Fall 2: Umweltinformationsrichtlinie | 53 |
| b) Vertikale Direktwirkung zum Nachteil des Bürgers | 57 |
| c) Horizontale unmittelbare Wirkung | 57 |
| 3. Exkurs: Unionsrechtlicher Staatshaftungsanspruch | 57 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Richtlinien | 58 |
| IV. Beschluss | 59 |
| 1. Adressatenspezifischer Beschluss | 59 |
| 2. Adressatenloser Beschluss | 59 |
| V. Empfehlung und Stellungnahme | 59 |
| C. Tertiäres Unionsrecht | 60 |
| 2. Abschnitt: Rechtsetzungsverfahren der Union | 60 |
| A. Die Rechtsetzungskompetenz der Union | 60 |
| I. Ausschließliche Unionskompetenz | 61 |

| | |
|---|-----------|
| II. Geteilte Unionskompetenz | 61 |
| III. Unterstützungs-, Koordinierungs- und Ergänzungsmaßnahmen | 62 |
| IV. Implied powers | 62 |
| B. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren | 63 |
| I. Initiativrecht | 63 |
| II. Verfahren | 63 |
| 1. Zuleitung und Stellungnahmen | 63 |
| 2. Lesungen | 64 |
| 3. Informeller Trilog | 65 |
| C. Besondere Gesetzgebungsverfahren | 66 |
| I. Anhörungsverfahren | 67 |
| II. Zustimmungsverfahren | 67 |
| D. Sonstige Rechtsetzungsverfahren | 67 |
| I. Delegierte Rechtsakte | 67 |
| II. Durchführungsakte | 68 |
| E. Abschlussverfahren | 69 |
| I. Begründung des Rechtsaktes | 69 |
| II. Unterzeichnung | 70 |
| III. Veröffentlichung oder Bekanntgabe | 70 |
| 3. Abschnitt: Verhältnis zum mitgliedstaatlichen Recht | 71 |
| A. Besonderes Völkerrecht | 71 |
| B. Grundsätzlicher Vorrang des Unionsrechts | 71 |
| I. Herleitung des Vorrangs | 71 |
| II. Anwendungs- statt Geltungsvorrang | 72 |
| C. Absoluter oder relativer Anwendungsvorrang | 72 |
| I. Gerichtshof: absoluter Anwendungsvorrang | 73 |
| II. BVerfG: relativer Anwendungsvorrang | 73 |
| 1. BVerfG: von „Solange“ zum „Recht auf Vergessen“ | 73 |
| a) Solange I | 73 |
| b) Solange II | 73 |
| c) Weiterentwicklung zum Kooperationsverhältnis | 74 |
| aa) Maastricht-Entscheidung | 74 |
| bb) Bananenmarktbeschluss | 74 |
| cc) Auswirkungen der GRCh | 74 |
| dd) Tabakrichtlinie und Recht auf Vergessen | 75 |
| Fall 3: Tabakrichtlinie – Rechtsschutz gegen unionsrechtlich geprägtes Recht | 75 |
| Fall 4: Rechtsschutz gegen die Anwendung unionsrechtlich geprägten Rechts | 76 |
| 2. Weitere Ausnahmen vom Anwendungsvorrang | 80 |
| a) Ultra-vires-Kontrolle | 81 |
| aa) Maßstäbe für die Einordnung als ausbrechender Rechtsakt | 81 |
| Fall 5: Ultra-vires-Handeln der EZB – PSPP-Beschluss | 81 |
| bb) Kooperationsverhältnis mit dem Gerichtshof | 85 |
| b) Identitätskontrolle | 86 |
| aa) Voraussetzungen der Identitätskontrolle | 86 |

| | |
|---|------------|
| bb) Kooperationsverhältnis mit dem Gerichtshof | 87 |
| III. Konsequenz: unionsrechtskonforme Auslegung | 88 |
| 4. Abschnitt: Vollzug des Unionsrechts | 88 |
| A. Direkter Vollzug | 89 |
| I. Vollzugsermächtigungen | 89 |
| II. Verwaltungsorganisation | 89 |
| III. Verwaltungsverfahren | 90 |
| B. Indirekter Vollzug | 90 |
| I. Unmittelbarer indirekter Vollzug | 90 |
| 1. Vollzugsermächtigung | 90 |
| 2. Verwaltungsverfahren | 91 |
| II. Mittelbarer indirekter Vollzug | 91 |
| C. Verwaltungskooperationen | 91 |
| 5. Abschnitt: Unionsbürgerschaft | 92 |
| A. Freizügigkeit | 92 |
| I. Anwendbarkeit | 93 |
| II. Schutzbereich | 93 |
| 1. Sachlicher Schutzbereich | 93 |
| Fall 6: Anerkennung der Geschlechtsänderung im Reisepass | 94 |
| 2. Persönlicher Schutzbereich | 96 |
| III. Beschränkung | 96 |
| IV. Rechtfertigung | 96 |
| B. Diskriminierungsverbote | 97 |
| Fall 7: Pkw-Maut | 97 |
| C. Weitere Rechte der Unionsbürger | 101 |
| 6. Abschnitt: Grundfreiheiten | 101 |
| A. Grundlagen | 102 |
| I. Bedeutung der Grundfreiheiten | 102 |
| II. Abgrenzung zu den EU-Grundrechten | 103 |
| III. Konvergenz der Grundfreiheiten | 103 |
| B. Warenverkehrsfreiheit | 104 |
| I. Anwendbarkeit | 105 |
| II. Schutzbereich | 105 |
| 1. Sachlicher Schutzbereich: EU-Ware | 105 |
| 2. Persönlicher Schutzbereich | 106 |
| III. Mengenmäßige Beschränkung und Maßnahme gleicher Wirkung | 106 |
| 1. Einfuhrbeschränkungen | 106 |
| Fall 8: Deutsches Reinheitsgebot – Teil 1 | 106 |
| 2. Ausfuhrbeschränkungen | 109 |
| IV. Rechtfertigung | 110 |
| 1. Geschriebene Rechtfertigungsgründe | 110 |
| Fall 9: Doc Morris III | 111 |
| 2. Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe | 114 |
| Fall 10: Deutsches Reinheitsgebot – Teil 2 | 114 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Warenverkehrsfreiheit, Art. 34 AEUV | 117 |

| | |
|--|-----|
| C. Arbeitnehmerfreizügigkeit | 118 |
| I. Anwendbarkeit | 118 |
| II. Schutzbereich | 118 |
| 1. Persönlicher Schutzbereich | 118 |
| 2. Sachlicher Schutzbereich | 120 |
| 3. Bereichsausnahme, Art. 45 Abs. 4 AEUV | 121 |
| Fall 11: Lehramtsreferendarin | 121 |
| III. Diskriminierung oder sonstige Beschränkung | 123 |
| IV. Rechtfertigung | 124 |
| V. Unmittelbare Drittwirkung und ungeschriebene Rechtfertigung | 125 |
| Fall 12: FIFA-Transferregeln | 125 |
| VI. Rechtfertigung zum Schutz der Grundrechte | 129 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Arbeitnehmerfreizügigkeit, Art. 45 AEUV..... | 130 |
| D. Niederlassungsfreiheit | 131 |
| I. Anwendbarkeit | 131 |
| II. Schutzbereich | 131 |
| 1. Sachlicher Schutzbereich | 131 |
| a) Begriff der Niederlassung | 131 |
| b) Primäre oder sekundäre Niederlassungsfreiheit | 132 |
| c) Abgrenzung zur Kapitalverkehrsfreiheit | 133 |
| 2. Persönlicher Schutzbereich | 133 |
| a) Natürliche Personen | 133 |
| b) Juristische Personen | 133 |
| Fall 13: Sitzverlegung | 134 |
| 3. Bereichsausnahme | 137 |
| III. Diskriminierung oder Beschränkung | 138 |
| 1. Begriffsbestimmung für die Niederlassungsfreiheit | 138 |
| 2. Adressaten der Niederlassungsfreiheit | 138 |
| IV. Rechtfertigung | 139 |
| 1. Geschriebener Rechtfertigungsgrund, Art. 52 Abs. 1 AEUV | 139 |
| 2. Rechtfertigung durch zwingende Gründe des Allgemeininteresses | 139 |
| 3. Rechtfertigung aus Grundrechten | 139 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Niederlassungsfreiheit, Art. 49 AEUV | 140 |
| E. Dienstleistungsfreiheit | 140 |
| I. Anwendbarkeit | 141 |
| 1. Keine generelle Subsidiarität | 141 |
| 2. Verkehr | 141 |
| 3. Vorrangiges Sekundärrecht | 141 |
| II. Schutzbereich | 141 |
| 1. Sachlicher Schutzbereich | 141 |
| a) Dienstleistungsbegriff | 141 |
| b) Grenzüberschreitender Bezug | 142 |
| 2. Persönlicher Schutzbereich | 143 |
| 3. Bereichsausnahme | 143 |

| | |
|---|-----|
| III. Diskriminierung oder Beschränkung | 143 |
| IV. Rechtfertigung | 144 |
| Fall 14: Rechtfertigung zugunsten kollidierender Grundrechte | 144 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Dienstleistungsfreiheit, Art. 56 AEUV | 149 |
| F. Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit | 150 |
| 7. Abschnitt: EU-Grundrechte | 151 |
| A. Grundlagen | 151 |
| I. Entstehungsgeschichte | 151 |
| II. Grundrechtsbindung | 151 |
| 1. Bindung der Union und ihrer Organe | 151 |
| 2. Bindung der Mitgliedstaaten | 151 |
| 3. Grundrechtsbindung von Privatpersonen | 152 |
| B. Prüfungsaufbau | 153 |
| I. Schutzbereich | 153 |
| 1. Sachlicher Schutzbereich und seine Auslegung | 153 |
| 2. Grundrechtsfähigkeit und persönliche Einschränkungen | 154 |
| II. Eingriff | 155 |
| III. Rechtfertigung | 155 |
| 1. Einschränkungsmöglichkeit: Gesetzesvorbehalt | 155 |
| 2. Schranken-Schranken | 156 |
| a) Wesensgehaltsgarantie | 156 |
| b) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 156 |
| C. Beispielhafte Grundrechtsprüfung: Freiheitsrechte | 157 |
| Fall 15: Geldwäscherichtlinie | 157 |
| D. Beispielhafte Grundrechtsprüfung: Gleichheitsrechte | 160 |
| Fall 16: Altersgrenze für Verkehrspiloten | 160 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: EU-Grundrechtecharta (GRCh) | 164 |
| 8. Abschnitt: EMRK | 165 |
| 4. Teil: Prozessrecht | 166 |
| 1. Abschnitt: Grundlagen | 166 |
| A. Gerichtshof der Europäischen Union als Organ | 166 |
| I. Gerichtshof | 166 |
| II. Gericht | 167 |
| III. Fachgerichte | 167 |
| B. Verfahren vor dem EuGH im Überblick | 168 |
| 2. Abschnitt: Vertragsverletzungsverfahren | 168 |
| A. Zulässigkeit | 169 |
| Fall 17: Vertragsverletzungsverfahren | 169 |
| B. Begründetheit | 173 |
| C. Folgen der Entscheidung | 173 |

| | |
|--|-----|
| 3. Abschnitt: Nichtigkeitsklage | 173 |
| A. Zulässigkeit | 174 |
| I. Zuständigkeit | 174 |
| II. Aktive Parteifähigkeit | 174 |
| III. Klagegegenstand | 175 |
| IV. Passive Parteifähigkeit | 175 |
| V. Klagebefugnis | 175 |
| Fall 18: Nichtigkeitsklage – Klagebefugnis | 176 |
| VI. Klagefrist | 178 |
| VII. Form | 178 |
| B. Begründetheit | 179 |
| C. Wirkungen der Entscheidung | 180 |
| 4. Abschnitt: Vorabentscheidungsverfahren | 180 |
| A. Zulässigkeit | 180 |
| I. Zuständigkeit | 181 |
| II. Vorlageberechtigung | 181 |
| III. Zulässige Vorlagefrage | 181 |
| 1. Ausreichender Bezug zum Unionsrecht | 181 |
| 2. Abstrakte, aber nicht nur hypothetische Frage | 182 |
| 3. Auslegungs- oder Gültigkeitsfrage | 182 |
| IV. Entscheidungserheblichkeit | 182 |
| Fall 19: Vorabentscheidungsverfahren | 183 |
| V. Vorlagepflicht, Art. 267 Abs. 3 AEUV | 185 |
| 1. Voraussetzungen der Vorlagepflicht | 185 |
| 2. Ausnahmen von der Vorlagepflicht | 185 |
| 3. Folgen der Verletzung der Vorlagepflicht | 186 |
| a) Unionsrechtliche Konsequenzen | 186 |
| b) Verfassungsrechtliche Konsequenzen | 186 |
| B. Vorlageentscheidung des Gerichtshofs | 187 |
| C. Wirkungen der Entscheidung | 187 |
| 5. Teil: Haftung für unionsrechtswidriges Verhalten | 188 |
| 1. Abschnitt: Haftung für Organe und Bedienstete der Union | 188 |
| A. Voraussetzungen des unionsrechtlichen Amtshaftungsanspruchs | 188 |
| I. Handeln des Organs oder der Bediensteten der Union | 188 |
| II. Rechtswidrigkeit | 189 |
| III. Umfang des Schadensersatzes | 189 |
| B. Amtshaftungsklage | 189 |
| 2. Abschnitt: Ungeschriebene unionsrechtliche Staatshaftung | 190 |
| A. Eigenständiges Haftungsinstitut | 190 |
| B. Haftungsvoraussetzungen | 191 |
| I. Fallgruppen | 192 |
| II. Ausgestaltung des Anspruchs | 193 |
| Stichwortverzeichnis | 195 |