

<b>1. Teil: Allgemeines Verwaltungsrecht</b>	1
<b>1. Abschnitt: Die verwaltungsrechtliche Klausur</b>	1
A. Gegenstand des Verwaltungsrechts	1
I. Verwaltungsrecht als Teil des Öffentlichen Rechts	1
II. Allgemeines und Besonderes Verwaltungsrecht	1
B. Verwaltungsträger	2
I. Bundes- und Landesverwaltung	2
II. Unterstaatliche Verwaltungsträger	3
C. Abgrenzung Öffentliches Recht – Privatrecht	3
I. Eindeutige Fälle	5
II. Indizien	5
III. Abgrenzungstheorien	6
■ Check: Abgrenzung Öffentliches Recht – Privatrecht	7
<b>2. Abschnitt: Der Verwaltungsakt</b>	8
A. Arten des Verwaltungshandelns	8
B. Klausurrelevanz	9
C. Begriffsmerkmale des VA	9
I. Hoheitliche Maßnahme	9
II. Behörde	10
III. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	11
1. Abgrenzung zum Privatrecht	11
2. Formeller VA	11
3. Privatrechtliche Maßnahmen	11
IV. Regelung	11
1. Begründung von Rechtsfolgen	12
a) Hinweis und feststellender VA	12
b) Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid	12
c) Vorläufiger VA	13
2. Finalität	13
a) Vorgeschaltete Regelung	13
b) Konkludente Regelungen	14
V. Einzelfall	14
VI. Außenwirkung	15
1. Finalität	15
2. Außenwirkung im Sonderstatusverhältnis	16
3. Beziehungen zwischen Verwaltungsträgern	17
4. Mehrstufiger VA	17
■ Check: Der Verwaltungsakt	18
<b>3. Abschnitt: Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts</b>	19
A. Erforderlichkeit einer Ermächtigungsgrundlage	19
I. Vorbehalt des Gesetzes	19

- 1. Kein Handeln ohne Gesetz ..... 19
  - 2. Arten der Ermächtigungsgrundlage ..... 20
    - a) Parlamentsvorbehalt ..... 21
    - b) Verwaltungsvorschriften ..... 21
    - c) Chaosgedanke ..... 22
  - II. Auswahl der Ermächtigungsgrundlage ..... 23
    - 1. Spezialitätsgrundsatz ..... 23
    - 2. VA-Befugnis ..... 23
  - III. Wirksamkeit der Ermächtigungsgrundlage ..... 24
    - 1. Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht ..... 24
    - 2. Rechtsfolgen ..... 25
- Check: Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts ..... 26
- B. Formelle Rechtmäßigkeit ..... 27
  - I. Zuständigkeit ..... 27
    - 1. Sachliche Zuständigkeit ..... 27
    - 2. Instanzielle Zuständigkeit ..... 28
    - 3. Örtliche Zuständigkeit ..... 28
  - II. Verfahren ..... 28
    - 1. Erforderlichkeit der Anhörung ..... 28
    - 2. Entbehrlichkeit der Anhörung ..... 29
  - III. Form ..... 29
    - 1. Grundsatz der Formfreiheit ..... 29
    - 2. Elektronischer VA ..... 29
    - 3. Begründung des VA ..... 30
    - 4. Rechtsbehelfsbelehrung ..... 31
  - IV. Rechtsfolgen formeller Fehler ..... 31
    - 1. Heilung ..... 31
    - 2. Unbeachtlichkeit ..... 32
- C. Materielle Rechtmäßigkeit ..... 32
  - I. Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage ..... 32
    - 1. Tatbestand ..... 32
    - 2. Nachschieben von Gründen ..... 33
    - 3. Beurteilungsspielraum ..... 34
      - a) Fallgruppen ..... 34
      - b) Beurteilungsfehler ..... 34
  - II. Adressat ..... 35
  - III. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen ..... 35
    - 1. Bestimmtheit ..... 35
    - 2. Möglichkeit ..... 35
    - 3. Verhältnismäßigkeit ..... 36
      - a) Herleitung ..... 36
      - b) Anforderungen ..... 36

IV. Rechtsfolge .....	37
1. Gebundene Entscheidung oder Ermessens- entscheidung .....	37
2. Ermessensfehler .....	38
3. Prozessuale Konsequenzen .....	39
■ Check: Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	40
D. Nebenbestimmungen .....	41
I. Arten .....	41
II. Rechtmäßigkeit von Nebenbestimmungen .....	42
■ Aufbauschema: Rechtmäßigkeit eines VA .....	43
<b>4. Abschnitt: Wirksamkeit des VA</b> .....	44
A. Nichtigkeit des VA .....	44
B. Tatbestandswirkung .....	45
C. Bekanntgabe .....	45
I. Bekanntgabefiktion nach § 41 Abs. 2 VwVfG .....	45
II. Öffentliche Bekanntgabe .....	46
III. Förmliche Zustellung .....	46
<b>5. Abschnitt: Aufhebung von Verwaltungsakten</b> .....	46
A. Rechtsgrundlagen für die Aufhebung .....	46
B. Rücknahme des VA gemäß § 48 VwVfG .....	47
I. Rücknahme eines rechtswidrigen belastenden VA.....	47
1. Keine besonderen Voraussetzungen .....	48
2. Rechtsfolge: Ermessen .....	48
II. Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden VA ....	48
1. Rücknahme eines Geld- oder Sachleistungs-VA .....	49
2. Rücknahme sonstiger begünstigender VAe .....	49
3. Rücknahmefrist (§ 48 Abs. 4 VwVfG) .....	50
4. Besonderheiten bei unionsrechtswidrigen VAen .....	51
C. Widerruf des VA gemäß § 49 VwVfG .....	52
I. Widerruf eines rechtmäßigen belastenden VA .....	52
II. Widerruf eines rechtmäßigen begünstigenden VA .....	52
1. Widerruf für die Zukunft .....	53
a) Widerrufsgründe .....	53
b) Widerrufsfrist .....	53
c) Rechtsfolge: Ermessen .....	53
2. Widerruf für die Vergangenheit .....	54
a) Anwendungsbereich .....	54
b) Widerrufsgründe .....	54
c) Widerrufsfrist .....	55
d) Rechtsfolge: Ermessen .....	55

D. Rückforderung gemäß § 49a VwVfG .....	56
I. Leistung aufgrund eines VA .....	56
II. Gebundene Entscheidung .....	56
III. Verzinsung .....	56
E. Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG) .....	57
I. Wiederaufgreifen im engeren Sinne .....	58
1. Wiederaufgreifensgründe .....	58
2. Rechtsfolge: gebundener Anspruch .....	58
II. Wiederaufgreifen im weiteren Sinne .....	58
■ Check: Aufhebung eines Verwaltungsakts .....	59
<b>6. Abschnitt: Der öffentlich-rechtliche Vertrag .....</b>	<b>60</b>
A. Begriffsmerkmale .....	60
I. Abgrenzung .....	60
II. Arten öffentlich-rechtlicher Verträge .....	60
B. Ansprüche aus öffentlich-rechtlichen Verträgen .....	61
I. Anspruch entstanden .....	61
1. Einigung .....	61
2. Schriftform (§ 57 VwVfG) .....	61
3. Beteiligung Dritter oder anderer Behörden (§ 58 VwVfG) .....	62
4. Keine Nichtigkeitsgründe (§ 59 VwVfG) .....	62
II. Kein Erlöschen und keine Einreden .....	63
III. Rechtswirkungen des Vertrages .....	63
1. Rechtsfolgen eines wirksamen ör Vertrages .....	63
2. Rechtsfolgen nichtiger Verträge .....	64
■ Check: Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	65
<b>7. Abschnitt: Verwaltungsrechtliche Ansprüche .....</b>	<b>66</b>
A. Öffentlich-rechtlicher Abwehr- und Unterlassungs- anspruch .....	66
I. Rechtsgrundlage .....	66
1. Abwehr rechtswidriger VAe .....	66
2. Abwehr schlichten Verwaltungshandelns .....	66
3. Dogmatische Herleitung .....	66
II. Anspruchsvoraussetzungen .....	67
1. Hoheitliches Handeln .....	67
2. Eingriff in ein subjektives Recht .....	67
3. Rechtswidrigkeit des Eingriffs .....	68
4. Eingriff dauert an oder steht bevor .....	68
III. Rechtsfolge .....	68

B. Folgenbeseitigungsanspruch .....	68
I. Rechtsgrundlage .....	68
1. Sekundäransprüche im öffentlichen Recht .....	68
2. Folgenbeseitigungsanspruch .....	69
3. Dogmatische Herleitung .....	69
II. Anspruchsvoraussetzungen .....	70
1. Hoheitliches Handeln .....	70
2. Eingriff in ein subjektives Recht .....	70
3. Rechtswidriger Zustand .....	70
4. Fortdauernde Beeinträchtigung .....	71
5. Keine Ausschlussgründe .....	71
III. Rechtsfolge .....	72
■ Check: Verwaltungsrechtliche Ansprüche .....	73
<b>8. Abschnitt: Öffentliche Ersatzleistungen .....</b>	<b>74</b>
A. Haftung für Pflichtverletzungen .....	74
I. Amtshaftung .....	74
1. Rechtliche Konstruktion .....	74
2. Voraussetzungen der Amtshaftung .....	75
a) Hoheitliches Handeln .....	75
b) Amtspflichtverletzung .....	75
c) Verschulden .....	76
d) Kein Haftungsausschluss .....	76
3. Rechtsfolge .....	77
II. Ordnungsrechtliche Unrechtshaftung .....	77
III. Unionsrechtliche Staatshaftung .....	77
1. Haftungsvoraussetzungen .....	78
2. Rechtsfolgen .....	78
IV. Vertragliche und vertragsähnliche Haftung .....	78
1. Haftungsgrundlage .....	78
2. Anspruchsvoraussetzungen .....	79
B. Entschädigung bei Eingriffen in das Eigentum .....	79
I. Enteignungsentschädigung .....	79
II. Ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmungen .....	80
III. Enteignungsgleicher Eingriff .....	80
IV. Enteignender Eingriff .....	81
C. Allgemeiner Aufopferungsanspruch .....	81
■ Check: Öffentliche Ersatzleistungen .....	82
<b>2. Teil: Verwaltungsprozessrecht .....</b>	<b>83</b>
<b>1. Abschnitt: Einleitung .....</b>	<b>83</b>
A. Verwaltungsgerichtliche Klausuren .....	83

## **Inhaltsverzeichnis**

B. Prüfung der Zulässigkeit .....	83
I. Rechtsweg .....	83
II. Klageart .....	84
III. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen .....	84
IV. Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen .....	84
<b>2. Abschnitt: Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....</b>	<b>85</b>
A. Aufdrängende Spezialzuweisungen .....	85
B. Generalklausel des § 40 Abs. 1 S. 1 VwGO .....	85
I. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....	86
1. Eindeutige Maßnahmen .....	86
2. Streitentscheidende Norm .....	86
a) Abwehransprüche .....	87
b) Leistungsansprüche .....	87
c) Zwei-Stufen-Theorie .....	87
3. Einheitlicher Rechtsweg .....	88
II. Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit .....	88
III. Abdrängende Sonderzuweisungen .....	88
1. Besondere Verwaltungsgerichte .....	89
2. Zuweisung an die ordentlichen Gerichte .....	89
■ Check: Verwaltungsrechtsweg .....	90
<b>3. Abschnitt: Statthafte Klageart .....</b>	<b>91</b>
A. Anfechtungsklage .....	92
I. Zulässigkeit der Anfechtungsklage .....	92
1. Verwaltungsrechtsweg .....	92
2. Statthaftigkeit .....	92
3. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen .....	93
II. Begründetheit der Anfechtungsklage .....	94
1. Objektive Rechtswidrigkeit und Rechtsverletzung .....	94
2. Entscheidungserheblicher Zeitpunkt .....	94
B. Verpflichtungsklage .....	95
I. Zulässigkeit der Verpflichtungsklage .....	95
1. Verwaltungsrechtsweg .....	95
2. Statthaftigkeit .....	95
3. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen .....	96
II. Begründetheit der Verpflichtungsklage .....	96
1. Prüfungsmaßstab .....	96
2. Entscheidungserheblicher Zeitpunkt .....	97
C. Fortsetzungsfeststellungsklage .....	98
I. Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage .....	98
1. Verwaltungsrechtsweg .....	98
2. Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage .....	98

3. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen .....	99
II. Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage .....	100
■ Check: Klagearten I .....	101
D. Allgemeine Leistungsklage .....	102
I. Zulässigkeit der allgemeinen Leistungsklage .....	102
1. Verwaltungsrechtsweg .....	102
2. Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage .....	102
3. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen .....	102
4. Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen .....	103
II. Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage .....	103
E. Allgemeine Feststellungsklage .....	104
I. Zulässigkeit der allgemeinen Feststellungsklage .....	104
1. Verwaltungsrechtsweg .....	104
2. Statthaftigkeit der allgemeinen Feststellungs- klage .....	104
a) Rechtsverhältnis .....	105
b) Subsidiarität der Feststellungsklage .....	105
3. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen .....	106
a) Feststellungsinteresse .....	106
b) Weitere besondere Sachurteilsvoraussetzungen .....	106
II. Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage ...	106
F. Verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle .....	107
I. Zulässigkeit des Normenkontrollverfahrens .....	107
1. Verwaltungsrechtsweg .....	107
2. Statthaftigkeit der Normenkontrolle .....	107
3. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen .....	108
a) Antragsbefugnis .....	108
b) Antragsfrist .....	108
c) Antragsgegner .....	108
4. Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen .....	108
II. Begründetheit des Normenkontrollantrags .....	109
■ Check: Klagearten II .....	110
<b>4. Abschnitt: Besondere Sachurteilsvoraussetzungen .....</b>	<b>111</b>
A. Klagebefugnis .....	111
I. Anwendungsbereich .....	111
II. Voraussetzungen .....	111
1. Möglichkeitstheorie .....	111
2. Schutznormtheorie .....	112
3. Grundrechte als subjektive Rechte .....	112
4. Unionsrecht .....	112
III. Fallgruppen .....	113
1. Adressatentheorie .....	113

- 2. Anspruchsqualität ..... 113
  - 3. Drittbeteiligungsfälle ..... 113
- B. Vorverfahren ..... 114
  - I. Erforderlichkeit des Vorverfahrens ..... 114
  - II. Ausschluss des Vorverfahrens ..... 114
  - III. Entbehrlichkeit des Vorverfahrens ..... 114
- C. Klagefrist ..... 115
  - I. Anwendungsbereich ..... 115
  - II. Fristberechnung ..... 115
  - III. Rechtsbehelfsbelehrung ..... 116
  - IV. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand ..... 116
- D. Richtiger Klagegegner ..... 116
  - I. Prüfungsstandort ..... 116
  - II. Bestimmung des Beklagten ..... 117
- 5. Abschnitt: Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen ..... 118**
  - A. Zuständigkeit des Gerichts ..... 118
  - B. Beteiligten-, Prozess- und Postulationsfähigkeit ..... 118
    - I. Beteiligtenfähigkeit ..... 118
    - II. Prozessfähigkeit ..... 119
    - III. Postulationsfähigkeit ..... 119
  - C. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis ..... 119
  - D. Sonstiges ..... 119
  - E. Anhang ..... 120
- Check: Besondere und allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen ..... 121
- Aufbauschema: Zulässigkeit der verwaltungsgerichtlichen Klage ..... 122
- 6. Abschnitt: Vorläufiger Rechtsschutz ..... 123**
  - A. Bedeutung des vorläufigen Rechtsschutzes ..... 123
  - B. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 VwGO ..... 123
    - I. Aufschiebende Wirkung nach § 80 Abs. 1 VwGO ..... 123
    - II. Ausschluss der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 2 VwGO ..... 123
  - C. Das gerichtliche Aussetzungsverfahren ..... 124
    - I. Zulässigkeit des Aussetzungsantrags ..... 125
      - 1. Verwaltungsrechtsweg ..... 125
      - 2. Statthaftigkeit ..... 125
      - 3. Antragsbefugnis ..... 126
      - 4. Rechtsschutzbedürfnis ..... 126
      - 5. Sonstiges ..... 127



II. Begründetheit des Aussetzungsantrags .....	127
1. Interessenabwägung .....	127
2. Entscheidung bei fehlerhafter Vollziehungs- ordnung .....	128
D. Vorläufiger Rechtsschutz bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung nach § 80a VwGO .....	128
I. Drittrechtsbehelf hat aufschiebende Wirkung .....	129
II. Drittrechtsbehelf hat keine aufschiebende Wirkung .....	129
E. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO .....	130
I. Zulässigkeit des Antrags nach § 123 VwGO .....	130
1. Verwaltungsrechtsweg .....	130
2. Statthaftigkeit .....	131
3. Antragsbefugnis .....	131
4. Rechtsschutzbedürfnis .....	131
5. Sonstiges .....	131
II. Begründetheit des Antrags nach § 123 VwGO .....	131
1. Anordnungsanspruch .....	132
2. Anordnungsgrund .....	132
3. Rechtsfolge .....	133
a) Nicht mehr als in der Hauptsache .....	133
b) Keine Vorwegnahme der Hauptsache .....	134
■ Check: Vorläufiger Rechtsschutz .....	135
<b>7. Abschnitt: Das Widerspruchsverfahren .....</b>	<b>136</b>
A. Bedeutung des Vorverfahrens .....	136
B. Prüfung des Widerspruchs .....	136
I. Zulässigkeit des Widerspruchs .....	136
1. Verwaltungsrechtliche Streitigkeit .....	136
2. Statthaftigkeit des Widerspruchs .....	137
3. Widerspruchsbefugnis .....	137
4. Form und Frist .....	138
5. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	139
II. Begründetheit des Widerspruchs .....	139
1. Prüfungsmaßstab .....	139
2. Abhilfebescheid und Widerspruchsbescheid .....	140
3. Reformatio in peius .....	140
■ Check: Widerspruchsverfahren .....	141