

Inhaltsübersicht

Einleitung – Änderungen durch VV-LHO 2019	1
I. Anhebung weiterer vorgesehener Betragsgrenzen an diejenigen des Bundes.	1
II. Angleichung der Betragsgrenzen, ab denen eine Einwilligung des Finanzministeriums erforderlich ist, an diejenigen des Bundes	1
III. Erfordernis der Anhörung des Rechnungshofs bei Zuwendungen durch mehrere Zuwendungsgeber.	2
IV. Inventarisierungspflicht des Zuwendungsempfängers	2
V. (Weitere) Änderungen des Zuwendungsverfahrens (VV zu 23, 44 LHO)	2
1. Zu 1. Bewilligungsvoraussetzungen	2
2. Zu 2. Allgemeine Festlegungen	2
a) Ziffer 2.2.2 zu § 44 LHO – Ausnahme für Beiträge zu Versicherungen	2
b) Ziffer 2.2.4 zu § 44 LHO – (eingeschränkte) Zuwendungsfähigkeit von Abschreibungen	3
c) Ziffer 2.2.5 zu § 44 LHO – Erleichterungen beim Besserstellungsverbot durch Gleichstellung des TV-L mit TVÖD und anderen öffentlichen Tarifverträgen	3
d) Ziffer 2.7 zu § 44 LHO	5
e) Ziffer 2.8 zu § 44 LHO	5
3. Zu 3. Antragstellung, Antragsprüfung	5
a) Ziffer 3.1 zu § 44 LHO	5
b) Ziffer 3.4 zu § 44 LHO	5
4. Zu 4. Bewilligung	5
Ziffer 4.3 zu § 44 LHO.	5
5. Zu 5. Nebenbestimmungen zum Zuwendungsbescheid (§ 36 LVwVfG).	5
a) Ziffer 5.3.3 zu § 44 LHO	5
b) Ziffer 5.3.4 zu § 44 LHO	6
c) Ziffer 5.3.5 zu § 44 LHO	7
6. Zu 6. Zuwendungen für Baumaßnahmen.	8
7. Zu 7. Auszahlung der Zuwendungen.	8
8. Zu 9. Überwachung der Verwendung.	8
9. Zu 12. Weitergabe von Zuwendungen durch Zuwendungsempfängerinnen oder Zuwendungsempfänger	8
10. Zu 13. Zuwendungen zur Projektförderung an kommunale Körperschaften.	9
11. Zu 14. Ausnahmeregelungen	9

Inhaltsübersicht

12. Zu 15. Sonderregelungen, Verwaltungsvorschriften für den jeweiligen Zuwendungsbereich	9
Teil 1 Grundlagen	10
I. Rechtsgrundlagen	10
II. Zuwendungsbegriff.	10
III. Abgrenzung zu anderen Begriffen.	12
IV. Veranschlagung von Zuwendungen.	14
1. Veranschlagungsvoraussetzungen	14
2. Veranschlagungsgrundsätze.	14
V. Zuwendungsempfänger	15
VI. Zuwendungsarten	16
VII. Bemessungsgrundlage (zuwendungsfähige Ausgaben)	17
VIII. Finanzierungsarten	18
IX. Bewilligungsvoraussetzungen	19
X. Beteiligung baufachtechnischer Dienststellen	21
XI. Bewilligungsformen	22
XII. Weitergabe von Zuwendungen	24
XIII. Nebenbestimmungen	25
XIV. Auszahlung der Zuwendung	28
XV. Nachfinanzierung.	29
XVI. Verwendungsnachweis.	30
1. Sinn und Zweck	30
2. Vorlagefrist	30
3. Form und Inhalt	30
4. Prüfung des Verwendungsnachweises	31
XVII. Wirksamkeit von Zuwendungsbescheiden.	33
1. Allgemeines	33
a) Rechtswidrigkeit	33
b) Widerruf.	34
c) Befristung	35
2. Verfahrensrechtliche Erfordernisse	36
a) Ermessensentscheidung.	36
b) Ausschlussfrist und Anhörung des Zuwendungsempfängers	36
XVIII. Erstattung und Verzinsung.	37
XIX. Fördermaßnahmen der EU.	38
1. Hinweise zur Berücksichtigung von EU-Vorschriften	38
2. Hinweise zur Freistellung von der Notifizierungspflicht	39
3. Hinweis über Uneinheitlichkeit des EU-Gemeinschaftsrechts und des nationalen Verfahrensrechts.	39
4. Allgemeine Nebenbestimmungen für EU-Fördermaßnahmen – Innovation und Energiewende – in der Förderperiode 2014 bis 2020	40

5.	Allgemeine Nebenbestimmungen für EU-Fördermaßnahmen des Europäischen Sozialfonds in der Förderperiode 2014 bis 2020	40
XX.	Folgen fehlerhafter Zuwendungsentscheidungen	40
Teil 2 Vertiefung		42
I.	Das Antragsprüfverfahren	42
1.	Bedeutung der Antragsprüfung	42
2.	Das Ermessen des Zuwendungsgebers	43
3.	Die Prüfung und Festlegung der zuwendungsfähigen Ausgaben	45
a)	Zuwendungsfähige Ausgaben	45
b)	Besondere Ausgabenarten	47
aa)	Zinsen	47
bb)	Baugenehmigungsgebühren	48
cc)	Umsatzsteuer	48
dd)	Honorare	48
ee)	Skonti und Rabatte	48
ff)	Gemeinkosten	48
gg)	Personalkosten	49
hh)	Eigenleistungen	50
4.	Besonderheiten bei Zuwendungen für Baumaßnahmen	50
5.	Die Verteilung von Zuwendungen	51
a)	Rechtliche Bedeutung	51
b)	Geeignete Verteilungsprogramme	52
aa)	Verfahren nach dem Prioritätsprinzip bzw. Windhundprinzip	52
bb)	Aufstellung sachlich vertretbarer Bewertungskriterien	52
cc)	Verwendung numerisch unterlegter Bewertungsschemata	53
II.	Das Bewilligungsverfahren	54
1.	Das Bewilligungsverfahren	54
2.	Der Bewilligungsanspruch und die Zusage	54
3.	Antragsablehnung – Tei­lablehnung	55
4.	Antragsablehnung bei vorzeitigem Maßnahmenbeginn	56
5.	Besondere Nebenbestimmungen zum Zuwendungsbescheid	58
III.	Wegfall des Rechtsgrunds für die Auszahlung von Zuwendungen	61
1.	Überblick	61
2.	Grundsätzliches, Verfahren	63
3.	Gebühren	64
4.	Widerruf aufgrund von Vergaberechtsverstößen	65

Inhaltsübersicht

a)	Die Verpflichtung zur Anwendung der Vergabever-	65
b)	Arten der Vergabe und Vorgaben für das Vergabever-	66
c)	Häufige Vergaberechtsverstöße	68
d)	Rücknahme und Widerruf bei Vergaberechtsverstö-	68
5.	Rücknahme wegen erfolgten vorzeitigen Maßnahmenbe-	70
6.	Exkurs: Sanktionen und finanzielle Berichtigungen bei	
	Unregelmäßigkeiten im Rahmen EU-kofinanzierter Vorha-	71
	ben – Berichtigungen durch die Mitgliedsstaaten	
a)	Gemeinsamer rechtlicher Rahmen für finanzielle Be-	71
	richtigungen durch die VO Nr. 2988/95	
b)	Sektorspezifische Regelungen für die Strukturfonds	75
	und den ELER.	
aa)	Strukturfonds	75
bb)	Gemeinsame Agrarpolitik	75
cc)	Sanktionen bei Vergabeverstößen im Rahmen	76
	gemeinschaftsfinanzierter Vorhaben	
IV.	Jahresfrist.	76
V.	Verwendungsnachweisprüfung	77
1.	Grundsätzliches, Bedeutung	77
2.	Umfang des Verwendungsnachweises	79
3.	Umfang der Verwendungsnachweisprüfung.	82
4.	Die Kursorische Prüfung des Verwendungsnachweises . .	84
5.	Vertiefte Prüfung des Verwendungsnachweises.	84
a)	Ordnungsmäßigkeit des Verwendungsnachweises . .	84
b)	Zweckentsprechende Mittelverwendung	84
c)	Erfolgskontrolle	85
6.	Stichprobenauswahl.	86
7.	Fristen zur Verwendungsnachweisführung	87
VI.	Subventionen im Sinne des Strafgesetzbuches – Subventionsbe-	88
	trug.	
1.	Rechtsgrundlagen	88
2.	Strafrechtlicher Subventionsbegriff	88
3.	Zweck der Vorschrift des § 264 StGB	89
4.	Subventionserhebliche Tatsachen.	89
5.	Pflichten der Bewilligungsstelle und des Zuwendungs-	90
	empfängers.	
a)	Subventionsgeber	90
b)	Subventionsnehmer	90
6.	Der Subventionsbetrug.	90
VII.	Zinsen.	91

Teil 3 Einzelne Förderbereiche	93
I. Altlasten	93
II. Ausgleichstock	93
III. Breitbandausbau	94
IV. Brückensanierung – Kommunalen Sanierungsfonds Brücken ..	95
V. Denkmalpflege	95
VI. Entwicklungsprogramm Ländlicher Raum (ELR)	96
VII. Europäischer Fonds für Regionale Entwicklung (EFRE)	96
VIII. Europäischer Sozialfonds (ESF)	97
IX. Krankenhausfinanzierung	98
X. LEADER – Liaison Entre Actions de Développement de L'Éco- nomie Rurale	99
XI. Städtebauförderung (Stadtsanierung)	100
XII. Sportstättenförderung (Förderung kommunaler Sportstätten- bau)	101
XIII. Tourismusinfrastrukturförderung	101
XIV. Verkehr (Entflechtungsgesetz/ÖPNV)	102
XV. Wasserwirtschaft	102
Teil 4 Anlagen	104
Anlage 1 Allgemeine Bewilligungsvoraussetzungen bei der Projekt- förderung	104
Anlage 2 Musterbewilligung	109
Anlage 3 Landeshaushaltsordnung für Baden-Württemberg (LHO) ..	112
Anlage 4 Allgemeine Verwaltungsvorschriften des Finanzministeri- ums zur Landeshaushaltsordnung für Baden-Württemberg (VV- LHO)	113
Anlage 5 Verwaltungsvorschrift des Wirtschaftsministeriums über die Förderung städtebaulicher Erneuerungs- und Entwicklungsmaß- nahmen (Städtebauförderungsrichtlinien – StBauFR)	152
Anlage 6 Richtlinie des Justizministeriums über die Gewährung von Zuwendungen zur Förderung öffentlicher Tourismusinfrastruk- tureinrichtungen – (Tourismusinfrastrukturprogramm)	171
Anlage 7 Übersicht Kombination von Beihilfearten (Stand Novem- ber 2015)	180
Anlage 8 Teilwiderruf einer Subvention – unzulässige Wahl der frei- händigen Vergabe VGH Baden-Württemberg, Urteil v. 17.10.2013 – 9 S 123/12 – juris	182
Stichwortverzeichnis	207