

# Inhalt

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                 |     |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.  | Einleitung . . . . .                                                                                                                                                                                                                                            | 9   |
|     | Fragestellung und Untersuchungsgegenstand 15 – Politikgeschichte 16 – Rechtsgeschichte 21 – Verwaltungsgeschichte 22 – Geschichte der inneren Sicherheit 24 – Vorgehen und verwendete Quellen 26 – Forschungsstand 32 – Aufbau der Arbeit 36                    |     |
| 2.  | Verfassungstreue im öffentlichen Dienst.<br>Eine neue Praxis wird etabliert 1971-1972 . . . . .                                                                                                                                                                 | 39  |
| 2.1 | Libérale Auslegung des Beamtenrechts und<br>sicherheitspolitische Weichenstellungen in den<br>1950er und 1960er Jahren . . . . .                                                                                                                                | 39  |
|     | Treuepflicht und Kalter Krieg in den 1950er Jahren 43 – Regelanfrage und Überprüfungspraxis in den 1960er Jahren 55                                                                                                                                             |     |
| 2.2 | Treuepflicht statt Parteienprivileg –<br>Die Entlassung von Heike Gohl 1971 . . . . .                                                                                                                                                                           | 67  |
|     | Erste Maßnahmen gegen DKP-Mitglieder 67 – Gesellschaftliche Umbrüche 71 – Der Diskurs über »Radikale im öffentlichen Dienst« 75 – Das Bedrohungsszenario »unterwanderte Universität« 77 – Rechtliche Kontroversen 88 – Die Entlassung von Heike Gohl 97         |     |
| 2.3 | Die Pressemitteilung des Hamburger Senats<br>vom 23. November 1971 . . . . .                                                                                                                                                                                    | 102 |
|     | Reaktionen auf die Pressemitteilung des Senats 108 – Kontroverse Wahrnehmungen der studentischen Radikalisierung 118 – Antitotalitäre Ausrichtung oder Rechts-Links-Schwäche 125 – Betroffene Organisationen 130 – Die Gefahrenwahrnehmung der Innenbehörde 138 |     |
| 2.4 | Der Radikalenbeschluss vom 28. Januar 1972 . . . . .                                                                                                                                                                                                            | 144 |
|     | Erste Zuspitzungen nach dem Radikalenbeschluss 151                                                                                                                                                                                                              |     |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |     |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.  | Die Verfahren zur Überprüfung der Verfassungstreue<br>im öffentlichen Dienst 1972-1978 . . . . .                                                                                                                                                                                             | 156 |
| 3.1 | Der Ablauf der Überprüfungsverfahren:<br>Strukturen und Akteure . . . . .                                                                                                                                                                                                                    | 156 |
|     | Akteure 160 – Arkanprinzip vs. Transparenz 165 – Veränderun-<br>gen des Verfahrens nach 1974 172 – Fälle, Vorgänge und Verfah-<br>ren 174                                                                                                                                                    |     |
| 3.2 | Wer galt als »Verfassungsfeind«? Die Regelanfrage beim<br>Verfassungsschutz und die betroffenen Personen . . . . .                                                                                                                                                                           | 176 |
|     | PZD-Beleg und Regelanfrage 176 – Betroffene Organisatio-<br>nen 181 – Die Hauptgruppe der Betroffenen: junge »68er« im<br>Erziehungsbereich 186 – Beschäftigtengruppen und Vorgänge im<br>Ausbildungsbereich 194 – Geschlechterverhältnis 195 – Die An-<br>gaben des Verfassungsschutzes 198 |     |
| 3.3 | Die Einleitung der formalen Verfahren. . . . .                                                                                                                                                                                                                                               | 202 |
|     | Vorgänge, in denen kein Verfahren eingeleitet wurde 207                                                                                                                                                                                                                                      |     |
| 3.4 | Die Anhörungen . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                     | 212 |
|     | Gesprächsführung des Senatsamts 214 – Strategien der Betroffe-<br>nen 218 – Distanzierungen und Austritte 230                                                                                                                                                                                |     |
| 3.5 | Die Entscheidungen von Senat und Senatskommission. . . . .                                                                                                                                                                                                                                   | 234 |
|     | Einstellungen und Weiterbeschäftigungen 236 – Ablehnungen<br>und Entlassungen 239 – Agitation und konkrete Äußerun-<br>gen 250 – Der Einfluss weiterer Akteure 253 – Ein quantitativer<br>Überblick 259                                                                                      |     |
| 3.6 | Protest gegen Ablehnungsbeschlüsse und<br>Überprüfungsverfahren . . . . .                                                                                                                                                                                                                    | 263 |
|     | Narrative der betroffenen Organisationen 264 – Unruhe an den<br>Hochschulen 278 – Protest im beruflichen Umfeld 282 – Ge-<br>werkschaften 285 – Protest aus dem Ausland 289 – Reaktionen<br>der Exekutive 294                                                                                |     |
| 3.7 | Die Gerichtsverfahren . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                              | 308 |
|     | Treuepflicht vor Parteienprivileg 310 – Höhere Anforderungen an<br>Beschäftigte im Erziehungsbereich 313                                                                                                                                                                                     |     |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |     |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.  | Aushandlungen über den Radikalenbeschluss<br>und die Hamburger Überprüfungspraxis 1972-1977 . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 319 |
| 4.1 | Uneinheitliche Praxis, anhaltende Kritik<br>und widersprüchliche Rechtsprechung 1972-1975 . . . . .<br>Kontroversen in Innenministerkonferenz und SPD 320 – Erste<br>Hamburger Gerichtsurteile 326 – Fortschreitende Etablierung des<br>Verfahrens 337 – Konflikte im Hamburger Senat 341                                                                                                                                                                                                                                 | 319 |
| 4.2 | Juristische Bestätigung des Vorrangs der Treuepflicht 1975 . . . . .<br>Der Beschluss des Bundesverfassungsgerichts 356 – Ambivalenzen<br>des Beschlusses 363 – Kritik an der Entscheidung 369                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 353 |
| 4.3 | Reaktionen auf Protest und Gerichtsurteile:<br>Veränderungen von Debatten und Überprüfungspraxis<br>1975-1977 . . . . .<br>(Selbst-)Kritik in Senatskoalition und SPD 373 – Einschränkung<br>der Regelanfrage 381 – Verschiebungen in den politischen De-<br>batten 393                                                                                                                                                                                                                                                   | 372 |
| 5.  | Innenpolitische Entspannungspolitik:<br>Das Ende des Radikalenbeschlusses 1978-1987 . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 401 |
| 5.1 | Konkretes Verhalten statt vermutete Gesinnung:<br>Die Abschaffung der Regelanfrage beim Verfassungsschutz<br>1978/79 . . . . .<br>Russell-Tribunal und abgelehnte SozialdemokratInnen 401 – Vor-<br>stöße für eine Liberalisierung 404 – Koschnick-Zwischenbericht<br>und Umdenken in Hamburg 408 – Kloses Vorschläge vom<br>September 1978 413 – Koschnick-Bericht und Abschaffung der<br>Regelanfrage im Bund 422 – Widerspruch aus der Hamburger<br>Verwaltung 429 – Beschränkung der Regelanfrage in Ham-<br>burg 432 | 401 |
| 5.2 | Die Hamburger Praxis nach dem Senatsbeschluss von 1979 . . . . .<br>Ende der Regelanfrage bei Neueinstellungen 438 – Umgang mit<br>den offenen Fällen 443 – Heike Gohl wird Beamtin auf Lebens-<br>zeit 448 – Widersprüchlichkeiten im Behördenhandeln 453 – Das<br>Peter-Urteil von 1981 456 – Abbau der Verhärtungen in den Anhö-<br>rungen 460 – Das Ende des Radikalenbeschlusses 467 – Über-<br>blick über den Ausgang der Verfahren 471                                                                             | 438 |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |     |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.3 | Verschiebungen im Diskurs über »Radikale im öffentlichen Dienst« . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 475 |
|     | Die Veränderung des Beamtenbilds: Keine Verfassungstreue »im Schlaf« 476 – Menschen statt FunktionärInnen: Die Veränderte Wahrnehmung kommunistischer Organisationen 484 – Toleranz und Diskussion statt administrative Maßnahmen: Ein anderer Umgang mit der linken Jugend 488 – 1984 statt Weimar: Veränderung von Bedrohungsszenarien und historischen Narrativen 496 |     |
| 6.  | Schluss . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 510 |
|     | Politikgeschichte 511 – Rechtsgeschichte 513 – Verwaltungsgeschichte 514 – Geschichte der inneren Sicherheit 516                                                                                                                                                                                                                                                         |     |
|     | Quellen- und Literaturverzeichnis . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 520 |
|     | Abkürzungsverzeichnis . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 548 |
|     | Abbildungsverzeichnis . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 551 |
|     | Bildnachweis . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 553 |
|     | Dank . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 554 |
|     | Personenregister . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 556 |