

# Inhalt

<b>Vorwort .....</b>	<b>IX</b>
<b>Literaturverzeichnis.....</b>	<b>XI</b>
<b>1. Grundlagen .....</b>	<b>1</b>
1.1 Verfassungsrechtliche Grundlagen: Das Grundrecht auf Versammlungsfreiheit .....	1
1.1.1 Schutzbereich .....	1
1.1.2 Eingriffe .....	7
1.1.3 Schranken.....	7
1.1.4 Verhältnismäßigkeit .....	8
1.1.5 Praktische Konkordanz: Umgang mit Gegendemonstrationen.....	8
1.1.6 Grundrechtsfunktionen der Versammlungsfreiheit .....	9
1.1.7 Einschränkung von Grundrechten und Berichtspflicht .....	10
1.2 Anwendungsbereich des VersG NRW .....	10
1.2.1 Verhältnis des Polizeirechts zum Versammlungsrecht .....	10
1.2.2 Anwendbarkeit des Polizeirechts in Versammlungslagen.....	11
1.2.3 Vom VersG NRW erfasste Versammlungen.....	20
1.2.4 Geltung des VersG NRW für Nicht-Versammlungen.....	22
1.3 Zuständigkeit der Versammlungsbehörde.....	22
1.4 Die polizeiliche Schutzaufgabe .....	22
1.4.1 Abwehr von Gefahren für die öffentliche Sicherheit .....	23
1.4.2 Schutz der Versammlung vor Störungen.....	23
1.4.3 Überschneidungen von „Gefahr“ und „Störung“ .....	25
1.4.4 Inhalt der Schutzaufgabe.....	25
<b>2. Veranstaltung und Leitung einer Versammlung.....</b>	<b>27</b>
2.1 Die Veranstaltung einer Versammlung .....	27
2.1.1 Veranstalter einer Versammlung.....	27
2.1.2 Rechte und Pflichten des Veranstalters .....	27
2.2 Die Leitung einer Versammlung .....	28
2.2.1 Geborener und gekorener Leiter .....	28
2.2.2 Leiterlose Veranstaltungen.....	28
2.2.3 Rechte und Pflichten der Versammlungsleitung .....	29
2.3 Kooperation.....	31
2.3.1 Kooperationspflicht der Polizei.....	31
2.3.2 Kooperationsobliegenheit des Veranstalters .....	34

<b>3.</b>	<b>Anzeige, Einladung und Befugnisse gegen die Gesamtversammlung.....</b>	<b>36</b>
3.1	Anzeige.....	36
3.1.1	Rechtliche Vorgaben .....	36
3.1.2	Inhalt der Anzeige .....	37
3.1.3	Ausnahmen von der Anzeigepflicht.....	38
3.1.4	Konsequenzen bei Nichtbeachtung.....	38
3.2	Einladung.....	39
3.3	Beschränkung .....	39
3.3.1	Versammlungen unter freiem Himmel .....	40
3.3.2	Versammlungen in geschlossenen Räumen.....	44
3.4	Polizeiliches Verbot und Auflösung einer Versammlung.....	44
3.4.1	Versammlungen unter freiem Himmel .....	45
3.4.2	Versammlungen in geschlossenen Räumen.....	48
3.4.3	Sonderfälle.....	48
<b>4.</b>	<b>Einsatz technischer Mittel bei Versammlungen.....</b>	<b>50</b>
4.1	Systematik .....	50
4.2	Einsatz technischer Mittel zur konkreten Gefahrenabwehr .....	50
4.2.1	Normzweck.....	50
4.2.2	Grundrechtseingriff .....	50
4.2.3	Gesetzliche Rechtsfolge.....	51
4.2.4	Tatbestand und Adressat.....	52
4.3	Übersichtsaufnahmen zur Lenkung und Leitung des Polizeieinsatzes....	53
4.3.1	Grundrechtseingriff .....	53
4.3.2	Rechtsfolge .....	53
4.3.3	Tatbestand.....	54
4.3.4	Besondere Verfahrensvorschriften zum Umgang mit den erhobenen Daten .....	54
4.4	Versammlungen in geschlossenen Räumen.....	55
<b>5.</b>	<b>Die Standardbefugnisse des VersG NRW gegen einzelne Versammlungsteilnehmer .....</b>	<b>57</b>
5.1	Einrichtung von Kontrollstellen.....	57
5.2	Maßnahmen an Kontrollstellen.....	57
5.2.1	Durchsuchungen .....	57
5.2.2	Identitätsfeststellungen .....	58
5.2.3	Versammlungen in geschlossenen Räumen.....	59
5.3	Gefährderansprache .....	59
5.3.1	Grundrechtseingriff und Rechtsfolge.....	59
5.3.2	Tatbestandsvoraussetzungen.....	60
5.3.3	Versammlungen in geschlossenen Räumen.....	61

---

5.4	Teilnahmeuntersagung .....	61
5.4.1	Grundrechtseingriff, Rechtsfolge und Adressaten.....	61
5.4.2	Meldeauflage.....	62
5.4.3	Versammlungen in geschlossenen Räumen .....	63
5.5	Ausschluss.....	63
5.5.1	Rechtsfolge .....	63
5.5.2	Tatbestandsvoraussetzungen .....	64
5.5.3	Versammlungen in geschlossenen Räumen .....	65
6.	<b>Versammlungen auf Privatgelände .....</b>	<b>66</b>
6.1	Hintergrund der Regelung.....	66
6.2	Rechtliche Vorgaben für öffentliche Flächen im Privateigentum .....	66
6.3	Interessenausgleich und Verhältnismäßigkeit .....	67
6.4	Gestaltungsmöglichkeit durch Haus- oder Nutzungsordnung .....	68
6.5	Einbeziehung des Grundstückseigentümers.....	69
6.6	Alternativer Versammlungsort.....	70
7.	<b>Die Verbote im VersG NRW .....</b>	<b>71</b>
7.1	Das Störungsverbot.....	71
7.2	Regelbeispiele und zeitlicher Geltungsbereich des Störungsverbots .....	71
7.2.1	Verhinderungsaufrufe im Vorfeld der Versammlung .....	71
7.2.2	Probekblockaden.....	72
7.3	An das Störungsverbot anknüpfende Sanktionen.....	73
7.4	Vorgehen gegen Störungen durch Versammlungsleitung und Polizei ....	73
7.4.1	Interne Störungen.....	73
7.4.2	Externe Störungen.....	74
7.5	Das Waffen- und Gewalttätigkeitsverbot .....	75
7.5.1	Das Waffenverbot .....	75
7.5.2	Das Gewalttätigkeitsverbot .....	78
7.6	Das Vermummungs- und Schutzausrüstungsverbot.....	79
7.6.1	Hintergrund des Verbots .....	79
7.6.2	Anwendungsbereich.....	79
7.6.3	Tatbestandliche Voraussetzungen .....	80
7.6.4	Folgen bei Verstoß .....	84
7.7	Das Gewalt- und Einschüchterungsverbot .....	85
7.7.1	Hintergrund des Verbots .....	86
7.7.2	Anwendungsbereich.....	86
7.7.3	Tatbestandliche Voraussetzungen .....	87
7.7.4	Folgen bei Verstoß .....	90
7.8	Versammlungsverbot auf Bundesautobahnen .....	91

---

<b>8.</b>	<b>Übungsfälle.....</b>	<b>93</b>
8.1	Videoaufnahmen.....	93
8.2	Beschränkung .....	96
8.3	Sachdurchsuchung .....	101
8.4	Kontrollstelle .....	105
8.5	Versammlung auf Privatgrund.....	111
8.6	Waffen- und Gewalttätigkeitsverbot.....	115
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>		<b>117</b>