

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung.....1

 I. Begriff der Informationsfreiheit.....1

 II. Soziale, wirtschaftliche und rechtliche Bedeutung der Informationsfreiheit.....2

B. Gewährleistung der Informationsfreiheit.....4

 I. Europarechtliche Verankerung von Informationsansprüchen.....4

 1. Art. 1 Abs. 2 EUV i.V.m. Art. 2 EUV.....4

 2. Art. 15 AEUV.....4

 3. Art. 10 EMRK.....5

 4. Grundrechte-Charta.....6

 5. Datenschutz-Grundverordnung.....7

 6. Auswirkung der Aarhus-Konvention.....7

 a) Richtlinie.....7

 b) Verordnung.....8

 7. Zusammenfassung.....8

 II. Verfassungsrechtlicher Anspruch auf Zugang zu Informationen.....8

 1. Art. 5 Abs. 1 S. 1 2. HS GG.....9

 a) Fehlender aktueller Anspruch.....9

 b) Zukunftsperspektive.....10

 aa) Auswirkungen einer möglichen Veränderung der Grundrechtsfunktion.....10

 bb) Erfolgsaussichten für die Einführung eines Grundrechts auf Informationszugang.10

 2. Staatsprinzipien des Art. 20 GG.....11

 a) Demokratieprinzip.....11

 b) Rechtsstaatsprinzip.....11

 c) Sozialstaatsprinzip.....12

 3. Art. 12 und Art. 14 GG.....12

 4. Art. 3 Abs. 1 GG.....12

 5. Allgemeines Persönlichkeitsrecht.....12

 6. Fazit.....13

 7. Exkurs: Verfassungen der Länder Brandenburg, Sachsen und Sachsen-Anhalt.....13

 III. Einfachgesetzliche Informationsansprüche.....14

 1. Informationsfreiheitsgesetze.....14

 a) Historische Entwicklung.....14

 b) Besonderheit der Transparenzgesetze.....15

 c) Länder ohne Regelung.....16

 d) Auswirkung auf Art. 5 Abs. 1 S. 1 2. Alt. GG.....16

 2. Umweltinformationsgesetz.....17

 3. Verbraucherinformationsgesetz.....17

 4. Geodatenzugangsgesetz.....18

 5. Stasi-Unterlagen-Gesetz.....18

 6. Bundesarchivgesetz.....18

 7. Einzelnormen.....18

 a) Medienrechtliche Ansprüche.....19

 b) Bundesdatenschutzgesetz.....19

 c) Verfahrensrechte/Akteneinsichtsrechte.....19

 aa) Verwaltungsverfahren und -prozess.....19

 bb) Strafprozess.....20

 cc) Zivilprozess.....20

 dd) Ordnungswidrigkeitenverfahren.....20

d) Bau- und Umweltrecht.....	20
e) Sonstige Rechtsgebiete.....	20
C. Anspruchsverpflichtung der drei Gewalten nach dem Informationsfreiheitsgesetz.....	21
I. Anspruchsverpflichtung nach dem Informationsfreiheitsgesetz.....	21
1. Behördenbegriff.....	21
2. Öffentlich-rechtliche Verwaltungsaufgabe.....	23
a) Grundlagen.....	23
b) Begriff der öffentlich-rechtlichen Aufgabe.....	24
3. Bedeutung des § 1 Abs. 1 S. 2 IFG.....	25
II. Exekutive.....	25
1. Definition der Exekutive.....	25
2. Definition der Verwaltung.....	26
a) Sprachgebrauch.....	26
b) Organisatorische, formelle und materielle Aspekte.....	27
c) Positive und negative Definitionsansätze nach <i>Stern</i>	27
d) Verwaltungstätigkeit i.S.d. Grundgesetzes.....	27
aa) Erwähnung im Grundgesetz.....	27
bb) Definition der Verwaltung i.S.d. Grundgesetzes.....	28
cc) Verwaltungsbegriff i.S.d. VIII. Abschnitts des Grundgesetzes.....	28
dd) Abstrakte Betrachtung.....	28
e) Verwaltungstätigkeit i.S.d. Verwaltungsverfahrensgesetzes.....	29
f) Verwaltungstätigkeit i.S.d. Informationsfreiheitsgesetzes.....	30
3. Differenzierung zwischen Gubernative und Administrative.....	31
4. Bundesverwaltung.....	33
5. Erweiterung der in Art. 20 Abs. 2 S. 1 GG vorgesehenen Kontrolle.....	33
6. Exekutiver Kernbereich.....	33
7. Involvierung der Länder.....	34
III. Legislative.....	34
1. Parlamentarische Aufgaben.....	34
2. Zugang zu konkreten Angelegenheiten.....	34
IV. Judikative.....	35
1. Definition der Judikative.....	35
a) Ansätze der Literatur.....	36
b) Ansätze des Bundesverfassungsgerichts.....	37
aa) Rechtsprechung im formellen Sinne.....	37
bb) Rechtsprechung im materiellen Sinne.....	38
cc) Rechtsprechung im funktionellen Sinne.....	38
(1) Rechtsstreitigkeit.....	39
(2) Aktiv werden der Gerichte.....	39
(3) Verfahrensvorschriften.....	40
(4) Letztverbindliche Entscheidung.....	40
2. Möglichkeiten der Informationserlangung.....	40
3. Bedeutung für den Anspruch nach dem Informationsfreiheitsgesetz.....	40
a) Grundsatz.....	40
b) Beispiele für Verwaltungstätigkeiten von Gerichten.....	40
c) Höchststrichterliche Entscheidungen.....	40
aa) Entscheidung des Obergerverwaltungsgerichts Berlin-Brandenburg.....	41
(1) Sachverhalt.....	41
(2) Vorinstanz.....	41
(3) Berufungsinstanz.....	41

(a) Beklagten- und Klägervortrag.....	41
(b) Entscheidungsgründe.....	42
(4) Kritik.....	42
(a) Infrastruktur als Verwaltungstätigkeit.....	42
(aa) Justizverwaltung/Gerichtsverwaltung im Allgemeinen.....	43
(α) Justizverwaltung.....	44
(β) Gerichtsverwaltung.....	44
(γ) Zusammenfassung.....	45
(bb) Verwaltungsverfahrensgesetz als Anknüpfungspunkt.....	46
(α) Abgrenzung zur Rechtsprechung.....	46
(β) Ausnahmeregelung der § 2 Abs. 2 Nr. 2 und Abs. 3 Nr. 1 VwVfG.....	46
(cc) Einordnung als Verwaltungsaufgabe im konkreten Fall.....	47
(b) Richterliche Unabhängigkeit.....	51
(aa) Verankerung, Verpflichtung und Umfang richterlicher Unabhängigkeit...51	
(α) Gesetzliche Verankerung.....	51
(β) Verpflichtete.....	51
(γ) Umfang.....	52
(bb) Sachliche Unabhängigkeit.....	52
(α) Reichweite.....	52
(β) Berechtigte.....	53
(γ) Verwaltungsaufgaben.....	53
(cc) Persönliche Unabhängigkeit.....	54
(dd) Keine Betroffenheit im konkreten Fall.....	54
(α) Situation.....	54
(β) Beeinträchtigung durch zusätzliche Kontaktaufnahmen.....	55
(γ) Exkurs: weitere Konstellationen.....	55
(δ) Tatsächliche Beeinträchtigungen.....	55
(ε) Funktion der richterlichen Unabhängigkeit.....	56
(ζ) Gefährder.....	56
(ee) Ergebnis.....	56
(c) Personenbezogene Daten und deren Schutzwürdigkeit.....	56
(aa) Regelung im Informationsfreiheitsgesetz.....	56
(bb) Begriff des personenbezogenen Datums.....	56
(cc) Bedeutung für den Sachverhalt.....	58
(α) Besondere Art personenbezogener Daten.....	58
(β) Personenbezogene Daten.....	59
(γ) Würdigung unter Berücksichtigung des Informationsfreiheitsgesetzes..60	
(dd) Ergebnis.....	63
bb) Entscheidung des Oberverwaltungsgericht für das Land Nordrhein-Westfalen.....63	
(1) Sachverhalt.....	63
(2) Vorinstanz.....	65
(3) Berufungsinstanz.....	66
(a) Beklagten- und Klägervortrag.....	66
(b) Entscheidungsgründe.....	67
(aa) Richterliche Daten.....	67
(bb) Nichtrichterliche Daten.....	68
(4) Kritik.....	68
(a) Keine Einordnung als Rechtsprechungstätigkeit.....	68
(b) Keine Betroffenheit der richterlichen Unabhängigkeit.....	69
(c) Listen mit Kontaktdaten als amtliche Informationen.....	69

(aa) Wortlaut.....	69
(bb) Hinzuziehung des § 2 IFG.....	69
(α) Gesetzesbegründung.....	70
(β) § 5 Abs. 4 IFG.....	70
(γ) § 11 Abs. 2 IFG.....	70
(δ) Weiter Begriff der Information.....	70
(cc) Ansichten des VG Aachen und des OVG NRW.....	71
(d) Kein Ausschluss nach § 4 Abs. 2 S. 1 IFG NRW.....	71
(e) Kein Ausschluss nach § 6 S. 1 Buchst. a IFG NRW.....	71
(aa) Ausprägungen der öffentlichen Sicherheit.....	71
(bb) Anwendung auf Telefonlisten.....	72
(f) Einschlägigkeit des § 9 IFG NRW.....	74
cc) Zusammenfassung.....	75
D. Erfordernis eines Informationsanspruchs gegen die Judikative.....	76
I. Paradigmenwechsel im Verwaltungsrecht.....	76
1. Öffentlichkeit bis zum späten Mittelalter.....	76
2. Das Arcanum.....	77
a) Frühe Neuzeit.....	77
b) Arkantradition und die Lehre der „ <i>Arcana imperii</i> “.....	77
3. Publizität der Aufklärung.....	78
4. Revolution des 19. Jahrhunderts in Deutschland.....	78
a) Revolution gegen Monarchie.....	78
b) Exkurs: Gerichtsverfahren.....	78
c) Fortbestehen des Arkanums.....	79
5. Rück- und Fortschritte des 20. Jahrhunderts.....	80
a) Weimarer Republik.....	80
b) Nationalsozialismus.....	80
c) Nachkriegszeit.....	81
d) Exkurs: § 30 BVerfGG.....	82
e) Prinzip der beschränkten Aktenöffentlichkeit.....	82
aa) Keine allgemeine Zugänglichkeit von Behördenakten.....	82
bb) Beschränkte Aktenöffentlichkeit.....	83
(1) Verwaltungsverfahrensgesetz.....	83
(2) Verwaltungsgerichtsordnung.....	84
(3) Begrifflichkeit.....	85
6. Open Government des 21. Jahrhunderts.....	85
a) Reaktive Informationsfreiheit.....	85
b) Proaktive Transparenz.....	86
aa) Gründe für proaktive Transparenz.....	86
bb) Exkurs: Open Data, Open Government und e-Government.....	87
7. Paradigmenwechsel in der Judikative.....	87
II. Unterschiede zwischen Daten der Administrative und Daten der Judikative.....	87
1. Daten der Administrative.....	88
a) Verwaltungsverfahrensgesetz.....	88
aa) Anwendungsbereich.....	88
bb) Hintergrund des § 29 VwVfG.....	88
cc) Zusammenfassung.....	89
b) Verwaltungsgerichtsordnung.....	89
c) Informationsfreiheitsgesetz.....	90
aa) Amtliche Informationen.....	90

bb) Voraussetzungslosigkeit des Anspruchs.....	90
cc) Beschränkungsgründe.....	90
2. Daten der Judikative.....	90
a) Art der Daten.....	90
aa) Gerichtliche Daten.....	91
bb) Richterliche Daten.....	91
cc) Daten der Verfahrensbeteiligten.....	92
(1) Saalöffentlichkeit.....	92
(a) §§ 169 ff. GVG.....	93
(b) §§ 17 f. BVerfGG.....	93
(2) Medienöffentlichkeit.....	93
(a) § 169 GVG.....	94
(aa) Bisherige Regelung.....	94
(bb) Novellierung.....	97
(b) § 17a BVerfGG.....	97
(aa) Bisherige Regelung.....	97
(bb) Novellierung.....	98
(c) Resumée.....	98
dd) Exkurs: Besonderes Interesse der Rechtsanwälte.....	101
b) Veröffentlichung von Gerichtsentscheidungen.....	102
aa) Völkerrechtliche Verpflichtungen.....	102
bb) Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	103
(1) Staatsstrukturprinzipien.....	103
(a) Urteil des Bundesverwaltungsgerichts.....	103
(b) Kritik.....	104
(c) Publikationspflicht und Bestehen eines subjektiven Anspruchs.....	105
(2) Art. 5 Abs. 1 GG.....	106
(3) Konsequenzen.....	107
cc) Einfachgesetzliche Grundlagen.....	107
(1) Vorschriften mit Außenwirkung.....	107
(a) Gerichtsordnungen.....	107
(b) Sonstige Vorschriften mit Außenwirkung.....	110
(c) Exkurs: Urheberrechtsgesetz.....	112
(aa) § 5 Abs. 1 UrhG.....	112
(α) Inhalt des § 5 Abs. 1 UrhG.....	112
(β) Leitsätze.....	113
(γ) Private und gewerbliche Nutzung.....	113
(bb) Softwareschutz, §§ 69a ff. UrhG.....	115
(cc) Datenbankherstellerschutz, §§ 87a ff. UrhG.....	115
(α) Exkurs: § 4 UrhG.....	115
(β) Investition i.S.d. § 87a UrhG.....	116
(γ) Anwendbarkeit des § 5 UrhG.....	117
(δ) § 87c Abs. 1 Nr. 1 UrhG.....	119
(d) Anspruch nach § 1 Abs. 1 IFG.....	120
(aa) Anspruchsverpflichtung nach § 1 Abs. 1 S. 2 IFG.....	120
(bb) Modifikation nach § 1 Abs. 2 IFG.....	120
(cc) Ausschluss nach § 1 Abs. 3 IFG.....	121
(α) Regelungsgehalt des § 1 Abs. 3 IFG.....	121
(β) Vorliegen einer Spezialvorschrift.....	121
(γ) Definition nach Schoch.....	122

(δ) Definition nach Rossi.....	123
(ε) Definition nach Scheel.....	123
(ζ) Ergebnis: kein Ausschluss mangels vorrangiger Spezialvorschrift.....	123
(dd) Kein Ausschluss wegen fehlender Amtlichkeit i.S.d. § 2 Nr. 1 IFG.....	124
(ee) Kein Ausschluss nach § 3 Nr. 1 g) IFG.....	124
(ff) Kein zwingender Ausschluss nach § 5 und § 6 IFG.....	124
(gg) Rechtsfolge: Anspruch nach dem Informationsfreiheitsgesetz.....	125
(2) Vorschriften ohne Außenwirkung.....	125
(a) Geschäftsordnungen.....	125
(aa) § 18 GO-BGH.....	125
(bb) § 31 GO-BVerfG.....	126
(cc) Andere Geschäftsordnungen von Gerichten.....	126
(b) Richtlinien.....	126
dd) Entwicklung der Rechtsprechung.....	127
(1) Bundespatentgericht: Differenzierte Ansichten.....	127
(a) Nicht anonymisiert: entgegenstehende Interessen.....	127
(b) Anonymisiert: Abgrenzung zur Akteneinsicht.....	128
(c) Kritische Würdigung.....	130
(2) Bundesverwaltungsgericht: verfassungsrechtlicher Veröffentlichungsanspruch	131
(3) Bundesverfassungsgericht: veröffentlichungswürdige Entscheidungen.....	131
(4) Bundesgerichtshof: Differenzierung zwischen Zivil- und Strafverfahren.....	131
(a) Zivilverfahren: Abschriften außerhalb von Akteneinsichtsrechten.....	132
(b) Strafverfahren: Bedeutung des § 475 StPO.....	132
(c) Kritische Würdigung.....	133
ee) Aufgabenzuweisung.....	133
ff) Derzeitige Möglichkeiten zur Erlangung von Urteilen.....	134
(1) Internetpräsenz.....	134
(2) Entscheidungssammlung.....	134
(3) Nachschlagewerk, Sammlung und sonstige Veröffentlichungsmöglichkeit.....	135
(4) Fachzeitschrift.....	135
(5) juris.....	135
(6) Gerichtsbibliothek.....	137
(7) Vergleich und Probleme.....	137
(a) Aktualität und Handhabung.....	137
(b) Funktionsfähigkeit durch gerichtsübergreifende Datenbanken.....	137
(c) Vollständigkeit und Kürzungen.....	138
(d) Kontrolle durch die Öffentlichkeit.....	139
gg) Versagungsgründe und mögliche Lösungen.....	140
(1) Arbeitsbelastung.....	140
(2) Honorar.....	140
(3) Präzedenzfälle.....	141
(4) Quantität.....	141
(5) Kosten.....	141
(6) Anonymisierung und Persönlichkeitsrecht.....	142
(7) Zusammenfassung: Ausschluss nur über Persönlichkeitsrecht.....	143
c) Öffentlichkeitsarbeit der Justiz.....	143
aa) Begriff und Zweck der Öffentlichkeitsarbeit.....	143
bb) Gesetzliche Regelungen.....	144
cc) Zuständigkeit.....	145
dd) Kritik.....	146

ee) Optimierungsversuche.....	149
ff) Verhältnis zu den Pressegesetzen und dem Informationsfreiheitsgesetz.....	152
d) Sponsoringberichte.....	154
aa) Gründe für Sponsoring.....	154
bb) Gesetzliche Grundlage.....	154
cc) Auswertung des Sponsoringberichts vom 14. Juni 2017.....	155
dd) Überwindung der 5.000-Euro-Grenze über das Informationsfreiheitsgesetz.....	155
E. Blick über die Grenze hinaus – Schwedens Tryckfrihetsförordningen.....	157
I. Historie.....	157
II. „Offentlighetsprincipien“.....	158
III. Aufbau der schwedischen Verfassung.....	158
IV. Im Detail: Tryckfrihetsförordningen.....	159
1. Aufbau.....	159
a) Aktenzugang und Auskunftspflicht.....	159
aa) Unterfall: Auskünfte.....	159
bb) Exkurs: Registrierung.....	159
(1) Bedeutung der Registrierung für die Auskunftsverpflichtung.....	159
(2) Registrierungspflicht und -ausnahmen.....	160
(3) Register.....	160
b) Sämtliche Staatsorgane als Verpflichtete.....	160
c) Voraussetzungslosigkeit des Anspruchs.....	161
d) Beschränkungen.....	161
e) Begriff des amtlichen Dokuments.....	161
f) Art des Zugangs, Zuständigkeit und Rechtsweg.....	162
g) Fazit.....	162
2. Bedeutung.....	163
a) Für den Alltag.....	163
b) Für die Presse.....	164
c) Für den Einzelnen.....	164
V. Geheimnisschutzgründe.....	164
1. Systematik und Entwicklung.....	164
2. Aufbau des Offentlighets- och sekretesslag.....	164
3. Schwerpunkt: Gerichte.....	165
4. Verstoß gegen Geheimhaltungsvorschriften.....	165
VI. Exkurs: Umfang der Öffentlichkeit bei Gerichtsverhandlungen.....	166
1. Öffentlichkeit der Verhandlung und Ausnahmen.....	166
2. Ton- und Videoaufnahmen.....	167
3. Zugang zu Gerichtsentscheidungen.....	168
VII. Parallele und Unterschied zu Deutschland.....	168
1. Verfassungsrang und entgegenstehende Interessen.....	168
a) Aufbau und Merkmale.....	168
b) Entgegenstehende Verfassungsgüter.....	169
2. Umstrukturierung.....	169
3. Geheimhaltungsgesetz.....	170
4. Sonderfall: Informationen der Judikative.....	170
5. Zusammenfassung.....	171
F. Zukunftsaussichten.....	172
I. 28. September – International Day for Universal Access to Information.....	172
1. Historie.....	172
a) Right to Know Day.....	172

b) International Day for Universal Access to Information.....	172
2. Bedeutung der Entwicklung.....	173
II. Das Grundgesetz.....	173
1. Verwaltung.....	173
2. Judikative.....	174
3. Erforderlichkeit einer Grundgesetzänderung.....	175
III. Bedeutung.....	175
G. Fazit.....	176