

Inhaltsübersicht

<i>Geleitwort</i>	V
<i>Vorwort</i>	VII
<i>Hinweise zur Benutzung</i>	XI
<i>Inhaltsverzeichnis</i>	XVII
<i>Verzeichnis der Tabellen, Schaubilder und Übersichten</i>	XXXVII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	XXXIX
<i>Allgemeine Literatur</i>	XLVII

1. Teil Grundlagen

1. Kapitel Der Binnenmarkt als Systementscheidung	1
§ 1 Wirtschaftliche Integration	1
§ 2 Ordnungspolitischer Ansatz der EU	3
§ 3 Wirtschaftliche Zielbestimmungen	8
§ 4 Errichtung des Binnenmarkts	14
§ 5 Politische Steuerung	18
2. Kapitel Die Öffnung der Märkte	54
§ 6 Funktion der Marktöffnung	54
§ 7 Marktöffnung im Binnenmarkt	63
§ 8 Marktöffnung gegenüber Drittstaaten	97
3. Kapitel Das System unverfälschten Wettbewerbs	114
§ 9 Funktion des Wettbewerbs im Binnenmarkt	114
§ 10 Wettbewerbsschutz im Binnenmarkt	215
§ 11 Wettbewerbsschutz gegenüber Drittstaaten	223

2. Teil Institutionen im Mehrebenensystem

4. Kapitel Organe der Union	254
§ 12 Rechtsetzung	255
§ 13 Verwaltung	263
§ 14 Rechtsschutz	274

XIII

Inhaltsübersicht

5. Kapitel Organe der Mitgliedstaaten	300
§ 15 Rechtsetzung	301
§ 16 Verwaltung	304
§ 17 Rechtsschutz	310
6. Kapitel Koordination der Ebenen	342
§ 18 Rechtsetzung	343
§ 19 Verwaltung	346
§ 20 Rechtsprechung	360

3. Teil Wettbewerbsregeln

Abschnitt 1: Normadressaten (Überblick)

§ 21 Regeln für Unternehmen	385
§ 22 Regeln für Staaten	398

Abschnitt 2: Regeln für Unternehmen

7. Kapitel Grundbegriffe	405
§ 23 Unternehmensbegriff	405
§ 24 Definition des relevanten Marktes	413
8. Kapitel Wettbewerbswidrige Verhaltenskoordinierung	432
§ 25 Kartellverbot	432
§ 26 Freistellungstatbestand	475
§ 27 Horizontalbeschränkungen	494
§ 28 Vertikalbeschränkungen	516
9. Kapitel Wettbewerbswidrige Ausnutzung beherrschender Marktmacht	561
§ 29 Missbrauchsverbot	561
§ 30 Missbrauchskategorien	593
§ 31 Missbrauchstypen	599
10. Kapitel Zusammenschlusskontrolle	673
§ 32 Überblick	673
§ 33 Zusammenschlussbegriff	682
§ 34 Aufgreifkriterien	696
§ 35 Eingreifkriterien	702

Abschnitt 3:
Wettbewerbsregeln für Staaten

11. Kapitel Kartellrechtliche Schranken der Staatstätigkeit	750
§ 36 Der Staat als Hoheitsträger	752
§ 37 Der Staat als Unternehmer	754
§ 38 Hoheitsakte in Bezug auf Unternehmen	757
§ 39 Hoheitliche Betrauung mit Gemeinwohlaufgaben (Art. 106 Abs. 2 AEUV)	765
§ 40 Regelungskompetenzen der Unionsorgane	781
12. Kapitel Beihilfenrechtliche Schranken der Wirtschaftsförderung	787
§ 41 Grundlagen	788
§ 42 Beihilfenverbot	793
§ 43 Ausnahmen und Freistellungen	819
§ 44 WTO-Subventionsregime	875
13. Kapitel Vergaberechtliche Regelung des Beschaffungswesens	877
§ 45 Grundlagen	878
§ 46 Vergaberecht	883
§ 47 WTO-Beschaffungsregime	912

4. Teil
Verfahren und Sanktionen

14. Kapitel Kartellverfahren	916
§ 48 Grundlagen	917
§ 49 Zuständigkeit	918
§ 50 Aufdeckung und Voruntersuchung	919
§ 51 Verwaltungsverfahren	923
§ 52 Sanktionen	941
§ 53 Nichtanwendbarkeitsbeschlüsse	960
15. Kapitel Fusionskontrollverfahren	961
§ 54 Grundlagen	962
§ 55 Zuständigkeit	963
§ 56 Anmeldung	967
§ 57 Standardverfahren	969
§ 58 Vereinfachtes Verfahren	981
§ 59 Sanktionen	982

Inhaltsübersicht

16. Kapitel Beihilfeverfahren	985
§ 60 Grundlagen	985
§ 61 Zuständigkeit	985
§ 62 Kontrolle von Beihilfevorhaben	986
§ 63 Kontrolle bestehender Beihilfen	994
§ 64 Rückforderung rechtswidriger bzw. missbräuchlich angewandter Beihilfen	995
§ 65 Sanktionen	1002
17. Kapitel Vergaberechtlicher Korrekturmechanismus	1003
<i>Stichwortverzeichnis</i>	1007

Inhaltsverzeichnis

<i>Geleitwort</i>	V
<i>Vorwort</i>	VII
<i>Hinweise zur Benutzung</i>	XI
<i>Inhaltsübersicht</i>	XIII
<i>Verzeichnis der Tabellen, Schaubilder und Übersichten</i>	XXXVII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	XXXIX
<i>Allgemeine Literatur</i>	XLVII

1. Teil Grundlagen

1. Kapitel Der Binnenmarkt als Systementscheidung	1
§ 1 Wirtschaftliche Integration	1
§ 2 Ordnungspolitischer Ansatz der EU	3
§ 3 Wirtschaftliche Zielbestimmungen	8
I. Normative Bedeutung	8
II. Zielebenen	9
1. Wirtschaftliche Gesamtzielsetzung	9
2. Wirtschaftspolitische Zwischenziele	11
3. Institutionelle Unterziele	12
§ 4 Errichtung des Binnenmarkts	14
§ 5 Politische Steuerung	18
I. Allgemeine Wirtschaftspolitik	19
1. Funktion	19
2. Ordnungspolitik	21
3. Geldpolitik	22
4. Wachstums- und Beschäftigungspolitik	24
5. Finanz- und Haushaltspolitik	27
II. Spezifische Gemeinschaftspolitiken	30
1. Funktion	30
a. Kompensation von Marktversagen	30
b. Korrektur von Marktergebnissen	34
2. Einzelne Gemeinschaftspolitiken	35
a. Eigenständige Gemeinschaftspolitiken	35
b. Koordination mitgliedstaatlicher Politiken	41
3. Fazit	43
III. Außenwirtschaftspolitik	45
1. Außenhandel	47
2. Investitionen	50

Inhaltsverzeichnis

2. Kapitel Die Öffnung der Märkte	54
§ 6 Funktion der Marktöffnung	54
I. Internationale Arbeitsteilung	54
II. Beschränkungen des internationalen Wirtschaftsverkehrs (Protektionismus)	56
III. Liberalisierung des internationalen Wirtschaftsverkehrs (Integration)	58
1. Regionale Integration	58
a. Integrationstypologie	58
b. Freihandelszone	59
c. Zollunion	60
d. Gemeinsamer Markt	61
e. Wirtschaftsunion	61
f. Vollintegration	62
2. Globale Integration	62
§ 7 Marktöffnung im Binnenmarkt	63
I. Beseitigung staatlicher Marktzutrittsschranken	63
II. Warenverkehrsfreiheit	66
1. Finanzielle Belastungen	66
a. Zölle und zollgleiche Abgaben	67
b. Interne Abgaben	68
c. Gebühren	70
2. Mengenmäßige Beschränkungen	71
a. Kontingente	71
b. Maßnahmen gleicher Wirkung	71
c. Schutz nationaler Allgemeininteressen	75
III. Dienstleistungsfreiheit	77
1. Verbot von Beschränkungen	77
2. Schutz nationaler Allgemeininteressen	80
IV. Niederlassungsfreiheit	82
1. Verbot von Beschränkungen	82
2. Schutz nationaler Allgemeininteressen	84
V. Arbeitnehmerfreizügigkeit	84
1. Verbot von Beschränkungen	84
2. Schutz nationaler Allgemeininteressen	86
VI. Kapitalverkehrsfreiheit	87
1. Verbot von Beschränkungen	87
2. Schutz nationaler Allgemeininteressen	89
VII. Zahlungsverkehrsfreiheit	90
VIII. Rechtsangleichung	91

Inhaltsverzeichnis

§ 8 Marktöffnung gegenüber Drittstaaten	97
I. Der Europäische Wirtschaftsraum (EWR)	98
II. Beitrittsassozierungen	100
1. Türkei	101
2. Mittel- und Osteuropäische Länder	101
3. West-Balkanstaaten	102
III. Freihandelsassozierungen	102
1. Schweiz	102
2. Nachbarschaftsstaaten	105
a. Europa-Mittelmeer-Partnerschaft	105
b. Östliche Partnerschaft	107
IV. Entwicklungsassozierungen	108
1. ÜLG-Staaten	108
2. AKP-Staaten	109
V. Globalisierung	111
1. Multilaterale Liberalisierung (GATT/GATS/WTO)	111
2. Bilaterale Liberalisierung („WTO plus“-Abkommen)	113
 3. Kapitel Das System unverfälschten Wettbewerbs	114
§ 9 Funktion des Wettbewerbs im Binnenmarkt	114
I. Ziele des Wettbewerbs	114
1. Effizienz und wirtschaftliches Wachstum	115
2. Wirtschaftliche Integration	118
II. Wettbewerbstheoretische Grundlagen	120
1. Einführung	120
2. Profitmaximierung	121
3. Kosten	122
4. Erlöse	126
5. Profit	128
6. Nachfrage	131
7. Marktstruktur	135
a. Polypol (vollkommener Wettbewerb)	135
b. Monopol	138
c. Oligopol	144
8. Effizienz- und Verteilungswirkungen	152
III. Realfaktoren	153
1. Relativierung des Rationalitätsaxioms	153
2. Verhaltensökonomik	154
3. Transaktionskostenökonomik	155
4. Institutionenökonomik	156
IV. Wettbewerbspolitische Leitbilder	159
1. Ausgangspunkt	159
2. Rahmenbedingungen	162

Inhaltsverzeichnis

3.	Beurteilungsmaßstab	164
a.	Marktstrukturtest	164
b.	Marktverhaltenstest	169
c.	Marktergebnistest	172
d.	Fazit	177
4.	Normative Vorgaben	180
a.	Ausgangspunkt	180
b.	Wettbewerbsregeln der EU	184
c.	Wirksamer Wettbewerb	185
d.	Integrationsziel	213
§ 10	Wettbewerbsschutz im Binnenmarkt	215
I.	Dimensionen des Wettbewerbsschutzes	215
II.	Schutz vor Beschränkungen des Wettbewerbs	217
1.	Wettbewerbswidriges Verhalten von Unternehmen	217
a.	Koordinierung des Marktverhaltens	217
b.	Missbrauch von Marktmacht	218
c.	Konzentration der Marktstruktur	219
2.	Wettbewerbswidriges Verhalten von Mitgliedstaaten	219
a.	Mitgliedstaaten als Unternehmen	219
b.	Mitgliedstaaten als Hoheitsträger	220
§ 11	Wettbewerbsschutz gegenüber Drittstaaten	223
I.	Autonomes EU-Recht (extraterritoriale Anwendung)	223
1.	Völkerrechtlicher Ausgangspunkt	223
2.	Extraterritorialer Anwendungsbereich	226
3.	Einschränkung und Selbstbeschränkung	232
4.	Grenzen der Durchsetzungskompetenz	236
5.	Internationale Kooperation	237
II.	Völkerrechtliche Verträge	239
1.	Der Europäische Wirtschaftsraum (EWR)	240
2.	Beitrittsassozierungen	242
3.	Freihandelsassozierungen	244
a.	Schweiz	244
b.	Nachbarschaftsstaaten	245
4.	Entwicklungsassozierungen	246
5.	Globalisierung	247
a.	Multilaterale Liberalisierung (GATT/GATS/WTO)	247
b.	Bilaterale Liberalisierung („WTO plus“-Abkommen) ..	252

2. Teil

Institutionen im Mehrebenensystem

4. Kapitel Organe der Union	254
§ 12 Rechtsetzung	255
I. Kartell- und Fusionskontrollrecht	257
II. Beihilfenkontrolle	260
III. Vergaberecht	261
§ 13 Verwaltung	263
I. EU-Kommission als Wettbewerbsbehörde	263
II. Direkter Verwaltungsvollzug	266
1. Kartell- und Fusionskontrollrecht	266
a. Kartellrecht	266
b. Fusionskontrolle	268
2. Beihilfenkontrolle	270
3. Vergaberecht	273
§ 14 Rechtsschutz	274
I. Klagearten	275
1. Nichtigkeitsklage	275
2. Untätigkeitsklage	277
3. Einstweiliger Rechtsschutz	277
4. Schadensersatzklage	278
II. Kartell- und Fusionskontrollrecht	278
1. Nichtigkeitsklage	278
2. Untätigkeitsklage	280
3. Schadensersatzklage	280
III. Beihilfenkontrolle	281
1. Nichtigkeitsklage	281
2. Untätigkeitsklage	285
3. Schadensersatzklage	285
IV. Vergaberecht	286
V. Kontroldichte	287
1. Grundlagen	287
2. Kartell- und Fusionskontrollrecht	289
3. Beihilfenkontrolle	293
4. Vergaberecht	299
5. Kapitel Organe der Mitgliedstaaten	300
§ 15 Rechtsetzung	301
§ 16 Verwaltung	304
I. Mitgliedstaatliche Behörden	304

Inhaltsverzeichnis

II.	Indirekter Verwaltungsvollzug	305
1.	Kartell- und Fusionskontrollrecht	305
a.	Kartellrecht	305
b.	Fusionskontrolle	308
2.	Beihilfenkontrolle	308
3.	Vergaberecht	309
§ 17	Rechtsschutz	310
I.	Rechtsschutz gegenüber Behörden	311
1.	Kartell- und Fusionskontrollrecht	311
2.	Beihilfenkontrolle	314
3.	Vergaberecht	318
II.	Rechtsschutz gegenüber Unternehmen	323
1.	Kartell- und Fusionskontrollverfahren	324
a.	Nichtigkeit bzw. Unwirksamkeit von Rechtsgeschäften	325
b.	Schadensersatz, Beseitigung, Unterlassung	327
2.	Beihilfenrecht	339
a.	Nichtigkeit von Rechtsgeschäften	339
b.	Schadensersatz, Unterlassung, Beseitigung	340
3.	Vergaberecht	341
a.	Unwirksamkeit von Verträgen	341
b.	Schadensersatz	342
6. Kapitel	Koordination der Ebenen	342
§ 18	Rechtsetzung	343
§ 19	Verwaltung	346
I.	Kartell- und Fusionskontrollrecht	346
1.	Kartellrecht	346
a.	Zuständigkeiten und Zusammenarbeit	346
b.	Verfahrenskoordination	347
c.	Rechtsanwendungskoordination	351
2.	Fusionskontrolle	355
II.	Beihilfenkontrolle	357
III.	Vergaberecht	359
§ 20	Rechtsprechung	360
I.	Rechtsschutz gegenüber Behörden	361
1.	Kartell- und Fusionskontrollrecht	361
a.	Kartellrecht	361
b.	Fusionskontrollrecht	367
2.	Beihilfenrecht	367
3.	Vergaberecht	369

Inhaltsverzeichnis

II. Rechtsschutz gegenüber Unternehmen	370
1. Kartell- und Fusionskontrollrecht	371
a. Kartellrecht	371
b. Fusionskontrollrecht	380
2. Beihilfenrecht	381
3. Vergaberecht	382
3. Teil	
Wettbewerbsregeln	
Abschnitt 1:	
Normadressaten (Überblick)	
§ 21 Regeln für Unternehmen	385
I. Kartellverbot	385
1. Allgemeine Regeln	385
2. Sektorenspezifische Regeln	389
II. Missbrauchsverbot	391
1. Allgemeine Regeln	391
2. Sektorenspezifische Regulierung	393
III. Zusammenschlusskontrolle	396
§ 22 Regeln für Staaten	398
I. Bindung an die Regeln für Unternehmen	399
1. Direkte Bindung	399
a. Öffentliche Hände als Unternehmen	399
b. Kontrolle öffentlicher Unternehmen	400
2. Indirekte Bindung	401
II. Beihilfenverbot	401
III. Vergaberecht	403
Abschnitt 2:	
Regeln für Unternehmen	
7. Kapitel Grundbegriffe	405
§ 23 Unternehmensbegriff	405
I. Funktion	406
II. Begriffselemente	406
1. Wirtschaftliche Tätigkeit	406
2. Wirtschaftliche Einheit	408
III. Konkretisierungen	410
1. Wirtschaftliche Tätigkeit	411
2. Wirtschaftliche Einheit	412

Inhaltsverzeichnis

§ 24 Definition des relevanten Marktes	413
I. Funktion	414
II. Begriffselemente	416
1. Sachlich relevanter Markt	416
a. Nachfragesubstituierbarkeit	417
b. Angebotssubstituierbarkeit	421
c. Zweiseitiger Markt	421
2. Räumlich relevanter Markt	423
3. Zeitlich relevanter Markt	424
III. Marktstellung von Unternehmen	424
IV. Wirtschaftsstufen und Wettbewerbsparameter	426
1. Wirtschaftsstufen	426
2. Wettbewerbsparameter	429
8. Kapitel Wettbewerbswidrige Verhaltenskoordinierung	432
§ 25 Kartellverbot	432
I. Tatbestandsmerkmale	432
1. Unternehmensmehrheit	433
2. Mittel der Verhaltenskoordination	434
a. Vereinbarungen zwischen Unternehmen	436
b. Beschlüsse von Unternehmensvereinigungen	440
c. Abstimmung des Marktverhaltens	442
3. Wettbewerbsbeschränkung	447
a. Begriff	448
b. Zweck oder Wirkung	460
4. Zwischenstaatlichkeit	464
a. Relevanzkriterium	464
b. Zwischenstaatlicher Handel	465
c. Eignung zur Beeinträchtigung	466
5. Spürbarkeit	467
a. Ungeschriebenes Tatbestandsmerkmal	467
b. Spürbarkeit der Wettbewerbsbeschränkung	468
c. Spürbarkeit der Handelsbeeinträchtigung	470
II. Regelbeispiele (Überblick)	472
§ 26 Freistellungstatbestand	475
I. Regelungszweck	476
II. Anwendungsmöglichkeiten	480
III. Tatbestandsmerkmale	481
1. Effizienzgewinn	482
2. Unerlässlichkeit	484
3. Verbraucherbeteiligung	485
4. Restwettbewerb	487

IV. Gruppenfreistellungen	489
V. Einzelfreistellungen	492
§ 27 Horizontalbeschränkungen	494
I. Einführung	494
II. Gruppenfreistellungen	495
III. Typologie	496
1. F&E-Vereinbarungen	497
2. Normen- und Typenkartelle (Standardisierung)	502
3. Produktionsvereinbarungen	505
a. Produktionsbeschränkungen	505
b. Produktionskooperationen	509
4. Vermarktungsvereinbarungen	510
a. Preis- und Konditionenkartelle	510
b. Markt-, Kunden- oder Angebotsaufteilungen	512
c. Verkaufsgemeinschaften	513
d. Einkaufsvereinbarungen	514
§ 28 Vertikalbeschränkungen	516
I. Einführung	516
1. Begriffsbestimmung	516
2. Vertikalvereinbarung und Folgeverträge	518
a. Zweistufigkeit der Vertragsbeziehungen	518
b. Vereinbarungen mit Vertriebsmittlern	519
c. Wirtschaftliche Funktion	522
d. Wettbewerbsbeschränkende Wirkung	524
e. Anwendung des Kartellverbots	525
II. Gruppenfreistellung (Schirm-GVO)	528
III. Typologie	531
1. Abschlussbeschränkungen	531
a. Gebietsbeschränkungen	531
b. Kundenbeschränkungen	533
c. Verwendungbeschränkungen	533
d. Bezugsbindungen (Markenzwang)	534
e. Alleinbelieferung	536
f. Alleinvertrieb	537
g. Produktkopplung	539
2. Inhaltsbeschränkungen	540
a. Vertikale Preisbindung	541
b. Vertikale Konditionenbindung	542
3. Kartellfreie Vertriebssysteme	542
a. Selektiver Vertrieb	543
b. Selektiver Vertrieb im Kfz-Sektor	545
c. Franchising	547
4. Lizenzvereinbarungen	549

Inhaltsverzeichnis

9. Kapitel Wettbewerbswidrige Ausnutzung beherrschender Marktmacht ..	561
§ 29 Missbrauchsverbot	561
I. Überblick	561
II. Tatbestandsmerkmale	567
1. Unternehmen und Unternehmensmehrheit	567
2. Marktbeherrschung	569
a. Begriff	569
b. Varianten	575
III. Missbrauch	576
1. Zweistufigkeit	576
2. Regelverstoß	577
a. Abweichendes Verhalten	577
b. Der „as efficient competitor“-Test	579
c. Fortsetzungszusammenhang mehrerer Handlungen	582
d. Kausalität	583
e. Zweck und/oder Wirkung	584
3. Rechtfertigungsgründe	586
a. Technische oder kommerzielle Notwendigkeit	587
b. Legitime wirtschaftliche Interessen	587
c. Effizienzvorteile und Restwettbewerb	588
IV. Zwischenstaatlichkeit	589
1. Zwischenstaatlichkeitsklausel	589
2. Zwischenstaatlicher Handel	591
3. Eignung zur Beeinträchtigung	592
V. Spürbarkeit	592
§ 30 Missbrauchskategorien	593
I. Kategorisierung missbräuchlicher Verhaltensweisen	593
II. Allgemeine Missbrauchskategorien	594
1. Ausbeutungsmisbräuche	594
2. Behinderungsmisbräuche	597
3. Marktstrukturmissbräuche	598
§ 31 Missbrauchstypen	599
I. Preisbezogene Missbräuche	599
1. Preishöhenmissbrauch	600
2. Kampfpreise	603
a. Begriff	603
b. Eignung zur Verdrängung	604
c. Verdrängungsabsicht	606
d. Gewinnverzicht	606
e. Kompensationsaussicht	608
f. Rechtfertigung	608
3. Margenbeschneidung	608

Inhaltsverzeichnis

II.	Konditionenmissbrauch und Diskriminierung	610
1.	Konditionenmissbrauch	610
2.	Diskriminierung	612
III.	Produktions-, Absatz- und Innovationseinschränkungen	614
1.	Selbstbeschränkungen	615
2.	Fremdbeschränkungen	616
IV.	Ausschließlichkeitsbindungen und Maßnahmen gleicher Wirkung	616
1.	Exklusive Bezugs- und Lieferbindungen	617
2.	Kundenbindende Rabattsysteme	618
a.	Beurteilungskriterien	618
b.	Unbedingte Rabatte (Mengenrabatte)	620
c.	Bedingte Rabatte	621
d.	Treuerabatte	625
e.	Zielrabatte	626
f.	Rechtfertigung	627
V.	Kopplung und Bündelung	628
1.	Kopplung	628
2.	Bündelung	630
VI.	Geschäftsverweigerung	631
1.	Gegenüber nachgelagerten Nicht-Wettbewerbern	631
2.	Gegenüber nachgelagerten Wettbewerbern	633
a.	Missbrauchstatbestand	633
b.	Vorenthaltung objektiv notwendiger Inputs	634
c.	Ausschaltung wirksamen Wettbewerbs	635
d.	Speziell: Vorenthaltung wesentlicher Einrichtungen (essential facilities)	636
e.	Rechtfertigung	637
VII.	Schutzrechtsbezogene Missbräuche	637
1.	Unterscheidung von Technologie- und Produktmärkten	638
2.	Schutzrechte als Elemente der Marktbeherrschung	640
3.	Missbräuchlicher Erwerb von Schutzrechten	641
4.	Missbräuchliche Geltendmachung von Schutzrechten	642
5.	Missbräuchliche Vermarktung von Schutzrechten	643
a.	Grundlagen	643
b.	Preisbezogene Missbräuche	645
c.	Konditionenmissbräuche und Diskriminierungen	646
d.	Produktions-, Absatz- und Innovationsbeschränkungen	646
e.	Ausschließlichkeitsbindungen	647
f.	Kopplung und Bündelung	648
g.	Missbräuchliche Lizenzverweigerung	649

Inhaltsverzeichnis

VIII. Netzzugangsverweigerung	657
1. Netze als wesentliche Einrichtungen	658
2. Missbrauchskontrolle	660
3. Sektorenspezifische Regulierung	663
a. Telekommunikation	663
b. Energieversorgung	666
c. Bahnverkehr	668
d. Postdienste	671
10. Kapitel Zusammenschlusskontrolle	673
§ 32 Überblick	673
I. Unternehmenszusammenschluss als Wettbewerbsbeschränkung	673
II. Anwendung der Wettbewerbsregeln	675
1. Unternehmenszusammenschluss als Kartell (Art. 101 AEUV)	675
2. Unternehmenszusammenschluss als Marktstrukturmissbrauch (Art. 102 AEUV)	678
3. Unternehmenszusammenschluss als Tatbestand sui generis (FKVO 139/2004)	679
§ 33 Zusammenschlussbegriff	682
I. Begriff der Kontrolle	682
II. Rechtsformen der Kontrollverlagerung	684
1. Fusion	685
2. Kontrollerwerb	686
a. Tatbestandsalternativen	686
b. Zusammenhängende Transaktionen	688
3. Erwerb alleiniger oder gemeinsamer Kontrolle	688
a. Alleinige Kontrolle	689
b. Gemeinsame Kontrolle	690
c. Änderung der Art der Kontrolle	691
4. Minderheitsbeteiligung ohne Kontrollerwerb	692
5. Ausnahmen	693
6. Nebenabreden	694
§ 34 Aufgreifkriterien	696
I. Unionsweite Bedeutung	696
1. Relevanzkriterium	696
2. Umsatzschwellen	698
II. Beteiligte Unternehmen	699
III. Umsatzberechnung	700

Inhaltsverzeichnis

§ 35 Eingreifkriterien	702
I. Überblick	703
1. Untersagungsgründe	703
2. Beurteilungskriterien	705
II. Marktbeherrschung	707
1. Überblick	707
2. Marktabgrenzung	708
3. Begriff der Marktbeherrschung	708
4. Einzelmarktbeherrschung	714
5. Kollektive Marktbeherrschung	714
III. Wettbewerbsbehinderung	716
1. Horizontale Zusammenschlüsse	717
a. Einzelmarktbeherrschung	717
b. Oligopolzusammenschlüsse	720
2. Nichthorizontale Zusammenschlüsse	722
a. Vertikale Zusammenschlüsse	723
b. Konglomerate Zusammenschlüsse	729
IV. Kausalität	733
1. Kausalitätserfordernis	733
2. Sanierungsfusion	733
V. Ausgleichsfaktoren (Effizienzvorteile)	734
VI. Gemeinschaftsunternehmen (GU)	737
1. Grundlagen	737
2. GU als Zusammenschluss	739
3. Nebenwirkungen	740
a. Gruppeneffekte	740
b. Prüfungskriterien	741
c. Kausalität und Spürbarkeit	743
d. Freistellung	743
4. GU als Kartell	744
5. Nebenabreden	744
VII. Abhilfemaßnahmen	745

Abschnitt 3: Wettbewerbsregeln für Staaten

11. Kapitel Kartellrechtliche Schranken der Staatstätigkeit	750
§ 36 Der Staat als Hoheitsträger	752
I. Wettbewerbsrechtliche Immunität von Hoheitsakten	752
II. Ausschluss unternehmerischer Eigenverantwortlichkeit	754
§ 37 Der Staat als Unternehmer	754
I. Unmittelbare Wirtschaftstätigkeit	754
II. Mittelbare Wirtschaftstätigkeit	756

Inhaltsverzeichnis

§ 38 Hoheitsakte in Bezug auf Unternehmen	757
I. Maßnahmen in Bezug auf öffentliche oder privilegierte Unternehmen (Art. 106 Abs. 1 AEUV)	757
1. Grundlagen	757
2. Öffentliche Unternehmen	759
3. Privilegierte Unternehmen	760
II. Maßnahmen in Bezug auf private Unternehmen (Art. 4 Abs. 3 UAbs. 3 EUV)	761
§ 39 Hoheitliche Betrauung mit Gemeinwohlaufgaben (Art. 106 Abs. 2 AEUV)	765
I. Grundlagen	765
II. Gemeinwohlaufgaben im Unionsrecht	767
III. Definitionsermessen der Mitgliedstaaten	768
IV. Staatliche Betrauung von Unternehmen	772
V. Wettbewerbliche Kontrolle des Betrauungsktes	775
VI. Wettbewerbliche Kontrolle der Leistungserbringer	777
VII. Übermaßverbot (Verhältnismäßigkeitsprinzip)	779
§ 40 Regelungskompetenzen der Unionsorgane	781
I. Finanzielle Transparenz	781
II. Liberalisierung öffentlicher Sektoren	782
III. Konzept der Universaldienste	785
12. Kapitel Beihilfenrechtliche Schranken der Wirtschaftsförderung	787
§ 41 Grundlagen	788
I. Supranationales Beihilfenverbot mit Erlaubnisvorbehalten ..	789
II. Gruppenfreistellungen	790
III. Defizitfinanzierung von Gemeinwohlaufgaben	792
IV. Mitteilungen, Leitlinien, Beihilferahmen	793
V. WTO-Recht	793
§ 42 Beihilfenverbot	793
I. Förderung wirtschaftlicher Tätigkeiten	794
II. Gewährung einer Vergünstigung	795
1. Marktinkonforme Besserstellung	795
a. Ausgangspunkt	795
b. Maßstab der Marktkonformität	796
c. Marktkonformität von Austauschverträgen über Güter oder Leistungen	798
d. Marktkonformität staatlicher Investitionen	799
e. Marktkonformität staatlicher Kredite	800
2. Defizitfinanzierung von Gemeinwohlaufgaben	801
III. Staatlicher Ursprung der Fördermittel	806
1. Ausgangspunkt	806

Inhaltsverzeichnis

2. Transfer staatlicher Mittel	808
3. Zurechnung zum Staat	810
IV. Selektivität der Förderung	811
1. Ausgangspunkt	811
2. Materielle Selektivität	811
3. Regionale Selektivität	813
V. Wettbewerbsverfälschung	814
VI. Handelsbeeinträchtigung	816
VII. Spürbarkeit	817
VIII. „De-minimis“ Regelungen	817
1. Allgemeine Bagatellverordnung	817
2. DAWI-Bagatellverordnung	818
3. Agrar-Bagatellverordnung	818
§ 43 Ausnahmen und Freistellungen	819
I. Grundlagen	819
1. Legalausnahmen	819
2. Freistellungstatbestände	820
3. Sekundärrecht	821
4. Beurteilungsermessen	821
II. Gruppenfreistellungen	824
1. „DAWI-Beschluss“ 2012/21/EU	824
2. AGVO 651/2014	825
III. Einzelfreistellungen	828
IV. Fallgruppen	829
1. Beihilfekategorien	829
2. Beihilfen für Gemeinwohlaufgaben	830
3. Regionalbeihilfen	833
a. Begriff	833
b. Freistellungen	833
c. Ziel von gemeinsamem Interesse	834
d. Fördergebiete	835
e. Beihilfearten	836
f. Beihilfeintensitäten	837
4. Horizontalbeihilfen	838
a. KMU-Beihilfen	838
b. F&E&I-Beihilfen	842
c. Umweltschutz- und Energiebeihilfen	846
d. Rettungs- und Umstrukturierungsbeihilfen	849
e. Krisenbeihilfen	855
f. Infrastrukturbeihilfen	865
g. Ausbildungs- und Beschäftigungsbeihilfen	866
h. Kultur- und Sportbeihilfen	867

Inhaltsverzeichnis

i.	Vorhaben von gemeinsamem europäischen Interesse ..	869
j.	Sozial-, Katastrophen- und Teilungsbeihilfen (Art. 107 Abs. 2 AEUV)	870
5.	Sektorale Beihilfen	873
§ 44	WTO-Subventionsregime	875
13. Kapitel Vergaberechtliche Regelung des Beschaffungswesens	877	
§ 45	Grundlagen	878
I.	Der Staat als Nachfrager	878
II.	Relevanz der Grundfreiheiten	880
III.	Relevanz der Wettbewerbsregeln	881
IV.	Relevanz der Beihilferegeln	882
V.	WTO-Recht	883
§ 46	Vergaberecht	883
I.	Rechtsgrundlagen	883
1.	Primäres Unionsrecht	884
2.	Sekundäres Unionsrecht	887
3.	Kommissionsmitteilungen	888
II.	Persönlicher Anwendungsbereich	889
1.	Funktionaler Ansatz	889
2.	Staatliche Verwaltungseinheiten und Gebietskörperschaften	890
3.	Staatlich kontrollierte Einrichtungen	890
4.	Subventionierte Unternehmen	892
5.	Sektorale Auftraggeber	892
III.	Sachlicher Anwendungsbereich	893
1.	Auftragsformen	893
a.	Öffentliche Aufträge	893
b.	Konzessionen	895
2.	Auftragsgegenstände	896
a.	Vorbemerkung	896
b.	Lieferung von Waren	897
c.	Bauleistungen	897
d.	Dienstleistungen	898
e.	Gemeinwohlaufgaben (DAWI)	898
f.	Ausschlüsse	899
3.	Binnenmarktrelevanz (Schwellenwerte)	900
IV.	Vergabe von Aufträgen bzw. Konzessionen	901
1.	Verfahrensarten	901
2.	Transparenz (Publizitätserfordernisse)	904
3.	Vergabeentscheidung (Zuschlagsentscheidung)	907
a.	Zweistufigkeitsgrundsatz	907

b. Auswahlphase (Eignungsprüfung)	908
c. Zuschlagsphase (Angebotsprüfung)	909
4. Zuschlagserteilung	912
§ 47 WTO-Beschaffungsregime	912

4. Teil Verfahren und Sanktionen

14. Kapitel Kartellverfahren	916
§ 48 Grundlagen	917
§ 49 Zuständigkeit	918
§ 50 Aufdeckung und Voruntersuchung	919
I. Anfangsverdacht	919
II. Sektorenuntersuchung	920
III. Beschwerden	920
IV. Anzeigen von Informanten oder Kronzeugen	922
§ 51 Verwaltungsverfahren	923
I. Verfahrenseinleitung	923
II. Ermittlungen	924
1. Auskunftsverlangen	925
2. Befragung von Zeugen	927
3. Nachprüfung	927
a. Nachprüfung bei Unternehmen	928
b. Nachprüfung außerhalb von Unternehmen	931
III. Anhörungsverfahren	932
1. Anspruch auf rechtliches Gehör	932
2. Mitteilung der Beschwerdepunkte	933
3. Erwiderung und mündliche Anhörung	934
4. Recht auf Akteneinsicht	934
IV. Einstweilige Maßnahmen	935
V. Verfahrensabschluss	936
1. Überblick	936
2. Feststellungsbeschluss	937
3. Abstellungsbeschluss	937
4. Einstellungsbeschluss	939
5. Verpflichtungsbeschluss	939
6. Freistellungsentzug	941
§ 52 Sanktionen	941
I. Grundlagen	943
II. Zwangsgeld	945
III. Bußgeld	945
1. Bußgeldbewehrte Rechtsverstöße	945

Inhaltsverzeichnis

2.	Adressaten	946
3.	Verschulden	947
4.	Bemessung	950
5.	Kronzeugenregelung	954
6.	Vergleichsverfahren	957
7.	Verfolgungsverjährung und Vollstreckung	959
§ 53	Nichtanwendbarkeitsbeschlüsse	960
15. Kapitel	Fusionskontrollverfahren	961
§ 54	Grundlagen	962
§ 55	Zuständigkeit	963
	I. Grundsatz	963
	II. Kompetenzzuweisungen kraft Verweisung	964
	1. Grundlagen	964
	2. Verweisung an die Kommission	965
	a. Verweisung vor Anmeldung	965
	b. Verweisung nach Anmeldung	965
	3. Verweisung an die Mitgliedstaaten	966
	a. Verweisung vor Anmeldung	966
	b. Verweisung nach Anmeldung	966
§ 56	Anmeldung	967
	I. Anmeldepflicht	967
	II. Anmeldeverfahren	967
	1. Voranmeldephase	967
	2. Anmeldung	968
	III. Vollzugsverbot	968
§ 57	Standardverfahren	969
	I. Phase I: Vorprüfung	969
	1. Verfahrensbeginn	969
	2. Verfahrensabschluss	970
	a. Nichtanwendbarkeitsbeschluss	970
	b. Freigabebeschluss	971
	c. Einleitung der Hauptprüfung	971
	II. Phase II: Hauptprüfung	971
	1. Verfahrenseinleitung	971
	2. Ermittlungen	972
	a. Auskunftsverlangen	972
	b. Befragung von Personen	975
	c. Nachprüfung	975
	d. Beteiligungsrechte	979
	3. Verfahrensabschluss	980
	a. Freigabebeschluss	981

b. Untersagungsbeschluss	981
c. Entflechtungsbeschluss	981
§ 58 Vereinfachtes Verfahren	981
§ 59 Sanktionen	982
I. Zwangsgelder	982
II. Bußgelder	983
16. Kapitel Beihilfeverfahren	985
§ 60 Grundlagen	985
§ 61 Zuständigkeit	985
§ 62 Kontrolle von Beihilfevorhaben	986
I. „Neue Beihilfen“	986
II. Standardverfahren	987
1. Anmeldung	987
a. Anmeldepflicht	987
b. Anmeldeverfahren	988
c. Durchführungsverbot	989
2. Phase I: Vorläufige Prüfung	989
3. Phase II: Hauptprüfung	991
III. Vereinfachtes Verfahren	993
§ 63 Kontrolle bestehender Beihilfen	994
I. „Bestehende Beihilfen“	994
II. Fortlaufende Überprüfung	994
§ 64 Rückforderung rechtswidriger bzw. missbräuchlich angewandter Beihilfen	995
I. „Rechtswidrige bzw. missbräuchlich angewandte Beihilfen“ ..	995
II. Aufdeckung von Rechtsverstößen	996
1. Beschwerden	996
2. Sektoren- und Beihilfeuntersuchungen	997
3. Auskunftsersuchen und Nachprüfung vor Ort	997
III. Einstweilige Maßnahmen	998
IV. Prüfverfahren	998
1. Prüfung rechtswidriger Beihilfen	999
2. Prüfung missbräuchlich angewandter Beihilfen	999
V. Rückforderung von Beihilfen	999
§ 65 Sanktionen	1002
I. Sanktionen gegen Mitgliedstaaten	1002
II. Sanktionen gegen Unternehmen	1002
1. Zwangsgelder	1002
2. Geldbußen	1003
17. Kapitel Vergaberechtlicher Korrekturmechanismus	1003
<i>Stichwortverzeichnis</i>	1007