

Inhaltsverzeichnis

Abbildungs- und Tabellenverzeichnis	19
A. Wartelistenproblematik des Organtransplantationssystems	21
I. Organmangel in der Bundesrepublik Deutschland	22
1. Zahlen zum Organmangel	22
2. Gründe für den Organmangel	23
3. Folgen des Organmangels	24
4. Strategien gegen den Organmangel	25
II. Rechtliche Regelungen zur Organspende und -transplantation	25
III. Untersuchungsgegenstand	26
1. Ziel der Untersuchung	27
2. Eingrenzung des Untersuchungsgegenstandes	28
a. Abgrenzung der Begriffe Organvermittlung/-zuteilung und -verteilung	28
b. Makro- und Mikroallokationsebenen	29
3. Gang der Untersuchung	30
B. Organvergabe- und -verteilungssystem	33
I. Historische Entwicklung des Organvergabe- und -verteilungssystems	33
1. Stufensystem	34
a. Transplantationskodex	34
aa. Prinzip des Selbstbehalts	35
bb. Rotationsprogramm	36
cc. Systemelemente des Stufensystems	37
(1) Polyzentrale Systemelemente	37
(a) Keine zentrale Koordinierungsstelle	38
(b) Aufgaben der Transplantationszentren	38
(aa) Erstellung der lokalen Warteliste	38
(bb) Aufnahme in die lokale Warteliste	38
(cc) Entscheidung über die Organverteilung	39
(2) Heterarchische Systemelemente	39

Inhaltsverzeichnis

(a) Fehlende rechtliche Verbindlichkeit	39
(b) Alleinzuständigkeit der Transplantationszentren	40
(c) Fehlende Transparenz der Organisationsstruktur	41
dd. Vor- und Nachteile des Stufensystems	41
b. Projekt zur Regionalisierung der Organspende und -transplantation	43
c. Transplantationsverbünde	44
aa. Mitteldeutscher Transplantationsverbund	45
bb. Aufhebung der Regionalisierung	47
cc. Zusammenfassung zum Regionalisierungskonzept	48
2. Punktesystem	49
a. Systemelemente des Punktesystems	49
aa. Einführung eines Organverteilungsalgorithmus	49
bb. Einführung der Organvergabe und -verteilung durch Eurotransplant	50
cc. Vor- und Nachteile des Punktesystems	50
b. Regelungen zur Organvergabe und -verteilung	52
aa. Entstehungsgeschichte der Vergabe- und Verteilungsregelungen	52
bb. Ziel der Regelungen zur Organvergabe und -verteilung	53
3. Rückschlüsse für den Untersuchungsgegenstand	53
II. Regelungsgehalt des Organvergabe- und -verteilungssystems	54
1. Entnahmekrankenhäuser, § 9a TPG	54
a. Aufgaben der Entnahmekrankenhäuser	55
b. Bewertung der Aufgaben der Entnahmekrankenhäuser	55
2. Transplantationsbeauftragte, § 9b TPG	55
a. Aufgaben der Transplantationsbeauftragten	56
b. Bewertung der Aufgaben der Transplantationsbeauftragten	56
3. Transplantationszentren, § 10 TPG	57
a. Aufgaben der Transplantationszentren	58
aa. Aufnahme in die Warteliste, § 10 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 Hs. 2, Nr. 2 TPG	58
bb. Allgemeine Grundsätze über die Aufnahme in die Warteliste	58

b. Erste Auswahlbene	59
aa. Führen der Warteliste, § 10 Abs. 2 S. 1	
Nr. 1 Hs. 1 TPG	60
(1) Begriff der Warteliste	60
(2) Arten von Wartelisten	60
bb. Weiterleitung der zur Organvermittlung erforderlichen Daten	61
c. Zentrums- und Patientenprofile	61
d. Transplantationszentren und -programme	62
e. Bewertung der Aufgaben der Transplantationszentren	65
4. Zusammenarbeit bei der Organentnahme und Koordinierungsstelle, § 11 TPG	66
a. Regionale Zusammenarbeit	66
aa. Gebot der Kooperation	66
bb. Gebot der Trennung	67
b. Koordinierungsstelle	68
aa. Deutsche Stiftung Organtransplantation	69
bb. Aufgaben der Koordinierungsstelle	69
cc. Organisationsstruktur der Koordinierungsstelle	70
(1) Regionale Untergliederungen	71
(2) Wartelistenpatienten in den regionalen Untergliederungen	72
(a) Wartelisten zur Herztransplantation	72
(b) Wartelisten zur Lungentransplantation	72
(c) Wartelisten zur Lebertransplantation	73
(d) Wartelisten zur Nierentransplantation	73
(e) Wartelisten zur Pankreastransplantation	73
(3) Vergleichbarkeit der regionalen Untergliederungen	74
(4) Bewertung der Organisationsstruktur	75
5. Organvermittlung und Vermittlungsstelle, § 12 TPG	76
a. Grundlagen der Organvermittlung	76
aa. Grundlagen der Warteliste	77
(1) Richtlinien der Bundesärztekammer	77
(a) Richtlinien zur Organvermittlung	77
(aa) Kinder, Jugendliche und Heranwachsende	77
(bb) Hochimmunisierte Patienten	78

Inhaltsverzeichnis

(cc) „Alt für Alt“-Programm	78
(dd) Dringlichkeitsstufen, Scores und Zusatzpunkte	78
(ee) Konservierungs- bzw. kalte Ischämiezeit	79
(ff) Grundsatz der Chancengleichheit	80
(b) Bundesärztekammer	80
(aa) Ständige Kommission Organtransplantation	81
(bb) Überwachungs- und Prüfungskommission	81
(cc) Vertrauensstelle Transplantationsmedizin	82
(dd) Richtlinientätigkeit der Bundesärztekammer	82
(c) Bewertung der Richtlinien der Bundesärztekammer	83
(2) Eurotransplant Manual der Vermittlungsstelle	83
(a) Eurotransplant Manual im Überblick	83
(aa) Nationale Austauschbilanz	84
(bb) Angebotsverpflichtung bei internationaler Leberorganvermittlung	84
(cc) Distanzpunkte bei der Nierentransplantation	85
(b) Vermittlungsstelle Stichting Eurotransplant International Foundation	86
(aa) Normative Tätigkeit Eurotransplants	86
(bb) Aufgabe der Vermittlungsstelle	87
(c) Bewertung des Eurotransplant Manual	87
bb. Wartelisten	91
(1) Bundeseinheitliche Warteliste	92
(2) Match-List	92
b. Vermittlungsentscheidung	93
aa. Verfahren der Organvermittlung	93
(1) Organangebot	93
(2) Annahme des Organangebots	94
(a) Standardvermittlungsverfahren	94

(b) Zweite Auswahlebene	95
(3) Besondere Vermittlungsverfahren	96
(a) Modifiziertes Vermittlungsverfahren	96
(b) Beschleunigtes Vermittlungsverfahren	97
(aa) Form der Zentrumsallokation	98
(bb) Kompetitive Rettungsallokation	98
(cc) Bewertung des beschleunigten	
Vermittlungsverfahrens	100
(c) Allokation eingeschränkt vermittelbarer	
Spenderorgane	101
(aa) Eingeschränkt vermittelbare	
Spenderorgane	101
(bb) Besonderheiten der Organallokation	102
(cc) Qualität der Spenderorgane und	
besonderes Vermittlungsverfahren	102
(dd) Bewertung zur eingeschränkten	
Vermittlungsfähigkeit	103
(d) Organallokation im „Alt für Alt“-	
Programm	104
(aa) Eurotransplant Senior Programm	
bzw. „Alt für Alt“-Programm	104
(bb) Medizinische Grundlagen des „Alt	
für Alt“-Programms	105
(cc) Organallokation im „Alt für Alt“-	
Programm	105
(dd) Bewertung des „Alt für Alt“-	
Programms	106
bb. Wirkung der Vermittlungsentscheidung	107
cc. Bewertung der Vermittlungsentscheidung	107
c. Statistiken zur Organvermittlung	108
aa. Vermittlungsstellenverbund	108
(1) Import-Export-Bilanz	110
(2) Spezielle Austauschprogramme	111
bb. Bundesrepublik Deutschland	112
(1) Allokation in den regionalen	
Untergliederungen	112
(2) Allokation in den regionalen	
Untergliederungen nach Organtypus	113

Inhaltsverzeichnis

6. Rückschlüsse für den Untersuchungsgegenstand	114
III. Zusammenfassung zum Organvergabe- und -verteilungssystem	114
C. Regionalisierung der Organverteilung	117
I. Normanalyse des § 12 Abs. 3 S. 2 TPG	119
1. Wartelisten der Transplantationszentren	119
a. Wartelisten als Allokationskriterium	119
b. Wartelisten in der Transplantationspraxis	120
2. Behandlung der Wartelisten als einheitliche Warteliste	121
a. Grundsatz der Einheitlichkeit der Warteliste	121
aa. Prinzip der Chancengleichheit	122
(1) Inhalt und Umsetzung der Chancengleichheit	122
(2) Bewertung zum Prinzip der Chancengleichheit	123
bb. Prinzip der Gleichbehandlung	124
(1) Inhalt und Umsetzung der Gleichbehandlung	124
(2) Bewertung zum Prinzip der Gleichbehandlung	125
b. Organverteilungsmodus als Anknüpfungspunkt	126
3. „Dabei“	127
a. Anknüpfungspunkt des Wortes „dabei“	127
aa. Bezugnahme auf die gesamten Verteilungsregelungen	128
bb. Bezugnahme auf einzelne Verteilungsprinzipien	128
cc. Ermittlung des Anknüpfungspunktes des Wortes „dabei“	129
b. Grundsatz der patientenorientierten Organverteilung	130
aa. Kriterien zur Verteilung postmortaler Spenderorgane	130
(1) Widersprüchlichkeit, fehlende Klarheit und Konkretheit	130
(2) Normative Wertentscheidungen	131
bb. Folge patientenorientierter Organverteilung	132
(1) Anwendung der Kriterien zur Verteilung postmortaler Spenderorgane	132
(2) Verteilung postmortaler Spenderorgane	133

(3) Ausschluss zentrumsorientierter Organverteilung	134
(a) Zusatzpunkte der Konservierungs- bzw. kalte Ischämiezeit	134
(b) Organverteilung im „Alt für Alt“-Programm	136
4. Ergebnis zur Normanalyse	139
II. Argumentation zur Regionalisierung der Organverteilung	140
1. Argumente gegen die Regionalisierung der Organverteilung	140
a. Gebot der Trennung	140
b. Grundsatz der Einheitlichkeit der Warteliste	141
aa. Zugang zur Transplantation	141
(1) Organaufkommen	142
(2) Entnahmefrequenz und -aktivität	142
(3) Größe der lokalen Warteliste	143
(4) Größe der Transplantationszentren	144
bb. Zugang zur Versorgung	145
c. Grundsatz der patientenorientierten Organverteilung	146
aa. Position der Ärzte und Transplantationszentren	147
(1) Ausschluss der ärztlichen Entscheidungsmacht	147
(2) Ausschluss der Zentrumsinteressen	148
bb. Bundeseinheitliche Normierungen	150
d. Rückschlüsse für den Untersuchungsgegenstand	150
2. Argumente für die Regionalisierung der Organverteilung	151
a. Gebot der Trennung	151
aa. Organisationsstrukturen	151
bb. Regionale Identität	153
cc. Bedeutung des Kostenfaktors	154
b. Grundsatz der Einheitlichkeit der Warteliste	155
aa. Zugang zur Transplantation	155
bb. Zugang zur Versorgung	155
(1) Organisatorische und logistische Vorteile	156
(2) Medizinische Vorteile	157
c. Grundsatz der patientenorientierten Organverteilung	158
aa. Position der Ärzte und Transplantationszentren	158
(1) Ärztlicher Ermessensspielraum	158

Inhaltsverzeichnis

(2) Interessen der Transplantationszentren	161
bb. Anreizwirkung einer regionalisierten	
Organverteilung	161
(1) Medizinisches Personal	162
(2) Bevölkerung	165
d. Rückschlüsse für den Untersuchungsgegenstand	165
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen zur Regionalisierung der	
Organverteilung	166
1. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit,	
Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG	166
a. Grundsatz der Lebenswertindifferenz	166
aa. Entscheidungen zur Lebenswertindifferenz	167
bb. Inhalt des Grundsatzes der Lebenswertindifferenz	167
b. Bedeutung für den Untersuchungsgegenstand	168
2. Teilhaberecht, Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG i. V. m. Art. 1 Abs. 1,	
Art. 3 Abs. 1, Art. 20 Abs. 1 GG	170
a. „Numerus clausus“-Entscheidung	171
b. Bedeutung für den Untersuchungsgegenstand	171
3. Gleichbehandlung und Chancengleichheit, Art. 3 Abs. 3,	
Abs. 2 GG	173
a. Abgrenzung der Prinzipien Gleichbehandlung und	
Chancengleichheit	173
b. Prinzipien im Kontext der Organverteilung	173
c. Bedeutung für den Untersuchungsgegenstand	175
4. Ergebnis zu den verfassungsrechtlichen Grundlagen	176
IV. Zusammenfassung zur Regionalisierung der	
Organverteilung	176
D. Organisationsmodell im Vergleich	179
I. Arten von Organisationsmodellen	179
1. Bilateraler Organaustausch	179
2. Multilateraler Organaustausch	180
3. Teilintegrierte multilaterale Organverteilung	180
4. Vollintegrierte multilaterale Organverteilung	181
II. Organisationsmodell des Königreichs Spanien	181
1. Organisationsstruktur	182
a. Organización Nacional de Trasplantes	183
b. Comunidades Autónomas	184

c. Coordinación Hospitalario	184
2. Organverteilungssystem	185
a. Entscheidung über die Auswahl des geeignetsten Organempfängers	185
b. Aufnahme gebietsfremder Organempfänger in die Warteliste	186
c. Organverteilungskriterien	186
aa. Klinische Kriterien	186
(1) Vorrang dringlicher Organempfänger	187
(2) Vorrang hyperimmunisierter Organempfänger	187
(3) Vorrang pädiatrischer Organempfänger	187
(4) Vorrang kombinierter Organtransplantation	187
(5) Prioritätensetzung elektiver Organempfänger	188
(6) Lokale Organverteilung asystolischer Spenderorgane	188
(7) Lokale Organverteilung von Spendernieren	188
bb. Territoriale Kriterien	188
(1) Schemata für Herz-, Lungen- und Lebertransplantationen	189
(2) Schema für Pankreastransplantationen	189
d. Organaustauschvereinbarungen	189
III. Rückschlüsse für den Untersuchungsgegenstand	190
E. Teildezentralisierter Organverteilungsmodus	193
I. Grundlagen eines Organallokationssystems	193
1. Objektivierbarkeit	194
2. Transparenz	194
3. Gleichbehandlung und Chancengleichheit	195
II. Ausgestaltung eines teildezentralisierten Organverteilungsmodus	195
1. Voraussetzungen eines teildezentralisierten Organverteilungsmodus	195
a. Bundeseinheitliche Regelungen	196
aa. Regelungen zur Organannahme und -ablehnung	196
(1) Problemstellung fehlender bundeseinheitlicher Regelungen	196

Inhaltsverzeichnis

(2) Mechanismen des Donor Risk Index und Kidney Donor Profile Index	198
bb. Regelungen zur Organverteilung	199
(1) Regionale Organverteilung	199
(2) Organverteilung bei Sondergruppen	200
cc. Entscheidung zur Organvermittlung	200
b. Transplantationsregister, § 15a TPG	201
2. Regionale Untergliederungen mit Ausgleichsfaktor	202
a. Regionale Untergliederungen	202
aa. Regionales Einzugsgebiet	203
(1) Organspender	203
(2) Praxis der Wartelisten	204
bb. Einbindung der Transplantationseinrichtungen und -beauftragten	205
b. Ausgleichsmechanismen	205
aa. Problemstellung	205
(1) Gründe regionaler Dysbalancen	206
(2) Fehlanreize regionaler Dysbalancen	208
bb. Lösungsmöglichkeiten	208
(1) Quotenregelung	209
(2) Turnus- oder Rotationsregelung	209
(3) „Pay back“-Regelungen	210
(4) Regionales Spendeaufkommen als Ausgleichsfaktor	211
(a) Anforderungen an den Ausgleichsfaktor	212
(b) Vereinbarkeit mit dem Grundsatz der Chancengleichheit	213
(c) Vereinbarkeit mit der freien Arztwahl	213
(d) Vereinbarkeit mit § 299a Nr. 2 StGB	214
c. Finanzierung	214
III. Ergänzung der organspezifischen Richtlinien gemäß § 16 Abs. 1 S. 1 Nr. 5 TPG zur Wartelistenführung und Organvermittlung	216
F. Zusammenfassung und Ausblick zur Regionalisierung des Organallokationssystems	217
Literaturverzeichnis	221