

Burkhard Wehner

Der neue Sozialstaat

*Entwurf einer neuen Wirtschafts-
und Sozialordnung*

2., vollständig neubearbeitete Auflage

Westdeutscher Verlag

Inhaltsverzeichnis

Vorbemerkung zur Neuauflage 1997	7
Vorwort	9
1. Die gesellschaftlichen Risiken der Arbeitslosigkeit	15
1.1 Überforderung der Institutionen, Inkonsistenz der Werte.....	15
1.2 Die Wirkung der Arbeitslosigkeit auf die Arbeitswelt.....	22
1.3 Legitimitätsrisiken des Sozialstaates.....	29
2. Die Grenzen herkömmlicher Beschäftigungspolitik	34
2.1 Das Dilemma der herkömmlichen präventiven Beschäftigungspolitik.....	34
2.2 Die Probleme der reparierenden Beschäftigungspolitik.....	42
3. Die Neubestimmung des Vollbeschäftigungsziels	49
3.1 Das Maß der Vollbeschäftigung: Konsens über die Zumutbarkeit der Restarbeitslosigkeit	49
3.2 Die Hauptinhalte legitimitätsstiftender Vollbeschäftigungspolitik: Arbeitsplatzgarantie und Einkommensgarantie	56
4. Grundlagen einer neuen Beschäftigungspolitik.....	68
4.1 Grundlagen der präventiven Risikopolitik.....	68
– Unterlassene Produktion und unterlassene Beschäftigung	68
– Der marktliche Wandel als wachsendes Produktionsrisiko	73
– Marktlicher Wandel und Kontinuitätsbedürfnis im Widerspruch	79
– Die Spirale der institutionalisierten Kontinuitätsansprüche	87
– Die Antwort der Unternehmer auf den Kontinuitätsanspruch	91
– Kontinuitätskonflikt und Risikoallokation	95
– Selbsttätige Anpassungen an den Risikozuwachs	96
– Nachwachsende Produktion im risikoarmen Randbereich	100
– Der risikopolitische Lösungsansatz	101
4.2 Grundlagen der präventiven Arbeitsmarktpolitik	103
– Marktwidrige Lohnstrukturen, unrentable Beschäftigung.....	103
– Ungleichheit, Gleichbehandlungsansprüche, Differenzierungsan- sprüche und Mindestsicherungen: vier Hemmnisse für leistungs- konforme Lohnstrukturen	106

5. Die Lösung des Beschäftigungsproblems	126
5.1 Die präventive Arbeitsmarktpolitik: öffentliche Gleichheit und marktliche Ungleichheit	126
– „Legitimationsgeld“ für alle statt reparierender Eingriffe für einige..	126
– Der politische Umgang mit dem Gleichbehandlungsanspruch.....	146
5.2 Die präventive Risikopolitik: öffentliche Kontinuität und marktliche Diskontinuität.....	154
– Kategorien der Risikobewältigung	154
– Sozialisierung und Privatisierung der Produktionsrisiken	160
– Risikofähigkeit: Transparenz der Verhältnisse und Belastbarkeit der Risikoträger	164
– Private Risikobelastbarkeit durch öffentliche Kontinuitätsgewährung.....	168
– Die Praxis der Risikoprivatisierung.....	173
– Nachtrag	179
6. Die politische Einigung auf einen neuen Sozialstaat	181
6.1 Das Wirkungsspektrum der legitimationsgeldgestützten Vollbeschäftigungspolitik	181
6.2 Die Bezahlbarkeit der neuen Vollbeschäftigungspolitik.....	195
– Finanzierungsquellen des Bürgergeldes	195
– Bemessungsgrundsätze und Bemessung des Bürgergeldes	200
6.3 Das Konsenspotential der Vollbeschäftigungspolitik	208
– Besitzstandswahrung im Übergang	208
– Die Lösung des Übergangsproblems	216
7. Die Institutionen des Bürgergeldstaates.....	219
7.1 Die Institutionalisierung des sozialstaatlichen Konsenses	219
– Die Notwendigkeit einer Bürgergeldinstanz	219
– Die Aufgaben einer Bürgergeldinstanz	228
7.2 Der nationale Opportunismus des Sozialstaates.....	232
8. Das Bürgergeldsystem in der gesellschaftspolitischen Diskussion	237
– Das Bürgergeld in der Verteilungs- und Interventionsrhetorik	237
– Arbeitsethos, Leistungsethos und Solidarität im Bürgergeldsystem ..	244
– Bürgergeld und politische Ideologie.....	248
9. Register	251