

Inhalt

1	Einführung	11
1.1	Reizthema »Sozialstaat«.....	11
1.2	Sozialökonomische Megatrends	14
1.3	Sozialordnung und Lebenslagen.....	15
2	Die geschichtliche Entwicklung der Sozialen Frage und der Sozialpolitik	20
2.1	Die Soziale Frage im Frühkapitalismus.....	20
2.2	Die Bismarcksche Sozialpolitik.....	27
2.3	Ausbau der Sozialordnung im 20. Jahrhundert	29
2.4	Die Entwicklung zum Sozialstaat Bundesrepublik Deutschland	34
2.5	Die Sozialpolitik in der DDR.....	37
2.6	Sozialunion und Aufbau Ost.....	39
3	Ideelle Grundlagen der Sozialordnung.....	47
3.1	Grundnormen der Sozialordnung.....	47
3.2	Der Wettbewerb ordnungspolitischer Leitideen	51
3.3	Soziale Gerechtigkeit und Verteilungsprinzipien.....	57
4	Die Eigenvorsorge.....	60
4.1	Die Pflicht zur Eigenvorsorge	60
4.2	Das System der Unterhaltspflichten	62
4.3	Das Grundrecht auf Eigenvorsorge	66
4.4	Bildungs- und Vermögenspolitik als »Hilfen zur Selbsthilfe«.....	68

4.5	Einkommensverteilung und steuerliche Umverteilung	71
4.6	Armut in Deutschland und Europa	77
5	Das System der Arbeitsbeziehungen	83
5.1	Die Arbeitsbeziehungen im Betrieb	83
5.1.1	Die Schutzrechte der Arbeitnehmer	83
5.1.2	Gruppenarbeit und Mitbestimmung am Arbeitsplatz	87
5.1.3	Betriebliche Mitbestimmung durch den Betriebsrat	89
5.1.4	Mitbestimmung auf Unternehmensebene	93
5.2	Gewerkschaften und Arbeitgeberverbände	97
5.3	Tarifautonomie und Lohnpolitik	104
5.3.1	Der Flächentarifvertrag	104
5.3.2	Das »Modell Deutschland« unter Druck	108
5.3.3	Lohnpolitik und Massenarbeitslosigkeit	111
5.3.4	Arbeitszeit und Beschäftigung	117
5.3.5	Probleme der Tarifpolitik in Ostdeutschland	118
5.4	Tarifkonflikte und die Regulierung von Arbeitskämpfen	120
6	Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik	125
6.1	Die Entwicklung auf dem deutschen Arbeitsmarkt	125
6.1.1	Die gesellschaftliche Bedeutung hoher Beschäftigung	125
6.1.2	Das deutsche Wirtschaftswunder und die Botschaft von John M. Keynes	126
6.1.3	Aktive Arbeitsmarktpolitik gegen strukturelle Arbeitslosigkeit	128
6.1.4	Die keynesianische Beschäftigungspolitik in der Krise	130
6.1.5	Die neoliberale Wende in der Wirtschaftspolitik	131
6.2	Alternative Konzepte einer Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik	134
6.2.1	Das radikale neoliberale Reformkonzept	134
6.2.2	Koordinierte Konjunktur- und Wachstumspolitik: Das modernisierte keynesianische Konzept für mehr Beschäftigung	137
6.2.3	Der Modernisierungsdiskurs: Der neue »dritte Weg« der Sozialdemokratie	140
6.3	Fördern und Fordern: Die Reform zu einer aktivierenden Arbeitsmarktpolitik	142
6.3.1	Die aktuelle Lage am deutschen Arbeitsmarkt	142
6.3.2	Entwicklungslinien der Arbeitsmarktpolitik	144

6.3.3	Arbeitsmarkt und Arbeitsmarktpolitik in den neuen Bundesländern	146
6.3.4	Die neue aktivierende Arbeitsmarktpolitik: Ziele und Instrumente der Hartz-Gesetze	148
6.4	Prognosen über die zukünftige Entwicklung des Arbeitsmarktes.....	152
7	Das System der Sozialen Sicherung.....	156
7.1	Gestaltungsprinzipien der Sozialen Sicherung	156
7.2	Merkmale der deutschen Sozialversicherung	159
7.3	Zentrale Problemfelder der Sozialen Sicherung	167
7.3.1	Bevölkerungsentwicklung und Altersstruktur	167
7.3.2	Der halbierte Generationenvertrag.....	169
7.3.3	Umlagefinanzierung oder Kapitaldeckung (Mackenroth-Theorem)	172
7.3.4	Die Finanzierung der Sozialversicherung aus den Arbeitseinkommen (Lohnnebenkosten)	175
7.4	Sozialbudget und Sozialindikatoren	177
8	Die Sozialversicherung	183
8.1	Die Gesetzliche Rentenversicherung.....	183
8.1.1	Aufgaben, Organisation, Ziele und Leitprinzipien.....	183
8.1.2	Rentenleistungen nach der Rentenformel	185
8.1.3	Finanzierung nach dem Umlageverfahren	191
8.1.4	Rentenhöhe und Altersarmut	192
8.1.5	Probleme der Rentenversicherung	196
8.1.6	Reformen und Reformmöglichkeiten in der GRV.....	199
8.1.7	Private Altersvorsorge und Riesterrente.....	201
8.1.8	Wie sicher ist die Rente?	202
8.1.9	Die Rente in den neuen Bundesländern.....	210
8.2	Die gesetzliche Krankenversicherung und das deutsche Gesundheitssystem	211
8.2.1	Das duale Versicherungssystem aus privater und sozialer Krankenversicherung.....	211
8.2.2	Aufgabenstellung, Prinzipien, Organisation und Leistungen der GKV	212
8.2.3	Finanzierung, Kassenwettbewerb und der neue Gesundheitsfond	217
8.2.4	Problemfelder der Gesundheitspolitik	222
8.2.5	Reformen im Gesundheitswesen.....	235

8.2.6	Langfristige Perspektiven des Gesundheitssystems	243
8.3	Die Gesetzliche Pflegeversicherung	245
8.3.1	Ziele, Leitprinzipien und Organisation	245
8.3.2	Das System der Pflegeleistungen und ihre Finanzierung	246
8.3.3	Das Angebot an Pflegeleistungen.....	250
8.3.4	Probleme der Pflegeversicherung und Reformideen	251
8.4	Die Gesetzliche Unfallversicherung	255
8.4.1	Aufgabenstellung, Organisation und Finanzierung.....	255
8.4.2	Leistungen und eingesetzte Instrumente.....	257
8.4.3	Situationsanalyse und Problemanalyse.....	258
8.5	Die Arbeitslosenversicherung.....	260
8.5.1	Aufgabenstellung und Organisation	260
8.5.2	Leistungen der Arbeitslosenversicherung und ihre Finanzierung.....	261
9	Das System sozialer Grundsicherung nach dem Fürsorgeprinzip.....	264
9.1	Institutionen und Prinzipien sozialer Grundsicherung	264
9.2	Die Sozialhilfe	266
9.2.1	Die Grundsicherung – Hilfe zum Lebensunterhalt	266
9.2.2	Sonstige Hilfen im System der Sozialhilfe.....	269
9.3	Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung.....	270
9.4	Grundsicherung für Arbeitsuchende (Arbeitslosengeld II für erwerbsfähige Bürger)	270
9.5	Ist die Traglast der Grundsicherung zu hoch?.....	273
10	Sozialstaatliche Verantwortung für besondere Lebenslagen.....	276
10.1	Die Förderung von Rehabilitation, Selbstbestimmung und Teilhabe behinderter Menschen	276
10.2	Maßnahmen zur sozialen Entschädigung bestimmter Gruppen (insbesondere: Kriegsoferversorgung)	280
10.3	Lastenausgleich und Eingliederung	281
11	Familienpolitik und Jugendhilfe.....	286
11.1	Die Lage der Familie und Familienpolitik	286

11.1.1	Die Bedeutung der Familie heute und ihre sozialökonomische Lage	286
11.1.2	Der Wunsch nach Kindern und die Geburtenrate.....	290
11.1.3	Die gesellschaftliche und ökonomische Leistung der Familien	291
11.1.4	Leitbilder der Familienpolitik im Wandel.....	293
11.1.5	Ziele und Instrumente der aktuellen Familienpolitik	295
11.1.6	Probleme und Reformvorschläge.....	301
11.2	Kinder- und Jugendhilfe	304
12	Soziale Regulierung am Wohnungsmarkt.....	307
12.1	Die Wohnungspolitik im sozialen Wandlungsprozess	307
12.2	Ziele und Instrumente der sozialen Regulierung am Wohnungsmarkt	309
12.3	Wohnen in den neuen Bundesländern	315
13	Sozialpolitische Aspekte des Bildungssystems.....	316
13.1	Lebenslage und Bildung	316
13.2	Soziale Probleme im Ausbildungssystem.....	317
13.3	Die Ausbildungsförderung als sozialer Ausgleich im Bildungssystem	322
14	Kommunale Sozialpolitik, Wohlfahrtsverbände, Selbsthilfe und soziale Dienste	325
14.1	Die Krise der »sozialen Stadt« – Herausforderungen an eine neue kommunale Sozialpolitik	325
14.2	Soziale Dienste unter Kostendruck	327
14.3	Die Rolle der Wohlfahrtsverbände im Sozialstaat.....	329
14.4	Bürgerschaftliches Engagement, Selbsthilfe-Bewegung und Sozialdienstpflicht	330
15	Sozialpolitik in der Europäischen Union.....	333
15.1	Nationale Sozialordnungen und das Subsidiaritätsprinzip.....	333
15.2	Die historische Entwicklung von der EWG bis zur EU.....	334
15.3	Instrumente der europäischen Sozialpolitik	336

15.4 Soziale Indikatoren der sozialökonomischen Entwicklung der Europäischen Union.....	339
16 Der Globalisierungsdruck auf die Sozialordnung	344
16.1 Der Druck des Euro.....	344
16.2 Globalisierung und die internationale Konkurrenz der Sozialordnungen.....	347
16.2.1 Freihandel und Globalisierung bringen mehr Gewinner als Verlierer hervor	347
16.2.2 Der institutionelle Wettbewerb, Sozialdumping und der Sozialstaat.....	351
16.2.3 Politische Ökonomie des Sozialstaats: Sozialpolitik statt Protektionismus	353
17 Perspektiven der Sozialordnung – Umbau des Sozialstaates	355
17.1 Der Sozialstaat im Spannungsfeld der politischen Positionen	355
17.1.1 Finanzkrise des Wohlfahrtsstaates – die neoliberale Systemkritik	355
17.1.2 Der Sozialstaat in neokonservativer Perspektive	356
17.1.3 Der Wandlungsprozess der Grünen auf ihrem Weg durch die Institutionen	358
17.1.4 Die Perspektive der Sozialdemokratie: Der aktivierende Sozialstaat.....	359
17.1.5 Die neue Linke: Von antikapitalistischen Sozialstaatskritikern zu Verteidigern des Sozialstaats.....	362
17.2 Szenarien zur Zukunft des Sozialstaats	365
17.2.1 Bürgerversicherung, Solidarität in einer Klasse oder Minimalsozialstaat?.....	365
17.2.2 Sind die zentralen Probleme des Sozialstaats zu lösen?	367
17.2.3 Nachhaltige Sozialpolitik durch Kinder oder Kapitaldeckung?	370
Abkürzungsverzeichnis.....	373
Literaturverzeichnis	375
Personenregister.....	394
Sachregister	396