

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| Vorwort | 5 |
| Gebrauchsanweisung für diesen Ratgeber | 21 |
| Wegweiser: | |
| Standardsituationen im Ehrenamt und im bürgerschaftlichen Engagement | 23 |
| A. Standardsituationen: Die Chancen | 23 |
| B. Standardsituationen: Die Risiken | 24 |
| C. Standardsituationen: Das Geld | 25 |
| Teil I: | |
| Allgemeines – Begriffe – Zahlen – Funktionen | 27 |
| A. Ehrenamt – neues Ehrenamt – freiwilliges Engagement – bürgerschaftliches Engagement – „Freiwillige“ | 29 |
| I. Ausgangspunkt: Bürgerschaftliches Engagement in Form des Ehrenamtes | 29 |
| II. „Neues“ Ehrenamt | 29 |
| III. Freiwilliges Engagement – bürgerschaftliches Engagement – „Freiwillige“ | 30 |

| | |
|---|--------|
| IV. Konsequenzen für die rechtliche Behandlung..... | 31 |
| B. Begriffe und Funktionen..... | 32 |
| I. Drei Elemente: Freiwilligkeit, Gemeinwohlorientierung, Unentgeltlichkeit..... | 32 |
| 1. Zur Freiwilligkeit | 32 |
| 2. Zur Gemeinwohlorientierung | 34 |
| a) Allgemeines | 34 |
| b) Familiäre Tätigkeiten als gemeinwohlorientierte Tätigkeiten?..... | 35 |
| c) Selbsthilfe als gemeinwohlorientierte Tätigkeit?..... | 35 |
| d) Tätigkeit in Parteien, Berufsverbänden, Religionsgemeinschaften?..... | 36 |
| 3. Zur prinzipiellen Unentgeltlichkeit | 37 |
| 4. Zusammenfassung zur Definition des bürgerschaftlichen Engagements | 38 |
| II. Funktionen der rechtlichen Regelungen zum bürgerschaftlichen Engagement..... | 38 |
| C. Zahlen zum bürgerschaftlichen Engagement | 40 |
| I. Zahl der Engagierten..... | 40 |
| II. Handlungsfelder..... | 40 |
| III. Organisatorischer Rahmen..... | 41 |
| IV. Umfang | 42 |
| Teil II: Die einzelnen Rechtsgebiete..... | 43 |
| A. Steuerrecht | 45 |
| I. Die Besteuerung der gemeinnützigen Körperschaft | 45 |
| 1. Die Steuerpflicht der Körperschaft | 45 |
| a) Ertragsteuern | 45 |
| b) Umsatzsteuer..... | 52 |
| c) Sonstige Steuern | 60 |
| 2. Das Gemeinnützigkeitsrecht..... | 61 |
| a) Grundstruktur..... | 61 |

| | |
|---|-----|
| b) Die Tätigkeitsbereiche einer gemeinnützigen Körperschaft..... | 68 |
| c) Selbstlosigkeit und Mittelverwendung..... | 76 |
| d) Verfahrensfragen..... | 84 |
| (a) Die Feststellung der Gemeinnützigkeit..... | 84 |
| (b) Die Entgegennahme von Zuwendungen..... | 86 |
| 3. Buchführungs-, Aufzeichnungs- und Erklärungspflichten | 88 |
| 4. Haftung..... | 92 |
| II. Die Besteuerung von bürgerschaftlich engagierten Personen und Unternehmen | 95 |
| 1. Die Besteuerung gemeinwohlbezogener individueller Arbeitsleistung..... | 95 |
| a) Einkommensteuer | 95 |
| (a) Der nichtsteuerbare Bereich | 95 |
| (b) Der steuerbare Bereich | 100 |
| (i) Einkünftequalifikation | 100 |
| (ii) Wesentliche objektive Steuerbefreiungen | 102 |
| (c) Die Abzugsfähigkeit von Aufwendungen für bürgerschaftliches Engagement..... | 116 |
| (i) Allgemeines | 116 |
| (ii) Betriebsausgaben/Werbungskosten | 117 |
| (iii) Ausgaben zur Förderung steuerbegünstigter Zwecke (Zuwendungen, insbesondere Spenden)..... | 118 |
| (iv) Außergewöhnliche Belastungen | 123 |
| (d) Kindergeld und Kinderfreibetrag für ein bürgerschaftlich engagiertes Kind | 124 |
| (e) Der Steuerabzug bei beschränkt steuerpflichtigen ausländischen Künstlern..... | 125 |
| b) Umsatzsteuer..... | 126 |
| 2. Die Besteuerung bürgerschaftlichen Engagements im Vermögensbereich (Behandlung von Zuwendungen) | 130 |
| a) Ertragsteuern..... | 130 |
| b) Erbschaft- und Schenkungsteuer..... | 138 |
| 3. Die Besteuerung bürgerschaftlichen Engagements von Unternehmen | 140 |
| a) Sponsoring | 140 |

| | |
|--|------------|
| b) Secondments und sonstige Leistungszuwendungen... | 144 |
| c) Sachzuwendungen..... | 147 |
| d) Unternehmensverbundene Stiftungen | 152 |
| e) Zuwendung von Sozialleistungen an Arbeitnehmer .. | 155 |
| B. Sozialrecht | 161 |
| I. Sozialgesetzbuch und sonstige Sozialgesetze | 161 |
| II. Entgeltliche und unentgeltliche Tätigkeiten im Sozialrecht | 161 |
| III. Allgemeine Voraussetzungen der Sozialversicherungspflicht..... | 163 |
| 1. Allgemeines zu den Zugangsvoraussetzungen in den verschiedenen Sozialversicherungszweigen | 163 |
| 2. Vorliegen eines Beschäftigungsverhältnisses | 163 |
| 3. Arbeitsentgelt | 165 |
| a) Begriff..... | 167 |
| b) Behandlung sog. Aufwandsentschädigungen..... | 167 |
| c) Behandlung der Arbeitsentgelte von Pflegepersonen | 170 |
| 4. Zusammenfassung | 172 |
| IV. Kranken- und Pflegeversicherung (SGB V – SGB XI) | 172 |
| V. Unfallversicherung (SGB VII)..... | 173 |
| 1. Zum Verständnis des Schutzes in der gesetzlichen Unfallversicherung | 173 |
| 2. Geschützte Personen..... | 174 |
| a) Ehrenamtlich tätige Personen..... | 174 |
| (a) Ehrenamtliche Tätigkeit in Unternehmen der Sicherung, Überwachung oder Förderung der Landwirtschaft..... | 175 |
| (b) Ehrenamtliche Tätigkeit in den Berufsverbänden der Landwirtschaft..... | 175 |
| (c) Selbständige, unentgeltliche, insbesondere ehrenamtliche Tätigkeit im Gesundheitswesen oder in der Wohlfahrtspflege..... | 175 |
| (d) Ehrenamtliche Tätigkeit für Körperschaften, Anstalten oder Stiftungen des öffentlichen Rechts etc. und Teilnahme an Ausbildungsveranstaltungen für diese Tätigkeit .. | 178 |

| | |
|---|-----|
| (i) Allgemeines | 178 |
| (ii) Tätigkeiten im Umfeld der Kirche..... | 179 |
| (iii) Tätigkeiten im kommunalen Bereich..... | 180 |
| (iv) Tätigkeiten als Betreuer nach dem Betreuungsrecht..... | 181 |
| (v) Tätigkeiten im Rahmen eines Vereins oder einer Partei (mitgliedschaftliche Verpflichtungen) | 181 |
| (e) Unentgeltliche, insbesondere ehrenamtliche Tätigkeit in Unternehmen zur Hilfe bei Unglücksfällen und im Zivilschutz und Teilnahme an Ausbildungsveranstaltungen dieser Unternehmen..... | 183 |
| (f) Pflegepersonen | 184 |
| (g) Personen, die im Rahmen des freiwilligen sozialen oder ökologischen Jahres tätig werden ... | 185 |
| b) „Wie-Beschäftigte“ | 185 |
| 3. Leistungsrecht | 186 |
| 4. Zuständigkeit – Finanzierung | 187 |
| VI. Rentenversicherung (SGB VI) | 189 |
| 1. Schutzfunktionen..... | 189 |
| 2. Rentenrechtliche Anerkennung von Pflegezeiten nach dem SGB XI ab dem 1. April 1995 | 190 |
| a) Versicherungspflicht von Pflegepersonen..... | 191 |
| b) Beitragsbemessung | 194 |
| c) Tragung der Beiträge | 194 |
| d) Leistungsrecht | 194 |
| 3. Ehrenamtlich tätige Arbeitnehmer..... | 194 |
| a) § 163 Abs. 3 SGB VI..... | 195 |
| b) § 163 Abs. 4 SGB VI..... | 195 |
| 4. Erstattung der Beiträge zur Alterssicherung durch die Sozialhilfe..... | 196 |
| 5. Leistungsrecht | 196 |
| a) Fehlende Wirkung von Zeiten bürgerschaftlich engagierter Betätigung bei der Gesamtleistungsbewertung | 196 |
| b) Einnahmen aus bürgerschaftlich engagierter Tätigkeit..... | 198 |

| | |
|--|-----|
| c) Hinzuverdienstgrenzen | 198 |
| d) Anrechnungen bei den Hinterbliebenenrenten | 198 |
| VII. Altersteilzeitgesetz | 199 |
| VIII. Arbeitsförderung (SGB III) | 199 |
| 1. Funktionen | 199 |
| 2. Geschützte Personen in der Arbeitslosenversicherung und in der Arbeitslosenhilfe | 200 |
| 3. Bezug von Arbeitslosengeld oder Arbeitslosenhilfe während der Ausübung einer bürgerschaftlich engagierten Tätigkeit | 202 |
| 4. Exkurs: Bezug von Leistungen der Sozialhilfe während der Ausübung einer bürgerschaftlich engagierten Tätigkeit | 205 |
| 5. Anrechnung von Aufwandsentschädigungen aus einer ehrenamtlichen Tätigkeit auf Arbeitslosengeld oder Arbeitslosenhilfe | 205 |
| 6. Hilfen zur Rückkehr ins Arbeitsleben | 207 |
| IX. Künstlersozialversicherung und Probleme bei bürgerschaftlich engagierter Tätigkeit | 207 |
| 1. Allgemeines | 207 |
| 2. Verpflichtung zur Künstlersozialabgabe und bürgerschaftlich engagierte Tätigkeit | 210 |
| X. Erziehungsgeld | 216 |
| 1. Mögliche Kollision zwischen bürgerschaftlich engagierter Tätigkeit und Erziehungstätigkeit | 216 |
| 2. Einkommensbegriff | 217 |
| XI. Ausbildungsförderung (BAföG, SGB III, AFBG) | 217 |
| 1. Bundesausbildungsförderungsgesetz | 217 |
| a) Bestimmung des Einkommens | 217 |
| b) Konfligierende Tätigkeiten | 218 |
| c) Anrechnung von Zeiten bürgerschaftlich engagierter Tätigkeit | 218 |
| 2. SGB III | 219 |
| 3. Aufstiegsfortbildungsförderung | 219 |
| XII. Wohngeld | 220 |
| 1. Funktion | 220 |

| | |
|---|-----|
| 2. Anspruchsvoraussetzungen | 220 |
| 3. Ermittlung des Gesamteinkommens | 221 |
| 4. Anrechnung von Aufwandsentschädigungen | 221 |
| XIII. Arbeitslosenhilfe | 222 |
| XIV. Sozialhilfe..... | 222 |
| 1. Leistungen | 222 |
| 2. Einkommensbegriff | 223 |
| 3. Anrechnung von Aufwandsentschädigungen | 223 |
| C. Arbeitsrecht | 225 |
| I. Arbeit und Ehrenamt..... | 225 |
| 1. Ehrenamt – keine Arbeit? | 225 |
| 2. Ehrenämter in Betriebs- und Unternehmensverfassung, Personalvertretung und im Schwerbehindertenrecht | 226 |
| 3. Echtes und unechtes Ehrenamt | 226 |
| II. Arbeitsfreistellungen für ehrenamtliche Betätigung | 227 |
| 1. Ehrenamt im Konflikt mit Arbeit | 227 |
| 2. Die allgemeine Regelung des Konflikts in § 616 BGB .. | 228 |
| 3. Konkretisierung der Arbeitsfreistellung wegen eines Ehrenamts in besonderen Fällen..... | 229 |
| a) Arbeitsfreistellungen zur Wahrnehmung öffentlicher Wahlämter..... | 229 |
| b) Jugendarbeit | 230 |
| c) Lohnfortzahlung auf tarifvertraglicher oder gesetzlicher Grundlage bei Ehrenämtern im öffentlichen Interesse | 232 |
| d) Beamte | 234 |
| 4. Weiterbildung und Ehrenamt | 234 |
| III. Gesundheits- und Arbeitsschutz bei ehrenamtlicher Tätigkeit | 235 |
| D. Zivilrecht (Haftungs-, Vereins- und Stiftungsrecht, Urheberrecht)..... | 238 |
| I. Rechtsgrundlage ehrenamtlicher Tätigkeit | 238 |
| II. Aufwendungsersatz für ehrenamtliche Tätigkeit | 239 |
| 1. Ansprüche aufgrund spezieller gesetzlicher Regelung... | 239 |
| 2. Was sind ersatzfähige Aufwendungen?..... | 240 |

| | |
|--|-----|
| 3. Schäden als ersatzpflichtige Aufwendungen? | 240 |
| 4. Verdienst- und Erwerbseinbußen als ersatzpflichtiger Aufwand? | 241 |
| III. Haftungsfragen bei ehrenamtlicher Tätigkeit | 242 |
| 1. Einstandspflicht der Organisation gegenüber dem Nutznießer | 243 |
| a) Volle Haftung der Organisation für das Fehlverhalten des ehrenamtlich Tätigen bei vertraglicher Haftung | 243 |
| b) Eingeschränkte Haftung des Trägers bei deliktischer Schädigung..... | 244 |
| 2. Haftung des ehrenamtlich Tätigen gegenüber einem geschädigten Nutznießer und Eigenhaftung von Vorstandsmitgliedern von Vereinen | 245 |
| a) Ausgangspunkt..... | 245 |
| b) Haftungsrisiken von Vorstandsmitgliedern..... | 246 |
| (a) Gegenüber Dritten | 246 |
| (b) Haftung gegenüber dem Verein..... | 247 |
| c) Haftungsrisiken von Nicht-Vorstandsmitgliedern | 248 |
| 3. Haftungsfreistellungen im Verhältnis zwischen Organisation und ehrenamtlich Tätigen | 249 |
| a) Fragestellung..... | 249 |
| b) Grundsätze der Arbeitnehmerhaftung | 249 |
| c) Übertragbarkeit der Grundsätze der Arbeitnehmerhaftung auf die ehrenamtliche Tätigkeit? | 250 |
| d) Haftungsfreistellung von Organisation und ehrenamtlich Tätigem für Personenschäden des ehrenamtlich Tätigen durch die unechte Unfallversicherung..... | 252 |
| 4. Haftung der Organisation für die vermögensrechtlichen Eigenschäden des ehrenamtlich Tätigen..... | 255 |
| a) Fragestellung..... | 255 |
| b) Die Haftung des Arbeitgebers für Eigenschäden des Arbeitnehmers..... | 256 |
| c) Übernahme der Eigenschäden von ehrenamtlich Tätigen durch den Träger..... | 258 |
| 5. Versicherungsschutz..... | 259 |

| | |
|---|-----|
| a) Schutz des ehrenamtlich Tätigen durch die eigene Haftpflichtversicherung | 260 |
| b) Haftpflichtversicherung des Trägers | 262 |
| c) Rückgriff der Versicherung auf den ehrenamtlich Tätigen | 264 |
| d) Schutz bei Eigenschäden des ehrenamtlich Tätigen... | 264 |
| IV. Das vereins- und stiftungsrechtliche Ehrenamt | 265 |
| 1. Fragestellung | 265 |
| 2. Der Vorstand von Verein und Stiftung | 266 |
| 3. Bedeutung des Vereins- und Stiftungsrechts | 267 |
| 4. Die Gründung eines Vereins, einer Stiftung oder einer gemeinnützigen GmbH | 268 |
| a) Verein | 268 |
| (a) Organisation des Vereins | 268 |
| (b) Gründung eines Vereins | 269 |
| (c) Förmlichkeiten bei eingetragendem Verein (e.V.) . | 270 |
| b) Stiftung | 271 |
| c) Gemeinnützige GmbH | 272 |
| V. Urheberrecht und Ehrenamt | 272 |
| 1. Urheberrechtlicher Schutz | 272 |
| 2. Beeinträchtigung gemeinnütziger und ehrenamtlicher Tätigkeit durch das Urheberrecht? | 273 |
| E. Personenbeförderungsgesetz | 278 |
| I. Gesetzeszweck | 278 |
| II. Bisherige Hindernisse im Bereich des bürgerschaftlichen Engagements | 280 |
| III. Rechtslage seit Juli 2002 | 281 |
| F. Strafrecht | 283 |
| I. Problemstellung | 283 |
| 1. Zur gesellschaftlichen Diskussion über die Privilegierung bürgerschaftlich engagierter Tätigkeit im Strafrecht | 283 |
| 2. Strafrechtlich relevante Situationen | 283 |
| II. Rechtliche Ebenen der Berücksichtigung bürgerschaftlichen Engagements im Strafrecht | 284 |

| | |
|--|------------|
| 1. Berücksichtigung im Tatbestand | 284 |
| a) Konstellation: Bei der Betreuung von Jugendlichen kommt einer der Betreuten zu Schaden | 284 |
| b) Konstellation: Während der Betreuung schädigen die Jugendlichen Dritte | 287 |
| c) Konstellation: Strafbarkeit von ehrenamtlichen Mitarbeitern in der aufsuchenden Familienbetreuung | |
| d) Strafbarkeit ehrenamtlicher Gemeinderatsmitglieder wegen Untreue | 288 |
| 2. Berücksichtigung bei der Schuld | 289 |
| 3. Berücksichtigung im Verfahrensrecht | 290 |
| 4. Berücksichtigung bei der Strafzumessung | 290 |
| G. Staatliche Fördermittel (Zuwendungsrecht) | 292 |
| I. Einführung | 292 |
| II. Überblick über die Rechtsvorschriften | 294 |
| III. Arten der Zuwendung | 294 |
| IV. Grundsätze im Zusammenhang der Veranschlagung und Vergabe von Zuwendungen | 294 |
| 1. Subsidiaritätsgrundsatz | 294 |
| 2. Verwendungsnachweis | 296 |
| 3. Jährlichkeitsprinzip | 297 |
| 4. Besserstellungsverbot | 298 |
| 5. Verbot der Rücklagenbildung | 298 |
| V. Formen des Verwaltungshandelns bei der Zuwendungsgewährung | 298 |
| H. Förderung auf dem Gebiet der Sozial- und Jugendhilfe, der Arbeitsförderung und des Gesundheitswesens | 299 |
| I. Allgemeines zur Rechtslage | 299 |
| 1. Überblick über die einschlägigen Rechtsnormen und Rechtsgebiete | 299 |
| 2. Allgemeines Zusammenarbeitsgebot für alle Sozialleistungsbereiche | 300 |
| 3. Inhaltliche Erstreckung des allgemeinen Zusammenarbeitsgebotes | 300 |

| | |
|--|------------|
| 4. Zusammenarbeitsberechtigte gemeinnützige und freie Einrichtungen und Organisationen | 301 |
| II. Bürgerschaftliches Engagement in ausgewählten Sozialleistungsbereichen..... | 302 |
| 1. Sozialhilfe..... | 302 |
| 2. Jugendhilfe | 303 |
| 3. Arbeitsförderungsrecht | 304 |
| 4. Förderung der stationären und ambulanten Hospizarbeit | 305 |
| 5. Förderung der Selbsthilfe im SGB V | 305 |
| 6. Förderung der Versorgungsstrukturen für Demenzkranke..... | 306 |
| III. Zusammenfassender Überblick zum Zugang bürgerschaftlich Engagierter zu Zusammenarbeit und Förderung..... | 307 |
| IV. Andere Formen der Förderung im Sozialbereich durch sog. Leistungsverträge | 308 |
| I. Bürgerschaftliches Engagement in der Kommune | 311 |
| I. Rechtliche Situation | 311 |
| II. Zur faktischen Situation des bürgerschaftlichen Engagements in der Kommune | 312 |
| III. Wege zur Verstärkung des bürgerschaftlichen Engagements auf kommunaler Ebene | 314 |
| Literaturverzeichnis | 317 |
| Weiterführende Literaturhinweise | 323 |
| Dokumentation der Arbeiten der Enquete-Kommission des Deutschen Bundestages „Zukunft des Bürgerschaftlichen Engagements“ | 323 |
| Abkürzungsverzeichnis | 325 |
| Stichwortverzeichnis | 337 |