

## Autoren- und Inhaltsübersicht

Dr. Ingo von Münch o. Professor an der Universität Hamburg <b>Verwaltung und Verwaltungsrecht im demokratischen und sozialen Rechtsstaat</b> . . . . .	1
Dr. Fritz Ossenbühl o. Professor an der Universität Bonn <b>Die Quellen des Verwaltungsrechts</b> . . . . .	55
Dr. Hans-Uwe Erichsen o. Professor an der Universität Bochum Dr. Wolfgang Martens o. Professor an der Universität Hamburg <b>Das Verwaltungshandeln</b> . . . . .	119
Dr. Peter Badura o. Professor an der Universität München <b>Das Verwaltungsverfahren</b> . . . . .	267
Dr. Jürgen Salzwedel o. Professor an der Universität Bonn <b>Anstaltsnutzung und Nutzung öffentlicher Sachen</b> . . . . .	339
Dr. Wolfgang Rübner o. Professor an der Universität Kiel <b>Das Recht der öffentlich-rechtlichen Schadensersatz- und Entschädigungsleistungen</b> . . . . .	395
Dr. Walter Rudolf o. Professor an der Universität Mainz <b>Verwaltungsorganisation</b> . . . . .	461

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXI
---------------------------------	-----

## ERSTER TEIL

### Verwaltung und Verwaltungsrecht im demokratischen und sozialen Rechtsstaat

§ 1 Begriff der öffentlichen Verwaltung . . . . .	1
I. Allgemeine Umschreibung des Begriffs öffentliche Verwaltung . . . . .	1
II. Abgrenzung von Gesetzgebung, Regierung und Rechtsprechung . . . . .	3
III. Merkmale der öffentlichen Verwaltung . . . . .	5
§ 2 Arten der öffentlichen Verwaltung . . . . .	11
I. Möglichkeiten der Unterteilung . . . . .	11
II. Hoheitliche Verwaltung . . . . .	13
1. Unterscheidung öffentliches Recht – Privatrecht . . . . .	13
2. Eingriffsverwaltung . . . . .	20
3. Leistungsverwaltung . . . . .	21
4. Planende Verwaltung . . . . .	25
III. Fiskalische Verwaltung . . . . .	26
1. Begriff der fiskalischen Verwaltung . . . . .	26
2. Arten der fiskalischen Verwaltung . . . . .	26
§ 3 Verfassung und Verwaltung . . . . .	30
I. Grundprinzipien der Verfassung:	
Bundesstaat, Demokratie, Sozialstaat, Rechtsstaat . . . . .	30
1. Politische Bedingtheit des Verwaltungsrechts . . . . .	30
2. Bundesstaat . . . . .	32
3. Demokratie . . . . .	33
4. Sozialstaat . . . . .	37
5. Rechtsstaat . . . . .	42
II. Bindung und Freiheit der Verwaltung . . . . .	43
1. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung . . . . .	43
2. Verwaltung und Grundrechte . . . . .	45
3. Politische oder unpolitische Verwaltung . . . . .	49
§ 4 Öffentliche Verwaltung im technischen Zeitalter . . . . .	52
I. Automation . . . . .	52
II. Datenverarbeitung . . . . .	53

ZWEITER TEIL

<b>Die Quellen des Verwaltungsrechts</b> . . . . .	<b>55</b>
§ 5 Verwaltung und Recht . . . . .	55
I. Bedeutung des Rechts für die Verwaltung . . . . .	55
II. Gesetzmäßigkeit und Rechtmäßigkeit der Verwaltung . . . . .	57
§ 6 Rechtsquelle und Rechtsnorm . . . . .	62
I. Der Begriff der Rechtsquelle . . . . .	62
II. Der Begriff der Rechtsnorm . . . . .	63
1. Der historisch-konventionelle Rechtssatzbegriff . . . . .	64
2. Der rechtstheoretische Rechtssatzbegriff . . . . .	65
III. Aufgabe der Rechtsquellenlehre . . . . .	65
§ 7 Arten der Rechtsquellen . . . . .	66
I. Verfassungsgesetze . . . . .	66
II. Gesetze . . . . .	68
1. Begriff des Gesetzes . . . . .	68
2. Gegenwärtige Problematik der (förmlichen) Gesetze . . . . .	70
3. Kodifikationsproblem . . . . .	71
III. Rechtsverordnungen . . . . .	72
1. Begriff und Funktion . . . . .	72
2. Verhältnis von Gesetz und Verordnung . . . . .	73
3. Verordnungsgeber . . . . .	75
4. Verfahren . . . . .	76
IV. Verwaltungsvorschriften . . . . .	77
1. Begriff und Terminologie . . . . .	78
2. Typologie der Verwaltungsvorschriften . . . . .	78
3. Rechtsnatur . . . . .	80
4. Bindungswirkung . . . . .	81
5. Rechtserzeugung . . . . .	86
V. Sonderverordnungen . . . . .	87
1. Begriff . . . . .	87
2. Problematik . . . . .	87
VI. Satzungen . . . . .	90
1. Begriff und Funktion . . . . .	90
2. Abgrenzung zu verwandten Rechtsquellen . . . . .	91
3. Inhalt der Satzungen . . . . .	93
4. Rechtserzeugung . . . . .	94
VII. Gewohnheitsrecht . . . . .	94
1. Die herkömmliche Lehre und Rechtsprechung . . . . .	95
2. Neuere Ansätze einer Negation des Gewohnheitsrechts . . . . .	97
VIII. Richterrecht . . . . .	98
1. Das Problem . . . . .	98
2. Auffassungen in Lehre und Rechtsprechung . . . . .	99
3. Lösungsansätze . . . . .	101

## Inhaltsverzeichnis

IX. Die allgemeinen Grundsätze des Verwaltungsrechts . . . . .	103
1. Begriff . . . . .	103
2. Beispiele . . . . .	104
3. Rechtsnatur . . . . .	105
X. Europäisches Gemeinschaftsrecht . . . . .	107
1. Grundlagen . . . . .	108
2. Normschichten und Normkategorien . . . . .	108
3. Fundstellen . . . . .	109
XI. Völkerrecht . . . . .	109
§ 8 Rangordnung der Rechtsquellen . . . . .	111
I. Notwendigkeit der Rangordnung . . . . .	111
II. Völkerrecht und innerstaatliches Recht . . . . .	111
III. Europäisches Gemeinschaftsrecht und innerstaatliches Recht . . . . .	112
1. Europäisches Gemeinschaftsrecht und innerstaatliche Gesetze . . . . .	112
2. Europäisches Gemeinschaftsrecht und Grundrechte . . . . .	113
IV. Stufen der innerstaatlichen Rangordnung . . . . .	114
§ 9 Geltungsbereich der Rechtsquellen . . . . .	115
I. Zeitlicher Geltungsbereich . . . . .	115
1. Inkrafttreten . . . . .	115
2. Außerkrafttreten . . . . .	116
3. Rückwirkung . . . . .	116
4. Fortgelten vorkonstitutionellen Rechts . . . . .	117
II. Räumlicher Geltungsbereich . . . . .	118
III. Persönlicher Geltungsbereich . . . . .	118

## DRITTER TEIL

Das Verwaltungshandeln . . . . .	119
§ 10 Verwaltungshandeln und Verwaltungsrechtsverhältnis . . . . .	119
I. Übersicht . . . . .	119
II. Das Verwaltungsrechtsverhältnis . . . . .	120
1. Die Begründung von Verwaltungsrechtsverhältnissen . . . . .	121
2. Die Rechtsfähigkeit . . . . .	123
3. Die verwaltungsrechtliche Handlungsfähigkeit . . . . .	125
4. Der Inhalt von Verwaltungsrechtsverhältnissen . . . . .	128
5. Die subjektiven öffentlichen Rechte . . . . .	130
6. Die Nachfolge im Verwaltungsrechtsverhältnis . . . . .	133
7. Die Beendigung des Verwaltungsrechtsverhältnisses . . . . .	135
1. Abschnitt: Der Verwaltungsakt . . . . .	137
§ 11 Bedeutung und Begriff des Verwaltungsaktes . . . . .	137
I. Geschichtliche Entwicklung und gegenwärtige Bedeutung . . . . .	137

II. Die einzelnen Merkmale der Definition des Verwaltungsaktes . . . . .	140
1. Die Maßnahme . . . . .	140
2. Die Behörde . . . . .	142
3. Die Gebietsklausel . . . . .	144
4. Die Regelung . . . . .	145
5. Die unmittelbare Rechtswirkung nach außen . . . . .	149
6. Der Einzelfall . . . . .	154
§ 12 Arten der Verwaltungsakte . . . . .	158
I. Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte . . . . .	158
1. Befehl . . . . .	159
2. Gestaltung . . . . .	159
3. Feststellung . . . . .	159
II. Gebundene Verwaltungsakte, Ermessensakte und freie Verwaltungsakte . .	159
1. Gebundene Verwaltungsakte . . . . .	160
2. Ermessensakte . . . . .	164
3. Gesetzesfreie Verwaltungsakte . . . . .	169
III. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte; Verwaltungsakte mit Dritt- wirkung . . . . .	170
1. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte . . . . .	170
2. Verwaltungsakte mit Drittwirkung . . . . .	171
IV. Mitwirkungsbedürftige Verwaltungsakte . . . . .	173
§ 13 Wirksamkeit des Verwaltungsaktes . . . . .	174
§ 14 Nebenbestimmungen . . . . .	175
I. Arten . . . . .	176
1. Befristung, Bedingung und Widerrufsvorbehalt . . . . .	176
2. Auflage und Auflagenvorbehalt . . . . .	176
II. Zulässigkeit . . . . .	177
§ 15 Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit von Verwaltungsakten . . . . .	179
I. Der rechtmäßige Verwaltungsakt . . . . .	180
1. Zuständigkeit, Verfahren, Form . . . . .	180
2. Inhaltliche Anforderungen . . . . .	181
II. Der rechtswidrige Verwaltungsakt . . . . .	185
1. Begriffliche Abgrenzung . . . . .	185
2. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit . . . . .	185
3. Teilrechtswidrigkeit . . . . .	188
§ 16 Aufhebung von Verwaltungsakten durch die Verwaltung – Einführung . . . . .	191
§ 17 Der Widerruf begünstigender Verwaltungsakte . . . . .	193
I. Notwendigkeit des Widerrufs . . . . .	193
II. Die Regelung des Widerrufs begünstigender Verwaltungsakte . . . . .	194
§ 18 Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte . . . . .	203
I. Vom Grundsatz freier Rücknahme zum Vertrauensschutz . . . . .	203

## Inhaltsverzeichnis

II. Verwaltungsakte auf Geld- oder Sachleistungen . . . . .	205
1. Vertrauensschutz als Bestandsschutz . . . . .	205
2. Rücknahme für die Zukunft und rückwirkende Rücknahme . . . . .	205
3. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch . . . . .	206
III. Andere begünstigende Verwaltungsakte . . . . .	207
§ 19 Widerruf und Rücknahme belastender Verwaltungsakte . . . . .	208
I. Materiellrechtliche Grundsätze . . . . .	210
1. Widerruf . . . . .	210
2. Rücknahme . . . . .	211
II. Der Rechtsschutz des Betroffenen . . . . .	213
§ 20 Vollstreckung von Verwaltungsakten . . . . .	215
I. Vollstreckung von Geldforderungen . . . . .	216
II. Erzwingung von Handlungen, Duldungen und Unterlassungen . . . . .	218
2. <i>Abschnitt:</i> Plan und Planung . . . . .	221
§ 21 Gegenwärtige Bedeutung . . . . .	221
§ 22 Der Plan als Handlungsform . . . . .	223
§ 23 Planaufstellung, Planänderung und Plangewährleistung . . . . .	226
3. <i>Abschnitt:</i> Verwaltungsrechtlicher Vertrag und andere verwaltungsrechtliche Sonder- verbindungen . . . . .	229
§ 24 Begriff und Arten des verwaltungsrechtlichen Vertrages . . . . .	229
§ 25 Die Zuordnung eines Vertrages zum öffentlichen Recht . . . . .	230
I. Die Notwendigkeit der Unterscheidung von öffentlich-rechtlichem und privatrechtlichem Vertrag . . . . .	230
II. Unterscheidungskriterien . . . . .	230
III. Der öffentlich-rechtliche Vertrag unter Privaten . . . . .	234
IV. Die Anwendung der Verwaltungsverfahrensgesetze . . . . .	235
§ 26 Der koordinationsrechtliche Vertrag . . . . .	235
§ 27 Der subordinationsrechtliche Vertrag . . . . .	236
I. Die Zulässigkeit des subordinationsrechtlichen Vertrages . . . . .	236
II. Abschlußfreiheit, Form und Verfahren . . . . .	238
III. Die Freiheit inhaltlicher Gestaltung . . . . .	240
IV. Der fehlerhafte subordinationsrechtliche Vertrag . . . . .	243
§ 28 Vertragserfüllung und Leistungsstörungen . . . . .	247
§ 29 Die Vollstreckung aus subordinationsrechtlichen Verträgen . . . . .	249
§ 30 Verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse . . . . .	250
I. Das verwaltungsrechtliche Verwahrungsverhältnis . . . . .	251
II. Die öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag . . . . .	252
III. Der allgemeine öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch . . . . .	255

4. <i>Abschnitt</i> : Handeln der Verwaltung in privatrechtlichen Formen . . . . .	257
§ 31 Freiheit der Formenwahl . . . . .	257
§ 32 Die Bindung der Verwaltung beim Handeln in privatrechtlichen Formen . . . . .	258
5. <i>Abschnitt</i> : Der Verwaltungs-Realakt . . . . .	261
§ 33 Begriff und Bedeutung . . . . .	261
§ 34 Rechtliche Einordnung . . . . .	262
§ 35 Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit . . . . .	263

*VIERTER TEIL*

<b>Das Verwaltungsverfahren</b> . . . . .	267
§ 36 Rechtsquellen und Literatur . . . . .	267
I. Rechtsquellen . . . . .	267
II. Das Kodifikationsproblem . . . . .	270
III. Das Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) . . . . .	273
IV. Ausland . . . . .	275
V. Literatur . . . . .	275
§ 37 Was ist das Verwaltungsverfahren? . . . . .	276
I. Verwaltungsverfahren, Verwaltungsverfahrenrecht und Allgemeines Verwaltungsverfahren . . . . .	277
II. Der Begriff des Verwaltungsverfahrens . . . . .	278
III. Nichtförmliche und förmliche Verwaltungsverfahren . . . . .	279
IV. Typischer Ablauf eines Verwaltungsverfahrens . . . . .	280
§ 38 Die Zuständigkeit zur Entscheidung . . . . .	280
I. Die Behörde . . . . .	280
II. Unparteilichkeit der Amtsführung und Ausschluß wegen Befangenheit . . . . .	282
III. „Partizipation“ an Verwaltungsentscheidungen . . . . .	283
§ 39 Die Einleitung des Verwaltungsverfahrens . . . . .	285
I. Beginn des Verfahrens von Amts wegen oder auf Antrag . . . . .	285
II. Der Antrag . . . . .	285
III. Antrags- und mitwirkungsbedürftiger Verwaltungsakt . . . . .	287
§ 40 Das Verfahren vor der Entscheidung . . . . .	287
I. Die Beteiligten . . . . .	288
II. Die Verfahrensgrundsätze . . . . .	289
1. Untersuchungsgrundsatz, Mitwirkungspflicht der Beteiligten . . . . .	289
2. Beweisaufnahme . . . . .	290
3. Das Recht auf Gehör . . . . .	291
4. Akteneinsicht . . . . .	292

## Inhaltsverzeichnis

5. Auskunfts- und Beratungspflicht der Behörde . . . . .	294
6. Grundsätze der Rechtsanwendung . . . . .	295
III. Die Mitwirkung anderer Behörden oder Verwaltungsträger . . . . .	296
IV. Die Amtshilfe . . . . .	299
§ 41 Die Entscheidung . . . . .	300
I. Der Verwaltungsakt als Bescheid . . . . .	300
II. Form und Inhalt des Verwaltungsaktes . . . . .	302
1. Formvorschriften . . . . .	302
2. Automatisierte Bescheide . . . . .	303
3. Begründung und Begründungszwang . . . . .	307
4. Rechtsmittelbelehrung . . . . .	309
5. Inhalt, Auslegung und Bestimmtheit des Verwaltungsaktes . . . . .	309
6. Bekanntgabe und Zustellung des Verwaltungsaktes . . . . .	312
7. Vorbescheid . . . . .	314
III. Bedeutung und Heilung von Verfahrensmängeln . . . . .	315
IV. Nachschieben von Gründen und Konversion . . . . .	320
V. Die Bestandskraft des Verwaltungsaktes . . . . .	321
1. Bestandskraft oder Rechtskraft? . . . . .	324
2. Berichtigung von Verwaltungsakten . . . . .	321
3. Wiederaufgreifen eines abgeschlossenen Verwaltungsverfahrens, wiederholende Verfügung und Zweitbescheid, Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten . . . . .	325
§ 42 Das Planfeststellungsverfahren . . . . .	328
I. Grundlagen des Planfeststellungsrechts . . . . .	328
II. Besonderheiten des Verfahrens . . . . .	331
III. Der Planfeststellungsbeschluß . . . . .	334

## FÜNFTER TEIL

<b>Anstaltsnutzung und Nutzung öffentlicher Sachen . . . . .</b>	<b>339</b>
§ 43 Zwei Formen der Inanspruchnahme von Daseinsvorsorge . . . . .	339
§ 44 Die Anstaltsnutzung . . . . .	341
I. Öffentlich-rechtliche und privatrechtliche Nutzung . . . . .	341
II. Zulassung und Benutzung . . . . .	345
III. Benutzung und Sonderbenutzung, Benutzungsordnung . . . . .	347
IV. Rechtsschutz für die Benutzer . . . . .	349
V. Benutzungsgebühren und Entgelte . . . . .	352
VI. Haftung der Anstalt . . . . .	354
§ 45 Begriff der öffentlichen Sache . . . . .	356
I. Öffentlich-rechtliches Regime . . . . .	357
II. Widmung . . . . .	358

III. Öffentliches Sachenrecht als Statusrecht . . . . .	360
IV. Öffentliche Sache und Verwaltungsvermögen . . . . .	360
§ 46 Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch . . . . .	361
I. Beteiligte . . . . .	361
II. Individuelles Recht auf Gemeingebrauch . . . . .	365
III. Sondernutzungen . . . . .	369
IV. Eigentum und Kontrahierungszwang . . . . .	372
V. Anlieger . . . . .	373
VI. Verkehrssicherungspflicht . . . . .	374
VII. Enteignungsverfahren . . . . .	375
§ 47 Öffentliche Sachen im Sondergebrauch . . . . .	377
I. Widmung . . . . .	378
II. Eigentum und Duldungspflichten . . . . .	380
III. Wasserrechtliches Nachbarrecht . . . . .	381
IV. Erlaubnis und Bewilligung . . . . .	382
V. Rücknahme und Widerruf . . . . .	384
VI. Polizeiliche Befugnisse . . . . .	386
VII. Verkehrsgebrauch und wasserwirtschaftliche Benutzung . . . . .	386
§ 48 Öffentliche Sachen im Anstaltsgebrauch . . . . .	388
I. Verhältnis des Anstalts- zum Sachenrecht . . . . .	389
II. Umfang der sachenrechtlichen Widmung von Anstaltsgegenständen . . . . .	390
III. Schutz vor Zweckentfremdung und Mindestanforderungen an Publizität . . . . .	391
IV. Notwendige Widmung . . . . .	392
§ 49 Öffentliche Sachen im Verwaltungsgebrauch . . . . .	392

*SECHSTER TEIL*

<b>Das Recht der öffentlich-rechtlichen Schadensersatz- und Entschädigungsleistungen</b>	<b>395</b>
§ 50 Einleitung . . . . .	395
§ 51 Amtshaftung . . . . .	400
I. Grundlagen . . . . .	400
1. Geschichtliches . . . . .	400
2. Geltendes Recht . . . . .	401
II. Amtshaftung wegen Verletzung von Amtspflichten im öffentlich-rechtlichen Rechtskreis . . . . .	402
1. Anspruchsgegner . . . . .	402
2. Begriff des Beamten . . . . .	406
3. Amtspflicht gegenüber einem Dritten . . . . .	407
4. Verschulden . . . . .	411
5. Mitverschulden und Versäumung eines Rechtsmittels . . . . .	413

## Inhaltsverzeichnis

III. Amtshaftung wegen Verletzung einer Amtspflicht im privatrechtlichen Rechtskreis . . . . .	414
1. Haftung des Beamten . . . . .	414
2. Haftung des Dienstherrn . . . . .	414
IV. Art und Höhe des Schadensersatzes . . . . .	415
§ 52 Enteignung und Aufopferung . . . . .	416
I. Grundlagen . . . . .	416
1. Geschichtliche Entwicklung . . . . .	416
2. Geltendes Recht . . . . .	418
II. Rechtmäßige Enteignung im einzelnen . . . . .	420
1. Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	420
2. Tatbestand der Enteignung . . . . .	421
3. Entschädigung . . . . .	426
III. Enteignungsgleicher und enteignender Eingriff . . . . .	430
1. Tatbestand . . . . .	430
2. Entschädigung . . . . .	436
IV. Aufopferung . . . . .	439
1. Tatbestand . . . . .	439
2. Entschädigung . . . . .	443
§ 53 Ergänzungen des allgemeinen öffentlich-rechtlichen Schadensersatz- und Entschädigungsrechts durch besondere Normen . . . . .	443
I. Sonderbestimmungen des Polizeirechts . . . . .	443
II. Entschädigung bei Widerruf oder Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte . . . . .	444
III. Soziale Entschädigung . . . . .	445
IV. Schadensersatzansprüche aus verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnissen . . . . .	447
V. Folgenbeseitigungsanspruch . . . . .	450
VI. De lege lata diskutierte Ansprüche . . . . .	454
1. Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Wiedergutmachungsanspruch . . . . .	454
2. Öffentlich-rechtliche Gefährdungshaftung . . . . .	455
3. Plangewährleistungsanspruch . . . . .	456
§ 54 Reform des öffentlich-rechtlichen Schadensersatz- und Entschädigungsrechts . . . . .	457
I. Reform des Enteignungsrechts . . . . .	457
II. Reform des Staatshaftungsrechts . . . . .	458

## SIEBTER TEIL

Verwaltungsorganisation . . . . .	461
§ 55 Grundlagen der gegenwärtigen Verwaltungsorganisation . . . . .	461
I. Bedeutung der Organisation . . . . .	461
II. Geschichtliche Entwicklung der Verwaltungsorganisation . . . . .	462

1. Landesverwaltung . . . . .	463
2. Reichsverwaltung . . . . .	467
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen . . . . .	469
§ 56 Organisationsrecht . . . . .	471
I. Organisationsgewalt der Verwaltung . . . . .	471
II. Verwaltungsträger . . . . .	474
1. Unmittelbare und mittelbare staatliche Verwaltung . . . . .	475
2. Juristische Personen des öffentlichen Rechts . . . . .	476
3. Sonstige Verwaltungsträger . . . . .	481
III. Behörden und sonstige Verwaltungsstellen . . . . .	482
1. Amt und Behörde . . . . .	483
2. Sonstige Verwaltungsstellen . . . . .	488
IV. Institutionelle Beziehungen in der Verwaltung . . . . .	490
1. Zuständigkeit . . . . .	490
2. Beziehungen innerhalb eines Verwaltungsträgers . . . . .	493
3. Beziehungen zwischen verschiedenen Verwaltungsträgern . . . . .	496
§ 57 Überblick über die Verwaltungsorganisation in Bund, Ländern und Gemeinden . . . . .	497
I. Bundesverwaltung . . . . .	497
1. Unmittelbare Bundesverwaltung . . . . .	498
2. Bundesmittelbare Verwaltung . . . . .	501
II. Landesverwaltung . . . . .	502
1. Unmittelbare Landesverwaltung . . . . .	502
2. Mittelbare Landesverwaltung . . . . .	504
III. Kommunalverwaltung . . . . .	505
1. Gemeindeverwaltung . . . . .	506
2. Verwaltung der Gemeindeverbände . . . . .	508
Sachverzeichnis . . . . .	515