

Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis	25
Abkürzungsverzeichnis	55
Kapitel 1: Einleitung und Einführung in die Problemstellung	59
A) Ablauf des Staatenberichtsverfahrens vor dem Sozialausschuss	60
B) Defizite des gegenwärtigen Berichtsverfahrens	63
C) Die Verwendung von Indikatoren und Benchmarks als Lösungsansatz	65
Teil 1: Der normative Gehalt und die Staatenpflichten der Art. 6 und 7 IPwskR	68
Kapitel 2: Das Recht auf Arbeit, Art. 6 IPwskR	69
A) Die Bedeutung des Rechts auf Arbeit	69
B) Der normative Gehalt	70
C) Die Staatenpflichten und die Umsetzung	72
Kapitel 3: Das Recht auf gerechte und günstige Arbeitsbedingungen (Art. 7 IPwskR)	73
A) Die Methodik zur Auslegung des Sozialpakts	74
I) Die Auslegungsmethodik nach den Art. 31–33 Wiener Vertragsrechtskonvention (WVRK)	74
II) Die Bedeutung der Arbeits- und Spruchpraxis des Sozialausschusses	75
1) Die Instrumente der Ausschusspraxis	75
2) Die Rechtsqualität der Spruchpraxis des Sozialausschusses	77
III) ILO-Standards als Auslegungshilfe	78
1) Die Rolle der ILO auf dem Gebiet des internationalen wsk-Menschenrechtsschutzes	80
2) Die Entstehungsgeschichte des Art. 7 IPwskR	83
3) Die Grenzen der Auslegung anhand von ILO-Standards	84
a) Die Verwendung von ILO-Standards als Auslegungshilfe	84
b) Die ausschließliche Berücksichtigung von ILO-Menschenrechtsstandards	86
IV) Zwischenergebnis	87

B)	Begriff und Bedeutung des Rechts auf gerechte und günstige Arbeitsbedingungen, Art. 7 IPwskR	88
I)	Der Begriff der „gerechten und günstigen Arbeitsbedingungen“	88
II)	Die Bedeutung des Rechts auf gerechte und günstige Arbeitsbedingungen, Art. 7 IPwskR	88
III)	Das Verhältnis zwischen Art. 6 und Art. 7 IPwskR	89
C)	Gleiches Entgelt für gleiche Arbeit für Frauen (equal pay for equal work for women), Art. 7(a)(i) 2. HS 2. Alt. IPwskR	90
I)	Begriff und Bedeutung des Grundsatzes „gleiches Entgelt für gleiche Arbeit“	90
II)	Das Verhältnis von Art. 7(a)(i) 2. HS. 2. Alt. IPwskR zu den Art. 2(2), 3 IPwskR	91
III)	Abgrenzung vom Grundsatz gleiches Entgelt für gleichwertige Arbeit (equal remuneration for work of equal value), Art. 7(a)(i) 1. HS. IPwskR	93
1)	Art. 7(a)(i) 2. HS. 2. Alt. IPwskR (gleiche Arbeit)	93
2)	Art. 7(a)(i) 1. HS. IPwskR (gleichwertige Arbeit)	93
IV)	Anwendbarkeit auf andere Personengruppen	95
V)	Verfügbarkeit (Availability) von und Zugänglichkeit (Accessibility) zu gleichem Entgelt für gleiche Arbeit	96
1)	Entgeltgleichheit	96
2)	Entgelddiskriminierung	97
3)	Fälle zulässiger Ungleichbehandlung	97
VI)	Die Staatenpflichten zum Art. 7(a)(i) 2. HS. 2. Alt. IPwskR	98
1)	Unverzügliche Verwirklichung	98
2)	Die Pflichtentrias	99
a)	Die Achtungspflicht (respect)	99
b)	Die Schutzpflicht (protect)	100
c)	Die Gewährleistungspflicht (fulfil)	102
(1)	Die Ermöglichungspflicht (facilitate)	103
(2)	Die Bereitstellungspflicht (provide)	104
(3)	Die Förderungspflicht (promote)	105
3)	Die Mindestkernpflichten (minimum core obligations)	106
VII)	Die Umsetzung von Art. 7(a)(i) 2. HS. 2. Alt. IPwskR auf nationaler Ebene	107
1)	Politiken, Aktionspläne, Strategien	108
2)	Gesetzgebung	109
3)	Rechtsbehelfe und Rechenschaftspflicht	110
4)	Indikatoren und Benchmarks	112
D)	Ein Arbeitsentgelt zur Sicherung eines angemessenen Lebensunterhaltes, Art. 7(a)(ii) IPwskR	113
I)	Begriff und Bedeutung	113

II)	Die Verfügbarkeit von Mindestlohnsystemen und Mechanismen zur Festsetzung von Mindestlöhnen (Availability)	115
III)	Zugänglichkeit (Accessibility)	117
	1) Diskriminierungsfreier Zugang zu Mindestlohnsystemen und Mindestlöhnen	117
	2) Zugang zu Informationen	117
IV)	Adäquanz (Adequacy)	118
	1) Der Begriff der Familie	118
	2) Der Begriff des angemessenen Lebensunterhaltes (decency living) und die Art der Bedürfnisse	119
	a) Ein angemessener Lebensstandard	119
	b) Der konkrete Inhalt des angemessenen Lebensunterhaltes	120
	3) Andere für die Mindestlohnhöhe relevante Faktoren	122
	a) Die Lebenshaltungskosten	123
	b) Inflation	124
	4) Die „Grundwarenkorbmethode“ als Bemessungsgrundlage	124
V)	Besondere Aspekte im Hinblick auf eine weite Anwendung	126
	1) Homeworker und domestic worker	126
	2) Landarbeiter	126
	3) Kinder und Jugendliche	127
	4) Arbeitnehmer mit Behinderungen	127
VI)	Die Staatenpflichten zum Art. 7(a)(ii) IPwskR	128
	1) Die progressive Verwirklichung	128
	2) Die Achtungspflicht (respect)	128
	3) Die Schutzhpflicht (protect)	129
	4) Die Gewährleistungspflicht (fulfil)	131
	a) Die Ermöglichungspflicht (facilitate)	131
	b) Die Bereitstellungspflicht (provide)	131
	c) Die Förderungspflicht (promote)	132
	5) Die Mindestkernpflichten (minimum core obligations) .	132
VII)	Die Umsetzung des Art. 7(a)(ii) IPwskR auf nationaler Ebene	133
	1) Politiken, Strategien, Aktionspläne	133
	2) Gesetzgebung	134
	3) Rechtsbehelfe und Rechenschaftspflichten	135
	4) Indikatoren und Benchmarks	135
E)	Sichere und gesunde Arbeitsbedingungen (safe and healthy working conditions), Art. 7(b) IPwskR	135
I)	Begriff und Bedeutung	135
II)	Die Verfügbarkeit von Mechanismen zur Herstellung von sicheren und gesunden Arbeitsbedingungen (Availability) .	139
	1) Arbeitsschutzstandards	140

2)	Mechanismen zur Überwachung und Durchsetzung des Arbeitsschutzes	142
a)	Systeme zur Meldung, Anzeige und Bewertung von Berufsrisiken	142
b)	Arbeitsaufsichtsdienste (labour inspection services)	143
c)	Medizinische Betreuung durch betriebsärztliche Dienste (occupational health services)	144
d)	Schulungsmaßnahmen im Arbeitsschutz	145
III)	Zugänglichkeit (Accessibility)	146
1)	Diskriminierungsverbot und physische Zugänglichkeit	146
2)	Zugang zu Informationen	147
IV)	Qualität (Quality)	148
V)	Besondere Aspekte im Hinblick auf eine weite Anwendung .	149
1)	Frauen	149
2)	Kinder und Jugendliche	149
3)	Arbeitnehmer mit Behinderungen	150
4)	Ältere Arbeitnehmer	151
VI)	Die Staatenpflichten zu Art. 7(b) IPwskR	151
1)	Die progressive Verwirklichung	151
2)	Die Achtungspflicht (respect)	151
3)	Die Schutzpflicht (protect)	152
4)	Die Gewährleistungspflicht (fulfil)	154
a)	Die Ermöglichungspflicht (facilitate)	154
b)	Die Bereitstellungspflicht (provide)	155
c)	Die Förderungspflicht (promote)	156
5)	Die Mindestkernpflichten (minimum core obligations) .	157
VII)	Die Umsetzung des Art. 7(b) IPwskR auf nationaler Ebene .	158
1)	Politiken, Strategien, Aktionspläne	158
2)	Gesetzgebung	158
3)	Rechtsbehelfe	159
4)	Indikatoren und Benchmarks	159
Teil 2:	Die Menschenrechtsindikatoren zu den Art. 6 und 7 IPwskR .	160
Kapitel 4:	Der Begriff des Menschenrechtsindikators	160
A)	Die allgemeine Definition eines Indikators	160
B)	Die Definition eines wsk-Menschenrechtsindikators	161
C)	Abgrenzung von Menschenrechtsindikatoren zu sozio-ökonomischen Entwicklungsindikatoren	162
D)	Quantitative und qualitative Indikatoren	165
I)	Quantitative Indikatoren	165
II)	Qualitative Indikatoren	166
III)	Bewertung	167

Kapitel 5: Der konzeptionelle Rahmen für die Indikatoren-gestaltung	169
A) Bedeutung und Funktion eines konzeptionellen Rahmens	169
B) Charakteristische, rechtliche Merkmale der Art. 6 und 7 IPwskR	170
C) Menschenrechtsgrundsätze als übergreifende Menschenrechts-normen	172
I) Der Gleichheits- und Nichtdiskriminierungsgrundsatz	172
II) Der Grundsatz der Partizipation	172
III) Rechtsbehelfe und Rechenschaftspflicht	173
D) Die Kategorisierung der Indikatoren	174
I) Strukturindikatoren (structural indicators)	174
II) Prozessindikatoren (process indicators)	175
III) Ergebnisindikatoren (outcome indicators)	176
IV) Bewertung	177
Kapitel 6: Die Methodik zur Indikatorengestaltung	178
A) Allgemeine Kriterien für die Indikatorenauswahl	178
I) Die Verfügbarkeit von Informationen qualitativer und quantitativer Art (availability, feasibility)	178
II) Validität (validity)	183
III) Die konsistente Messbarkeit im Zeitverlauf	185
IV) Die Desaggregation von Indikatoren	186
V) Die Kontextrelevanz	188
VI) Sonstige Kriterien	190
B) Informationsquellen und Mechanismen zur Informationsgewin-nung	191
I) Sozioökonomische und andere Verwaltungsstatistiken (socio-economic and other administrative statistics)	191
II) Daten, die auf Ereignissen basieren (events based data)	192
III) Auf Umfragen basierende Indikatoren (survey based indicators)	194
IV) Auf Expertenmeinungen basierende Indikatoren (expert based indicators)	195
V) Indices	195
Kapitel 7: Die Indikatorenliste zu Art. 6 und 7 IPwskR	197
A) Die Vorgehensweise zur Indikatorenauswahl und -gestaltung	197
B) Allgemeine Indikatoren zu Art. 6 und 7 IPwskR	201
I) Strukturindikatoren	201
1) Prozentsatz der relevanten und ratifizierten Menschen-rechtsverträge und ILO-Übereinkommen	201
2) Existenz von Aakkreditierten, nationalen Menschen-rechtsinstitutionen mit einem Mandat für die Art. 6 und 7 IPwskR	204

3)	Anzahl der unabhängigen, nationalen Zivilgesellschaften mit einem Mandat für die Art. 6 und 7 IPwskR	206
4)	Bereitstellung von geeigneten, zugänglichen, zeitgerechten und effektiven Rechtsbehelfen mit Bezug zu den Art. 6 und 7 IPwskR	208
5)	Nationale Politik der Nichtdiskriminierung und Gleichbehandlung in Beschäftigung und Beruf	210
6)	Gesetzliche Regelungen zum Schutz aller Menschen vor Diskriminierung in Beschäftigung und Beruf	212
II)	Prozessindikatoren	215
1)	Anzahl der gerichtlichen Rechtsstreitigkeiten, in denen die Art. 6 und 7 IPwskR angewendet wurden	215
2)	Prozentsatz der mittellosen Kläger, der für rechtliche Schritte auf dem Gebiet der Art. 6 und 7 IPwskR Rechtshilfe erhält	217
3)	Anzahl der Beschwerden wegen zu langer Verfahrensdauer pro 10.000 Verfahren	218
III)	Ergebnisindikatoren	219
C)	Indikatoren zu Art. 6 IPwskR	219
I)	Strukturindikatoren	219
1)	Rechtliche Anerkennung des Art. 6 IPwskR in der innerstaatlichen Rechtsordnung	219
2)	Nationale Politik zur Erzielung von produktiver Vollbeschäftigung	221
3)	Nationale Beschäftigungsstrategie und Aktionsplan zur Erzielung von produktiver Vollbeschäftigung	223
4)	Mechanismen zur Beschäftigungsförderung von marginalisierten, schutzbedürftigen und benachteiligten Gruppen	225
5)	Nationale Programme für fachliche und berufliche Beratung und Ausbildungsprogramme	226
6)	Verfügbarkeit von Arbeitsvermittlungsdiensten	230
7)	Nationale Strategie und Aktionsplan zur Verringerung des informellen Sektors	231
8)	Gesetzliche Regelungen zur Förderung der Chancengleichheit von Menschen mit Behinderungen in Beschäftigung und Beruf	233
9)	Gesetzliche Regelungen zum Schutz vor willkürlichem Arbeitsplatzverlust	235
II)	Prozessindikatoren	237
1)	Prozentsatz der Bevölkerung, der bis dato an Aufklärungs- und Informationsprogrammen zu Art. 6 IPwskR und den einschlägigen Rechtsbehelfen teilnahm	237

2)	Prozentsatz der Bevölkerung, der sich des Art. 6 IPwskR und der einschlägigen Rechtsbehelfe bewusst ist	239
3)	Prozentsatz der relevanten Rechtspflege und Verwaltungsbediensteten, der sich des Art. 6 IPwskR bewusst ist	240
4)	Prozentsatz der Erwerbslosen, Langzeiterwerbslosen, zeitabhängig Unterbeschäftigen und Erwerbstätigen im informellen Sektor, der fachliche und berufliche Beratung und Ausbildungsprogramme genießt	241
5)	Prozentsatz der wirtschaftlichen Aktivitätsfelder mit aktiven Förderungsmaßnahmen für schutzbedürftige, marginalisierte und benachteiligte Gruppen	243
6)	Prozentsatz des Staatshaushaltes in US\$, der jährlich de facto in Aufklärungs- und Informationsprogramme zu Art. 6 IPwskR und den einschlägigen Rechtsbehelfen investiert wird	245
7)	Prozentsatz des Staatshaushaltes in US\$, der jährlich de facto in fachliche und berufliche Beratung und in Ausbildungsprogramme investiert wird	247
8)	Anzahl der Rechtsbehelfe wegen willkürlichem Arbeitsplatzverlust, die bei Gerichten und anderen relevanten Institutionen eingingen, untersucht und entschieden wurden	247
9)	Anzahl der Rechtsbehelfe wegen sexueller Belästigung von Frauen am Arbeitsplatz, die bei Gerichten und anderen relevanten Institutionen eingingen, untersucht und entschieden wurden	250
III)	Ergebnisindikatoren	250
1)	Die jährliche Erwerbsquote (labour force participation rate)	250
2)	Die jährliche Beschäftigungs- bzw. Erwerbstätigenquote (employment-to-population-ratio)	254
3)	Die Quote des jährlichen Beschäftigungswachstums (employment growth rate)	258
4)	Beschäftigungsquote in den einzelnen wirtschaftlichen Aktivitätsfeldern	258
5)	Die jährliche Ewerbslosenquote (unemployment rate)	260
6)	Die jährliche Quote der Langzeiterwerbslosen (long-term unemployment rate)	264
7)	Prozentsatz der zeitabhängig Unterbeschäftigen (time-related underemployment rate)	266
8)	Prozentsatz der freiwillig Teilzeiterwerbstätigen (voluntary part-time workers)	268

9)	Prozentsatz der Erwerbstätigen in einem befristeten Beschäftigungsverhältnis	271
10)	Prozentsatz der Erwerbstätigen im informellen Sektor	272
11)	Anzahl der berichteten Fälle von willkürliche Arbeitsplatzverlust pro 10.000 Erwerbstätige	273
12)	Anzahl der berichteten Fälle von sexueller Belästigung von Frauen am Arbeitsplatz pro 10.000 Arbeitnehmerinnen	275
D)	Indikatoren zu Art. 7 IPwskR	275
I)	Allgemeine Indikatoren zu Art. 7 IPwskR	275
1)	Strukturindikatoren	275
a)	Rechtliche Anerkennung des Art. 7 IPwskR in der innerstaatlichen Rechtsordnung	275
b)	Nationale Strategie und Aktionsplan zur Herstellung von gerechten und günstigen Arbeitsbedingungen	275
c)	Mechanismen für eine staatliche Arbeitsaufsicht	276
2)	Prozessindikatoren	278
a)	Anzahl der Arbeitgeber und Erwerbstätigen pro Vollzeit-Arbeitsinspektionsbeamter	278
b)	Die durchschnittliche, jährliche Anzahl an Fortbildungsstunden pro Arbeitsinspektionsbeamter	280
c)	Prozentsatz der Bevölkerung, der bis dato an Aufklärungs- und Informationsprogrammen zu Art. 7 IPwskR und den einschlägigen Rechtsbehelfen teilnahm	281
d)	Prozentsatz der Bevölkerung, der sich des Art. 7 IPwskR und der verfahrensrechtlichen Rechtsbehelfe bewusst ist	281
e)	Prozentsatz der relevanten Rechtspflege und Verwaltungsbediensteten, der sich des Art. 7 IPwskR bewusst ist	281
f)	Prozentsatz des Staatshaushaltes in US\$, der jährlich de facto in Aufklärungs- und Informationsprogramme zu Art. 7 IPwskR und den einschlägigen Rechtsbehelfen investiert wird	282
g)	Prozentsatz des Staatshaushaltes in US\$, der jährlich de facto in die staatliche Arbeitsaufsicht investiert wurde	282
3)	Ergebnisindikatoren	282
II)	Indikatoren zu Art. 7 (a)(i) 2. HS 2. Alt. IPwskR	282
1)	Strukturindikatoren	282
2)	Prozessindikatoren	283

a)	Anzahl der Rechtsbehelfe wegen Verstoß gegen Art. 7 (a)(i) 2. HS 2. Alt. IPwskR, die bei Gerichten und anderen relevanten Institutionen eingingen, untersucht und entschieden wurden	283
b)	Prozentsatz der Arbeitgeber, der jährlich von der Arbeitsaufsicht auf Entgeltdiskriminierung inspiriert wurde	283
3)	Ergebnisindikatoren	285
a)	Das Verhältnis der de facto-Durchschnittsstundenlöhne von Mann und Frau in den einzelnen wirtschaftlichen Aktivitätsfeldern (ratio-wage-gap) . .	285
b)	Anzahl der berichteten Fälle von Entgeltdiskriminierungen nach Art. 7 (a)(i) 2. HS 2. Alt. IPwskR pro 10.000 Arbeitnehmerinnen	286
III)	Indikatoren zu Art. 7(a)(ii) IPwskR	287
1)	Strukturindikatoren	287
a)	Existenz von Mindestlohnsystemen und Mechanismen zur Festlegung, Überwachung und Anpassung von Mindestlöhnen an die Lebenshaltungskosten	287
b)	Gesetzliche Regelungen zum Schutz von Mindestlöhnen	289
2)	Prozessindikatoren	290
a)	Prozentsatz der schutzbedürftigen Arbeitnehmergruppen ohne Mindestlohnsystem	290
b)	Prozentsatz der von Mindestlohnsystemen erfassten Arbeitgeber und Arbeitnehmer, die den für sie relevanten Mindestlohnsatz kennen	291
c)	Anzahl der Rechtsbehelfe wegen Mindestlohnverstößen, die bei Gerichten und anderen relevanten Institutionen eingingen, untersucht und entschieden wurden	292
d)	Prozentsatz der Arbeitgeber, der von der Arbeitsaufsicht auf die Einhaltung von Mindestlöhnen inspiriert wurde	292
3)	Ergebnisindikatoren	292
a)	Prozentsatz der Vollzeitarbeitnehmer, deren Lohn nicht für einen angemessenen, familiären Lebensunterhalt ausreicht	292
b)	Prozentsatz der Vollzeitarbeitnehmer mit einem Lohn unterhalb des familiären Existenzminimums	294

c)	Prozentsatz der Vollzeitarbeitnehmer, der zur Sicherung eines angemessenen Lebensunterhaltes exzessive Überstunden leistet	296
d)	Prozentsatz der Vollzeitarbeitnehmer, der zur Sicherung eines angemessenen Lebensunterhaltes mehrere Erwerbstätigkeiten ausübt	297
e)	Anzahl der berichteten Fälle von Mindestlohnverstößen pro 10.000 Arbeitnehmer	298
IV)	Indikatoren zu Art. 7(b) IPwskR	298
1)	Strukturindikatoren	298
a)	Nationale Politik auf dem Gebiet des Arbeitsschutzes, der Arbeitsumwelt und der betriebsärztlichen Dienste	298
b)	Prozentsatz der wirtschaftlichen Aktivitätsfelder mit Mindeststandards zum Arbeitsschutz	299
c)	Gesetzliche Regelungen zur Durchsetzung von sicheren und gesunden Arbeitsbedingungen	300
2)	Prozessindikatoren	301
a)	Prozentsatz der Arbeitgeber und Erwerbstätigen, die für sie relevanten Arbeitsschutzstandards kennt	301
b)	Anzahl der Rechtsbehelfe wegen Verstoß gegen Standards für sichere und gesunde Arbeitsbedingungen, die bei Gerichten und anderen relevanten Institutionen eingingen, untersucht und entschieden wurden	302
c)	Prozentsatz der Arbeitgeber, der von der Arbeitsaufsicht auf die Einhaltung von Arbeitsschutzstandards inspiziert wurde	303
d)	Prozentsatz der Arbeitgeber und Erwerbstätigen, die von einem betriebsärztlichen Dienst erfasst sind	303
e)	Die durchschnittliche, jährliche Anzahl an Fortbildungsstunden pro Betriebsarzt	305
3)	Ergebnisindikatoren	305
a)	Anzahl der gemeldeten tödlichen und nichttödlichen Arbeitsunfälle und der gemeldeten Berufskrankheiten pro 10.000 Erwerbstätige	305
b)	Prozentsatz der Erwerbstätigen, der seine Arbeitsbedingungen als unsicher und ungesund empfindet	308
E)	Zwischenergebnis	308

Kapitel 8: Bewertung und Reduktion auf einen Schlüsselindikatorenset	310
A) Problemstellung	310
B) Bewertung der allgemeinen Indikatoren zu Art. 6 und 7 IPwskR	311
I) Strukturindikatoren	311
1) Prozentsatz der relevanten und ratifizierten Menschenrechtsverträge und ILO-Übereinkommen	311
2) Existenz von Aakkreditierten, nationalen Menschenrechtsinstitutionen mit einem Mandat für die Art. 6 und 7 IPwskR	313
3) Anzahl der unabhängigen, nationalen Zivilgesellschaften mit einem Mandat für die Art. 6 und 7 IPwskR	314
4) Bereitstellung von geeigneten, zugänglichen, zeitgerechten und effektiven Rechtsbehelfen mit Bezug zu den Art. 6 und 7 IPwskR	315
5) Nationale Politik der Nichtdiskriminierung und Gleichbehandlung in Beschäftigung und Beruf	316
6) Gesetzliche Regelungen zum Schutz aller Menschen vor Diskriminierung in Beschäftigung und Beruf	317
II) Prozessindikatoren	318
1) Anzahl der gerichtlichen Rechtsstreitigkeiten, in denen Art. 6 und 7 IPwskR angewendet wurden	318
2) Prozentsatz der mittellosen Kläger, der für rechtliche Schritte auf dem Gebiet der Art. 6 und 7 IPwskR Rechtshilfe erhält	320
3) Anzahl der Beschwerden wegen zu langer Verfahrensdauer pro 10.000 Verfahren	321
C) Bewertung der Indikatoren zu Art. 6 IPwskR	322
I) Strukturindikatoren	322
1) Rechtliche Anerkennung des Art. 6 IPwskR in der innerstaatlichen Rechtsordnung	322
2) Nationale Politik zur Erzielung von produktiver Vollbeschäftigung	323
3) Nationale Beschäftigungsstrategie und Aktionsplan zur Erzielung von produktiver Vollbeschäftigung	324
4) Mechanismen zur Beschäftigungsförderung von marginalisierten, schutzbedürftigen und benachteiligten Gruppen	325
5) Nationale Programme für fachliche und berufliche Beratung und Ausbildungsprogramme	326
6) Verfügbarkeit von Arbeitsvermittlungsdiensten	327
7) Nationale Strategie und Aktionsplan zur Verringerung des informellen Sektors	328

8)	Gesetzliche Regelungen zur Förderung der Chancengleichheit von Menschen mit Behinderungen in Beschäftigung und Beruf	329
9)	Gesetzliche Regelungen zum Schutz vor willkürlichem Arbeitsplatzverlust	330
II)	Prozessindikatoren	331
1)	Prozentsatz der Bevölkerung, der bis dato an Aufklärungs- und Informationsprogrammen zu Art. 6 IPwskR und den einschlägigen Rechtsbehelfen teilnahm	331
2)	Prozentsatz der Bevölkerung, der sich des Art. 6 IPwskR und der einschlägigen Rechtsbehelfe bewusst ist	333
3)	Prozentsatz der relevanten Rechtspflege und Verwaltungsbediensteten, der sich des Art. 6 IPwskR bewusst ist	334
4)	Prozentsatz der Erwerbslosen, Langzeiterwerbslosen, zeitabhängig Unterbeschäftigten und Erwerbstägigen im informellen Sektor, der fachliche und berufliche Beratung und Ausbildungsprogramme genießt	335
5)	Prozentsatz der wirtschaftlichen Aktivitätsfelder mit aktiven Förderungsmaßnahmen für schutzbedürftige, marginalisierte und benachteiligte Gruppen	336
6)	Prozentsatz des Staatshaushaltes in US\$, der jährlich de facto in Aufklärungs- und Informationsprogramme zu Art. 6 IPwskR und den einschlägigen Rechtsbehelfen investiert wird	338
7)	Prozentsatz des Staatshaushaltes in US\$, der jährlich de facto in fachliche und berufliche Beratung und in Ausbildungsprogramme investiert wird	339
8)	Anzahl der Rechtsbehelfe wegen willkürlichen Arbeitsplatzverlust, die bei Gerichten und anderen relevanten Institutionen eingingen, untersucht und entschieden wurden	339
9)	Anzahl der Rechtsbehelfe wegen sexueller Belästigung von Frauen am Arbeitsplatz, die bei Gerichten und anderen relevanten Institutionen eingingen, untersucht und entschieden wurden	340
III)	Ergebnisindikatoren	341
1)	Die jährliche Erwerbsquote (labour force participation rate)	341
2)	Die jährliche Beschäftigungs- bzw. Erwerbstätigkeitsquote (employment-to-population-ratio)	342
3)	Die Quote des jährlichen Beschäftigungswachstums (employment growth rate)	343

4)	Beschäftigungsquote in den einzelnen wirtschaftlichen Aktivitätsfeldern	344
5)	Die jährliche Ewerbslosenquote (unemployment rate) . .	346
6)	Die jährliche Quote der Langzeiterwerbslosen (long-term unemployment rate)	347
7)	Prozentsatz der zeitabhängig Unterbeschäftigen (time-related underemployment rate)	348
8)	Prozentsatz der freiwillig Teilzeiterwerbstätigen (voluntary part-time workers)	349
9)	Prozentsatz der Erwerbstätigen in einem befristeten Beschäftigungsverhältnis	350
10)	Prozentsatz der Erwerbstätigen im informellen Sektor .	351
11)	Anzahl der berichteten Fälle von willkürliche Arbeitsplatzverlust pro 10.000 Erwerbstätige	353
12)	Anzahl der berichteten Fälle von sexueller Belästigung von Frauen am Arbeitsplatz pro 10.000 Arbeitnehme- rinnen	354
D)	Bewertung der Indikatoren zu Art. 7 IPwskR	354
I)	Allgemeine Indikatoren zu Art. 7 IPwskR	354
1)	Strukturindikatoren	354
	a) Rechtliche Anerkennung des Art. 7 IPwskR in der innerstaatlichen Rechtsordnung	354
	b) Nationale Strategie und Aktionsplan zur Herstel- lung von gerechten und günstigen Arbeitsbedin- gungen	355
	c) Mechanismen für eine staatliche Arbeitsaufsicht .	355
2)	Prozessindikatoren	356
	a) Anzahl der Arbeitgeber und Erwerbstätigen pro Vollzeit-Arbeitsinspektionsbeamter	356
	b) Die durchschnittliche, jährliche Anzahl an Fortbil- dungsstunden pro Arbeitsinspektionsbeamter . .	357
	c) Prozentsatz der Bevölkerung, der bis dato an Auf- klärungs- und Informationsprogrammen zu Art. 7 IPwskR und den einschlägigen Rechtsbehelfen teilnahm	358
	d) Prozentsatz der Bevölkerung, der sich des Art. 7 IPwskR und der verfahrensrechtlichen Rechts- behelfe bewusst ist	358
	e) Prozentsatz der relevanten Rechtspflege und Ver- waltungsbediensteten, der sich des Art. 7 IPwskR bewusst ist	358

f)	Prozentsatz des Staatshaushaltes in US\$, der jährlich de facto in Aufklärungs- und Informationsprogramme zu Art. 7 IPwskR und den einschlägigen Rechtsbehelfen investiert wird	359
g)	Prozentsatz des Staatshaushaltes in US\$, der jährlich de facto in die staatliche Arbeitsaufsicht investiert wurde	359
II)	Indikatoren zu Art. 7 (a)(i) 2. HS 2. Alt. IPwskR	359
2)	Prozessindikatoren	359
a)	Anzahl der Rechtsbehelfe wegen Verletzung des Art. 7 (a)(i) 2. HS 2. Alt. IPwskR, die bei Gerichten und anderen relevanten Institutionen eingingen, untersucht und entschieden wurden	359
b)	Prozentsatz der Arbeitgeber, der von der Arbeitsaufsicht auf Entgeldiskriminierung inspiziert wurde	359
3)	Ergebnisindikatoren	361
a)	Das Verhältnis der de facto-Durchschnittsstundenlöhne von Mann und Frau in den einzelnen wirtschaftlichen Aktivitätsfeldern (ratio-wage-gap) . .	361
b)	Anzahl der berichteten Fälle von Entgeldiskriminierungen nach Art. 7 (a)(i) 2. HS 2. Alt. IPwskR pro 10.000 Arbeitnehmerinnen	362
III)	Indikatoren zu Art. 7(a)(ii) IPwskR	362
1)	Strukturindikatoren	362
a)	Existenz von Mindestlohnsystemen und Mechanismen zur Festlegung, Überwachung und Anpassung von Mindestlöhnen an die Lebenshaltungskosten	362
b)	Gesetzliche Regelungen zum Schutz von Mindestlöhnen	363
2)	Prozessindikatoren	364
a)	Prozentsatz der schutzbedürftigen Arbeitnehmergruppen ohne Mindestlohnsystem	364
b)	Prozentsatz der von Mindestlohnsystemen erfassten Arbeitgeber und Arbeitnehmer, die den für sie relevanten Mindestlohnsatz kennen	365
c)	Anzahl der Rechtsbehelfe wegen Mindestlohnverstößen, die bei Gerichten und anderen relevanten Institutionen eingingen, untersucht und entschieden wurden	366

d)	Prozentsatz der Arbeitgeber, der von der Arbeitsaufsicht auf die Einhaltung von Mindestlöhnen inspiziert wurde	366
3)	Ergebnisindikatoren	367
a)	Prozentsatz der Vollzeitarbeitnehmer, deren Lohn nicht für einen angemessenen, familiären Lebensunterhalt ausreicht	367
b)	Prozentsatz der Vollzeitarbeitnehmer mit einem Lohn unterhalb des familiären Existenzminimums	368
c)	Prozentsatz der Vollzeitarbeitnehmer, der zur Sicherung eines angemessenen Lebensunterhaltes exzessive Überstunden leistet	368
d)	Prozentsatz der Vollzeitarbeitnehmer, der zur Sicherung eines angemessenen Lebensunterhaltes mehrere Erwerbstätigkeiten ausübt	369
e)	Anzahl der berichteten Fälle von Mindestlohnverstößen pro 10.000 Arbeitnehmer	370
IV)	Indikatoren zu Art. 7(b) IPwskR	370
1)	Strukturindikatoren	370
a)	Nationale Politik auf dem Gebiet des Arbeitsschutzes, der Arbeitsumwelt und der betriebsärztlichen Dienste	370
b)	Prozentsatz der wirtschaftlichen Aktivitätsfelder mit Mindeststandards zum Arbeitsschutz	371
c)	Gesetzliche Regelungen zur Durchsetzung von sicheren und gesunden Arbeitsbedingungen	372
2)	Prozessindikatoren	373
a)	Prozentsatz der Arbeitgeber und Erwerbstätigen, die für sie relevanten Arbeitsschutzstandards kennt	373
b)	Anzahl der Rechtsbehelfe wegen Verstoß gegen Standards für sichere und gesunde Arbeitsbedingungen, die bei Gerichten und anderen relevanten Institutionen eingingen, untersucht und entschieden wurden	373
c)	Prozentsatz der Arbeitgeber, der von der Arbeitsaufsicht auf die Einhaltung von Arbeitsschutzstandards inspiziert wurde	374
d)	Prozentsatz der Arbeitgeber und Erwerbstätigen, die von einem betriebsärztlichen Dienst erfasst sind	374
e)	Die durchschnittliche, jährliche Anzahl an Fortbildungsstunden pro Betriebsarzt	375

3)	Ergebnisindikatoren	375
a)	Anzahl der gemeldeten tödlichen und nichttödlichen Arbeitsunfälle und der gemeldeten Berufskrankheiten pro 10.000 Erwerbstätige	375
b)	Prozentsatz der Erwerbstätigen, der seine Arbeitsbedingungen als unsicher und ungesund empfindet	376
E)	Zwischenergebnis und abschließende Betrachtung	377
I)	Kriterien zur Reduktion der Indikatorenzahl	377
II)	Bewertung des Indikatorenmodells	378
III)	Die Einbindung der Indikatoren in das Staatenberichtsverfahren	380
Teil 3: Das Benchmarking		382
Kapitel 9: Die Festlegung von Menschenrechtsbenchmarks		382
A)	Der Begriff „Menschenrechtsbenchmark“	382
B)	Die Funktionen von Menschenrechtsbenchmarks	383
I)	Messung von erzielten Fort- und Rückschritten	383
II)	Messung der „progressiven Verwirklichung (...) unter Ausschöpfung aller verfügbaren Ressourcen“, Art. 2(1) IPwskR .	384
III)	Erleichterung der staatlichen Berichtspflichten	386
IV)	Effektivierung des Staatenberichtsverfahrens	387
C)	Die Abgrenzung zu Menschenrechtsindikatoren	388
D)	Konzeptioneller Rahmen und Methodik für die Benchmarkgestaltung	388
I)	Der konzeptionelle Rahmen zur Benchmarkgestaltung	388
II)	Die Methodik zur Benchmarkgestaltung	390
1)	Die Verfahrensbeteiligten	390
2)	Die Kriterien zur Benchmarkgestaltung	391
3)	Die Landesspezifität von Benchmarks	392
Kapitel 10: Das Scoping von Menschenrechtsbenchmarks		393
A)	Der Begriff des Scoping	393
B)	Die Funktion des Scoping	393
C)	Die Methodik für das Scoping	395
I)	Ansätze	395
II)	Bewertung	396
1)	Die Verfahrensbeteiligten	396
2)	Der Zeitpunkt des Scoping	399
Kapitel 11: Das Assessment		401
A)	Der Begriff des Assessment	401
B)	Die Funktion des Assessment	401
C)	Die Methodik für das Assessment	402

I)	Der Zeitpunkt des Assessment	402
II)	Die Verfahrensbeteiligten	403
III)	Potentielle Untersuchungsgegenstände	403
1)	Struktur-, Prozess- und Ergebnisbenchmarks	404
2)	Die Staatenpflichten (respect, protect, fulfil)	404
3)	Art. 2(1) IPwskR	405
a)	Die Geeignetheit der getroffenen Maßnahmen	405
b)	Die Ausschöpfung aller verfügbaren Ressourcen	405
4)	Lindernde Faktoren	407
Kapitel 12:	Zwischenergebnis	409
Teil 4:	Abschließende Bewertung und Ausblick in die Zukunft	411
Kapitel 13:	Abschließende Bewertung und Ausblick in die Zukunft	411
1)	Die konstruktive Fortentwicklung der Indikatorenliste	411
2)	Die ausreichende Erprobung des Benchmarking	414
3)	Die Bereitschaft und Fähigkeit der Vertragsstaaten zur aktiven Mitwirkung	416
4)	Die ständige Einbeziehung von sozialausschussfremden Akteuren	417