

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XV
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XXVII

## Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO)

### Teil I. Gerichtsverfassung

<b>1. Abschnitt. Gerichte</b> .....	1
§ 1 Unabhängigkeit der Verwaltungsgerichte ( <i>Wysk</i> ) .....	1
§ 2 Gerichte und Instanzen der Verwaltungsgerichtsbarkeit ( <i>Wysk</i> ) .....	6
§ 3 Gerichtsorganisation ( <i>Wysk</i> ) .....	8
§ 4 Präsidium und Geschäftsverteilung ( <i>Wysk</i> ) .....	11
§ 5 Besetzung und Gliederung der Verwaltungsgerichte ( <i>Wysk</i> ) .....	19
§ 6 Übertragung auf Einzelrichter, Rückübertragung auf die Kammer ( <i>Wysk</i> ) .....	27
§§ 7 und 8 (weggefallen) .....	43
§ 9 Besetzung und Gliederung der Oberverwaltungsgerichte ( <i>Wysk</i> ) .....	43
§ 10 Besetzung und Gliederung des Bundesverwaltungsgerichts ( <i>Wysk</i> ) .....	46
§ 11 Großer Senat beim Bundesverwaltungsgericht ( <i>Wysk</i> ) .....	51
§ 12 Großer Senat beim Oberverwaltungsgericht ( <i>Wysk</i> ) .....	53
§ 13 Geschäftsstelle ( <i>Wysk</i> ) .....	54
§ 14 Rechts- und Amtshilfe ( <i>Wysk</i> ) .....	57
<b>2. Abschnitt. Richter</b> .....	58
§ 15 Hauptamtliche Richter ( <i>Wysk</i> ) .....	58
§ 16 Richter im Nebenamt ( <i>Wysk</i> ) .....	59
§ 17 Richterarten bei den Verwaltungsgerichten ( <i>Wysk</i> ) .....	60
§ 18 Ernennung zum Richter auf Zeit ( <i>Wysk</i> ) .....	62
<b>3. Abschnitt. Ehrenamtliche Richter</b> .....	65
§ 19 Mitwirkung ehrenamtlicher Richter ( <i>Wysk</i> ) .....	65
§ 20 Voraussetzungen der Berufung ( <i>Wysk</i> ) .....	69
§ 21 Ausschluss vom Ehrenamt ( <i>Wysk</i> ) .....	72
§ 22 Hinderungsgründe für die Berufung ( <i>Wysk</i> ) .....	73
§ 23 Ablehnungsrecht ( <i>Wysk</i> ) .....	75
§ 24 Entbindung ehrenamtlicher Richter ( <i>Wysk</i> ) .....	77
§ 25 Wahlperiode ( <i>Wysk</i> ) .....	80
§ 26 Wahlausschuss ( <i>Wysk</i> ) .....	81
§ 27 Zahl der ehrenamtlichen Richter ( <i>Wysk</i> ) .....	83

VII

§ 28	Vorschlagsliste ( <i>Wysk</i> ) .....	83
§ 29	Wahlverfahren ( <i>Wysk</i> ) .....	85
§ 30	Heranziehung zu Sitzungen, Vertreter ( <i>Wysk</i> ) .....	87
§ 31	(weggefallen) .....	91
§ 32	Entschädigung ( <i>Wysk</i> ) .....	91
§ 33	Ordnungsgeld ( <i>Wysk</i> ) .....	91
§ 34	Ehrenamtliche Richter beim Oberverwaltungsgericht ( <i>Wysk</i> ) .....	92
<b>4. Abschnitt. Vertreter des öffentlichen Interesses</b>	.....	92
§ 35	Vertreter des Bundesinteresses beim Bundesverwaltungsgericht ( <i>Wysk</i> ) .....	92
§ 36	Vertreter des öffentlichen Interesses ( <i>Wysk</i> ) .....	95
§ 37	Befähigung zum Richteramt ( <i>Wysk</i> ) .....	96
<b>5. Abschnitt. Gerichtsverwaltung</b>	.....	97
§ 38	Dienstaufsicht ( <i>Buchheister</i> ) .....	97
§ 39	Verwaltungsgeschäfte ( <i>Buchheister</i> ) .....	101
<b>6. Abschnitt. Verwaltungsrechtsweg und Zuständigkeit</b>	.....	102
Vorbemerkungen zu §§ 40 bis 53 ( <i>Wysk</i> ) .....	102	
§ 40	Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges ( <i>Wysk</i> ) .....	123
§ 41	(weggefallen)/§§ 17–17b GVG ( <i>Wysk</i> ) .....	174
§ 42	Anfechtungs- und Verpflichtungsklage ( <i>Wysk</i> ) .....	188
§ 43	Feststellungsklage ( <i>Wysk</i> ) .....	239
§ 44	Objektive Klagehäufung ( <i>Wysk</i> ) .....	261
§ 44a	Rechtsbehelfe gegen behördliche Verfahrenshandlungen ( <i>Wysk</i> ) .....	264
§ 45	Sachliche Zuständigkeit ( <i>Wysk</i> ) .....	269
§ 46	Instanzielle Zuständigkeit des Oberverwaltungsgerichts ( <i>Wysk</i> ) .....	271
§ 47	Sachliche Zuständigkeit des Oberverwaltungsgerichts bei der Normenkontrolle ( <i>Wysk</i> ) .....	271
§ 48	Weitere sachliche Zuständigkeit des Oberverwaltungsgerichts ( <i>Wysk</i> ) .....	306
§ 49	Instanzielle Zuständigkeit des Bundesverwaltungsgerichts ( <i>Bamberger</i> ) .....	325
§ 50	Erstinstanzliche Zuständigkeit des Bundesverwaltungsgerichts ( <i>Bamberger</i> ) .....	326
§ 51	Aussetzung bei Verfahren über Vereinsverbote ( <i>Bamberger</i> ) .....	332
§ 52	Örtliche Zuständigkeit ( <i>Bamberger</i> ) .....	332
§ 53	Bestimmung des zuständigen Gerichts ( <i>Bamberger</i> ) .....	338

## Teil II. Verfahren

<b>7. Abschnitt. Allgemeine Verfahrensvorschriften</b>	.....	345
§ 54	Ausschließung und Ablehnung von Gerichtspersonen ( <i>Wysk</i> ) .....	345
§ 55	Ordnungsvorschriften des GVG ( <i>Buchheister</i> ) .....	360
§ 55a	Elektronische Dokumentenübermittlung ( <i>Buchheister</i> ) .....	362
§ 55b	Elektronische Aktenführung ( <i>Buchheister</i> ) .....	376
§ 55c	Formulare; Verordnungsermächtigung ( <i>Buchheister</i> ) .....	383

§ 55d	Nutzungspflicht für Rechtsanwälte, Behörden und vertretungsberechtigte Personen ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	384
§ 56	Zustellungen ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	387
§ 56a	Öffentliche Bekanntmachung im Massenverfahren ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	393
§ 57	Fristen ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	394
§ 58	Rechtsbehelfsbelehrung ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	397
§ 59	(aufgehoben) ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	403
§ 60	Wiedereinsetzung ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	403
§ 61	Beteiligungsfähigkeit ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	411
§ 62	Prozessfähigkeit ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	413
§ 63	Beteiligte ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	415
§ 64	Streitgenossenschaft ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	416
§ 65	Beiladung Dritter ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	419
§ 66	Prozessuale Rechte des Beigeladenen ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	425
§ 67	Prozessbevollmächtigte und Beistände ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	426
§ 67a	Gemeinsamer Bevollmächtigter ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	436
<b>8. Abschnitt. Besondere Vorschriften für Anfechtungs- und Verpflichtungsklagen</b> . . . . .		437
§ 68	Vorverfahren ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	437
§ 69	Widerspruch ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	442
§ 70	Form und Frist des Widerspruchs ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	443
§ 71	Anhörung ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	447
§ 72	Abhilfe ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	447
§ 73	Widerspruchsbescheid ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	449
§ 74	Klagefrist ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	453
§ 75	Klage bei Untätigkeit der Behörden ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	456
§ 76	(weggefallen) . . . . .	459
§ 77	Ausschließlichkeit des Widerspruchsverfahrens ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	459
§ 78	Beklagter ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	460
§ 79	Gegenstand der Anfechtungsklage ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	463
§ 80	Aufschiebende Wirkung ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	466
§ 80a	Verwaltungsakte mit Doppelwirkung ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	493
§ 80b	Ende der aufschiebenden Wirkung ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	497
§ 80c	Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung ( <i>Buchheister</i> ) . . . . .	500
<b>9. Abschnitt. Verfahren im ersten Rechtszug</b> . . . . .		507
Vorbemerkung zu §§ 81 ff. (erstinstanzliche Verfahren) ( <i>Bamberger</i> ) . . . . .		507
§ 81	Klageerhebung ( <i>Bamberger</i> ) . . . . .	512
§ 82	Inhalt der Klageschrift ( <i>Bamberger</i> ) . . . . .	518
§ 83	Sachliche und örtliche Zuständigkeit ( <i>Bamberger</i> ) . . . . .	523
§ 84	Gerichtsbescheid ( <i>Bamberger</i> ) . . . . .	526
§ 85	Klagezustellung ( <i>Bamberger</i> ) . . . . .	532
§ 86	Untersuchungsgrundsatz; Aufklärungspflicht; vorbereitende Schriftsätze ( <i>Bamberger</i> ) . . . . .	533
§ 86a	(aufgehoben) . . . . .	548
§ 87	Vorbereitendes Verfahren ( <i>Bamberger</i> ) . . . . .	548

§ 87a	Entscheidung im vorbereitenden Verfahren ( <i>Bamberger</i> ) .....	552
§ 87b	Fristsetzung, Fristversäumnis ( <i>Bamberger</i> ) .....	557
§ 87c	Beschleunigte Verfahren ( <i>Bamberger</i> ) .....	562
§ 88	Bindung an Klagebegehren ( <i>Bamberger</i> ) .....	564
§ 89	Widerklage ( <i>Bamberger</i> ) .....	568
§ 90	Rechtshängigkeit ( <i>Bamberger</i> ) .....	571
§ 91	Klageänderung ( <i>Bamberger</i> ) .....	574
§ 92	Klagerücknahme ( <i>Bamberger</i> ) .....	580
§ 93	Verbindung und Trennung von Verfahren ( <i>Bamberger</i> ) .....	590
§ 93a	Musterverfahren ( <i>Bamberger</i> ) .....	592
§ 94	Aussetzung des Verfahrens ( <i>Bamberger</i> ) .....	596
§ 95	Persönliches Erscheinen ( <i>Bamberger</i> ) .....	602
§ 96	Unmittelbarkeit der Beweisaufnahme ( <i>Bamberger</i> ) .....	606
§ 97	Beweistermine ( <i>Bamberger</i> ) .....	612
§ 98	Beweisaufnahme ( <i>Bamberger</i> ) .....	614
§ 99	Vorlage- und Auskunftspflicht der Behörden ( <i>Bamberger</i> ) .....	622
§ 100	Akteneinsicht; Abschriften ( <i>Bamberger</i> ) .....	633
§ 101	Grundsatz der mündlichen Verhandlung ( <i>Bamberger</i> ) .....	637
§ 102	Ladung; Sitzungen außerhalb des Gerichtssitzes ( <i>Bamberger</i> ) ...	640
§ 102a	Verhandlung im Wege der Bild- und Tonübertragung ( <i>Bamberger</i> ) .....	647
§ 103	Gang der mündlichen Verhandlung ( <i>Bamberger</i> ) .....	651
§ 104	Richterliche Frage- und Erörterungspflicht ( <i>Bamberger</i> ) .....	656
§ 105	Protokoll über die mündliche Verhandlung ( <i>Bamberger</i> ) .....	661
§ 106	Gerichtlicher Vergleich ( <i>Bamberger</i> ) .....	661
<b>10. Abschnitt. Urteile und andere Entscheidungen</b>	.....	668
§ 107	Entscheidung durch Urteil ( <i>Bamberger</i> ) .....	668
§ 108	Urteilsgrundlage; freie Beweiswürdigung; rechtliches Gehör ( <i>Bamberger</i> ) .....	669
§ 109	Zwischenurteil ( <i>Bamberger</i> ) .....	678
§ 110	Teilurteil ( <i>Bamberger</i> ) .....	680
§ 111	Zwischenurteil über den Grund ( <i>Bamberger</i> ) .....	682
§ 112	Besetzung des Gerichts ( <i>Bamberger</i> ) .....	684
§ 113	Urteilstenor ( <i>Bamberger/Wysk</i> ) .....	686
§ 114	Nachprüfung von Ermessensentscheidungen ( <i>Bamberger</i> ) .....	719
§ 115	Klagen gegen den Widerspruchsbescheid ( <i>Bamberger</i> ) .....	727
§ 116	Verkündung und Zustellung des Urteils ( <i>Bamberger</i> ) .....	728
§ 117	Form und Inhalt des Urteils ( <i>Bamberger</i> ) .....	733
§ 118	Urteilsberichtigung ( <i>Bamberger</i> ) .....	742
§ 119	Berichtigung des Tatbestands eines Urteils ( <i>Bamberger</i> ) .....	744
§ 120	Urteilergänzung ( <i>Bamberger</i> ) .....	747
§ 121	Rechtskraft ( <i>Bamberger</i> ) .....	749
§ 122	Beschlüsse ( <i>Bamberger</i> ) .....	760
<b>11. Abschnitt. Einstweilige Anordnung</b>	.....	763
§ 123	Erlass einstweiliger Anordnungen ( <i>Buchheister</i> ) .....	763

### **Teil III. Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens**

<b>12. Abschnitt. Berufung</b> .....	779
§ 124 Zulässigkeit der Berufung ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	779
§ 124a Zulassung und Begründung der Berufung ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) ..	794
§ 124b (aufgehoben) .....	821
§ 125 Berufungsverfahren; Entscheidung bei Unzulässigkeit ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	821
§ 126 Zurücknahme der Berufung ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	823
§ 127 Anschlussberufung ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	827
§ 128 Umfang der Nachprüfung ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	832
§ 128a Neue Erklärungen und Beweismittel; Verspätung; Ausschluss ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	834
§ 129 Bindung an die Anträge ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	837
§ 130 Zurückverweisung ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	839
§ 130a Entscheidung durch Beschluss ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	844
§ 130b Vereinfachte Abfassung des Berufungsurteils ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> )	848
§ 131 (aufgehoben) .....	850
<b>13. Abschnitt. Revision</b> .....	850
§ 132 Zulassung der Revision ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	850
§ 133 Beschwerde gegen die Nichtzulassung der Revision ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	867
§ 134 Sprungrevision ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	886
§ 135 Revision bei Ausschluss der Berufung ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	892
§ 136 (aufgehoben) .....	894
§ 137 Zulässige Revisionsgründe ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	894
§ 138 Absolute Revisionsgründe ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	909
§ 139 Frist; Revisionseinlegung; Revisionsbegründung ( <i>Kuhlmann/</i> <i>Wysk</i> ) .....	926
§ 140 Zurücknahme der Revision ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	938
§ 141 Revisionsverfahren ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	940
§ 142 Unzulässigkeit von Klageänderungen und Beiladungen ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	943
§ 143 Prüfung der Zulässigkeitsvoraussetzungen ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) ..	946
§ 144 Revisionsentscheidung ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	948
§ 145 (aufgehoben) .....	959
<b>14. Abschnitt. Beschwerde, Erinnerung, Anhörungsrüge</b> .....	959
§ 146 Statthaftigkeit der Beschwerde ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	959
§ 147 Form; Frist ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	973
§ 148 Abhilfe; Vorlage an das Oberverwaltungsgericht ( <i>Kuhlmann/</i> <i>Wysk</i> ) .....	976
§ 149 Aufschiebende Wirkung ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	978
§ 150 Entscheidung durch Beschluss ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	980
§ 151 Beauftragter oder ersuchter Richter; Urkundsbeamter ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	982

§ 152	Beschwerde zum Bundesverwaltungsgericht ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> )	985
§ 152a	Anhörungsrüge ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	987

<b>15. Abschnitt. Wiederaufnahme des Verfahrens</b> .....	997	
§ 153	Wiederaufnahme des Verfahrens ( <i>Kuhlmann/Wysk</i> ) .....	997

## Teil IV. Kosten und Vollstreckung

<b>16. Abschnitt. Kosten</b> .....	1005	
Vorbemerkungen zu §§ 154 bis 166 ( <i>Wysk</i> ) .....	1005	
§ 154	Kostentragungspflicht ( <i>Wysk</i> ) .....	1013
§ 155	Kostenverteilung ( <i>Wysk</i> ) .....	1019
§ 156	Kosten bei sofortigem Anerkenntnis ( <i>Wysk</i> ) .....	1028
§ 157	(weggefallen) .....	1030
§ 158	Anfechtung der Kostenentscheidung ( <i>Wysk</i> ) .....	1030
§ 159	Mehrere Kostenpflichtige ( <i>Wysk</i> ) .....	1033
§ 160	Kostenpflicht bei Vergleich ( <i>Wysk</i> ) .....	1036
§ 161	Kostenentscheidung; Erledigung der Hauptsache ( <i>Wysk</i> ) .....	1039
§ 162	Erstattungsfähige Kosten ( <i>Wysk</i> ) .....	1054
§ 163	(weggefallen) .....	1075
§ 164	Kostenfestsetzung ( <i>Wysk</i> ) .....	1075
§ 165	Anfechtung der Kostenfestsetzung ( <i>Wysk</i> ) .....	1083
§ 165a	Prozesskostensicherheit ( <i>Wysk</i> ) .....	1085
§ 166	Prozesskostenhilfe ( <i>Wysk</i> ) .....	1086

<b>17. Abschnitt. Vollstreckung</b> .....	1116	
§ 167	Anwendung der ZPO; vorläufige Vollstreckbarkeit ( <i>Bamberger</i> )	1116
§ 168	Vollstreckungstitel ( <i>Bamberger</i> ) .....	1119
§ 169	Vollstreckung zugunsten der öffentlichen Hand ( <i>Bamberger</i> ) ...	1122
§ 170	Vollstreckung gegen die öffentliche Hand ( <i>Bamberger</i> ) .....	1124
§ 171	Vollstreckungsklausel ( <i>Bamberger</i> ) .....	1126
§ 172	Zwangsgeld gegen die Behörde ( <i>Bamberger</i> ) .....	1127

## Teil V. Schluß- und Übergangsbestimmungen

§ 173	Entsprechende Anwendung des GVG und der ZPO ( <i>Wysk</i> ) ..	1133
§ 174	Befähigung zum Richteramt ( <i>Wysk</i> ) .....	1149
§ 175	Anwendbarkeit des § 43 EGGVG ( <i>Wysk</i> ) .....	1149
§ 176	Möglichkeit der Mitwirkung bis Ende 2025 ( <i>Wysk</i> ) .....	1150
§ 177	Verschlussachen; Weiterführung in Papierform ( <i>Buchheister</i> ) ..	1151
§§ 178, 179	(Änderungsvorschriften) .....	1154
§ 180	Zeugen- und Sachverständigenvernehmung nach dem VwVfG oder dem SGB X ( <i>Wysk</i> ) .....	1154
§§ 181, 182	(Änderungsvorschriften) .....	1156
§ 183	Nichtigkeit von Landesrecht ( <i>Wysk</i> ) .....	1156
§ 184	Sonderregelung für Verwaltungsgerichtshöfe ( <i>Wysk</i> ) .....	1162

§ 185	Sonderregelungen für Berlin, Brandenburg, Bremen, Hamburg, Mecklenburg-Vorpommern, Saarland und Schleswig-Holstein ( <i>Wysk</i> ) .....	1163
§ 186	Sonderregelungen für Berlin, Bremen und Hamburg ( <i>Wysk</i> ) ..	1164
§ 187	Disziplinar-, Schieds- und Berufsgerichtsbarkeit; Personalvertretungsrecht ( <i>Bamberger</i> ) .....	1165
§ 188	Sozialkammern, Sozialsenate, Kostenfreiheit ( <i>Bamberger</i> ) .....	1165
§ 188a	Wirtschaftskammern, Wirtschaftssenate ( <i>Wysk</i> ) .....	1168
§ 188b	Planungskammern, Planungssenate ( <i>Wysk</i> ) .....	1169
§ 189	Fachsenate ( <i>Wysk</i> ) .....	1171
§ 190	Fortgeltung bestimmter Sonderregelungen ( <i>Wysk</i> ) .....	1171
§ 191	Revision bei Klagen aus dem Beamtenverhältnis ( <i>Wysk</i> ) .....	1172
§ 192	(Änderungsvorschrift) .....	1173
§ 193	Oberverwaltungsgericht als Verfassungsgericht ( <i>Wysk</i> ) .....	1173
§ 194	Übergangsvorschriften für Rechtsmittel ( <i>Wysk</i> ) .....	1173
§ 195	Inkrafttreten, Außerkrafttreten ( <i>Wysk</i> ) .....	1175
	<b>Mustersammlung Entscheidungsformeln (<i>Bamberger/Wysk</i>) .....</b>	<b>1177</b>
	<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>1209</b>