

Inhalt

Vorwort 5

Vorwort zur 2. Auflage 9

Verzeichnis der Exkurse 15

Abbildungsverzeichnis 17

Abkürzungsverzeichnis..... 19

Teil I: Die Gemeinden im Staatsgefüge..... 21

1. Bund, Länder und Gemeinden..... 21

1.1 Föderaler Staatsaufbau in Deutschland 21

1.2 Gemeinden als wesentliche Träger der Verwaltung 23

1.2.1 Selbstverwaltung der Gemeinden 23

1.2.2 Grenzen der Selbstverwaltung I – Angelegenheiten der
örtlichen Gemeinschaft 23

1.2.3 Grenzen der Selbstverwaltung II – nur im Rahmen der
Gesetze 25

1.2.4 Juristische Person des öffentlichen Rechts..... 26

2. Hoheiten als Ausdruck der kommunalen Selbstverwaltung 27

2.1 Gebietshoheit und Gemeindename 27

2.2 Planungshoheit 30

2.3 Finanzhoheit 30

2.4 Organisations- und Personalhoheit..... 31

2.4.1 Allgemeines 31

2.4.2 Einstufung und Besoldung 31

2.4.3 Personalgewinnung und -vertretung..... 32

2.5 Gemeinde im Rechtsverkehr 34

2.6 Kooperationshoheit 35

3. Arten von Gemeinden..... 35

3.1 Größenklassen 35

3.2 Kreisfreie Städte, Landkreise und kreisangehörige
Gemeinden..... 36

3.3 Weitere Differenzierungen 37

4. Kommunale Aufgaben 42

4.1 Aufgabenkreis 42

4.2 Typische Aufgabenfelder der Gemeinde 44

Inhalt

| | | |
|--|---|-----------|
| 4.3 | Struktur der Gemeindeaufgaben | 45 |
| 4.3.1 | Freiwillige Aufgaben | 46 |
| 4.3.2 | Pflichtaufgaben mit und ohne Weisung | 47 |
| 4.3.3 | Auftragsangelegenheiten | 49 |
| 4.3.4 | Grundsätze der Aufgabenerfüllung..... | 49 |
| 5. | Aufsicht | 51 |
| 5.1 | Rechtsaufsicht | 51 |
| 5.2 | Instrumente der Aufsicht | 52 |
| 6. | Einwohner und Bürger | 54 |
| 6.1 | Rechte und Pflichten der Einwohner | 55 |
| 6.2 | Rechte der Bürger – das Wahlrecht | 56 |
| 6.3 | ... und der Bürgerentscheid | 58 |
| 6.4 | Informelle Beteiligungsverfahren | 62 |
| Teil II: Die Gemeindeorgane | | 65 |
| 7. | Gemeinderat | 65 |
| 7.1 | Größe des Rats und Stellung des Bürgermeisters | 65 |
| 7.2 | Sitzverteilung und Sitzordnung | 66 |
| 7.3 | Stellung der Ratsmitglieder | 68 |
| 7.4 | Besondere Verhaltensregeln | 71 |
| 7.5 | Bildung von Fraktionen | 72 |
| 7.6 | Ausschüsse des Gemeinderats | 73 |
| 7.6.1 | Dem Rat vorbehaltene Entscheidungen..... | 73 |
| 7.6.2 | Pflichtausschüsse und Beschlussfassung..... | 74 |
| 7.6.3 | Zusammensetzung der Ausschüsse | 75 |
| 7.7 | Gemeinderatssitzung | 77 |
| 7.7.1 | Geschäftsordnung – Tagesordnung, Beratungsunterlagen und Bekanntmachung..... | 77 |
| 7.7.2 | Protokollierung, Ausführung und Beanstandungsrecht | 78 |
| 8. | Der Bürgermeister und die Gemeindeverwaltung | 79 |
| 8.1 | Voraussetzungen und Wahl | 80 |
| 8.2 | Abwahl des Bürgermeisters..... | 83 |
| 8.3 | Aufgaben des Bürgermeisters | 84 |
| 8.3.1 | Organisation der Verwaltung..... | 84 |
| 8.3.2 | Veränderungen der Verwaltungstätigkeit – die Digitalisierung | 87 |
| 8.3.3 | Beigeordnete..... | 88 |
| 8.3.4 | Befugnisse des Bürgermeisters | 90 |

| | | |
|--|--|-----------|
| 8.3.5 | Rechtsvertretung nach außen..... | 92 |
| 8.3.6 | Spenden und Sponsoring..... | 93 |
| Teil III: Die Instrumente der Gemeinde..... | | 97 |
| 9. | Ortsrecht..... | 97 |
| 9.1 | Satzung als gemeindliche Rechtsetzung..... | 97 |
| 9.2 | Pflichtsatzungen und Formvorschriften..... | 99 |
| 9.3 | Satzungen mit Innenwirkung – die Hauptsatzung..... | 101 |
| 10. | Öffentliche Einrichtung | 102 |
| 10.1 | Merkmale öffentlicher Einrichtungen | 102 |
| 10.2 | Anspruch auf den Betrieb und die Nutzung öffentlicher Einrichtungen | 104 |
| 10.3 | Ausschluss von der Nutzung | 105 |
| 10.4 | Anschluss- und Benutzungszwang | 107 |
| 10.5 | Finanzierung der öffentlichen Einrichtung | 109 |
| 11. | Interkommunale Zusammenarbeit und andere Kooperations- formen | 109 |
| 11.1 | Anlass für Kooperationen | 109 |
| 11.2 | Rechtlicher Rahmen | 111 |
| 11.3 | Öffentlich-rechtliche Formen | 113 |
| 11.3.1 | Arbeitsgemeinschaft, Vereinbarungen und Verwaltungs- gemeinschaften..... | 113 |
| 11.3.2 | Anstalten und Zweckverbände | 116 |
| 12. | Haushalt | 116 |
| 12.1 | Haushaltssatzung | 116 |
| 12.2 | Doppik als vorherrschendes Rechnungswesen | 117 |
| 12.3 | Das Produkt als Gliederungsprinzip im Haushalt | 120 |
| 12.4 | Produktbeschreibung, Ziele und Kennzahlen | 122 |
| 12.5 | Haushaltskreislauf..... | 123 |
| 12.6 | Charakter der Haushaltsansätze..... | 126 |
| 12.6.1 | Erträge/Einzahlungen..... | 126 |
| 12.6.2 | Aufwendungen/Auszahlungen | 129 |
| 12.6.3 | Verfahren für Beschaffung und Zahlung | 130 |
| 12.7 | Grundsätze für die Haushaltswirtschaft..... | 131 |
| 12.8 | Haushaltsausgleich | 133 |

Inhalt

| | | |
|---|--|------------|
| 12.9 | Kreditaufnahme | 135 |
| 12.9.1 | Grundlagen | 135 |
| 12.9.2 | Kreditähnliche Rechtsgeschäfte | 136 |
| 12.9.3 | Grenzen der Kreditaufnahme..... | 138 |
| 12.10 | Prüfung | 139 |
| 13. | Wirtschaftliche Betätigung | 140 |
| 13.1 | Wirtschaftliche und nicht-wirtschaftliche Betätigung..... | 140 |
| 13.2 | Bedeutung der wirtschaftlichen Betätigung | 141 |
| 13.3 | Voraussetzungen für die wirtschaftliche Betätigung | 143 |
| 13.4 | Formen der wirtschaftlichen Betätigung | 145 |
| 13.4.1 | Öffentlich-rechtliche Formen | 145 |
| 13.4.2 | Privatrechtliche Formen..... | 146 |
| 13.4.3 | Strukturmerkmale gemeindlicher Betriebe und Einrichtungen | 148 |
| 13.5 | Weisungsrechte gegenüber und Abberufung von Gremienmitgliedern..... | 150 |
| 13.6 | Steuerung im Konzern Gemeinde | 152 |
| 13.6.1 | Beteiligungsmanagement..... | 153 |
| 13.6.2 | Beteiligungsbericht und Gesamtabschluss | 154 |
| 13.7 | Europarechtliche Aspekte wirtschaftlicher Betätigung | 155 |
| Teil IV: Die Gemeindeverbände als Ergänzung..... | | 157 |
| 14. | Gemeindeverbände..... | 157 |
| 14.1 | Landkreise und andere Gemeindeverbände | 157 |
| 14.2 | Landkreise..... | 158 |
| 14.2.1 | Struktur der Landkreise | 158 |
| 14.2.2 | Bindung an den gesetzlichen Aufgabenbereich | 159 |
| 14.2.3 | Typisierung der Kreisaufgaben..... | 160 |
| 14.3 | Innere Organisation des Kreises | 163 |
| 14.4 | Instrumente des Handelns – Festsetzung der Kreisumlage | 164 |
| 14.4.1 | Ermittlung und Berechnung der Kreisumlage..... | 164 |
| 14.4.2 | Kreisumlage und gemeindliche Interessen..... | 165 |
| Stichwortverzeichnis..... | | 167 |