

# Inhalt

## Teil I: Grundlagen der Sozialverwaltung

### 1. Kapitel

<b>Sozialverwaltungsrecht im Rechtssystem</b>	14
1.1 Bürgerliches und öffentliches Recht	14
1.2 Sozialrecht	17
1.3 Gerichtszweige	19
1.4 Rechtsnormen	19
1.4.1 Verfassung	21
1.4.2 Gesetz	21
1.4.3 Rechtsverordnung	21
1.4.4 Satzung	22
1.4.5 Internationale Rechtsnormen	23
1.4.6 Rangordnung	24
1.5 Übersichten	25
Übersicht 1: Rechtsgebiete und Gerichtszweige	25
Übersicht 2: Sozialrecht	26
Übersicht 3: Rechtsnormen	26
1.6 Übungsfragen	27

### 2. Kapitel

<b>Staats- und Verwaltungsorganisation</b>	29
2.1 Staat, Staatsgewalt und Gewaltenteilung	29
2.2 Verwaltungsbegriff und Verwaltungsaufgaben	30
2.3 Verwaltungsträger und Verwaltungsbehörden	33
2.3.1 Natürliche Person	34
2.3.2 Juristische Person	35
2.4 Föderalismus	36
2.4.1 Föderalismus in der Gesetzgebung	36
2.4.2 Föderalismus in der Rechtsprechung	37
2.4.3 Föderalismus in der Verwaltung	38
2.5 Übersichten	41
Übersicht 1: Gewaltenteilung	41
Übersicht 2: Verwaltungsaufgaben	42
Übersicht 3: Rechts- und Handlungsfähigkeit natürlicher und juristischer Personen	42

Übersicht 4: Föderalismus	43
2.6 Übungsfragen	44
<b>3. Kapitel</b>	
<b>Verwaltungsträger und Verwaltungsebenen</b>	46
3.1 Bundesverwaltung	47
3.2 Landesverwaltung	48
3.3 Kommunalverwaltung	49
3.4 Unmittelbare und mittelbare Verwaltung	54
3.4.1 Juristische Personen des öffentlichen Rechts	55
3.4.2 Juristische Personen des Privatrechts	57
3.4.3 Beliehene	58
3.5 Sozialverwaltung	59
3.5.1 Träger der Sozialversicherung	59
3.5.2 Träger von Hilfs- und Förderungsleistungen sowie sozialer Entschädigung	60
3.5.3 Private Träger?	61
3.6 Aufsicht	62
3.6.1 Aufsichtsarten	63
3.6.2 Aufsichtskonstellationen	66
3.7 Übersichten	69
Übersicht 1: Unmittelbare und mittelbare Verwaltung des Bundes und der Länder	69
Übersicht 2: Verwaltungsaufgaben der Kommunen	70
Übersicht 3: Soziale Aufgaben und Verwaltungsträger	71
Übersicht 4: Aufsicht	72
3.8 Übungsfragen	73

## **Teil II: Verwaltungshandeln**

### **4. Kapitel**

<b>Handlungsformen</b>	76
4.1 Privatrechtliches Handeln	77
4.2 Erlass von Rechtsnormen (abstrakt-generelles Handeln)	79
4.3 Öffentlich-rechtlicher Vertrag	81
4.4 Schlichtes Verwaltungshandeln	83
4.5 Verwaltungsakt (VA)	85
4.5.1 Maßnahme auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	87
4.5.2 Behörde	87

4.5.3	Regelung	88
4.5.4	Einzelfall	88
4.5.5	Außenwirkung	89
4.6	Allgemeinverfügung	89
4.7	Nebenbestimmung	90
4.8	Zusicherung	93
4.9	Übersichten	94
	Übersicht 1: Handlungsformen der Exekutive	94
	Übersicht 2: Elemente des VA	95
4.10	Übungsfragen	96

**5. Kapitel**

	<b>Rechtmäßigkeit des Verwaltungshandelns</b>	98
5.1	Rechtsstaatsprinzip	98
5.1.1	Vorrang des Gesetzes	99
5.1.2	Vorbehalt des Gesetzes	100
5.2	Rechtsgrundlagen	103
5.2.1	Arten von Rechtsgrundlagen	103
5.2.2	Finden von Rechtsgrundlagen	107
5.3	Schritte der Rechtsanwendung/Subsumtion	109
5.3.1	Technik	109
5.3.2	Darstellung	111
5.4	Tatbestandsvoraussetzungen und unbestimmte Rechtsbegriffe	114
5.5	Rechtsfolge/Ermessen	120
5.5.1	Arten des Ermessens	122
5.5.2	Ermessensfehler	124
5.5.3	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	126
5.5.4	Gleichbehandlungsgrundsatz	128
5.5.5	Ermessensreduzierung auf Null	128
5.6	Formelle und materielle Rechtmäßigkeit eines VA	129
5.7	Übersichten	131
	Übersicht 1: Rechtmäßiges Verwaltungshandeln	131
	Übersicht 2: Prüfungsschema Rechtmäßigkeit eines VA	132
5.8	Übungsfragen	133

**6. Kapitel**

	<b>Verwaltungsverfahren</b>	135
6.1	Verfahrensbeginn	136
6.1.1	Zuständigkeit der Leistungsträger	136
6.1.2	Einleitung des Verfahrens	138

6.1.3	Informations- und Beratungspflichten	141
6.2	Rechte und Pflichten im Verfahrensablauf	143
6.2.1	Beteiligte	143
6.2.2	Bevollmächtigte	144
6.2.3	Amtsermittlungsgrundsatz	145
6.2.4	Mitwirkungspflichten	149
6.2.5	Anhörung	151
6.2.6	Akteneinsicht	153
6.2.7	Befangenheit	154
6.2.8	Umgang mit Sozialdaten	155
6.2.9	Vorschüsse/vorläufige Leistungen	159
6.3	Entscheidung/Ende des Verfahrens	161
6.3.1	Bekanntgabe des VA	161
6.3.2	Bestimmtheit und Form des VA	162
6.3.3	Begründung des VA	165
6.3.4	Rechtsbehelfsbelehrung	166
6.4	Verwaltungsvollstreckung	167
6.4.1	Vollstreckung von Geldforderungen	168
6.4.2	Vollstreckung von Handlungen, Dulden, Unterlassen	170
6.5	Übersicht	173
	Übersicht: Verwaltungsverfahren	173
6.6	Übungsfragen	174

## 7. Kapitel

	<b>Fehler und Fehlerfolgen eines VA</b>	176
7.1	Wirksamkeit, Anfechtbarkeit und Bestandskraft	176
7.2	Nichtigkeit	179
7.3	Rechtswidrigkeit	182
7.4	Nicht erhebliche Verfahrens- und Formfehler	183
7.4.1	Heilung	183
7.4.2	Unbeachtlichkeit	185
7.4.3	Umdeutung	187
7.4.4	Berichtigung	188
7.5	Übersichten	189
	Übersicht 1: Fehler des VA	189
	Übersicht 2: Fehlerfolgen	190
7.6	Übungsfragen	191

**8. Kapitel**

<b>Staatshaftung</b>	193
8.1 Soziale Entschädigung	194
8.2 Amtshaftung	195
8.2.1 Amtsträger	196
8.2.2 Amtspflicht	197
8.2.3 Schuldhafte Pflichtverletzung	198
8.2.4 Schaden	200
8.2.5 Einschränkungen und Ausschließungsgründe	202
8.3 Sozialrechtlicher Herstellungsanspruch	204
8.3.1 Voraussetzungen und Rechtsfolge	205
8.3.2 Einschränkungen und Ausschließungsgründe	208
8.4 Folgenbeseitigungsanspruch	208
8.4.1 Voraussetzungen und Rechtsfolge	210
8.4.2 Einschränkungen und Ausschließungsgründe	212
8.5 Übersicht	213
Übersicht: Staatshaftung	213
8.6 Übungsfragen	214

**9. Kapitel**

<b>Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten</b>	215
9.1 Rücknahme eines rechtswidrigen belastenden VA	217
9.1.1 Voraussetzungen	217
9.1.2 Rechtsfolge	219
9.1.3 Geltendmachung	220
9.2 Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden VA	222
9.2.1 Rücknahme-Voraussetzungen	222
9.2.2 Einschränkende Voraussetzungen für die Rücknahmebefugnis	223
9.2.3 Fristen	228
9.2.4 Rechtsfolge	230
9.2.5 Erstattung	231
9.3 Widerruf eines rechtmäßigen belastenden VA	232
9.4 Widerruf eines rechtmäßigen begünstigenden VA	233
9.4.1 Widerruf für die Zukunft	234
9.4.2 Widerruf für die Vergangenheit	235
9.5 Aufhebung eines VA mit Dauerwirkung	236
9.5.1 Generelle Voraussetzungen	236
9.5.2 Voraussetzungen für die rückwirkende Aufhebung	238
9.5.3 Rechtsfolge	240
9.5.4 Fristen	241

9.5.5 Erstattung	242
9.6 Übersichten	243
Übersicht 1: System der §§ 44–48 SGB X	243
Übersicht 2: Prüfungsschema § 44 SGB X	244
Übersicht 3: Prüfungsschema § 45 SGB X	245
Übersicht 4: Prüfungsschema § 48 SGB X	246
9.7 Übungsfragen	247

## **Teil III: Rechtsschutzsystem**

### **10. Kapitel**

<b>Verwaltungskontrolle und Rechtsbehelfe</b>	252
10.1 Verwaltungsinterne Kontrolle	252
10.2 Verwaltungsexterne Kontrolle	253
10.3 Rechtsbehelfe	254
10.3.1 Formlose Rechtsbehelfe	254
10.3.2 Förmliche Rechtsbehelfe	256
10.4 Übersichten	260
Übersicht 1: Verwaltungskontrolle/Rechtsschutzsystem	260
Übersicht 2: Einlegung von Rechtsbehelfen	261
10.5 Übungsfragen	262

### **11. Kapitel**

<b>Widerspruchsverfahren</b>	264
11.1 Grundlagen	264
11.2 Gang des Widerspruchsverfahrens	266
11.3 Zulässigkeit und Begründetheit eines Widerspruchs	268
11.3.1 Statthaftigkeit	268
11.3.2 Form	270
11.3.3 Frist	271
11.3.4 Widerspruchsbefugnis/subjektives öffentliches Recht	273
11.4 Wirkung des Widerspruchs	277
11.5 Übersicht	279
Übersicht: Prüfungsschema Zulässigkeit und Begründetheit eines Widerspruchs	279
11.6 Übungsfragen	280

**12. Kapitel**

<b>Grundsätze sozialgerichtlicher Verfahren</b>	282
12.1 Allgemeine Verfahrensvoraussetzungen	282
12.1.1 Zuständigkeit	283
12.1.2 Beteiligte	284
12.1.3 Bevollmächtigte	285
12.1.4 Klage/Antrag	286
12.1.5 Frist	287
12.1.6 Klage-/Antragsbefugnis	287
12.1.7 Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	288
12.2 Gang des Verfahrens	288
12.2.1 Amtsermittlungsgrundsatz	289
12.2.2 Beweiswürdigung	290
12.2.3 Mündliche Verhandlung	291
12.2.4 Rechtliches Gehör	292
12.2.5 Gerichtliche Entscheidungen	293
12.2.6 Sonstige Formen der Verfahrensbeendigung	295
12.2.7 Kosten	297
12.3 Übersichten	298
Übersicht 1: Sachliche Zuständigkeit von Gerichten auf Gebieten Sozialer Arbeit	298
Übersicht 2: Instanzenzug der Sozial- und Verwaltungsgerichtsbarkeit	298
Übersicht 3: Sozialgerichtliches Verfahren	299
12.4 Übungsfragen	300

**13. Kapitel**

<b>Sozialgerichtliche Verfahrensarten</b>	302
13.1 Anfechtungsklage	303
13.2 Leistungsklagen	304
13.2.1 Kombinierte Anfechtungs- und Leistungsklage	305
13.2.2 Kombinierte Anfechtungs- und Verpflichtungsklage	306
13.2.3 Kombinierte Anfechtungs- und Bescheidungsklage	307
13.2.4 Untätigkeitsklage	308
13.2.5 Allgemeine Leistungsklage	309
13.3 Feststellungsklagen	310
13.3.1 Allgemeine Feststellungsklage	311
13.3.2 Fortsetzungsfeststellungsklage	312
13.3.3 Normenkontrollklage	314
13.4 Eilverfahren	315

13.4.1 Antrag auf Aussetzung der Vollziehung (Herstellung der aufschiebenden Wirkung)	316
13.4.2 Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung	320
13.5 Übersicht	324
Übersicht: Verfahrensarten	324
13.6 Übungsfragen	327
 <b>14. Kapitel</b>	
<b>Hilfe bei der Rechtsdurchsetzung</b>	330
14.1 Beratungshilfe	331
14.1.1 Voraussetzungen	332
14.1.2 Bewilligung	332
14.2 Prozesskostenhilfe	334
14.2.1 Voraussetzungen	335
14.2.2 Bewilligung	336
14.3 Soziale Rechtsdienstleistungen	338
14.3.1 Rechtsdienstleistungen als Nebenleistung	339
14.3.2 Unentgeltliche Rechtsdienstleistungen	340
14.3.3 Rechtsdienstleistungen für Mitglieder	340
14.3.4 Rechtsdienstleistungen durch Verbände der Freien Wohlfahrtspflege	341
14.3.5 Rechtsdienstleistungen durch Behörden	341
14.4 Übersichten	342
Übersicht 1: Berechnung des Einkommens bei Beratungs- und Prozesskostenhilfe	342
Übersicht 2: Soziale Rechtsdienstleistungen	343
14.5 Übungsfragen	344
 <b>Literaturverzeichnis</b>	345