

Inhaltsübersicht

Vorwort	VII
Inhaltsverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XXI
Literaturverzeichnis (Auswahl)	XXIX
1. Abschnitt. Grundlagen	1
§ 1 Das Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts	1
I. Öffentliches Recht und Privatrecht	1
II. Die Abgrenzung von öffentlichem Recht und Privatrecht	4
III. Verwaltungsrecht als Sonderrecht der öffentlichen Verwaltung	12
IV. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht	19
V. Rechtsprechung	24
VI. Literatur	24
§ 2 Die Normenkategorien des Verwaltungsrechts	25
I. Zur »Rechtsquellenproblematik«	25
II. Die Struktur der Rechtsnorm	26
III. Bundesrecht	27
IV. Landesrecht	31
V. Europäisches Unionsrecht	32
VI. Gewohnheitsrecht und Richterrecht	37
VII. Verwaltungsvorschriften als eigene Normenkategorie?	39
VIII. Rechtsprechung	43
IX. Literatur	43
§ 3 Das Verwaltungsrechtsverhältnis	45
I. Definition des Verwaltungsrechtsverhältnisses	46
II. Die Begründung von Verwaltungsrechtsverhältnissen	47
III. Arten von Verwaltungsrechtsverhältnissen	49
IV. Privatrechtliches Verwaltungshandeln	53
V. Rechtsprechung	56
VI. Literatur	56
§ 4 Die Organisation der Verwaltung	57
I. Grundbegriffe und Prinzipien des Organisationsrechts	57
II. Die Organisation der Bundesverwaltung	65
III. Die Organisation der Landesverwaltung	67
IV. Verwaltung in Privatrechtsform – Privatisierung von Verwaltungsaufgaben	70
V. Einheit oder Pluralität der Verwaltung?	73
VI. Rechtsprechung	75
VII. Literatur	75
2. Abschnitt. Das Verwaltungshandeln	77
§ 5 Die Rechtsnorm als Handlungsform der Verwaltung	78
I. Rechtsverordnungen	79
II. Satzungen	81
III. Rechtsprechung	82
IV. Literatur	82
§ 6 Der Verwaltungsakt I (Begriffsmerkmale)	83
I. Der Verwaltungsakt als Erscheinungsform des Verwaltungshandelns	83
II. Die einzelnen Begriffsmerkmale	85
III. Rechtsprechung	96
IV. Literatur	96
§ 7 Der Verwaltungsakt II (Arten)	98
I. Anspruchs- und pflichtenkonkretisierende, rechtsgestaltende und feststellende Verwaltungsakte (Regelungsinhalt)	98

II. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte (Regelungsauswirkungen)	104
III. Verfahren und Form von Verwaltungsakten	106
IV. Sonderformen	108
V. Rechtsprechung	112
VI. Literatur	112
§ 8 Der Verwaltungsakt III (Rechtsgrundlagen)	113
I. Rechtsnorm und Verwaltungsakt	113
II. Rechtssprache und Alltagssprache	115
III. Der unbestimmte Rechtsbegriff	117
IV. Der Beurteilungsspielraum	120
V. Das Ermessen	126
VI. Rechtsprechung	134
VII. Literatur	134
§ 9 Der Verwaltungsakt IV (Nebenbestimmungen)	135
I. Arten von Nebenbestimmungen	136
II. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	140
III. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	143
IV. Rechtsprechung	146
V. Literatur	146
§ 10 Der Verwaltungsakt V (Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit)	147
I. Schritte rechtlicher Prüfung von Verwaltungsakten	149
II. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit von Verwaltungsakten	158
III. Die Bestandssicherung fehlerhafter Verwaltungsakte	165
IV. Rechtsprechung	170
V. Literatur	171
§ 11 Der Verwaltungsakt VI (Rücknahme und Widerruf)	172
I. Rücknahme von Verwaltungsakten (§ 48 VwVfG)	173
II. Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte (§ 49 VwVfG)	181
III. Erstattung von Leistungen (§ 49 a VwVfG)	186
IV. Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG)	187
V. Rechtsprechung	190
VI. Literatur	191
§ 12 Der öffentlich-rechtliche Vertrag	192
I. Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Handlungsform der Verwaltung	193
II. Koordinationsrechtlicher und subordinationsrechtlicher Vertrag	194
III. Typen subordinationsrechtlicher Verträge	195
IV. Form, Verfahren	197
V. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit öffentlich-rechtlicher Verträge	198
VI. Rechtsprechung	200
VII. Literatur	200
§ 13 Nichtförmliches Verwaltungshandeln	202
I. Begriff und Begriffsdefinition des nichtförmlichen Verwaltungshandelns	202
II. Kategorien nichtförmlichen Verwaltungshandelns	206
III. Rechtsschutz	208
IV. Rechtsprechung	209
V. Literatur	209
§ 14 Die Verwaltungsvollstreckung	211
I. Der Verwaltungsakt als Vollstreckungstitel	211
II. Vollstreckung wegen Geldforderungen	213
III. Erzwungung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	214
IV. Das Vollstreckungsverfahren	216
V. Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen	218
VI. Rechtsprechung	221
VII. Literatur	221
3. Abschnitt. Das Verwaltungsverfahren	223
§ 15 Grundzüge des Verwaltungsverfahrens	224
I. Form, Beginn und Fortgang des Verwaltungsverfahrens	224
II. Die Beteiligten des Verwaltungsverfahrens	226
III. Rechte der Verfahrensbeteiligten	227

IV. Verwaltungsverfahren als Rechtsverhältnis	229
V. Rechtsprechung	230
VI. Literatur	230
§ 16 Besondere Verfahrensgestaltungen	232
I. Förmliches Verwaltungsverfahren (§§ 63 ff. VwVfG)	232
II. Planfeststellungsverfahren	234
III. Besondere Verfahrensgestaltungen	238
IV. Rechtsprechung	242
V. Literatur	242
4. Abschnitt. Der Rechtsschutz durch die Verwaltungsgerichte (Primärrechtsschutz)	243
§ 17 Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	244
I. Die verfassungsrechtliche Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG)	244
II. Die Struktur der verwaltungsgerichtlichen Generalklausel (§ 40 Abs. 1 VwGO)	245
III. Rechtsprechung	255
IV. Literatur	255
§ 18 Verwaltungsgerichtliche Klagearten	256
I. Anfechtungsklage (§ 42 Abs. 1 1. Alt. VwGO)	259
II. Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO)	269
III. Allgemeine Leistungsklage	274
IV. Feststellungsklage (§ 43 VwGO)	276
V. Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO)	278
VI. Normenkontrollverfahren (§ 47 VwGO)	284
VII. Exkurs: Aufbau der Zulässigkeits- und Begründetheitsprüfung einer verwaltungsgerichtlichen Klage	289
VIII. Rechtsprechung	300
IX. Literatur	301
§ 19 Grundzüge des vorläufigen Rechtsschutzes	303
I. Arten des vorläufigen Rechtsschutzes	303
II. Vorläufiger Rechtsschutz nach §§ 80, 80 a VwGO	305
III. Einstweilige Anordnung (§ 123 VwGO)	311
IV. Rechtspolitische Erwägungen	314
V. Rechtsprechung	315
VI. Literatur	315
5. Abschnitt. Haftung für rechtswidriges Behördenhandeln (Sekundärrechtsschutz)	317
Vorbemerkungen	317
§ 20 Die Amtshaftung	320
I. Haftungsmodelle	320
II. Der Aufbau des Amtshaftungsanspruchs (§ 839 BGB i. V. m. Art. 34 GG)	322
III. Einschränkungen und Ausschluss der Amtshaftung	328
IV. Anspruchsinhalt und Anspruchsgegner	330
V. Anspruchskonkurrenzen	332
VI. Rechtsprechung	332
VII. Literatur	333
§ 21 Entschädigungsanspruch aus enteignungsgleichem Eingriff	334
I. Eigentumsschutz als dogmatischer Anknüpfungspunkt	334
II. Tatbestandsvoraussetzungen des Anspruchs aus enteignungsgleichem Eingriff	336
III. Anspruchskonkurrenzen	339
IV. Rechtsweg	340
V. Rechtsprechung	340
VI. Literatur	340
§ 22 Der Folgenbeseitigungsanspruch	341
I. Dogmatische Herleitung des Folgenbeseitigungsanspruchs	341
II. Voraussetzungen des Folgenbeseitigungsanspruchs	342
III. Inhalt des Folgenbeseitigungsanspruchs	343
IV. Ausschlussgründe	344
V. Rechtsweg	346
VI. Rechtsprechung	346
VII. Literatur	346

6. Abschnitt. Die Aufopferung	349
§ 23 Enteignung und Enteignungsentschädigung	350
I. Der verfassungsrechtliche Eigentumsbegriff	350
II. Inhalts- und Schrankenbestimmungen des Eigentums (Art. 14 Abs. 1 S. 2 GG)	351
III. Die Enteignung (Art. 14 Abs. 3 GG)	352
IV. Entschädigungspflichtige Inhaltsbestimmung?	353
V. Rechtsprechung	354
VI. Literatur	354
§ 24 Anspruch aus enteignendem Eingriff	355
I. Die dogmatische Herleitung des Anspruchs aus enteignendem Eingriff	355
II. Tatbestandsmerkmale des Anspruchs aus enteignendem Eingriff	357
III. Rechtsweg	358
IV. Rechtsprechung	358
V. Literatur	358
Sachverzeichnis	361

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	VII
Inhaltsübersicht	IX
Abkürzungsverzeichnis	XXI
Literaturverzeichnis (Auswahl)	XXIX
1. Abschnitt. Grundlagen	1
§ 1 Das Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts	1
I. Öffentliches Recht und Privatrecht	1
1. Rechtsweg	2
2. Verwaltungsverfahren	2
3. Verwaltungsvollstreckung	4
4. Schadensersatz	4
II. Die Abgrenzung von öffentlichem Recht und Privatrecht	4
1. Abgrenzungstheorien	4
a) »Interessentheorie«	5
b) Subjektionstheorie (Subordinationstheorie)	6
c) Subjektstheorie	8
2. Qualifikations- und Zuordnungsproblematik	9
a) Handlungsform	10
b) »Wille der Behörde«	11
c) Rechtsgrundlage	11
III. Verwaltungsrecht als Sonderrecht der öffentlichen Verwaltung	12
1. Der Begriff der öffentlichen Verwaltung	12
2. Verwaltungsrecht als Rechtfertigungsrecht des Verwaltungshandelns	13
3. Allgemeines und Besonderes Verwaltungsrecht	15
a) Kommunalrecht	16
b) Polizei- und Ordnungsrecht (allgemeines Gefahrenabwehrrecht)	16
c) Wirtschaftsverwaltungsrecht	17
d) Umweltrecht	17
e) Bau- und Raumordnungsrecht	17
f) Öffentliches Dienstrecht	18
g) Sozialrecht	18
h) Recht der öffentlichen Sachen, Verkehrsrecht	19
i) Steuerrecht	19
IV. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht	19
1. Staatsrechtslehre, Verwaltungslehre und Verwaltungsrechtswissenschaft	19
2. Die dogmatische Wechselbeziehung zwischen Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht	21
3. Verfassungsrechtliche und »nichtverfassungsrechtliche« Streitigkeiten	23
V. Rechtsprechung	24
VI. Literatur	24
§ 2 Die Normenkategorien des Verwaltungsrechts	25
I. Zur »Rechtsquellenproblematik«	25
II. Die Struktur der Rechtsnorm	26
1. Normadressat	26
2. Normgegenstand	26
3. Normsituation	26
4. Hypothetische und kategorische Normen	27
III. Bundesrecht	27
1. Bundesverfassungsrecht	27
2. Bundesgesetze	29
3. Rechtsverordnungen	30
4. Satzungen (autonomes Recht)	30

IV. Landesrecht	31
1. Landesverfassungsrecht	31
2. Landesgesetze	31
3. Rechtsverordnungen	32
4. Satzungen	32
V. Europäisches Unionsrecht	32
1. Primäres Unionsrecht	33
2. Sekundäres Unionsrecht	35
3. »Europäisierung« des Verwaltungsrechts	37
VI. Wohnheitsrecht und Richterrecht	37
VII. Verwaltungsvorschriften als eigene Normenkategorie?	39
VIII. Rechtsprechung	43
IX. Literatur	43
§ 3 Das Verwaltungsrechtsverhältnis	45
I. Definition des Verwaltungsrechtsverhältnisses	46
II. Die Begründung von Verwaltungsrechtsverhältnissen	47
1. Entstehung durch Rechtssatz	47
2. Entstehung durch Verwaltungsakt	48
3. Entstehung durch öffentlich-rechtlichen Vertrag	48
4. Entstehung durch informelles Verwaltungshandeln (Realakte)	49
5. Entstehung durch Handeln des Bürgers	49
III. Arten von Verwaltungsrechtsverhältnissen	49
1. Abgabenrechtsverhältnisse	50
2. Andere Handlungs-, Unterlassungs- oder Duldungspflichtverhältnisse	51
3. Leistungsverhältnisse	51
4. Planungsrechtsverhältnisse	51
5. Statusverhältnisse	52
IV. Privatrechtliches Verwaltungshandeln	53
1. Zur Abgrenzung von Verwaltungsrechtsverhältnissen und Privatrechtsverhältnissen	54
2. Verwaltungsprivatrecht	54
3. Erwerbswirtschaftliche Tätigkeit	55
V. Rechtsprechung	56
VI. Literatur	56
§ 4 Die Organisation der Verwaltung	57
I. Grundbegriffe und Prinzipien des Organisationsrechts	57
1. Verwaltungsträger	57
2. Verwaltungsbehörde	59
a) Behördenbegriffe	59
b) Behördenbezeichnungen	60
c) Verfahrensrechtliche Folgen	61
3. Zuständigkeit	61
a) Begriffliches	61
b) Zuständigkeitsarten	62
c) Aufgabenzuständigkeit und Befugniszuständigkeit	64
II. Die Organisation der Bundesverwaltung	65
1. Bundeseigene Verwaltung mit eigenem Verwaltungsunterbau	65
2. Bundeseigene Verwaltung durch selbständige Bundesoberbehörden	66
3. Mittelbare Bundesverwaltung durch Körperschaften und Anstalten des öffentlichen Rechts	66
III. Die Organisation der Landesverwaltung	67
1. Unmittelbare Landesverwaltung	67
a) Oberste Landesbehörden	67
b) Obere Landesbehörden und Mittelbehörden	68
c) Untere Verwaltungsbehörden	68
2. Mittelbare Landesverwaltung	69
3. Kommunale Selbstverwaltung	69
IV. Verwaltung in Privatrechtsform – Privatisierung von Verwaltungsaufgaben	70
1. Formelle Privatisierung (Organisationsprivatisierung)	71

2. Funktionelle Privatisierung (Erfüllungsprivatisierung)	72
3. Materielle Privatisierung (Aufgabenprivatisierung)	73
V. Einheit oder Pluralität der Verwaltung?	73
VI. Rechtsprechung	75
VII. Literatur	75
2. Abschnitt. Das Verwaltungshandeln	77
§ 5 Die Rechtsnorm als Handlungsform der Verwaltung	78
I. Rechtsverordnungen	79
II. Satzungen	81
III. Rechtsprechung	82
IV. Literatur	82
§ 6 Der Verwaltungsakt I (Begriffsmerkmale)	83
I. Der Verwaltungsakt als Erscheinungsform des Verwaltungshandelns	83
II. Die einzelnen Begriffsmerkmale	85
1. Hoheitliche Maßnahme	86
2. ... einer Behörde	87
3. ... auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	88
4. ... zur Regelung	89
5. ... eines Einzelfalls	91
6. ... mit unmittelbarer Rechtswirkung nach außen	93
III. Rechtsprechung	96
IV. Literatur	96
§ 7 Der Verwaltungsakt II (Arten)	98
I. Anspruchs- und pflichtenkonkretisierende, rechtsgestaltende und feststellende Verwaltungsakte (Regelungsinhalt)	98
1. Anspruchs- und pflichtenkonkretisierende Verwaltungsakte (»Verfügungen«, »Bescheide«)	98
2. Rechtsgestaltende Verwaltungsakte (Erlaubnisse, Genehmigungen, Konzessionen)	100
3. Feststellende Verwaltungsakte	103
II. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte (Regelungsauswirkungen)	104
1. Begünstigende Verwaltungsakte	104
2. Belastende Verwaltungsakte	105
3. Verwaltungsakte mit Doppelwirkung (§§ 80, 80 a VwGO)	105
III. Verfahren und Form von Verwaltungsakten	106
1. Antragsbedürftige Verwaltungsakte	106
2. Mitwirkungsbedürftige Verwaltungsakte	107
3. Formbedürftigkeit	108
IV. Sonderformen	108
1. Verkehrszeichen (Allgemeinverfügung, § 35 S. 2 1. Alt. VwVfG)	108
2. Widmung (Allgemeinverfügung, § 35 S. 2 2. Alt. VwVfG)	110
3. Zusicherung (§ 38 VwVfG)	110
V. Rechtsprechung	112
VI. Literatur	112
§ 8 Der Verwaltungsakt III (Rechtsgrundlagen)	113
I. Rechtsnorm und Verwaltungsakt	113
II. Rechtssprache und Alltagssprache	115
III. Der unbestimmte Rechtsbegriff	117
IV. Der Beurteilungsspielraum	120
1. Die Problematik der Prüfungsentscheidungen	120
2. Kriterien der verwaltungsgerichtlichen Kontrolle von Prüfungsentscheidungen	122
3. Weitere Anwendungsfälle des Beurteilungsspielraums?	124
V. Das Ermessen	126
1. Die Struktur der Ermessensvorschriften	127
2. Typen von Ermessensvorschriften	129
3. Gerichtliche Kontrolle von Ermessensakten	131
4. Die Ermessensreduktion	132
VI. Rechtsprechung	134
VII. Literatur	134

§ 9 Der Verwaltungsakt IV (Nebenbestimmungen)	135
I. Arten von Nebenbestimmungen	136
1. Befristung (§ 36 Abs. 2 Nr. 1 VwVfG)	136
2. Bedingung (§ 36 Abs. 2 Nr. 2 VwVfG)	137
3. Widerrufsvorbehalt (§ 36 Abs. 2 Nr. 3 VwVfG)	138
4. Auflage (§ 36 Abs. 2 Nr. 4 VwVfG)	138
5. Auflagenvorbehalt (§ 36 Abs. 2 Nr. 5 VwVfG)	140
II. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	140
1. Nebenbestimmungen bei gebundenen Verwaltungsakten (§ 36 Abs. 1 VwVfG)	141
2. Nebenbestimmungen bei Ermessensakten (§ 36 Abs. 2 VwVfG)	141
III. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	143
1. Anfechtungsklage (§ 42 Abs. 1 1. Alt. VwGO)	143
2. Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO)	145
IV. Rechtsprechung	146
V. Literatur	146
§ 10 Der Verwaltungsakt V (Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit)	147
I. Schritte rechtlicher Prüfung von Verwaltungsakten	149
1. Vorbehalt des Gesetzes	149
2. Verwaltungsaktsbefugnis	150
3. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	151
a) Sachliche Zuständigkeit der Behörde	152
b) Örtliche Zuständigkeit der Behörde	153
c) Verfahren	153
d) Form (im engeren Sinne)	154
e) Begründung	155
f) Rechtsbehelfsbelehrung (§ 59 VwGO)	155
4. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	155
a) Rechtsgrundlage und Sachverhaltsermittlung	155
b) Auslegung der Rechtsbegriffe	156
c) Kontrolle von Ermessensabwägungen	156
d) Übereinstimmung mit Rechtsgrundsätzen und höherrangigem Recht	157
II. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit von Verwaltungsakten	158
1. Die Trennung von Rechtmäßigkeit und Rechtswirksamkeit	158
2. Der Ausnahmefall der Nichtigkeit von Verwaltungsakten	161
3. Die gesetzliche Regelung der Nichtigkeit von Verwaltungsakten (§ 44 VwVfG)	163
4. Die Geltendmachung der Nichtigkeit von Verwaltungsakten	164
III. Die Bestandssicherung fehlerhafter Verwaltungsakte	165
1. Heilung von Verfahrens- und Formfehlern (§ 45 VwVfG)	166
2. Der Ausschluss des Aufhebungsanspruchs (§ 46 VwVfG)	167
3. Umdeutung von Verwaltungsakten (§ 47 VwVfG)	169
IV. Rechtsprechung	170
V. Literatur	171
§ 11 Der Verwaltungsakt VI (Rücknahme und Widerruf)	172
I. Rücknahme von Verwaltungsakten (§ 48 VwVfG)	173
1. Grundsatz der freien Rücknehmbarkeit (§ 48 Abs. 1 S. 1 VwVfG)	173
2. Einschränkungen der Rücknehmbarkeit für leistungsgewährende Verwaltungsakte (§ 48 Abs. 2 VwVfG)	174
3. Rücknahme anderer Verwaltungsakte (§ 48 Abs. 3 VwVfG)	178
4. Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts	179
5. Rücknahmeermessen und Wirkung der Rücknahme	179
6. Rücknahmefrist (§ 48 Abs. 4 VwVfG)	180
II. Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte (§ 49 VwVfG)	181
1. Das Regelungsproblem	182
2. Widerruf belastender Verwaltungsakte (§ 49 Abs. 1 VwVfG)	182
3. Widerruf begünstigender Verwaltungsakte (§ 49 Abs. 2 VwVfG)	182
4. Widerruf von Zuwendungsbescheiden (§ 49 Abs. 3 VwVfG)	184
5. Ersatz des Vertrauensschadens (§ 49 Abs. 6 VwVfG)	185
6. Verhältnis zu anderen Widerrufsvorschriften und Ausschluss des Widerrufs	185
III. Erstattung von Leistungen (§ 49 a VwVfG)	186

IV. Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG)	187
1. Das Verhältnis von Rücknahme und Widerruf zum Wiederaufgreifen des Verfahrens	187
2. Rechtsanspruch auf Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 Abs. 1 VwVfG)	188
3. Zulässigkeit des Wiederaufgreifensantrags	189
4. Rechtsnatur der Entscheidung nach § 51 VwVfG	190
V. Rechtsprechung	190
VI. Literatur	191
§ 12 Der öffentlich-rechtliche Vertrag	192
I. Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Handlungsform der Verwaltung	193
II. Koordinationsrechtlicher und subordinationsrechtlicher Vertrag	194
1. Koordinationsrechtliche Verträge	194
2. »Subordinationsrechtliche« Verträge	194
III. Typen subordinationsrechtlicher Verträge	195
1. Vergleichsvertrag (§ 55 VwVfG)	195
2. Austauschvertrag (§ 56 VwVfG)	196
IV. Form, Verfahren	197
V. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit öffentlich-rechtlicher Verträge	198
1. Das Rechtsfolgenproblem	198
2. Die Nichtigkeitseründe	199
3. Teilnichtigkeit (§ 59 Abs. 3 VwVfG)	200
VI. Rechtsprechung	200
VII. Literatur	200
§ 13 Nichtförmliches Verwaltungshandeln	202
I. Begriff und Begriffsdefinition des nichtförmlichen Verwaltungshandelns	202
1. Begriff und Begriffsäquivalente	202
2. Definition des nichtförmlichen Verwaltungshandelns	203
3. Rechtsgrundlagen	205
II. Kategorien nichtförmlichen Verwaltungshandelns	206
1. Vorbereitungs- und Ausführungshandlungen	206
2. Verwaltungsakts substituierendes Handeln	207
3. Auskünfte, Hinweise, Mitteilungen	207
4. Maßnahmen in Sonderstatusverhältnissen und öffentlichen Einrichtungen	208
III. Rechtsschutz	208
IV. Rechtsprechung	209
V. Literatur	209
§ 14 Die Verwaltungsvollstreckung	211
I. Der Verwaltungsakt als Vollstreckungstitel	211
II. Vollstreckung wegen Geldforderungen	213
III. Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	214
1. Ersatzvornahme (§ 10 VwVG)	214
2. Zwangsgeld (§ 11 VwVG)	215
3. Unmittelbarer Zwang (§ 12 VwVG)	215
IV. Das Vollstreckungsverfahren	216
1. Das dreiaktige Zwangsverfahren (§§ 13 ff. VwVG)	216
2. Sofortiger Vollzug (§ 6 Abs. 2 VwVG)	217
V. Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen	218
VI. Rechtsprechung	221
VII. Literatur	221
3. Abschnitt. Das Verwaltungsverfahren	223
§ 15 Grundzüge des Verwaltungsverfahrens	224
I. Form, Beginn und Fortgang des Verwaltungsverfahrens	224
1. Nichtförmliches und förmliches Verwaltungsverfahren	224
2. Beginn des Verwaltungsverfahrens	224
3. Verfahrensverlauf	225
II. Die Beteiligten des Verwaltungsverfahrens	226
1. Beteiligungsfähigkeit und Handlungsfähigkeit (§ 11 VwVfG)	226
2. Die Verfahrensbeteiligten (§ 13 VwVfG)	226

III. Rechte der Verfahrensbeteiligten	227
1. Anhörungsrecht (§ 28 VwVfG)	227
2. Bevollmächtigte und Beistände (§ 14 VwVfG)	227
3. Akteneinsicht (§ 29 VwVfG)	228
IV. Verwaltungsverfahren als Rechtsverhältnis	229
V. Rechtsprechung	230
VI. Literatur	230
§ 16 Besondere Verfahrensgestaltungen	232
I. Förmliches Verwaltungsverfahren (§§ 63 ff. VwVfG)	232
1. Begriff des förmlichen Verwaltungsverfahrens	232
2. Besonderheiten des förmlichen Verwaltungsverfahrens	232
3. Anwendungsfälle des förmlichen Verwaltungsverfahrens	233
II. Planfeststellungsverfahren	234
1. Vorhaben und Vorhabenträger	234
2. Anhörungsverfahren (§ 73 VwVfG)	235
3. Planfeststellungsbeschluss und Rechtswirkungen (§§ 74, 75 VwVfG)	236
4. Rechtsschutz gegen Planfeststellungsbeschlüsse	237
III. Besondere Verfahrensgestaltungen	238
1. Verfahren über eine einheitliche Stelle (§§ 71 a–e VwVfG)	238
2. Massenverfahren (§§ 17–19 VwVfG)	240
3. Gestuftes Verwaltungsverfahren	241
IV. Rechtsprechung	242
V. Literatur	242
4. Abschnitt. Der Rechtsschutz durch die Verwaltungsgerichte (Primärrechtsschutz)	243
§ 17 Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	244
I. Die verfassungsrechtliche Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG)	244
II. Die Struktur der verwaltungsgerichtlichen Generalklausel	
(§ 40 Abs. 1 VwGO)	245
1. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs durch spezielle Gesetze	247
2. »Öffentlich-rechtliche Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art« (§ 40 Abs. 1 S. 1 VwGO)	248
3. Sonderzuweisungen (§ 40 Abs. 1 S. 1 2. Hs. und S. 2 VwGO)	252
a) Zuweisung an die Sozialgerichte (§ 51 SGG)	253
b) Zuweisung an die Finanzgerichte (§ 33 FGO)	253
c) Sonderzuweisungen an die ordentlichen Gerichte	254
III. Rechtsprechung	255
IV. Literatur	255
§ 18 Verwaltungsgerichtliche Klagearten	256
I. Anfechtungsklage (§ 42 Abs. 1 1. Alt. VwGO)	259
1. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO)	259
2. Widerspruchsverfahren (§§ 68 ff. VwGO)	262
3. Klagefrist (§ 74 VwGO)	268
4. Richtiger Beklagter (§ 78 VwGO)	268
II. Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO)	269
1. Die Verpflichtungsklage als Leistungsklage	270
2. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO)	270
3. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO)	271
4. Widerspruchsverfahren (§§ 68 ff. VwGO)	272
5. Klagefrist (§ 74 Abs. 2 VwGO)	273
6. Richtiger Beklagter (§ 78 VwGO)	273
III. Allgemeine Leistungsklage	274
1. Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage	274
2. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO analog)	275
3. Richtiger Beklagter (§ 78 VwGO analog?)	275
4. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen?	276
IV. Feststellungsklage (§ 43 VwGO)	276
1. Statthaftigkeit	276
2. Feststellungsinteresse	277
3. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO analog?)	278

V. Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO)	278
1. Gesetzliche Regelung (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO)	279
2. Nachträgliche Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO analog)	280
3. Statthaftigkeit bei Verpflichtungsklage	282
4. Fortsetzungsfeststellungsklage bei Leistungsbegehren	282
5. Feststellungsinteresse	283
VI. Normenkontrollverfahren (§ 47 VwGO)	284
1. Statthaftigkeit des Normenkontrollverfahrens (§ 47 Abs. 1 VwGO)	286
2. Antragsbefugnis (§ 47 Abs. 2 S. 1 VwGO)	287
3. Rechtsschutzbedürfnis	288
4. Frist (§ 47 Abs. 2 S. 1 VwGO)	289
VII. Exkurs: Aufbau der Zulässigkeits- und Begründetheitsprüfung einer verwaltungsgerichtlichen Klage	289
VIII. Rechtsprechung	300
IX. Literatur	301
§ 19 Grundzüge des vorläufigen Rechtsschutzes	303
I. Arten des vorläufigen Rechtsschutzes	303
II. Vorläufiger Rechtsschutz nach §§ 80, 80 a VwGO	305
1. Aufschiebende Wirkung von Rechtsbehelfen und Ausschluss der aufschiebenden Wirkung (§ 80 Abs. 1 und 2 VwGO)	305
2. Die Aussetzung der Vollziehung (§ 80 Abs. 4 VwGO)	308
3. Das gerichtliche »Aussetzungsverfahren« (§§ 80 Abs. 5, 80 a Abs. 3 S. 1 VwGO)	309
4. Abänderungsverfahren (§ 80 Abs. 7 VwGO)	311
III. Einstweilige Anordnung (§ 123 VwGO)	311
1. Sachentscheidungsvoraussetzungen	311
2. Begründetheit des Antrags	312
3. Entscheidungsinhalt und Vorwegnahmeverbot	313
IV. Rechtspolitische Erwägungen	314
V. Rechtsprechung	315
VI. Literatur	315
5. Abschnitt. Haftung für rechtswidriges Behördenhandeln (Sekundärrechtsschutz)	317
Vorbemerkungen	317
§ 20 Die Amtshaftung	320
I. Haftungsmodelle	320
1. Eigenhaftung	320
2. Staatshaftung	321
3. Amtshaftung	321
II. Der Aufbau des Amtshaftungsanspruchs (§ 839 BGB i. V. m. Art. 34 GG)	322
1. Handeln in Ausübung eines öffentlichen Amtes	323
2. Verletzung einer Amtspflicht	325
3. Drittbezogenheit der Amtspflicht	326
4. Kausalität	326
5. Verschulden	327
III. Einschränkungen und Ausschluss der Amtshaftung	328
1. Subsidiaritätsklausel (§ 839 Abs. 1 S. 2 BGB)	328
2. Versäumung von Rechtsmitteln (§ 839 Abs. 3 BGB)	329
3. Richterspruchprivileg (§ 839 Abs. 2 BGB)	330
IV. Anspruchsinhalt und Anspruchsgegner	330
1. Anspruchsinhalt	330
2. Anspruchsgegner	331
3. Verjährung	332
V. Anspruchskonkurrenzen	332
VI. Rechtsprechung	332
VII. Literatur	333
§ 21 Entschädigungsanspruch aus enteignungsgleichem Eingriff	334
I. Eigentumsschutz als dogmatischer Anknüpfungspunkt	334
II. Tatbestandsvoraussetzungen des Anspruchs aus enteignungsgleichem Eingriff	336
1. Einwirkung auf das Eigentum	336

2. ... auf der Grundlage des öffentlichen Rechts	336
3. Rechtswidrigkeit	336
4. Subsidiarität	338
5. Anspruchsgegner	339
III. Anspruchskonkurrenzen	339
IV. Rechtsweg	340
V. Rechtsprechung	340
VI. Literatur	340
§ 22 Der Folgenbeseitigungsanspruch	341
I. Dogmatische Herleitung des Folgenbeseitigungsanspruchs	341
II. Voraussetzungen des Folgenbeseitigungsanspruchs	342
III. Inhalt des Folgenbeseitigungsanspruchs	343
IV. Ausschlussgründe	344
1. Unmöglichkeit der Folgenbeseitigung	344
2. Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung	345
3. Legalisierung des rechtswidrigen Zustands	346
V. Rechtsweg	346
VI. Rechtsprechung	346
VII. Literatur	346
6. Abschnitt. Die Aufopferung	349
§ 23 Enteignung und Enteignungsentschädigung	350
I. Der verfassungsrechtliche Eigentumsbegriff	350
II. Inhalts- und Schrankenbestimmungen des Eigentums (Art. 14 Abs. 1 S. 2 GG)	351
III. Die Enteignung (Art. 14 Abs. 3 GG)	352
IV. Entschädigungspflichtige Inhaltsbestimmung?	353
V. Rechtsprechung	354
VI. Literatur	354
§ 24 Anspruch aus enteignendem Eingriff	355
I. Die dogmatische Herleitung des Anspruchs aus enteignendem Eingriff	355
II. Tatbestandsmerkmale des Anspruchs aus enteignendem Eingriff	357
III. Rechtsweg	358
IV. Rechtsprechung	358
V. Literatur	358
Sachverzeichnis	361