

# Inhaltsverzeichnis

<b>1 Einleitung .....</b>	<b>1</b>
<b>2 Islamismus als fundamentalistischer Islam .....</b>	<b>9</b>
2.1 Versuch einer Begriffsbestimmung .....	9
2.1.1 Islamismus .....	10
2.1.2 Salafismus .....	14
2.1.2.1 Puristischer Salafismus .....	19
2.1.2.2 Politischer Salafismus .....	20
2.1.2.3 Dschihadistischer Salafismus .....	22
2.1.3 Das Konzept des Dschihad .....	25
2.2 Extremismus und Radikalisierung .....	26
2.3 Das Verhältnis des Islam zum Islamismus .....	28
2.3.1 Das zahlenmäßige Verhältnis .....	28
2.3.2 Notwendigkeit der Differenzierung .....	31
<b>3 Prävention .....</b>	<b>35</b>
3.1 Definition und Präventionsbereiche .....	35
3.1.1 Allgemeine Definition .....	35
3.1.2 Die normative Bestimmung des Präventionsziels .....	36
3.1.3 Symbolwirkung der Prävention .....	39
3.1.4 Handlungsfelder der Prävention .....	40
3.1.5 Prävention als Staatsaufgabe .....	41

3.2	Präventionsebenen und -formen .....	44
3.2.1	Der Präventionsbegriff im Sicherheitsrecht .....	44
3.2.1.1	Prävention im polizeirechtlichen Kontext .....	44
3.2.1.2	Prävention im Kontext von Strafrecht, Strafzweck und Strafverfolgung .....	45
3.2.2	Präventionsebenen nach Caplan .....	46
3.2.2.1	Primär-, Sekundär- und Tertiärprävention .....	46
3.2.2.2	Kritik an Caplans Dreigliederung .....	47
3.2.3	Präventionsebenen nach Gordon .....	49
3.2.4	Weitere Kategorisierungen von Prävention .....	50
3.2.4.1	Personen- und strukturbezogene Prävention .....	50
3.2.4.2	Entwicklungs- und situationsbezogene Prävention .....	51
3.2.4.3	Direkte und indirekte Prävention .....	52
3.2.5	Zwischenergebnis .....	52
3.2.6	Der Präventionsbegriff in der Extremismusprävention .....	53
3.3	Arten der Islamismusprävention .....	55
3.3.1	Universelle/primäre Islamismusprävention .....	56
3.3.2	Selektive/sekundäre Islamismusprävention .....	58
3.3.3	Indizierte/tertiäre Islamismusprävention .....	60
3.3.4	Kernsäulen der praktischen Islamismusprävention .....	61
3.3.5	Weitere Unterscheidungsmöglichkeiten .....	62
3.3.6	Weitere Eingrenzung des Untersuchungsgegenstands .....	63
3.4	Zielgruppenzugang .....	64
3.4.1	Aktiver und passiver Zielgruppenzugang .....	64
3.4.2	Sonderfall: Weisung .....	65
3.5	Ziel von Islamismusprävention .....	71
3.5.1	Zielebenen der Präventionsarbeit .....	72
3.5.2	Ansätze zur Differenzierung möglicher Wirkungsziele .....	73
3.5.3	Grade der Zielerreichung .....	77
4	<b>Stand der Forschung zu Zielen der Islamismusprävention .....</b>	81
4.1	Handreichung der Bundeszentrale für politische Bildung .....	81
4.2	Extremismuspräventionsatlas .....	82
4.3	Veröffentlichungen des Deutschen Jugendinstituts .....	83
4.4	MAPEX-Plattform .....	88

---

<b>5 Vorgaben der Fördermittelgeber .....</b>	93
5.1 Strategie zur Extremismusprävention und Demokratieförderung .....	95
5.2 Nationales Präventionsprogramm gegen islamistischen Extremismus .....	98
5.3 Bundesprogramm „Demokratie leben!“ .....	99
5.3.1 Förderrichtlinie „Demokratie leben!“ .....	99
5.3.2 Fördergrundsätze im Handlungsbereich Land .....	100
5.3.3 Fördergrundsätze im Handlungsfeld Extremismusprävention .....	101
5.3.4 Fördergrundsätze im Handlungsfeld Extremismusprävention in Strafvollzug und Bewährungshilfe .....	103
5.4 Begründung der Zielvorgaben .....	104
5.5 Sicherstellung der zielkonformen Arbeit der Fördermittelempfänger .....	105
<b>6 Eigene Untersuchung zu Präventionszielen .....</b>	109
6.1 Forschungsinteresse .....	109
6.2 Methodik der Datenerhebung .....	110
6.2.1 Grundlage der Daten .....	110
6.2.2 Forschungsmethodik und -durchführung .....	111
6.2.2.1 Auswertung der Projektkonzeptionen .....	112
6.2.2.2 Fragebogenuntersuchung zur weiteren Entwicklung ehemaliger Klienten .....	113
6.3 Stichprobe .....	113
6.3.1 Auswertung der Projektkonzeptionen .....	116
6.3.2 Fragebogenuntersuchung zur weiteren Entwicklung ehemaliger Klienten .....	116
6.4 Ergebnisse .....	117
6.4.1 Zielsetzungen der Präventionsprojekte .....	117
6.4.2 Religion im Rahmen der Präventionsarbeit .....	121
<b>7 Islamismusprävention und Religionsfreiheit, Art. 4 Abs. 1, Abs. 2 GG .....</b>	125
7.1 Stellung der Religionsfreiheit im Grundrechtsgefüge .....	127
7.2 Zur Struktur des Art. 4 GG .....	128
7.3 Das Verhältnis des Art. 4 Abs. 1, Abs. 2 GG zu Art. 140 GG .....	131

7.4	Subjektive und objektiv-rechtliche Gehalte .....	132
7.4.1	Abwehrrechtliche Gehalte .....	133
7.4.2	Leistungsrechtliche Gehalte .....	133
7.4.3	Schutzrechtliche Gehalte .....	133
7.4.4	Weitere Gehalte der Religionsfreiheit .....	135
7.4.4.1	Die religiös-weltanschauliche Neutralität des Staates .....	135
7.4.4.1.1	Herleitung .....	138
7.4.4.1.2	Die Offenheit des Neutralitätsbegriffs .....	139
7.4.4.1.3	Inhaltlicher Gehalt des Neutralitätsgebots .....	142
7.4.4.1.4	Dogmatische Einordnung .....	159
7.4.4.1.5	Neutralitätsverstöße durch Maßnahmen der Islamismusprävention .....	174
7.4.4.2	Paritätsgrundsatz .....	174
7.4.4.3	Organisations- und verfahrensrechtliche Gehalte .....	175
7.5	Schutzbereich .....	175
7.5.1	Personeller Schutzbereich .....	176
7.5.1.1	Einzelpersonen .....	176
7.5.1.2	Personenzusammenschlüsse .....	177
7.5.1.2.1	Versammlungen .....	178
7.5.1.2.2	Personenvereinigungen .....	178
7.5.2	Sachlicher Schutzbereich .....	186
7.5.2.1	Begriffe: Religion, Weltanschauung, Glaube und Bekenntnis .....	186
7.5.2.1.1	Religion und Weltanschauung .....	186
7.5.2.1.2	Glauben .....	187
7.5.2.1.3	Bekenntnis .....	188
7.5.2.1.4	Religionseigenschaft des Islamismus .....	188
7.5.2.2	Gewährleistungsumfang .....	190
7.5.2.2.1	Positive Religionsfreiheit .....	190
7.5.2.2.2	Negative Religionsfreiheit .....	194

7.5.2.3	Einschränkungen des Schutzbereichs .....	195
7.5.2.3.1	Selbstverständnis des Grundrechtsträgers .....	196
7.5.2.3.2	Abgrenzung zu politischen Bewegungen .....	201
7.5.2.3.3	Schutz verfassungsfeindlicher Glaubensformen .....	204
7.5.3	Zwischenergebnis .....	209
7.6	Grundrechtsverpflichtete .....	209
7.7	Eingriffscharakter von Maßnahmen der Islamismusprävention .....	212
7.7.1	Grundrechtseingriff .....	214
7.7.1.1	Eingriffsbegriffe .....	215
7.7.1.2	Differenzierungen nach Grundrechtsträgern und Staatshandeln .....	216
7.7.1.3	Klassischer Eingriffsbegriff .....	220
7.7.1.3.1	Voraussetzungen des klassischen Eingriffs .....	222
7.7.1.3.2	Vorliegen eines klassischen Eingriffs .....	223
7.7.1.4	Moderner, erweiterter Eingriffsbegriff .....	227
7.7.1.4.1	Definition .....	228
7.7.1.4.2	Voraussetzungen des modernen Eingriffs .....	230
7.7.1.4.3	Vorliegen eines Eingriffs im modernen Sinne .....	238
7.7.2	Grundrechtsverzicht durch Freiwilligkeit .....	279
7.7.2.1	Allgemeines .....	280
7.7.2.1.1	Begriff und grundsätzliche Zulässigkeit .....	280
7.7.2.1.2	Abgrenzungen .....	282
7.7.2.2	Voraussetzungen eines Grundrechtsverzichts .....	284
7.7.2.2.1	Verzichtserklärung .....	284
7.7.2.2.2	Freiwilligkeit der Verzichtserklärung .....	287
7.7.2.2.3	Dispositionsbefugnis .....	306
7.7.2.3	Zwischenergebnis .....	313

7.8 Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	314
7.8.1 Schranken des Art. 4 Abs. 1, Abs. 2 GG .....	314
7.8.1.1 Schranke der individuellen Religionsfreiheit .....	315
7.8.1.2 Schranke der korporierten Religionsfreiheit ....	320
7.8.1.3 Kollidierendes Verfassungsrecht .....	321
7.8.1.3.1 Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG .....	322
7.8.1.3.2 Gleichheitsrechte .....	324
7.8.1.3.3 Sonstige Güter von Verfassungsrang .....	337
7.8.1.3.4 Kollision bei unklarer Sachlage ....	348
7.8.1.4 Gesetzliche Grundlage .....	365
7.8.1.4.1 Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes .....	366
7.8.1.4.2 Ausnahmekonstellationen vom Vorbehalt des Gesetzes .....	368
7.8.1.4.3 Eingriffsgrundlage für Maßnahmen der Extremismusprävention .....	374
7.8.1.4.4 Rechtsgrundlage für die derzeitige Präventionspraxis .....	383
7.8.2 Schranken-Schranken .....	391
7.8.2.1 Formelle und materielle Verfassungsmäßigkeit der gesetzlichen Grundlage .....	392
7.8.2.1.1 Formelle Verfassungsmäßigkeit ....	392
7.8.2.1.2 Materielle Verfassungsmäßigkeit .....	393
7.8.2.2 Verfassungsmäßigkeit der konkreten Präventionsmaßnahmen .....	396
7.8.2.2.1 Formelle Verfassungsmäßigkeit ....	397
7.8.2.2.2 Materielle Verfassungsmäßigkeit .....	397

<b>8 Fazit .....</b>	423
8.1 Zielsetzungen der Präventionsprojekte .....	423
8.2 Umgang mit der Religionsfreiheit der islamistischen Zielgruppe .....	425
8.3 Schutz islamistischer Glaubensauffassungen durch die Religionsfreiheit .....	425
8.4 Maßnahmen der Islamismusprävention ohne Eingriffsqualität .....	428
8.5 Maßnahmen der Islamismusprävention mit Eingriffsqualität .....	429
8.6 Freiwilligkeit der Projektteilnahme .....	431
8.7 Islamismusprävention durch staatlich geförderte, zivile Akteure .....	432
8.8 Verfassungsrechtliche Rechtfertigung grundrechtsbeschränkender Präventionsmaßnahmen .....	434
8.9 Bewertung und Ausblick .....	440
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	443